



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОНФЕРЕНЦИЯ

Тридцать девятая сессия

Рим, 6-13 июня 2015 года

**ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОГРАММЫ
НА 2012-2013 ГОДЫ**

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

**г-ну Бойду Хейту (Mr Boyd Haight),
Директору Управления стратегии, планирования и управления ресурсами,
тел.: +39 (06) 570-55324**

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно познакомиться на сайте www.fao.org.



mj548r

Использованные обозначения и представление материалов в настоящем информационном продукте не подразумевают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

Мнения, выраженные в настоящем информационном документе, являются мнениями автора (авторов) и не обязательно отражают точку зрения или политику ФАО.

ISBN MJ548

© FAO 2014

ФАО рекомендует использовать, воспроизводить и распространять материал, содержащийся в настоящем информационном продукте. Если не указано иное, материалы можно копировать, скачивать и распечатывать для целей частного изучения, исследования и обучения, либо для использования в некоммерческих продуктах или услугах при условии, что ФАО будет указана в качестве источника и обладателя авторских прав и что при этом не утверждается или иным образом не предполагается, что ФАО одобряет мнения, продукты или услуги пользователей.

Все запросы, касающиеся прав на перевод и адаптацию, а также права на перепродажу и других прав на коммерческое использование, следует направлять через сайт www.fao.org/contact-us/licence-request или на адрес электронной почты copyright@fao.org.

C 2015/8

Тридцать девятая
сессия Конференции
6-13 июня 2015 года

**Доклад об
осуществлении
программы на
2012-2013 годы**

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных Наций

Рим, 2014 год

Содержание	Стр.
Предисловие Генерального директора	7
Резюме	11
О настоящем докладе	14
I. ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ПОЛИТИКЕ	16
А. Повестка дня на период после 2015 года	16
В. Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования	18
С. Прогресс в деле искоренения голода	19
В. Преобразование ФАО	21
II. ВРЕМЯ ПЕРЕМЕН	23
А. Обзор и достижения	23
<i>Стратегическая цель А: Устойчивая интенсификация растениеводства</i>	26
<i>Стратегическая цель В: Нарастивание устойчивого производства продукции животноводства</i>	30
<i>Стратегическая цель С: Устойчивое управление рыбопромысловыми ресурсами и ресурсами аквакультуры и их рациональное использование</i>	34
<i>Стратегическая цель D: Повышение качества и безопасности пищевых продуктов на всех этапах продовольственной цепочки</i>	39
<i>Стратегическая цель E: Устойчивое управление лесами и насаждениями</i>	43
<i>Стратегическая цель F: Рациональное использование земельных, водных и генетических ресурсов и совершенствование мер реагирования на глобальные экологические проблемы, затрагивающие сектора продовольствия и сельского хозяйства</i>	47
<i>Стратегическая цель G: Обеспечение благоприятных условий для функционирования рынков в целях расширения источников средств к существованию и развития сельских районов</i>	51
<i>Стратегическая цель H: Укрепление продовольственной безопасности и улучшение питания</i>	54
<i>Стратегическая цель I: Повышение готовности к угрозам и чрезвычайным ситуациям, связанным с продовольствием и сельским хозяйством, и эффективное реагирование на них</i>	58
<i>Стратегическая цель K: Обеспечение гендерного равенства при доступе к ресурсам, товарам, услугам и процессу принятия решений в сельских районах</i>	62
<i>Стратегическая цель L: Расширение государственных и частных инвестиций в развитие сельского хозяйства и сельских районов и повышение их эффективности</i>	65
<i>Функциональная цель X: Эффективное сотрудничество с государствами-членами и заинтересованными сторонами</i>	69
В. Региональные измерения	73
<i>Африка</i>	73
<i>Азия и Тихий океан</i>	78
<i>Европа</i>	83
<i>Латинская Америка и Карибский бассейн</i>	87
<i>Ближний Восток</i>	90
С. Сеть децентрализованных отделений	94
D. Программа технического сотрудничества	97
III. РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕСУРСОВ	102
А. Введение	102
В. Функциональная цель Y - Эффективное и действенное выполнение административных функций	102
С. Показатели финансовой деятельности	105
D. Расходы по обеспечению программ на местах	113
E. Мобилизация ресурсов	118
F. Капитальные расходы	122
G. Фонд расходов на обеспечение безопасности	124
H. Стремление к совершенствованию	126
<i>Экономия средств за счет повышения эффективности</i>	126
<i>Экологизация ФАО</i>	127
<i>План неотложных действий</i>	128

Содержание	Стр.
<i>Междисциплинарный фонд</i>	129
Приложения	
<i>Приложение 1: Источники информации о результатах деятельности</i>	131
<i>Приложение 2: Языковая политика ФАО</i>	132
<i>Приложение 3: Гендерное и географическое распределение</i>	135
<i>Веб-приложение 4: Финансовые и программные результаты</i>	
<i>Веб-приложение 5: Внеплановые и отмененные сессии</i>	

Предисловие Генерального директора

Двухгодичный период 2012-2013 годов стал для ФАО периодом преобразования: мы изменили стратегическую направленность нашей работы, укрепили институциональный потенциал в штаб-квартире и на местах, упрочили партнерские союзы с различными негосударственными субъектами и активизировали усилия по обеспечению максимальной эффективности расходования средств, в том числе путем выявления беспрецедентных возможностей для их экономии.

Короче говоря, мы выполнили обязательства, которые я изложил перед членами ФАО на сессии Совета в декабре 2011 года, представляя "дорожную карту" на последующие годы.

Обновление ФАО – это интенсивный процесс, реализуемый с единственной целью: усилить поддержку, которую мы оказываем нашим странам-членам в достижении их целей в области продовольственной безопасности и устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов. Совместными усилиями мы стремимся построить свободный от голода и устойчивый мир.

С другой стороны, преобразование ФАО стало возможным только благодаря восстановлению доверия между ее членами и Секретариатом. Мы дорожим этим доверием и ежедневно прилагаем усилия к тому, чтобы сохранить его.

Важным элементом этого доверия является отчетность перед вами за результаты нашей работы. Хотя мы провели необходимые преобразования, чтобы заложить основу для Организации, отвечающей требованиям XXI века, то есть способной воплотить в жизнь новый комплекс сквозных стратегических целей, предусмотренных в Программе работы и бюджете (ПРБ) на 2014-2015 годы, мы неослабно следили за выполнением ПРБ на 2012-2013 годы.

В настоящем Докладе об осуществлении программы (ДОП) представлена наша работа за истекший двухгодичный период и те методы, благодаря которым нам удалось более рационально, чем в прошлом,

управлять нашими ресурсами. На последующих страницах будут подробно представлены достигнутые нами результаты, но мне хотелось бы отметить, что нам удалось сочетать выполнение ПРБ с тем преобразованием, в котором нуждалась ФАО.

Это означает, например, что благодаря дальнейшей оптимизации деятельности и повышению ее эффективности за счет экономии в объемах, превышающих рекомендации наших членов, нам удалось перераспределить в Междисциплинарный фонд 6,8 млн. долл. Это также означает, что мы сумели осуществить региональные мероприятия, которые не только принесли в 2013 году свои первые результаты, но и дали возможность апробировать новый матричный подход, который мы применяем для более эффективного выполнения нашей Программы работы на 2014-2015 годы.

Мне также хотелось бы отметить достигнутое в 2012-2013 годах значимое ускорение перехода к подлинно комплексной ПРБ. Мы внедрили новую модель мобилизации внебюджетных ресурсов для содействия формированию комплексной ПРБ, о которой вы просили и которая соответствует нашему подходу, в большей степени ориентированному на стратегические цели и на нужды программы.

Наконец, я хотел бы подчеркнуть, что не каждое достижение можно выразить беспристрастным языком цифр, которые приводятся в том или ином докладе. Впечатляющие изменения происходят за пределами ФАО; они не являются результатом деятельности одной лишь ФАО, но при этом мы вносим значительный вклад в их осуществление.

ФАО принимала участие во всех этапах разработки Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРП РВ), одобренных Комитетом по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) в 2012 году. С тех пор как КВПБ завершил

работу над ДРП РВ, ФАО оказывала заинтересованным странам поддержку в их осуществлении. Наряду с этим мы содействуем процессу, который должен привести к соглашению о Принципах ответственного инвестирования в сельское хозяйство.

ФАО помогла добиться того, чтобы голоса голодающих были услышаны на Конференции "Рио+20" в 2012 году. Наш тезис о том, что устойчивое развитие не является возможным, пока миллионы людей страдают от недоедания и живут в крайней нищете, стал одним из ключевых элементов ее итогового документа, который недвусмысленно гласит: "Мы заявляем о нашей решимости в срочном порядке избавить человечество от нищеты и голода".

Наличие тесной взаимосвязи между голодом и устойчивым развитием вновь оказалось на переднем плане после опубликования рабочими группами своих материалов, подготовленных для Пятого доклада об оценке, разрабатываемого Межправительственной группой экспертов по изменению климата (МГЭИК), в составление которого ФАО внесла свой вклад. В докладе объединены убедительные доказательства того, что изменение климата не просто представляет собой угрозу, а уже стало реальностью. Это означает, что нам пора действовать. Это также подтверждает, что малоимущее сельское население является особенно уязвимым. Оно имеет меньше возможностей для реагирования и чаще проживает в районах мелкого производства, где последствия изменения климата будут более тяжелыми. Столь же актуальным является вопрос о потенциальном влиянии изменения климата на реконфигурацию общемировой системы производства продовольствия, а также о некоторой неопределенности, которую оно привносит в мир: сегодня мы производим достаточно продовольствия, но чтобы обеспечить достаточным продовольствием наш завтрашний день, нам необходимо смягчать его последствия, адаптироваться к ним и переходить на более устойчивые продовольственные системы.

