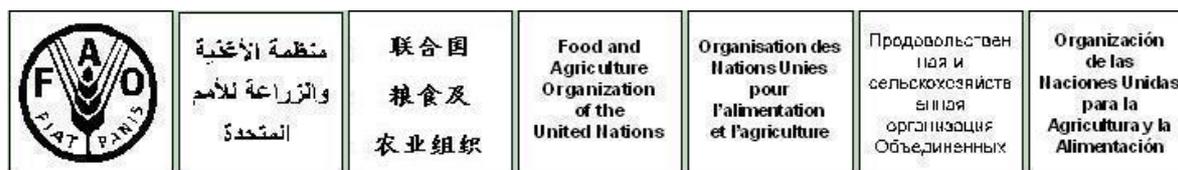


2011年2月



# 理事会

## 第一四一届会议

2011年4月11-15日，罗马

### 财政委员会第一三六届会议 (2011年2月8-9日，罗马) 报告

## 目录

	段次
引言	1-5
世界粮食计划署事项	6-33
粮食计划署管理计划(2010-2011年)第四次更新	6-11
有关安全管理协议供资的情况说明	12-17
关于世界粮食计划署索马里行动和世界粮食计划署管理反应的外聘审计员报告	18-24
2010年7月至2011年6月的外聘审计员工作计划	25-28
财政委员会2010-13多年工作计划(粮食计划署事项)	29-30
粮农组织财政委员会对世界粮食计划署执行局文件的研究审议	31-32
第一三七届会议的日期和地点	33
附件	
粮食计划署安全预算明细	

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。粮农组织大多数会议文件可从互联网www.fao.org网站获取。

**财政委员会第一三六届会议报告**  
**2011年2月8-9日**

**引 言**

1. 委员会向理事会提交其第一三六届会议报告，内容如下。
2. 主席 Yasser A. R. Sorour 先生未能参加本届会议。
3. 在主席缺席的情况下由副主席 Ronald Elkhuzen（荷兰）主持。以下成员代表出席了会议：
  - Kristina Gill 女士（澳大利亚）
  - H.E.李正东阁下（中国）
  - Louis Charicauth 先生（加蓬）
  - Shobhana K. Pattanayak 先生（印度）
  - H.E.Javad Shakhs Tavakolian 阁下（伊朗伊斯兰共和国）
  - Claudio Miscia 先生（意大利）
  - H.E.Don Jorge E. Chen Charpentier 阁下（墨西哥）
  - Guido J. Martinelli della Togna 阁下（巴拿马）
  - Mohamed Eltayeb Elfaki Elnor 先生（苏丹）
  - Robert Sabiiti 先生（乌干达）
  - Elizabeth Petrovski 女士（美国）
4. 副主席同志委员会：
  - Kristina Gill 女士被指定为澳大利亚参加本届会议的代表，取代 Sara Cowan 女士。
  - Claudio Miscia 先生被指定为意大利参加本届会议的代表，取代 Augusto Zodda 先生；
  - Elizabeth Petrovski 女士被指定为美利坚合众国的代表参加本届会议，取代 Michael Glover 先生。
5. Gill 女士、Miscia 先生和 Petrovski 女士的简历列在本报告附录（CL 141/5 Add.1）中。

## 世界粮食计划署事项

### 粮食计划署管理计划（2010-2011 年）第四次更新

6. 委员会就《粮食计划署管理计划（2010-2011 年）第四次更新》进行了讨论，指出自上次情况更新以来，粮食计划署 2010 年工作计划净下降了 1.191 亿美元。总体而言，两年度工作计划目前总量共计 118.6 亿美元，其中 2010 年为 68.5 亿美元，2011 年为 50.1 亿美元。此次更新中提供的信息截至 2010 年 11 月末。委员会赞赏了这份管理计划最新报告，尤其是文件对 2011 年工作计划中自从第三次情况更新以来变化的描述。

7. 委员会要求并得到了关于工作计划变动方面的补充说明，建议对报告进行充实，将工作计划概述和整个两年度及每年的预计收入数字纳入报告。秘书处承诺将此信息纳入将来的更新中。

8. 委员会注意到关于批准世界粮食计划署管理计划增加 1 020 万美元支出满足实地安全要求的请求。此更新还提议花费 100 万美元在 2011 年建立一个财务管理系统，由普通基金中未指定用途的款项提供资金。秘书处澄清，新的财务管理系统将处理以前的内部审计建议，加强内部监管程序，减少财务交易管理风险，从而进一步提高成本效益与收益。这些收益将被记入普通基金中的未指定用途款项。

9. 委员会对最近商品价格上涨及其对粮食计划署的活动所产生的影响表示关注，并注意到秘书处正在监测这方面情况，准备在 2011 年执行局第一届例会期间向执行局提供最新情况报告。

