


Октябрь 2011 года

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто сорок вторая сессия

Рим, 7 - 8 ноября 2011 года

**Ответ руководства на рекомендации, содержащиеся в Докладе
внешнего аудитора об управлении проектами**

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Педро Гуасо (Mr Pedro Guazo)
директору Отдела финансов и казначейства
Всемирная продовольственная программа
тел.: +39 06 6513 2293

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Исполнительный совет
Вторая очередная сессия**

Рим, 14-17 ноября 2011 года

РЕСУРСЫ, ФИНАНСОВЫЕ И БЮДЖЕТНЫЕ ВОПРОСЫ

Пункт 5 повестки дня

Для рассмотрения

R

Distribution: GENERAL

WFP/EB.2/2011/5-D/1/Add.1

17 October 2011

ORIGINAL: ENGLISH

ОТВЕТ РУКОВОДСТВА НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ДОКЛАДЕ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА ОБ УПРАВЛЕНИИ ПРОЕКТАМИ



Настоящий документ издан ограниченным числом экземпляров. Документы
Исполнительного совета размещены на веб-сайте ВПП (<http://www.wfp.org/eb>).

ЗАПИСКА ИСПОЛНИТЕЛЬНОМУ СОВЕТУ

Настоящий документ представлен Исполнительному совету для рассмотрения

Тем членам Совета, у которых в отношении данного документа могут возникнуть вопросы технического характера, Секретариат предлагает обращаться, желательно заблаговременно, к указанным ниже сотрудникам ВПП.

Директор RMF*: г-н П. Гуасо тел.: 066513-2293.

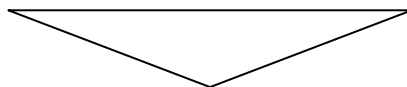
Начальник RMFF**: г-н Крейг тел.: 06651 -2094.

По всем вопросам, касающимся распространения документации Исполнительного совета, следует обращаться г-же И. Карпителле (Ms I. Carpitella), помощнику по административным вопросам, Отдел обслуживания конференций (тел.: 066513-2645).

* Отдел финансов и казначейства

** Служба финансовой отчетности

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ*



Совет принимает к сведению "Доклад внешнего аудитора об управлении проектами" (WFP/EB.2/2011/5-D/1) и ответ руководства, приведенный в документе WFP/EB.2/2011/5-D/1/Add.1, и призывает принять меры по выполнению этих рекомендаций с учетом соображений, высказанных членами Бюро в ходе их обсуждения.

* Проект решения. Окончательное решение, принятое Советом, будет приведено в документе "Решения и рекомендации", публикуемом по окончании сессии .

Ответ руководства на рекомендации, содержащиеся в Докладе внешнего аудитора об управлении проектами			
Рекомендация	Исполнитель	Ответ руководства и принятые меры	Сроки
Рекомендация 1: Зарезервировать и в обязательном порядке использовать средства для проведения базисных исследований, определения и оценки потребностей. При необходимости использовать для финансирования этих мероприятий средства Организации без привязки к финансированию проектов.	Отдел по программе (ODX) и Отдел по вопросам бюджета и формирования программ (RMB)	Согласована. В руководстве по разработке программ будут более четко прописаны минимальные стандарты разработки проектов, касающиеся и тех случаев, когда проекты представляются в Комитет по пересмотру программ (PRC), а расходы, предусматриваемые в бюджете для определения и оценки потребностей, будут постоянно находиться в поле зрения, с тем чтобы они оставались на разумном и надлежащем уровне. Секретариат рассмотрит возможности создания внутриорганизационного механизма финансирования, не связанного с финансированием проектов; речь идет, в частности, о "тематическом" финансировании за счет средств доноров и определении приоритетов при расходовании нецелевых средств. ВПП следует стремиться финансировать работу по определению и оценке потребностей из существующих источников, таких как Счет для оперативного реагирования (IRA), используемый для финансирования мероприятий по повышению готовности, и внешних источников, таких, в частности, как Фонд Билла и Мелинды Гейтс. Следует также изучить возможности финансирования за счет адресных средств целевых фондов.	30 июня 2012 года
Рекомендация 2: Учитывая, что проведение базисных исследований требует значительного времени и средств, мы рекомендуем определять, к какой мере такие исследования влияют на решения, связанные с разработкой проектов.	ODX	Частично согласована Для отслеживания достигнутых результатов с учетом установленных целей и показателей необходима базовая информация. Однако определение того, в каком объеме базовые исследования влияют на разработку проектов, не считается важным фактором. ВПП стремится активизировать процесс мониторинга на страновом уровне путем создания Внутреннего механизма мониторинга и оценки (COMET), дополнительного обучения персонала и представителей партнеров, а также регулярного анализа актуальности и эффективности индикаторов. Достигнуты определенные результаты, однако требуются дополнительные инвестиции.	31 декабря 2012 года
Рекомендация 3: Четко увязывать работу по определению потребностей с выбором осуществляемых в рамках проектов мер реагирования. Эта работа должна также способствовать формулированию точно измеряемых итоговых результатов проекта. ВПП в рамках этого процесса	ODX	Проекты ВПП обычно основаны на результатах проводимых оценок. По мере того, как ВПП переходит от оказания продовольственной помощи к оказанию содействия в обеспечении продовольствием, выводы по итогам оценки становятся одним из важнейших элементов выбора программы для каждой конкретной ситуации, что еще больше повышает значимость процесса оценки. В основу Стратегической матрицы результатов положено постоянное определение и уточнение	Выполнена