Как видно из ДОП, ФАО в своей Программе работы учитывает масштабы

поставленной задачи и делает все, что в ее силах, для оказания странам помощи в адаптации, осуществляя сотрудничество в сборе информации, анализе и нормотворческой деятельности и предоставляя непосредственную поддержку на региональном, субрегиональном и национальном уровнях. Аналогичное стремление помогать странам в принятии мер в связи с изменением климата вновь отражено и усилено в нашей нынешней Программе работы на 2014-2015 годы.

В ходе Конференции "Рио+20" в 2012 году Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций также выступил с инициативой "Нулевой голод", ставшей призывом к объединению глобального движения по борьбе с голодом. Выполняя функции заместителя Председателя Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности Генерального секретаря ООН, ФАО несет ответственность за общую координацию политики действий ООН по претворению в жизнь концепции "Нулевой голод".

Азиатско-Тихоокеанский регион уже откликнулся на инициативу "Нулевой голод"; некоторые страны мира также выразили приверженность этой концепции.

Африка все активнее выражает свое стремление к искоренению голода. На совещании высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности, в организации которого ФАО участвовала по линии Африканского союза в 2013 году, была поставлена амбициозная цель – покончить с голодом в регионе к 2025 году; впоследствии эта инициатива была одобрена Исполнительным советом Африканского союза. Кроме того, выполняя просьбу 27-й Региональной конференции ФАО для Африки, в 2013 году ФАО учредила Африканский целевой фонд солидарности в целях достижения продовольственной безопасности. Этот фонд, являющийся уникальным примером сотрудничества по линии Юг-Юг, получивший взносы, в частности, от правительств Анголы и Экваториальной Гвинеи, уже осуществляет свою деятельность в шести африканских странах.

По ту сторону Атлантики Инициатива стран Латинской Америки и Карибского

бассейна по искоренению голода к 202 году, объявленная в 2006 году, не только была принята всеми главами государств и правительства региона, но и получила новый импульс благодаря присоединению к ней других органов региональной интеграции, таких, как Сообщество латиноамериканских и карибских государств, с которым ФАО осуществляет тесное сотрудничество.

За истекшие два года мы наблюдали обнадеживающие примеры стран и регионов, активизирующих усилия по достижению продовольственной безопасности и устойчивости в мире.

Около 60 стран уже достигли первой цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия: за период 1990-2015 годов вдвое сократить долю недоедающего населения. Этот опыт показывает, что при трансформации политической воли в конкретные действия и при использовании комплексного подхода к проблеме продовольственной безопасности, объединяющего содействие производству и социальную защиту, мы можем одержать победу над голодом.

Наблюдаемые нами успехи и стоящие перед нами проблемы, которые приобретают еще более трудный и драматичный характер, если учесть, какое количество жизней находится под угрозой из-за конфликтов и изменения климата, стимулируют наше движение вперед: эти факторы активизируют деятельность на национальном и международном уровнях и выдвигают проблематику продовольственной безопасности, питания и устойчивого ведения сельского хозяйства на первый план среди основных направлений обсуждения после 2015 года и достижения целей устойчивого развития (ЦУР).

ФАО оказывала своим членам активное содействие в разработке новой повестки дня устойчивого развития, соответствующей как нынешним, так и будущим вызовам, в частности, посредством регулярного проведения брифингов для членов в Риме, в рамках Рабочей группы открытого состава (РГОС) по ЦУР в Нью-Йорке и с использованием других возможностей. ФАО выступила соорганизатором многосторонней глобальной тематической консультации по вопросам голода,

продовольственной безопасности и питания и подготовила справочную и аналитическую документацию для проведения обсуждений в рамках РГОС и оказания ее членам содействия в определении новых ЦУР. Наряду с этим ФАО в сотрудничестве с МФСР и ВПП занималась подготовкой предложений по общим целям и показателям в сфере продовольственной безопасности, питания и устойчивого ведения сельского хозяйства.

Кроме того, учитывая широкий охват своего мандата и свой междисциплинарный характер, ФАО занималась подготовкой предложений в отношении целей и показателей в других смежных областях, действуя как самостоятельно, так и в рамках межучрежденческих механизмов. Мы стремимся оказывать поддержку нашим членам и будем продолжать активно действовать в этом направлении.

Обязанность ФАО заключается в том, чтобы содействовать правительствам в обеспечении продовольственной безопасности и устойчивого развития, опираясь на свои знания в секторах сельского хозяйства, рыболовства, лесных ресурсов, животноводства и рационального использования природных ресурсов, а также содействуя передаче знаний и опыта в связи с тем, что одни страны должны способствовать развитию в других странах. И если нам не под силу покончить с голодом в одиночку, мы будем продолжать делать все возможное для стимулирования необходимых действий.

Жозе Грациану да Силва
Генеральный директор

Резюме

1. Настоящий доклад об осуществлении программы призван проинформировать членов ФАО о работе, проделанной Организацией в течение прошедшего двухгодичного периода. Доклад является одним из документов, предусмотренных действующей системой отчетности. Он содержит информацию о результатах оперативной и финансовой деятельности Организации, предусмотренной Программой работы и бюджетом. В нем приводится информация о ресурсах и мероприятиях, проведенных за счет утвержденных Конференцией ФАО бюджетных ассигнований и внесенных членами добровольных взносов.

Основные изменения в политике

2. На протяжении этого двухгодичного периода ФАО работала над тем, чтобы поддержать международное внимание к проблемам голода, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания. К примеру, участие ФАО в разработке функциональных рамок, которые в соответствии с повесткой дня на период после 2015 года должны прийти на смену целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, в апреле 2013 года привело к всемирному признанию на Консультациях высокого уровня в Мадриде того, что покончить с голодом, отсутствием продовольственной безопасности и неполноценным питанием возможно и необходимо в течение жизни одного поколения. Это стало одним из следствий переориентации работы ФАО, которая началась с изменения формулировки первой Глобальной цели членов Организации: вместо "сокращения абсолютного числа людей, страдающих от голода" в ней говорится об "искоренении голода и решении проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания".

3. Для выполнения своего мандата ФАО полагается не только на выработку международного консенсуса. Примером многоуровневого подхода, который ФАО применяет в своей работе, являются Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности. ФАО приняла эти международные руководящие принципы в результате переговоров с тем, чтобы восполнить значительный пробел в системах, необходимых для достижения успеха в борьбе с голодом и нищетой. Впоследствии ФАО разработала инструменты, призванные помочь правительствам использовать эти руководящие принципы, и оказывает поддержку целевым странам в их применении.

4. Для достижения прочных, значимых результатов ФАО также должна была модернизировать свои методы работы. Путем преобразований Организация выработала более целенаправленную стратегическую рамочную программу, расширила возможности и улучшила работу сети децентрализованных отделений, внедрила меры повышения эффективности расходования средств и укрепила институциональный потенциал в ключевых областях.

Время перемен: основные итоги оперативной деятельности

5. Среднесрочный план на 2010-2013 годы включает в себя набор стратегических и функциональных целей, которые должны быть достигнуты членами при содействии ФАО, и 54 организационных результата, которые должны быть получены ФАО с учетом установленных показателей и целевых заданий. Программа работы и бюджет на 2012-2013 годы представляет собой оперативный план достижения установленных в Среднесрочном плане заданий на двухгодичный период.

6. Доклад об осуществлении программы отражает достижение организационных результатов в течение 2012-2013 годов. В его основу положен трехступенчатый процесс мониторинга и оценки: регулярный *мониторинг планов работы* руководителями; *среднесрочный обзор* хода достижения намеченных результатов и *оценка хода достижения намеченных показателей по завершении двухгодичного периода*.

7. Деятельность ФАО нацелена на достижение конкретных результатов на местах, оказывающих влияние на жизнь и благосостояние людей. В докладе приводится множество примеров такого влияния.

8. С учетом выводов, сделанных по итогам данного двухгодичного периода, для повышения эффективности программы особое внимание следует уделить следующим направлениям работы: важно прилагать усилия для развития взаимных отношений и доверия с партнерами; привести объем предстоящей работы в соответствие с уровнем имеющихся ресурсов и прогнозировать результаты в соответствии с этим; а также добиться более полного понимания потребностей получателей помощи и ключевых партнеров и учитывать его при разработке мероприятий и проектов.

9. ФАО достигла более 80 процентов своих 174 основных целевых показателей эффективности. 21 цель (12 процентов) не была достигнута, в основном, вследствие изменения приоритетов членов или интересов доноров, а также в связи с тем, что целевые показатели были установлены на слишком высоком уровне. На практике оказалось, что 13 целей (семь процентов показателей) не поддаются измерению. Вопросы экономической эффективности и практической целесообразности общеорганизационных показателей деятельности (главный урок двухгодичного периода 2010-2011 годов) были решены в пересмотренной Стратегической рамочной программе.