10. 委员会对这次 2010 年 12 月举行的关于项目规划、资源筹措和优先排序的研讨会表示欢迎，并期待 2011 年 3 月 4 日将举行的下一个研讨会。

#### 11. 委员会

- 欢迎“粮食计划署管理计划（2010-2011 年）第四次更新”，批准为额外的实地安全要求增加 1 020 万美元开支和为实施财务管理系统支出 100 万美元的要求；
- 注意到文件中关于粮食计划署预拨资金机制的情况更新，并要求补充这一部分的内容，提供每项资金的偿还和前景概况；
- 要求在今后的情况更新中包括有关工作计划增减和需求变化根本原因的更详细的情况；

- 欢迎所在国政府增加对粮食计划署的捐款，这表明政府对粮食计划署工作的承诺加强；
- 要求今后的情况更新中包括一份概览表，表明工作计划相对批准的管理计划和管理计划更新的变化。

### 有关安全管理协议供资的情况说明

12. 委员会就世界粮食计划署秘书处提出的有关安全管理协议供资的情况说明进行了讨论。该文件介绍了粮食计划署管理计划（2010-2011 年）第四次更新中第二个决定的背景和支持情况。在委员会的要求下，秘书处还提供了关于世界粮食计划署安全预算的其它信息（见附录）。

13. 委员会表示支持粮食计划署努力确保其实地工作人员和活动的高度安保和安全。委员会还认识到在安全领域及其供资方面需要有灵活性。

14. 委员会要求对审查联合国系统安全费用分摊方法方面的努力作出说明，并获悉粮食计划署正率领一个关于人员安全费用的财政预算网络的工作组，审查这些资金安排，并将通过财政委员会，在管理计划内在执行局 11 月会议上作报告。

15. 委员会注意到秘书处的说明，即使用安全紧急情况基金支付一般由项目直接支持费用供资的安全费用时，项目设计好后要回收这些费用是非常困难的，并且遇到紧急执行顾虑的时候，需要有灵活性。

16. 在回答关于粮食计划署信息网络和全球系统第二阶段（WINGS II）计划可以提供多少安保和安全方面实际费用和总费用信息的一个问题时，委员会获悉在确定费用总额方面的制约因素同 WINGS II 无关，而是如何对职工在安全问题上所花时间进行量化和衡量，因为在某些情况下粮食计划署实地工作人员作为非安全专家在安全问题上可能花大量时间。

17. **委员会：**

- 注意到有关安全管理协议供资的情况说明和粮食计划署管理计划（2010-2011）第四次更新<sup>1</sup>中提出的实地安全方面增加 1 020 万美元的要求；
- 建议将来将有关安保、安全预算和有关资金的更有条理的信息纳入类似的要求中；

---

<sup>1</sup> 粮食计划署管理计划（2010-2011 年）第四次更新提交执行局的决定草案：ii)批准用于实地安全升级的最高达 1 020 万美元的补充支出，由计划支持和行政管理平衡帐户提供资金；

- 认识到安全和安保问题对粮食计划署工作人员和活动的至关重要性以及为安全提供资金方面需要有灵活性;

注意到秘书处参加一个工作组（关于人员安全费用的财政预算网络的工作组）对联合国系统安全方面供资安排进行审查。

### 关于世界粮食计划署索马里行动和 世界粮食计划署管理反应的外聘审计员报告

18. 委员会讨论了外聘审计员的报告，报告强调秘书处要有一个确定风险偏好的程序和一个控制系统，要对所需必要投资进行成本效益分析。它还要求秘书处及时与执行局和其他利益攸关方交流在复杂环境中采取行动的关键信息。

19. 委员会注意到，世界粮食计划署秘书处对这份报告及其建议表示欢迎，强调秘书处将努力全面落实这些建议，以确保尽可能有效地提供粮食援助。秘书处还一致认为要就风险和索马里这样的行动固有的监管困难，与执行局进行积极主动的对话。委员会注意到粮食计划署将在内罗毕组织三次风险研讨会，积极主动找到解决报告所提问题的办法，并且正在同执行局合作安置一名协调员。

20. 委员会注意到执行局 2009 年以前，在与索马里行动相关的方面存在沟通和透明度的缺陷。

21. 关于规定的时间框架，委员会注意到，秘书处确认已在内部进行了磋商，并预期大多数行动将如期完成。委员会还注意到世界粮食计划署认为这是可能的，因为所需采取的许多行动已经通过管理举措展开，正如外聘审计报告中所提到的，而且在全组织层面对这些问题给予了高度优先重视。秘书处重申会努力在 2011 年 6 月的执行局会议之前报告这些行动的进展。

22. 关于委员会针对报告所提建议的优先重点和重要性程度提出的问题，外聘审计员着重指出，报告中提出的与规划相关（包括合作伙伴审批和受益人的确定更能反映实际情况）的问题，十分令人关注。