Ответ руководства на рекомендации, содержащиеся в Докладе внешнего аудитора об управлении проектами			
Рекомендация	Исполнитель	Ответ руководства и принятые меры	Сроки
следует четко разграничить внутренние и внешние факторы, которые могут повлиять на достижение окончательных результатов.		стандартных результатов и индикаторов их достижения, а также рисков, с которыми сопряжено осуществление проектов.	
Рекомендация 4: Проанализировать процессы и делегирование полномочий с целью выявления узких мест, препятствующих своевременному рассмотрению и утверждению проектов.	Директор по операциям и ODX	Согласована. Департамент операций проанализирует уровни делегирования полномочий и имеющиеся в этой сфере узкие места, после чего представит Совету предложения по внесению изменений.	30 июня 2012 года
Рекомендация 5: Соблюдать установленные реалистические ограничения на делегирование полномочий и создать процедуру раннего выявления возможных случаев несоблюдения. Хотя мы признаем, что в динамично изменяющейся ситуации внесение изменений в проекты представляется неизбежным, слишком частые изменения могут сигнализировать о наличии проблемы и должны стать предметом рассмотрения в штаб-квартире.	Директор по операциям и ODX	Согласована. Предложенные изменения в бюджете рассмотрены и обсуждены через механизм Комитета по пересмотру программ (PRC), который позволяет Организации проанализировать такие изменения на предмет их целесообразности, после чего информация обо всех изменениях в бюджете представляется Совету. Секретариат проверяет случаи неоднократного, пересмотра бюджета отдельными страновыми отделениями, а также обоснованность таких изменений. Такой мониторинг является важной составной частью системы надзора за выполнением программ ВПП, которую можно еще более укрепить с учетом выводов, подготовленных по итогам аудита.	Выполнена
Рекомендация 6: Мы рекомендуем ВПП наряду с усилиями по активизации сотрудничества с десятью крупнейшими донорами обратить самое пристальное внимание на страны-доноры, занимающие места с 11-го по 30-е, устанавливая новые стратегические партнерские отношения, в частности со странами с формирующейся экономикой. Это может не только увеличить объем взносов, но и способствовать формированию у более широкого круга стран ощущения причастности к Программе.	Отдел по связям с правительствами -донорами (ERD)	Согласована. В Стратегии ресурсного обеспечения ВПП, изложенной в документе "Ресурсное обеспечение в изменяющейся среде" (WFP/EB.1/2010/5-B/Rev.1), представленном на рассмотрение Совету, говорится о необходимости сосредоточиться на установлении новых стратегических партнерских отношений со странами-донорами, не входящими в Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (КСР ОЭСР), такими как Бразилия, Российская Федерация, Индия, Китай и Южная Африка (страны БРИКС), страны с формирующейся экономикой, фонды Организации Объединенных Наций и принимающие страны.	Выполнена
Рекомендация 7: Мы рекомендуем ВПП повторно рассмотреть нормы	ERD	Согласована.	31 декабря 2011 года