Рациональное использование ресурсов: основные итоги финансовой и административной деятельности

10. ФАО использует целый ряд административных и финансовых механизмов управления ресурсами, предоставленными в ее распоряжение на нужды выполнения программы работы. В настоящем Докладе об осуществлении программы рассматриваются вопросы, касающиеся эффективного и действенного выполнения административных функций (Функциональная цель Y), и общие финансовые показатели за двухгодичный период, расходы по поддержке не предусмотренных в бюджете мероприятий, вопросы мобилизации ресурсов, а также использование Фонда капитальных расходов и Фонда расходов на обеспечение безопасности и меры, принятые для выполнения обязательств в плане повышения результативности деятельности Организации и обеспечения экономии за счет повышения эффективности.

11. Общие расходы за период 2012-2013 годов составили 2,5 млрд. долл. США, что на 258 млн. меньше (9 процентов) чем в 2010-2011 годах, в основном вследствие закрытия Продовольственного фонда Европейского союза в объеме 211 млн. долл. США. Управление бюджетом по-прежнему осуществлялось с должным тщанием: ФАО израсходовала 99 процентов чистых бюджетных ассигнований на сумму 1 005,6 млрд. долл. США. В результате децентрализации выросла доля расходов, управление которыми осуществляется на местах. Продолжалась успешная работа по диверсификации штата сотрудников ФАО как в плане гендерного, так и географического представительства.

12. За этот двухгодичный период ФАО добилась экономии за счет повышения эффективности в размере 71,6 млн. долл. США. Эта сумма намного превышает экономию в любой из предыдущих двух двухгодичных периодов. В целях повышения эффективности и действенности административного управления, укрепления внутреннего контроля и обеспечения доступа к информации во всех географических точках было произведено повсеместное внедрение Глобальной системы управления ресурсами (ГСУР).

13. Осуществлена модернизация и совершенствование системы управления людскими ресурсами, в том числе изменены процедуры отбора и назначения кандидатов, что позволит более чем на половину сократить длительность оформления при найме. В результате рационализации процессов и процедур и критического пересмотра должностей, связанных с выполнением административных функций, удалось сократить 135 должностей, в основном в нетехнических областях в штаб-квартире.

14. В 2013 году ФАО пересмотрела свои стратегии в отношении механизмов сотрудничества по линии Юг-Юг и мобилизации ресурсов и управления ими. Проверенные на практике методы обучения и инструменты в области мобилизации ресурсов станут одним из основополагающих элементов инструктажей, которые проводятся с представителями ФАО в

странах с целью расширения знаний и навыков, необходимых для инновационного партнерства.

15. В декабре 2012 года было завершено выполнение Плана неотложных действий и был получен ответ руководства по итогам проведенной в 2007 году Независимой внешней оценки, о чем в июне 2013 года был представлен детальный доклад Конференции.

Проект решения Комитета по программе, Финансового комитета и Совета:

- Комитету по программе, Финансовому комитету и Совету предлагается:
 - а) принять к сведению достигнутые в рамках стратегических и функциональных целей организационные результаты с учетом индикаторов и целевых показателей;
 - и
 - б) направить Доклад об осуществлении программы на 2012-2013 годы Конференции со своими замечаниями и рекомендациями относительно достижений, оперативной и финансовой эффективности, а также формата доклада.

Проект решения Конференции:

- Конференции предлагается одобрить Доклад об осуществлении программы на 2012-2013 годы и дать указания по своему усмотрению.

О настоящем докладе

16. Настоящий доклад представляет собой основной механизм отчетности ФАО перед членами и партнерами Организации о ее деятельности и достижениях в 2012-2013 годах по всем источникам финансирования. В нем содержится информация о результатах финансовой деятельности и об успехах в достижении организационных результатов. Он также способствует выявлению возможностей для повышения эффективности работы в течение грядущего двухгодичного периода и в последующие годы.

17. Это второй доклад об осуществлении программы, подготовленный в соответствии с матрицей результатов, предусмотренной Среднесрочным планом на 2013-2013 годы. В его основу лег Сводный доклад по итогам промежуточного обзора за 2012 год¹, что позволило в процессе выполнения программы сделать определенные корректировки, направленные на достижение согласованных результатов двухгодичного периода.

18. В утвержденном Конференцией в 2009 году Среднесрочном плане на 2010-2013 годы применяется принципы и основные элементы управления на основе конкретных результатов, которые включают:

- **три глобальных цели**, т.е. основополагающие результаты с точки зрения развития в областях, относящихся к мандату ФАО, которые страны стремятся достичь;
- **одиннадцать стратегических целей**, способствующих достижению глобальных целей;
- **две функциональные цели**, обеспечивающие благоприятные условия для деятельности ФАО;
- **организационные результаты**, в которых определяются итоги работы ФАО по каждой Стратегической и Функциональной цели.

19. Рассмотрение деятельности ФАО в двухгодичном периоде 2012-2013 годов начинается с обзора основных изменений политического характера, которые произошли за эти два года, а затем следует отчет об осуществлении программы, который разбит на три основных раздела:

- раздел "Время перемен", в котором представлена информация о достигнутых успехах и прогнозах в отношении деятельности в соответствии со стратегическими целями и элементами функциональных целей, которые непосредственно поддерживают реализацию основной программы ФАО;
- раздел "Разумное управление ресурсами", который содержит описание того, как ФАО повысила эффективность своего внутреннего управления, включая анализ результатов финансовой деятельности.
- В приложениях содержится вспомогательная информация, включая данные о методике, которая применялась при составлении настоящего доклада (Приложение 1), языковой политике (Приложение 2), обеспечении географической и гендерной представленности (Приложение 3), а также описание достигнутых результатов в сравнении с индикаторами и целевыми показателями деятельности по отдельным организационным результатам (Веб-приложение 4) и список незапланированных и отмененных сессий (Веб-приложение 5).

¹ PC 113/5 - FC 148/9

Рисунок 1: Элементы стратегической рамочной программы ФАО и Среднесрочного плана на 2010-2013 годы

Миссия ФАО

Создание мира, свободного от голода и недоедания, в котором производство продовольствия и сельское хозяйство вносят вклад в повышение уровня жизни всех, в особенности беднейших слоев населения, на экономически, социально и экологически устойчивой основе.

Три глобальных цели стран-членов:

- сокращение абсолютного числа голодающих и постепенное создание в мире условий, которые гарантируют наличие в любое время и для всех людей достаточного объема безопасных и питательных продуктов, отвечающих их потребностям и предпочтениям, для поддержания активного и здорового образа жизни;
- искоренение нищеты и содействие экономическому и социальному прогрессу для всех при увеличении производства продовольствия, ускорении развития сельских районов и обеспечении устойчивых источников средств к существованию;
- устойчивое регулирование и использование природных ресурсов, включая земельные, водные, воздушные, климатические и генетические ресурсы, на благо нынешнего и будущих поколений.

Стратегические цели

- A. Устойчивая интенсификация растениеводства
- B. Нарращивание устойчивого производства продукции животноводства
- C. Устойчивое управление рыбопромысловыми ресурсами и ресурсами аквакультуры и их рациональное использование
- D. Повышение качества и безопасности пищевых продуктов на всех этапах продовольственной цепочки
- E. Устойчивое управление лесами и насаждениями
- F. Рациональное использование земельных, водных и генетических ресурсов и совершенствование мер реагирования на глобальные экологические проблемы, затрагивающие сектора продовольствия и сельского хозяйства
- G. Обеспечение благоприятных условий для функционирования рынков в целях расширения источников средств к существованию и развития сельских районов
- H. Укрепление продовольственной безопасности и улучшение питания
- I. Повышение готовности к угрозам и чрезвычайным ситуациям, связанным с продовольствием и сельским хозяйством, и эффективное реагирование на них
- K. Обеспечение гендерного равенства при доступе к ресурсам, товарам, услугам и процессу принятия решений в сельских районах
- L. Расширение государственных и частных инвестиций в развитие сельского хозяйства и сельских районов и повышение их эффективности

Функциональные цели

- X. Эффективное сотрудничество с государствами-членами и заинтересованными сторонами
 - Y. Эффективная и действенная административная работа
-

I. ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ПОЛИТИКЕ ЗА ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД

A. Повестка дня на период после 2015 года

20. По мере приближения 2015 года, установленного в качестве ориентира для достижения целей в области развития (ЦРТ), сформулированных в Декларации тысячелетия, в системе ООН проходит обсуждение основных элементов повестки дня в области развития на период после 2015 года. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) помогла организовать около 100 обсуждений на национальном уровне и 11 глобальных тематических консультаций, которые легли в основу дискуссий в Генеральной Ассамблее ООН в сентябре 2013 года. Параллельно с этим в рамках последующей деятельности по итогам Конференции "Рио+20" Рабочая группа открытого состава государств-членов ООН занималась определением набора целей в области устойчивого развития (ЦУР), которые придут на смену ЦРТ. Эти разноплановые процессы должны слиться воедино в конце 2014 года, когда Генеральный секретарь представит ГА ООН свой доклад, в котором будут обобщены различные исходные компоненты. Затем начнутся межправительственные переговоры, кульминацией которых станет принятие Повестки дня в области развития на период после 2015 года на саммите глав государств в сентябре 2015 года.