23. 委员会注意到，监察长在继续调查研究在外聘审计员和其他人员查明的、在索马里监督小组所提供的资料中指明的一些领域中，粮食计划署在索马里的任何可能的错误行为。

24. 委员会：

- 欢迎外聘审计员关于世界粮食计划署索马里行动的报告，并注意到除了 26 项建议中的一项建议之外，秘书处支持该报告提出的其余所有的

建议。关于未被秘书处接受的一项建议（建议 23a），委员会注意到，秘书处和外聘审计员关于这项结论的目标的意见是一致的，但对如何实现这项目标有不同意见。

- 认为该报告 是确保对所报告的异常情况采取适当后续行动，尽量减少世界粮食计划署在索马里的和普遍的声誉风险和其他风险的一种实用手段。
- 促请秘书处纠正拟议的风险评估和监测系统中的一些重大缺陷；更好地确定落实有关建议的时限。
- 促请秘书处培养一种更加及时报告额外风险和高度风险以及减少此类风险和异常情况的相关预期费用的习惯。
- 欢迎秘书处同意外聘审计员的指导意见，以处理重大问题，落实更加严格的规划，加强数据核实，改进知识分享，包括监测和评价活动中所形成的知识；以及加强与外部伙伴的协作。
- 期待秘书处计划在该区域与捐助方和其他利益攸关方，就涉及索马里行动的具体问题召开研讨会。

### 2010 年 7 月至 2011 年 6 月的外聘审计员工作计划

25. 委员会注意到外聘审计员（印度审计总长）2010 年 7 月至 2011 年 6 月的工作计划。该工作计划是与监察长办公室协商制定的，并考虑了评价办公室的报告，还与粮食计划署管理层进行了磋商。

26. 外聘审计员说明，审计将注重亚洲和非洲的八个国家办事处及其相关的三个区域局。除了对财务报表的审计之外，她还将进行两项绩效审计，一项涉及陆地运输服务采购，另一项涉及项目预算管理。针对委员会提出一项询问，外聘审计员解释，国家办事处和区域局的挑选所依据的是关于涵盖作为优先重点执行的一系列大规模行动的决定，并顾及内部审计员的工作计划。外聘审计员告知委员会，一项针对海地和巴基斯坦的审计计划将在 2011 年由监察长进行。

27. 委员会认识到外聘审计员的任命出现了耽搁，并注意到很晚才收到 2010 年 7 月至 2011 年 6 月的工作计划。成员要求今后外聘审计员的工作计划应及时提交财政委员会以便了解情况。

28. 委员会:

- 注意到 2010 年 7 月至 2011 年 6 月的外聘审计员工作计划，并考虑到该组织的权力下放性质，重点放在风险管理和内部监控上；
- 欢迎外聘审计员与财政委员会之间的合作，强调委员会的建议将有助于制定未来的工作计划；
- 要求及时收到未来的工作计划。

财政委员会 2010-13 多年工作计划（粮食计划署事项）

29. 财政委员会在其第一三四届会议上要求粮食计划署秘书处编制财政委员会 2010-2013 多年工作计划草案。

30. 委员会:

- 讨论了《财政委员会 2010-2013 多年工作计划》，要求根据成员提出的意见对该计划进行修改。

粮农组织财政委员会对  
世界粮食计划署执行局文件的研究审议

31. 委员会注意到，主席不久将与粮食计划署执行局主席举行会议，讨论财政委员会授权的解释与实施问题。讨论将围绕向委员会决定和提交文件的标准以及方式展开。

32. 委员会:

- 注意到财政委员会主席计划与世界粮食计划署执行局主席会晤，并要求主席向委员会报告。

第一三七届会议的日期和地点

33. 委员会获悉，其第一三七届会议将于 2011 年 2 月 10 日至 11 日在罗马举行。

## 附件

## 粮食计划署安全预算明细

表 1：拟议预算

	计划支持和 行政费用	安全紧急 基金	联合国 安全保障部
人员配备	1,800,000	4,646,036	1,219,320
顾问	43,950	957,261	
设备	98,050	4,334,056	266,065
设备保护措施		726,447	
培训	52,000	1,638,560	
安全风险评估	106,000	333,860	279,620
爆炸评估		696,056	
办事处搬迁和减爆措施		11,367,724	
安全保障部费用分摊			22,634,995
<b>合计</b>	<b>2,100,000</b>	<b>24,700,000</b>	<b>24,400,000</b>

表 2：最初预算

	计划支持和 行政费用	安全紧急 基金	联合国 安全保障部
人员配备	1,800,000	4,296,633	1,219,320
顾问	43,950	595,117	
设备	98,050	2,879,433	266,065
设备保护措施		482,000	
培训	52,000	750,410	
安全风险评估	106,000	194,000	279,620
爆炸评估		391,842	
办事处搬迁和减爆措施		4,910,564	
安全保障部费用分摊			22,634,995
<b>合计</b>	<b>2,100,000</b>	<b>14,500,000</b>	<b>24,400,000</b>