Ответ руководства на рекомендации, содержащиеся в Докладе внешнего аудитора об управлении проектами			
Рекомендация	Исполнитель	Ответ руководства и принятые меры	Сроки
использования Фонда софинансирования с новыми донорами (EDMF) для его доведения до уровня текущих потребностей.		В настоящее время ВПП находится в процессе обновления норм использования EDMF.	
Рекомендация 8: Мы рекомендуем использовать наиболее эффективные наработки в качестве отправной точки при подготовке общих руководств по определению на уровне РБ или, когда это целесообразно, на уровне штаб-квартиры приоритетов при наличии нескольких сценариев	ODX	Согласована. За исключением чрезвычайных ситуаций ВПП в настоящее время при пересмотре программы и в процессе утверждения систематически и тщательно увязывает свои программные планы с разумно ожидаемыми ресурсами. В рамках этой работы ВПП изучит варианты определения приоритетов при наличии нескольких сценариев.	30 июня 2012 года
Рекомендация 9: Методика подсчета помощи бенефициару должна также включать возможность подсчета дней оказания помощи или дней снабжения продовольствием, которые в совокупности будут служить более прочной основой для определения итогов и достижений.	ODX	Согласована. ВПП в настоящее время апробирует систему COMET с расширенными возможностями, которая позволяет лучше отслеживать количество дней оказания Программой продовольственной помощи и количество бенефициаров. Оба этих показателя весьма полезны для мониторинга итогов и достижений.	31 декабря 2012 года
Рекомендация 10: Проанализировать причины задержек при закрытии проектов и передаче ресурсов от старых проектов новым и сформулировать указания по обеспечению своевременного выполнения соответствующих процедур.	ODX и RMB	Согласована. Применяемое в настоящее время руководство "Порядок закрытия проектов и передачи ресурсов" в последний раз обновлялось в 2007 году. Для пересмотра политики и процедур закрытия проектов и передачи ресурсов в свете недавних изменений, коснувшихся организационных и деловых процессов, а также информационной системы, создана рабочая группа.	31 декабря 2012 года
Рекомендация 11: Мы рекомендовали предусмотреть в процессе выполнения проектов конкретные сроки мониторинга и оценки проектов, что должно позволить вносить коррективы на промежуточном этапе, а также способствовать разработке будущих проектов.	ODX и Управление по оценке (OE)	Согласована. Мониторинг на основе показателей, зафиксированных в логической матрице проекта, осуществляется в течение всего проектного цикла с целью сбора информации для промежуточной корректировки и разработки будущих проектов. Выполнение планов мониторинга иногда сдерживается нехваткой ресурсов; пути решения этой проблемы предлагаются выше в рекомендации 1. Управление по оценке отвечает лишь за оценку; Управление согласно с тем, что оценка проектов должна проводиться таким образом, чтобы давать информацию для разработки новых проектов. Оценка всех	30 июня 2012 года

Ответ руководства на рекомендации, содержащиеся в Докладе внешнего аудитора об управлении проектами			
Рекомендация	Исполнитель	Ответ руководства и принятые меры	Сроки
		осуществляемых в стране проектов призвана дать информацию для формирования стратегии для данной страны и подготовки проектов. Однако объем финансирования работы по оценке проектов недостаточен, и по этой причине ОЕ не проводил и не планирует проводить оценки проектов в текущем и следующем году. Вопрос не в сроках, которые согласованы и закреплены в системе оценки с целью обеспечения качества, а в финансировании.	

РЕЗЮМЕ

- В своем докладе "Управление проектами" внешний аудитор сформулировал 11 рекомендаций. Руководство ВПП проанализировало эти рекомендации и одобрило их, после чего был подготовлен ответ и определены сроки выполнения этих рекомендаций.

УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Финансовому комитету предлагается принять к сведению подготовленный руководством ВПП ответ на рекомендации, сформулированные в докладе внешнего аудитора "Управление проектами", и одобрить его для уведомления Исполнительного совета.

Проект рекомендации

- **В соответствии со Статьей XIV Общего регламента Финансовый комитет рекомендует Исполнительному совету ВПП принять к сведению ответ руководства на рекомендации, содержащиеся в докладе внешнего аудитора об управлении проектами**