21. Опираясь на свои междисциплинарные преимущества и обширный мандат в области сельского хозяйства, продовольственной безопасности, питания, лесного и рыбного хозяйства, аквакультуры, рационального использования природных ресурсов, экономики и статистики, а также развития сельских районов, ФАО проводила очень активную работу и занималась поддержкой членов в процессе разработки программы на период после 2015 года с тем, чтобы эти критически важные области не утратили ведущих позиций среди приоритетных вопросов, стоящих на повестке дня директивных органов, и оставались неотъемлемой частью будущих глобальных целей.

22. В ФАО создана Общеорганизационная целевая группа, которая направляет и координирует ее работу в тесном взаимодействии с Технической рабочей группой, охватывающей все технические департаменты и подразделения. Организация также тесно сотрудничает с другими расположенными в Риме учреждениями для обеспечения слаженного взаимодействия и последовательного подхода к оказанию членам помощи в областях, представляющих общий интерес.

23. ФАО играла ведущую роль в плане поддержки консультаций под руководством ГОООНВР, в рамках которых она совместно с ВПП возглавила проведение Глобальных тематических консультаций по вопросам голода, продовольственной безопасности и питания (ноябрь 2012 года – март 2013 года). Эти консультации завершились проведением 4 апреля 2013 года в Мадриде совещания высокого уровня и принятием Мадридского заявления, призывающего к решительным действиям для того, чтобы покончить с голодом, отсутствием продовольственной безопасности и неполноценным питанием в течение жизни одного поколения.

24. В том, что касается деятельности Рабочей группы открытого состава в Нью-Йорке, ФАО работала с другими расположенными в Риме учреждениями, совместно с которыми она возглавила подготовку тематических обзоров по вопросам продовольственной безопасности и питания (с ВПП) и устойчивого ведения сельского хозяйства (с МФСР) к третьей сессии Группы в мае 2013 года. ФАО также совместно с другими организациями возглавила подготовку обзоров по вопросам биоразнообразия, лесов, океанов и морей и внесла вклад в подготовку 15 других обзоров.

25. В Риме ФАО организовала ряд мероприятий, чтобы держать членов в курсе происходящего в отношении повестки дня на период после 2015 года. В их число вошли параллельные мероприятия и брифинги во время сессий Совета и Конференции. В октябре 2013 года расположенные в Риме учреждения совместно организовали специальное мероприятие на 40-й сессии КВПБ на тему, связанную с периодом после 2015 года.

26. По согласованию с государствами-членами, ФАО определила 14 тематических областей, где она могла бы предоложить свое техническое руководство и экспертные знания. В рамках этих усилий были подготовлены 14 тематических обзоров, отражающих специализированный опыт Организации в каждой из этих областей и подчеркивающих связи различных тем с вопросами продовольственной безопасности, питания, устойчивого ведения сельского хозяйства и искоренения нищеты.

27. При взаимодействии с другими органами системы ООН ФАО разрабатывала предложения в отношении возможных целевых показателей и индикаторов, которые помогут странам в сборе информации и мобилизации ресурсов, необходимых для эффективного осуществления и мониторинга деятельности в соответствии с повесткой дня на период после 2015 года. В декабре 2013 года, в ответ на просьбы членов о выработке общих позиций, расположенные в Риме учреждения начали процесс совместной разработки набора целевых показателей и индикаторов с учетом их общих сфер интереса – продовольственной безопасности, питания и устойчивого ведения сельского хозяйства.

28. В целях поддержки членов и их должного информирования ФАО создала на своем общеорганизационном веб-сайте специальные веб-страницы, посвященные периоду после 2015 года (www.fao.org/post-2015-mdg/), и в ноябре 2013 года начала издавать обновляющийся раз в два месяца электронный информационный бюллетень.

В. Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования

29. Для ликвидации голода и нищеты и обеспечения рационального использования окружающей среды необходимо найти практическое решение проблем владения и пользования землей. Средства существования многих людей, особенно сельской бедноты, зависят от доступа к земле и контроля над земельными и другими природными ресурсами. Системы пользования устанавливают, кто может использовать природные ресурсы, какие именно ресурсы, в течение какого срока и на каких условиях. Системы владения и пользования испытывают все возрастающее давление в связи с необходимостью обеспечения продовольственной безопасности для растущего населения планеты и сокращением наличия земельных, рыбных и лесных ресурсов вследствие деградации окружающей среды и изменения климата. В результате, недостаточные права доступа к земле и другим природным ресурсам, равно как и незащищенные права владения и пользования часто выливаются в крайнюю нищету и голод.

30. В ответ на эти вызовы, Комитет по всемирной продовольственной безопасности в мае 2012 года одобрил Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности. Эти Руководящие принципы направлены на содействие устойчивому социально-экономическому развитию, которое может помочь ликвидировать нищету и отсутствие продовольственной безопасности. Они также содействуют ответственным инвестициям, тем самым способствуя обеспечению продовольственной безопасности для всех и поддерживая постепенное осуществление права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности.

31. Руководящие принципы были разработаны в рамках широкого глобального партнерства международных, региональных и национальных организаций, объединенных общей заинтересованностью в том, чтобы добиться перемен в области регулирования вопросов владения и пользования ресурсами. После их принятия международное сообщество, включая Генеральную Ассамблею Организации Объединенных Наций, участников Конференции "Рио +20", Парламентскую ассамблею Франкофонии, "Группу двадцати", "Группу восьми" и участников пятого Берлинского саммита министров сельского хозяйства, решительно поддержало эти принципы и призвало к их осуществлению.

32. Эти Руководящие принципы отражают глобальный консенсус в отношении признанных в международных масштабах принципов и стандартов ответственной практики и устанавливают рамки, в которых государства могут осуществлять разработку собственных стратегий, политических мер, законов, программ и мероприятий. Они направлены на совершенствование политических, правовых и организационных механизмов, регулирующих весь диапазон прав пользования этими ресурсами, а следовательно, укрепляют потенциал и совершенствуют деятельность учреждений-исполнителей, судебных и прочих органов, занимающихся вопросами регулирования владения и пользования ресурсами.

33. После того, как Руководящие принципы были утверждены Комитетом по всемирной продовольственной безопасности, ФАО работала в тесном сотрудничестве с партнерами, чтобы создать программу поддержки их применения на глобальном, региональном и страновом уровнях. Программа осуществления состоит из пяти основных компонентов: повышение уровня осведомленности, развитие потенциала, партнерства, поддержка стран и мониторинг и оценка. Со времени утверждения Руководящих принципов ФАО разработала три технических руководства и курс электронного обучения принципам ответственного регулирования вопросов владения и пользования ресурсами. Она также провела 11 региональных семинаров с участием 640 региональных представителей из 140 стран. В настоящее время ФАО предоставляет 17 странам адресное техническое консультирование и поддержку, чтобы помочь им создать структуры и навыки, необходимые для успешного применения Руководящих принципов.

С. Прогресс в деле искоренения голода

34. За последние несколько лет страны-члены ФАО повысили активность борьбы с голодом, заменив в 2013 году в формулировке своей цели "сокращение" масштабов голода на "искоренение голода, решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, постепенное создание мира, в котором люди всегда имеют возможность в достаточном объеме получать безопасные и полезные продукты питания, соответствующие их пищевым потребностям и предпочтениям и позволяющие им вести активный и здоровый образ жизни". Это "повышение планки" в борьбе с голодом с сокращения его масштабов до искоренения – не просто игра слов. В нем отражено признание международным сообществом того факта, что существование голода и недоедания в мире изобилия является неприемлемым с моральной точки зрения. В нем также признаются те экономические и социальные потери, которые голод и недоедание наносят охваченным ими общинам и странам.

35. Важным шагом в этом направлении стала инициатива Генерального секретаря ООН по достижению "нулевого голода", с которой он обратился к участникам Конференция ООН по проблемам устойчивого развития в июне 2012 года. Концепция "нулевого голода" направлена на объединение усилий для построения такого мира, в котором уже в наше время никто не будет испытывать хронического голода и недоедания. Для этого требуется принятие всеобъемлющих мер, чтобы обеспечить осуществление права на достаточное питание, гендерное равенство, уделение особого внимания мелким хозяйствам, а также устойчивость и сопротивляемость продовольственных систем. Данная концепция является одним из основополагающих элементов для постоянной борьбы с нищетой и для развития. Для достижения поставленной цели необходимо чтобы: у каждого человека повсеместно и круглогодично был стабильный доступ к достаточному и питательному продовольствию; ни один ребенок в возрасте до двух лет не сталкивался с проблемой долгосрочной недоедания (или задержки роста); объемы производства и доходы мелких землевладельцев, по крайней мере, удвоились; все продовольственные системы стали устойчивыми; и объем продовольственных потерь и пищевых отходов сократился до минимума.

36. В феврале 2013 года все 23 учреждения, входящие в состав Целевой группы высокого уровня (ЦГВУ) по глобальной продовольственной безопасности, согласовали новый круг ведения, в соответствии с которым концепция "нулевого голода" стала главной темой, направляющей совместную деятельность членов ЦГВУ. В июле 2013 года были согласованы рабочие механизмы содействия осуществлению концепции "нулевого голода", согласно которым работа должна вестись по двум направлениям. Первое направление предусматривает проведение членами ЦГВУ совместной политики и информационно-пропагандистской работы под руководством Генерального директора ФАО, выступающего в качестве заместителя Председателя ЦГВУ; работа по второму направлению сосредоточена на коммуникации и партнерских союзах и реализуется под руководством Административной канцелярии Генерального секретаря ООН. В совокупности эти два направления деятельности призваны способствовать укреплению и повышению статуса инициатив, которые разрабатываются и реализуются на национальном и региональном уровнях. Работа по содействию в осуществлении программы "Нулевой голод" дает членам ЦГВУ возможность эффективнее координировать усилия между собой и с другими партнерами, следуя всеобъемлющим и комплексным подходам к проблеме ликвидации голода.

37. В 2004 году Совет ФАО утвердил Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, где перечислены конкретные меры, которые необходимо предпринять для реализации права на достаточное питание для всех. С тех пор был предпринят ряд региональных инициатив, непосредственно направленных на искоренение голода: целью инициативы "Латинская Америка и Карибский бассейн без голода" является искоренение голода к 2025 году; в 2011 году Сообщество португалоязычных стран приняло Региональную стратегию продовольственной и пищевой безопасности, цель которой заключается в активизации сотрудничества по искоренению голода.

38. В 2013 году Экономическое сообщество западноафриканских государств начало реализацию инициативы "Нулевой голод", предусматривающей искоренение голода в регионе к

2025 году. В июле 2013 года Африканский союз приступил к налаживанию обновленного партнерства в интересах применения единого подхода к проблеме ликвидации голода в Африке к 2025 году в рамках Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке. Кроме того, в 2014 году Сообщество латиноамериканских и карибских государств приняло Гаванскую декларацию, в которой вновь утверждается региональная приверженность сотрудничеству в деле искоренения голода. В целом же, опираясь на приобретенные с годами знания и опыт, страны-члены ФАО построили доверительные отношения для продвижения от сокращения масштабов голода к искоренению голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания.

D. Преобразование ФАО

39. В течение двухгодичного периода 2012-2013 годов Организация приняла меры по преобразованию, чтобы перенести основной акцент деятельности ФАО на предоставление своим странам-членам услуг по содействию в построении свободных от голода и стабильных обществ.

40. На основе результатов прошлых реформ был осуществлен целый ряд инициатив по модернизации и преобразованию, направленных на повышение уровня реализации и воздействия программ ФАО путем эффективного перевода ее нормотворческой деятельности в плоскость реального воздействия на страновом уровне, а ее глобальных интеллектуальных продуктов – в плоскость ощутимых изменений в политике и практике.

41. Эти инициативы были ориентированы в четком и более сконцентрированном стратегическом направлении для Организации; они опирались на критический анализ, усиленный потенциал и функционирование сети децентрализованных отделений, взаимодействующих со штаб-квартирой на основе целостного подхода и взаимной поддержки. Для дальнейшего движения вперед в течение двухгодичного периода были приняты меры по укреплению институциональных основ наряду с повышением эффективности расходования средств.

Стратегическая переориентация

42. Переориентация стратегического направления и приоритетов Организации в рамках концепции преобразования была разработана благодаря процессу стратегического анализа, который позволил заложить теоретическую и аналитическую основу для пересмотра Стратегической рамочной программы ФАО.

43. Одним из ключевых результатов этого процесса стало осознание членами ФАО необходимости поставить перед Организацией задачу ликвидации голода, скорректировав формулировку Глобальной цели 1 и заменив в ней термин "сокращение масштабов" на термин "искоренение".

44. Для ориентации будущей деятельности Организации был определен комплекс из пяти сквозных стратегических целей, сосредоточенных на наиболее актуальных и неотложных проблемах в области развития, с которыми сталкиваются страны-члены и сообщество по развитию, наряду с шестой целью, которая относится к сфере технических знаний, качества и услуг.

45. Кроме того, были согласованы пересмотренные семь основных функций, определяющие средства действия Организации: инструменты для нормотворческой работы и установления стандартов, данные и информация, политический диалог, развитие потенциала, освоение знаний и технологий, содействие развитию партнерских связей, информационно-просветительская работа и коммуникации.

46. В пересмотренной Стратегической рамочной программе определен новый, более современный стиль работы ФАО, предусматривающий уделение повышенного внимания организационным приоритетам, активизацию многопрофильной коллективной работы и наращивание результативности благодаря внешним партнерским связям. Она была разработана на основе консультаций с членами, сотрудниками Организации и рядом внешних партнеров и экспертов и утверждена Конференцией в июне 2013 года. В ходе двухгодичного периода 2012-2013 годов особое внимание также уделялось переходу к реализации пересмотренной Стратегической рамочной программы, в том числе посредством шести пилотных региональных инициатив, соответствующих главным региональным приоритетам, которые созвучны новым стратегическим целям.

Активная децентрализация

47. Еще одним существенным компонентом преобразования ФАО в двухгодичный период 2012-2013 годов стало укрепление и повышение гибкости сети децентрализованных отделений наряду с совершенствованием планирования и расстановки приоритетов, а также внедрение комплексной модели реализации программ. Был расширен технический потенциал

децентрализованных отделений, которые получили полученные в результате экономии дополнительные средства на сумму 10,4 млн. долл. США, а также в них была создана 31 новая должность.

48. Благодаря интеграции мероприятий по развитию, оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению, более стратегическому подходу к использованию ресурсов ПТС, эффективному использованию выделяемых регионам ресурсом и укреплению синергетических связей другими учреждениями ООН и партнерами удалось наладить комплексное управление программами и деятельностью, что в свою очередь позволило обеспечить слаженную работу в рамках всех проектов и программ ФАО на страновом уровне. Подотчетность и контроль в течение двухгодичного периода были усилены благодаря внедрению Глобальной системы управления ресурсами (ГСУР), которая впервые объединила все децентрализованные отделения ФАО и ее штаб-квартиру в рамках единой комплексной административной системы.

49. Планирование и определение приоритетных направлений работы удалось улучшить благодаря согласованию региональных и субрегиональных приоритетов с глобальными целями, предусмотренными пересмотренной Стратегической рамочной программой, а также за счет усиления механизма страновых программ (МСП), в котором в большей степени учтен цикл планирования и приоритеты правительств, деятельность других организаций системы ООН и связи с другими партнерами по развитию.

Эффективное расходование средств

50. В течение 2012-2013 годов в ФАО глубоко укоренилась культура эффективного расходования средств: благодаря неустанному поиску возможностей для повышения эффективности в истекшем двухгодичном периоде удалось сэкономить 71,6 млн. долл. США.

51. Были предприняты шаги по сокращению административного аппарата, прежде всего в штаб-квартире. Благодаря упрощению процессов и процедур, а также критическому анализу действующего штатного расписания удалось сократить 135 должностей, в основном в нетехнических областях, что также принесло дополнительную экономию в сумме 24,3 млн. долл. США.

52. Еще 47,3 млн. долл. США удалось сэкономить в связи с внедрением в истекшем двухгодичном периоде мер по повышению эффективности работы в таких областях как закупки, служебные поездки, мобильная связь, языковые и переводческие услуги и в других нетехнических областях (27,2 млн. долл. США), а также за счет более полного возмещения расходов по поддержке и техническому обслуживанию (20,1 млн. долл. США).

Укрепление институциональных основ

53. Наряду с расширением технического потенциала децентрализованных отделений в ряде областей были проведены мероприятия по целенаправленному укреплению институциональных основ, призванные способствовать преобразованию ФАО. В том числе: i) укрепление потенциала стратегического планирования; ii) рационализация работы кадровых служб; iii) совершенствование знания и опыта в области коммуникационной работы и партнерских связей; и iv) совершенствование потенциала в области питания, оказания содействия в вопросах политики, мобилизации ресурсов, сотрудничества по линии Юг-Юг, обмена знаниями и исследований и распространения опыта.

II. ВРЕМЯ ПЕРЕМЕН

A. Обзор и достижения

Введение

54. В данном разделе представлены достижения ФАО за двухгодичный период 2012-2013 годов по каждой из 11 стратегических целей ССП на 2010-13 годы, а также результаты ее эффективного сотрудничества с государствами-членами и заинтересованными сторонами в рамках Функциональной цели X. Отчет о достижениях, касающихся эффективного и действенного выполнения административных функций (Функциональная цель Y) представлен в разделе "Рациональное использование ресурсов".

55. Достижения рассматриваются в контексте задач, которые необходимо решить в рамках каждой цели, и соответствующей деятельности ФАО, нацеленной на итоги на уровне Организационных результатов. Описание достижений следует соотносить со сводкой результатов по целевым показателям, которая приведена в веб-приложении 4 к настоящему докладу.

Результаты по целевым показателям - основные моменты

56. В целом, за 2012-2013 годы ФАО удалось достичь 80 процентов из 174 целевых показателей эффективности на уровне организационных результатов (см. Веб-приложение 4 и сводную таблицу 1), улучшив данный показатель по сравнению с результатами за 2010-2011 годы, когда этот он составил 76 процентов.

57. ФАО не достигла 21 из 174 целевых показателей. Наибольшая доля нереализованных целевых показателей приходится на следующие четыре стратегические цели:

- a) СЦ E (Устойчивое управление лесами и насаждениями) – достигнуты 13 из 17 целевых показателей (76%). Остальные целевые показатели оказались слишком масштабными или завышенными с точки зрения усилий, которые потребуются для их достижения;
- b) СЦ L (Расширение государственных и частных инвестиций) – достигнуты пять из семи целевых показателей (71%). Остальные два показателя не поддавались количественному измерению либо по причине экономической нецелесообразности, либо в результате переноса акцента общеорганизационной работы;
- c) ФЦ X (Эффективное сотрудничество с государствами-членами и заинтересованными сторонами) – достигнуты 16 из 28 целевых показателей (57%). Целевые показатели не были достигнуты или оценены в связи с изменением приоритетов в результате проводившихся преобразований и реструктуризации, а также по причине сложности измерения показателей и излишнего оптимизма при определении целевых показателей;
- d) ФЦ Y (Эффективное и действенное выполнение административных функций) – достигнуты семь из 13 целевых показателей (54%). Почти все цели, по которым показатели не были реализованы, связаны с опросами потребителей или другими исследованиями, которые не были проведены, поскольку они утратили актуальность или были сочтены несвоевременными после обширной реструктуризации и переориентации Департамента общеорганизационного обслуживания в рамках преобразований на протяжении двухгодичного периода.

58. Тринадцать показателей не были оценены на практике вследствие преобразований и реструктуризации или в связи с тем, что измерение показателей было признано экономически нецелесообразным.

Таблица 1: Результаты деятельности ФАО по достижению целевых показателей эффективности на уровне Организационных результатов (ОР), 2012-2013 гг.

Стратегическая/ Функциональная цель	Число целевых показателей уровня ОР	Число достигнутых целевых показателей	Число недостигнутых целевых показателей	Число целевых показателей, не поддающихся измерению	Коэффициент выполнения по СЦ/ФЦ
A: Устойчивая интенсификация растениеводства	15	14	1	-	93%
B: Наращивание устойчивого производства продукции животноводства	9	9	-	-	100%
C: Устойчивое управление рыбопромысловыми ресурсами и ресурсами аквакультуры и их рациональное использование	17	15	2	-	88%
D: Повышение качества и безопасности пищевых продуктов на всех этапах продовольственной цепочки	15	14	1	-	93%
E: Устойчивое управление лесами и насаждениями	17	13	4	-	76%
F: Рациональное использование земельных, водных и генетических ресурсов и совершенствование мер реагирования на глобальные экологические проблемы, затрагивающие сектора продовольствия и сельского хозяйства	12	11	1	-	92%
G: Обеспечение благоприятных условий для функционирования рынков в целях расширения источников средств к существованию и развития сельских	9	8	-	1	89%

районов					
Н: Укрепление продовольственной безопасности и улучшение питания	16	15	1	-	94%
И: Повышение готовности к угрозам и чрезвычайным ситуациям, связанным с продовольствием и сельским хозяйством, и эффективное реагирование на них	9	7	2	-	78%
К: Обеспечение гендерного равенства при доступе к ресурсам, товарам, услугам и процессу принятия решений в сельских районах	7	6	1	-	86%
Л: Расширение государственных и частных инвестиций в развитие сельского хозяйства и сельских районов и повышение их эффективности	7	5	-	2	71%
Х: Эффективное сотрудничество с государствами-членами и заинтересованными сторонами	28	16	7	5	57%
У: Эффективное и действенное выполнение административных функций	13	7	1	5	54%
Всего	174	140	21	13	80%

Стратегическая цель А: Устойчивая интенсификация растениеводства

- ФАО оказала помощь в разработке свыше 71 национального плана действий в чрезвычайных ситуациях, связанных с болезнями и вредителями, причем в Турции была успешно опробована новаторская система отслеживания распространения стеблевой ржавчины пшеницы.
- В течение двухгодичного периода Комиссия по фитосанитарным мерам приняла более 59 мер; также были расширены возможности эффективного участия делегатов из Африки в работе КФМ.
- Урожайность в пяти странах – участниках проекта повысилась более, чем на одну пятую, благодаря использованию программ сертификации семян.

Политический контекст

59. Согласно оценкам ФАО, для того, чтобы прокормить население мира, численность которого в 2050 году, как ожидается, достигнет около 9 млрд. человек, потребуется на 60 процентов увеличить объем производства продуктов питания в мире. Мировой спрос на энергию к 2035 году увеличится на 36 процентов, и будет продолжать усиливаться конкуренция между сельскохозяйственным производством, городами и промышленностью за воду. Конференция "Рио+20" подчеркнула срочную необходимость добиться прогресса в области устойчивой интенсификации сельского хозяйства. Стратегическая цель А была разработана для решения этих проблем за счет применения методов устойчивой интенсификации растениеводства, использующих преимущества природных экосистемных процессов в целях повышения эффективности использования ресурсов, а также содействия достижению более широких целей обеспечения продовольственной безопасности, развития сельских районов и расширения источников средств к существованию.

А01 - Политика и стратегии по обеспечению устойчивого производства, интенсификации и диверсификации растениеводства

60. Устойчивая интенсификация растениеводства подразумевает более эффективное использование средств производства и повышение устойчивости систем сельскохозяйственного производства за счет освоения таких экосистемных услуг, как опыление и естественное регулирование вредителей и болезней. В этом направлении ФАО вела свою работу через такие межправительственные органы как Комитет по сельскому хозяйству и Комиссия по устойчивому развитию. Она также помогла внедрить программы интенсификации растениеводства в 45 странах и наладить более эффективное управление биоразнообразием и экосистемами в 21 стране.

61. В 2011 году ФАО начала претворять в жизнь инициативу "Сохранить и приумножить", направленную на устойчивое наращивание производства продуктов питания бедным населением планеты. В 2012-2013 годах ФАО продолжала пропагандировать соответствующие основополагающие принципы и методы. В результате в 21 стране применяется политика, стратегии, программы или проекты с целью тестирования, документирования и внедрения методов, отражающих подход "Сохранить и приумножить", причем более 10 стран разработали стратегию устойчивой интенсификации производства. ФАО также разработала методики оценки потерь продовольствия и оказывает помощь пяти африканским странам в связи с программами борьбы с потерями продовольствия.

А02 - Снижение рисков, связанных с внезапным трансграничным распространением вредителей и болезней растений

62. Работа ФАО по сокращению трансграничных рисков болезней и вредителей растений проводилась на двух уровнях. Во-первых, она поддержала Международную конвенция по карантину и защите растений, чья Комиссия по фитосанитарным мерам за истекший двухгодичный период утвердила 59 мер, включая международные стандарты. Во-вторых, теперь ФАО предоставляет перспективные оценки тенденций всем странам, которые

потенциально могут пострадать от саранчи, и 60 процентам стран, затронутых другими трансграничными болезнями растений (по сравнению с 10 процентами в 2009 году).

63. ФАО оказывала помощь странам в применении этих стандартов и реагировании на конкретные угрозы. Кроме того, ФАО помогала в создании национального фитосанитарного потенциала в странах Центральной Африки, что привело к разработке национальных фитосанитарных стратегических планов, улучшению условий доступа к рынкам и расширению участия в глобальном процессе нормотворчества. Как отметила сама Комиссия по фитосанитарным мерам, помощь ФАО позволила добиться более широкого участия африканских делегатов в ее работе. На основе достигнутого прогресса партнеры договорились о продолжении финансирования развития национального фитосанитарного потенциала в Центральной Африке в течение еще двух лет.

64. На протяжении последнего десятилетия ФАО и три Региональные комиссии по борьбе с пустынной саранчой работали над тем, чтобы укрепить благое управление, технический потенциал и региональное сотрудничество в плане подготовки к массовому нашествию вредителей и борьбы с ними. На данный момент эта работа продемонстрировала положительные результаты с точки зрения обеспечения быстрого и эффективного реагирования на нашествия саранчи. Региональное сотрудничество приносит и другие положительные результаты.

65. ФАО также успешно помогала в разработке национальных планов действий в чрезвычайных ситуациях, связанных с другими вредителями и болезнями. Было разработано более 71 плана действий в чрезвычайных ситуациях, связанных с саранчой и другими угрозами распространения вредителей и болезней растений. В Турции ФАО совместно с местными органами власти разработала систему отслеживания распространения стеблевой ржавчины пшеницы на основе обмена сообщениями с мобильных телефонов. Используя эту систему, местные власти теперь могут быстрее и эффективнее организовать меры научного и оперативного реагирования. В настоящее время ФАО проводит оценку возможности внедрения этого инструмента в других регионах и его применения в отношении других вредителей и болезней.

A03 - Устойчивое уменьшение рисков, связанных с пестицидами

66. Управление рисками, связанными с использованием пестицидов, осуществляется с помощью установления стандартов международной торговли потенциально опасными химическими веществами и пестицидами в рамках Роттердамской конвенции, усиления нормативного контроля, оказания помощи странам в осуществлении более эффективного управления пестицидами на всем протяжении их жизненного цикла и популяризации альтернативных вариантов в рамках комплексной борьбы с вредителями.

67. Продолжает расти международное признание важности Роттердамской конвенции. Еще восемь стран стали участниками Конвенции, что привело к увеличению их общего числа со 146 в конце 2011 года до 154 в 2013 году. В течение двухгодичного периода в список веществ, на которые распространяется процедура предварительного обоснованного согласия, были добавлены четыре пестицида. За тот же период секретариат, совместно предоставленный ФАО и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, оказал помощь в применении международных стандартов обращения с пестицидами 67 развивающимся странам (55 в 2010-2011 годах). В целях содействия повышению согласованности политики в отношении всех опасных химических веществ в 2013 году была организована Конференция Роттердамской конвенции, которая совпала с конференциями Базельской и Стокгольмской конвенций, которые отвечают, соответственно, за опасные отходы и стойкие органические загрязнители.

68. Важным шагом вперед в обеспечении надлежащего обращения с пестицидами на протяжении их жизненного цикла стало принятие Конференцией ФАО в 2013 году Международного кодекса поведения в области обращения с пестицидами. Кодекс поведения служит ориентиром для решения всех вопросов, касающихся обращения с пестицидами.

69. В рамках крупного регионального проекта, реализуемом в десяти странах Ближнего Востока при финансовой поддержке правительства Италии, особое внимание уделялось

комплексной борьбе с вредителями. Комплексная борьба с вредителями в этих странах является частью правительственной политики и национальных информационных кампаний, проводимых, в частности, при помощи школ обучения фермеров.

А04 - Более эффективное управление генетическими ресурсами растений, включая формирование семеноводческих систем

70. В течение двухгодичного периода ФАО улучшила управление генетическими ресурсами растений на трех уровнях: определение и популяризация международных стандартов в рамках Международного договора о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства; оказание помощи странам в разработке национальных стратегий применения стандартов, касающихся генетических ресурсов растений, в соответствии с рамками, установленными Советом ФАО в 2011 году в рамках Глобального плана действий; и помощь в создании потенциала частного и государственного секторов в плане мер эффективного управления генетическими ресурсами растений, таких как селекция растений, формирование семеноводческих систем и применение биотехнологий и обеспечение биобезопасности.

71. С 2011 года число Сторон Международного договора о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства достигло 131, увеличившись на шесть участников. В рамках 19 проектов ФАО оказывала поддержку в сборе и сохранении сортов семян 33 странам Азии, Африки, Ближнего Востока и Центральной и Южной Америки. ФАО оказывала помощь 17 развивающимся странам в разработке национальных стратегий и политики в секторе семеноводства, а также в наращивании потенциала по сбору и сохранению генетических ресурсов растений. Одним из результатов этой деятельности стало то, что в 73 странах теперь созданы Национальные механизмы распространения информации для мониторинга прогресса в управлении этими ресурсами.

72. На региональном уровне министры Сельскохозяйственного совета Центральной Америки единогласно поддержали Стратегический план действий по генетическим ресурсам растений в Центральной Америке. Межправительственная техническая рабочая группа по генетическим ресурсам утвердила новые руководящие принципы в отношении семеноводческой политики. ФАО надеется, что эти руководящие принципы помогут развить международную торговлю семенами путем гармонизации семеноводческой политики различных стран.

73. Этой работе способствовала целенаправленная политическая поддержка мелких фермеров, объединившихся для организации мелких семеноводческих предприятий с целью улучшения надежности поставок семян и повышения урожайности.

Урожайность в Андах повысилась более, чем на одну пятую, благодаря использованию программ сертификации семян.

В рамках Андского семеноводческого проекта с участием Боливии, Эквадора и Перу применяется подход к повышению производства, расширению доступа и использованию высококачественных сертифицированных семян с позиций программы "Сохранить и приумножить". Этот финансируемый правительством Испании 5,2-миллионный проект (в долл. США) предусматривал работу с правительствами с целью укрепления организационного потенциала и семеноводческой политики и развития правовых рамок, а также с фермерскими группами – с целью создания ассоциаций, обладающих техническими, деловыми и маркетинговыми навыками и системами контроля качества, необходимыми для производства сертифицированных семян.

Созданные и получающие поддержку в рамках проекта 87 организаций производителей охватывают 1 445 семей. Эти организации в три раза увеличили объем доступных для местных фермеров сертифицированных семян, и в настоящее время они удовлетворяют 20% местного спроса на сортовые семена. Проведенные на местах оценки показали, что благодаря использованию в рамках проекта улучшенных семян средняя урожайность возросла на 20-23%.

Стратегическая цель В: Наращивание устойчивого производства продукции животноводства

- ФАО ввела в эксплуатацию "Фидипедию" – первую в мире авторитетную открытую энциклопедию кормов для животных.
- ФАО основала Партнерство по оценке и улучшению экологических показателей животноводства с целью выработки глобального консенсуса в отношении регулирования воздействия животноводства и его производственно-сбытовых цепей на окружающую среду.

Политический контекст

74. Производство продукции животноводства является источником средств к существованию для 70% бедного населения мира. Животноводство обеспечивает производство 43% всей сельскохозяйственной продукции в мире и занимает четверть поверхности планеты. Треть пахотных угодий используется для производства кормов для скота. Однако экономическая жизнеспособность животноводческих предприятий на основе семейных хозяйств оказывается под давлением, когда они сталкиваются с конкуренцией со стороны крупномасштабных операций и ростом стоимости кормов для животных. Растет восприимчивость к болезням животных, и генетическое разнообразие находится под угрозой: 20% пород скота находятся на грани исчезновения. Кроме того, директивные органы в этом секторе не обладают информацией, которая необходима для разработки политики и стратегий, особенно на глобальном уровне. При этом существуют значительные возможности. Достижения в области селекции, зоотехники, питания и здоровья животных позволяют повысить производительность и более эффективно использовать вводимые и другие природные ресурсы.

75. Основное внимание в рамках деятельности ФАО в соответствии с этой Стратегической целью было направлено на повышение эффективности животноводческого сектора в четырех областях: его вклад в достижение продовольственной безопасности, сокращение масштабов нищеты и экономическое развитие; уменьшение рисков заболевания животных; более рациональное использование природных ресурсов, включая генетические ресурсы животных; и выработка информации для направления процесса формирования политики.

В1 - Вклад животноводства в достижение продовольственной безопасности, сокращение масштабов нищеты и развитие

76. Поддержка роли животноводства в более широком контексте обеспечения продовольственной безопасности и развития осуществлялась по двум основным направлениям. Во-первых, ФАО по запросам предоставляло консультирование по животноводческим аспектам стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций. В течение двухгодичного периода этой услугой воспользовались 125 проектов и более 30 стран. Во-вторых, ФАО разрабатывала рекомендации, инструменты и руководящие указания в отношении развития мер повышения эффективности и производительности животноводческих секторов различных стран. За двухгодичный период свыше 50 стран получили конкретные рекомендации в этой области и еще 12 – рекомендации в отношении мер сокращения потерь продовольствия.

77. Одна из важных тем в широком диапазоне подготовленных рекомендаций и инструментов касалась оптимизации использования кормов для животных. Например, в октябре 2012 года ФАО в партнерстве с соответствующими французскими учреждениями создала "Фидипедию" – открытую электронную энциклопедию кормов для животных, содержащую новейшую научную информацию о природе, распространенности, химическом составе, питательной ценности и параметрах безопасного использования кормовых ресурсов. К декабрю 2013 года эта энциклопедия насчитывала 2000 страниц с информацией о половине из 1400 кормовых ресурсов, которые будут в нее включены, и ежемесячное число ее пользователей превысило 25 000 человек.

78. ФАО также опубликовала 15 оценок потенциальных мер повышения доходов и уровня жизни производителей и обеспечения более рационального использования природных ресурсов. В их число вошли инструменты и руководства по сбалансированному кормлению для улучшения продуктивности животноводства; использованию питательных веществ для повышения удойности и сокращения выбросов метановых газов; и использованию плодовых и овощных отходов для кормления животных.

В02 - Болезни животных

79. В рамках работы ФАО, направленной на предоставление странам помощи в устранении потенциальных вспышек заболеваний животных, основное внимание уделялось постоянному пополнению Глобальной системы раннего предупреждения² сведениями о наиболее серьезных болезнях животных и предоставлению странам адресной поддержки в разработке стратегий, сетей наблюдения, лабораторного анализа и механизмов реагирования на вспышки заболеваний и борьбы с ними, включая реализацию междисциплинарной концепции "Здоровье для всех", т.е. здоровье животных, людей и экосистем. В результате этой деятельности и того, что было сделано в предыдущие двухгодичные периоды, в настоящее время 110 стран лучше подготовлены к выявлению угроз здоровью животных и принятию ответных мер. Ключевым элементом стратегии были партнерские отношения с частным сектором.

80. В рамках этого Организационного результата в течение двухгодичного периода также принимались успешные меры реагирования на крупные вспышки заболеваний, включая штамм H7N9 гриппа птиц в Китае, штамм H5N1 в Юго-Восточной Азии и Египте и Ближневосточный респираторный синдром в Саудовской Аравии.

Реформа ветеринарного сектора в Таджикистане

Животноводство является неотъемлемой частью жизни народа Таджикистана, где 80% домашних хозяйств держат скот. Однако к 1997 году произошло серьезное ослабление санитарно-эпидемического надзора над болезнями животных. Среди ставших эндемичными и распространенными заболеваний был бруцеллез – болезнь, легко передающаяся от животных к человеку.

ФАО помогла правительству Таджикистана перестроить и восстановить ветеринарную службу в стране. Эта деятельность заключалась в оказании помощи в развитии национальной программы профилактики и борьбы с болезнями; оказании поддержки Министерству здравоохранения в налаживании системы информирования и межсекторального сотрудничества; создании системы наблюдения для отслеживания заболеваемости, мониторинга прогресса и принятия мер реагирования на новые вспышки; создание сети, состоящая из более чем 650 ветеринаров на местах, имеющих доступ к качественным лекарственным средствам и ветеринарным клиникам. После получения начального финансирования от ФАО работа этих ветеринаров на местах совместно финансируется местными домохозяйствами и фермерами.

В настоящее время 1,7 млн. животных ежегодно получают прививки от бруцеллеза. Распространенность болезни в районах, подвергшихся вакцинации, упала с 8,6% в 2004 году до менее 2,5%, а некоторые районы Таджикистана заявляют, что в них бруцеллез полностью ликвидирован. Другие страны этого региона начинают перенимать эту практику, разработанную ФАО в Таджикистане.

В03 - Использование в животноводстве природных и генетических ресурсов

81. В связи с этим Организационным результатом ФАО проводила работу по двум основным направлениям. Она консультировала такие международные органы, как Конвенция о биологическом разнообразии и Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об

² Глобальная система раннего предупреждения и реагирования в связи с особо опасными болезнями животных, включая зоонозы (ГСРП), координирует оповещение и работу механизмов выявления заболеваний ФАО, Всемирной организации охраны здоровья животных (ВООЗЖ) и Всемирной организации здравоохранения.

изменении климата, по вопросам, касающимся генетического разнообразия и роли животноводства в изменении климата. На национальном уровне она помогла 33 странам разработать и внедрить политику смягчения воздействия животноводства на окружающую среду и изменение климата, а также помогла 50 странам улучшить управление генетическими ресурсами животных.

82. Деятельность в области природных ресурсов была главным образом связана с продолжением усилий по внесению в международную повестку дня вопросов взаимосвязи между животноводством и изменением климата. В рамках этой работы ФАО в 2012 году основала Партнерство по оценке и улучшению экологических показателей животноводства, объединяющее субъектов гражданского общества и частного сектора, правительственные научно-исследовательские учреждения и такие международные органы, как Всемирная организация охраны здоровья животных и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Под эгидой этого Партнерства ФАО разработала руководящие принципы для мониторинга воздействия сектора животноводства на окружающую среду, чтобы повысить устойчивую инвестиционную отдачу от природных ресурсов, тем самым улучшая управление ключевыми факторами, влияющими на производительность данного сектора. В настоящее время Организация проводит тестирование этих принципов. ФАО также продолжила оказывать поддержку Глобальной программе устойчивого животноводства.

83. Основой для работы ФАО в области генетических ресурсов служит принятый в 2007 году Глобальный план действий в области генетических ресурсов животных. В течение двухгодичного периода ФАО облегчила пользование Глобальным планом действий: он теперь доступен на 17 языках. Организация оказывала содействие странам в проведении учета скота и разработке национальных стратегий и планов действий. Она также помогала им во внедрении правовых основ и политики, развитии институциональных механизмов и расстановке квалифицированных кадров.

В04 - Информация, направляющая выработку мер животноводческой политики

84. Постоянно рос спрос на информационную продукцию ФАО: в одном только 2013 году число посещений посвященных здоровью животных веб-сайтов ФАО выросло на 44%, а загрузка документов – на 12%. Однако важнейшим результатом деятельности ФАО стала публикация ее основного доклада "Мировое животноводство – 2013: изменение картины заболеваний". В докладе отмечается, что на протяжении последних десятилетий источником 70% новых болезней людей являлись животные. Перенос болезней от животных к людям стал отчасти возможен в результате человеческого стремления потреблять больше продуктов питания животного происхождения. К этому добавилось более серьезное давление на целостность пищевой цепи, которое возникло в результате роста населения, расширения сельскохозяйственного производства и роста производственно-сбытовых цепей, охватывающих весь мир. В докладе приводится довод, что необходим новый, более целостный подход к устранению угрозы болезней, в частности, в том, что касается взаимодействия между животными и человеком.

Стратегическая цель С: Устойчивое управление рыболовными ресурсами и ресурсами аквакультуры и их рациональное использование

- С 2011 по 2012 год торговля рыбой из развивающихся стран выросла на 4,2 млрд. долл. США, или 6,1%, а их доля в мировом экспорте рыбы увеличилась с 52,9% до 53,5%.
- Были согласованы Добровольные руководящие принципы в отношении действий государства флага, которые укрепят меры контроля, направленные против незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла.

Политический контекст

85. Почти 17% потребляемого в мире животного белка обеспечивается за счет рыбного хозяйства и аквакультуры, а во многих малых островных развивающихся государствах эта цифра намного выше. Кроме того, средства к существованию 12% населения мира зависят от рыбного хозяйства и аквакультуры, в основном в развивающихся странах. Однако, по оценкам, 30% мировых рыбных запасов подвергаются чрезмерной эксплуатации, истощены или восстанавливаются после истощения, а морское рыболовство ежегодно теряет 50 млрд. долл. США в результате плохого управления, неэффективной практики и перелова рыбы. И наконец, те люди, чья жизнь зависит от океана, сталкиваются с новыми проблемами в связи с изменением климата, которое приводит к модификации распространения и продуктивности морских и пресноводных видов, влияет на биологические процессы и преобразует трофические сети.

86. Стратегия ФАО в области рыболовства и аквакультуры включала шесть элементов: укрепление использования глобальных стандартов, таких как Кодекс ведения ответственного рыболовства (КВОР); создание надежной международной системы управления рыбным хозяйством, в частности, в рамках региональных рыбохозяйственных органов; повышение эффективности управления промысловым рыболовством; повышение производительности и устойчивости аквакультуры; повышение безопасности и эффективности методов ведения рыбного промысла; и повышение рентабельности послепромыслового использования выловленной рыбы, в частности, за счет торговли.

С01 - Политика и стандарты, способствующие соблюдению Кодекса ведения ответственного рыболовства и связанных с ним инструментов

87. В рамках деятельности ФАО в соответствии с настоящим организационным результатом основное внимание уделялось поддержке стран в принятии положений Кодекса ведения ответственного рыболовства и аналогичных ему международных соглашений; разработке соответствующих международных руководящих принципов и инструментов политики; а также выработке более надежной статистики и прочих средств мониторинга сектора рыбного хозяйства и аквакультуры.

88. На протяжении этого двухгодичного периода ФАО предоставила 180 странам рекомендации в отношении укрепления законодательства в области рыбного хозяйства и аквакультуры, разработки и осуществления политики и сбора статистики рыбного хозяйства в контексте Кодекса. В число этих рекомендаций входило планирование мер адаптации к изменению климата и обеспечение готовности к его последствиям и стихийным бедствиям, а также вклад в издание публикаций "Rights-based Management in Latin American Fisheries" и "FAO Land Tenure Journal". В отношении применения международных стандартов еще пять государств подписали Соглашение ФАО 2009 года о мерах государства порта, направленное на предотвращение и ликвидацию незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла.

89. Основным событием в области глобального управления рыбным хозяйством в 2012-2013 годах стало появление концепции "голубой экономики", выработанной на Конференции "Рио+20" в 2012 году. Модель голубой экономики основана на предпосылке, что здоровые океанические экосистемы более продуктивны. Вытекающее из этого особое акцентирование сохранения и рационального использования ресурсов будет играть важную роль в достижении

глобальных целей в области устойчивого развития в период после 2015 года. Для продвижения этой концепции ФАО выступила с новой инициативой "Голубого роста", чтобы помочь странам в разработке и осуществлении повестки дня голубой экономики и роста. Эта инициатива будет содействовать установлению партнерских отношений и активизирует разработку политики, инвестиций и инноваций в поддержку продовольственной безопасности, сокращения масштабов нищеты и рационального использования водных ресурсов.

90. ФАО добилась согласия по вопросу о добровольных руководящих принципах по поведению государств флага и издала проект Добровольных руководящих принципов обеспечения устойчивого маломасштабного рыбного промысла. Руководящие принципы были выработаны в результате широких консультаций с участием 1400 заинтересованных сторон. Они направлены на выработку консенсуса в отношении политики и практических действий, необходимых для поддержки прибрежных и материковых рыбацких общин. ФАО также позаботилась о том, чтобы вопросы океанов и мелкомасштабного рыбного хозяйства учитывались в крупных международных дискуссиях и влияли на содержание и направленность соответствующих директивных документов, таких как Итоговый документ Рио+20, доклад Генеральной Ассамблеи ООН Специального докладчика ООН по вопросу о праве на питание и руководство ФАО-МОТ по решению проблемы детского труда в рыбном хозяйстве и аквакультуре.

91. Большое внимание средств массовой информации привлекла ведущая публикация "Состояние мирового рыболовства и аквакультуры – 2012" (СОФИА). То же относится и к Продовольственному прогнозу ОЭСР³-ФАО. Обновлялись и публиковались статистические данные в области рыбного хозяйства и аквакультуры, включая новую статистическую рассылку и расширенные данные о рыбопромысловых судах.

С02 - Общее управление в сфере рыболовства и аквакультуры с помощью национальных учреждений и региональных рыбохозяйственных органов

92. На протяжении этого двухгодичного периода ФАО укрепляла общее управление в сфере рыболовства и аквакультуры, рекомендуя региональным рыбохозяйственным органам проводить оценку эффективности собственной деятельности, поддерживая их в осуществлении мер для устранения всех выявленных недостатков (в том числе путем создания новых сетей) и поддерживая упрочение национальных учреждений.

93. В период 2012-2013 годов четыре региональных рыбохозяйственных органа в структуре ФАО провели обзоры результатов своей деятельности – каждый из них получил положительные оценки. Был создан новый региональный рыбохозяйственный орган – Региональная комиссия по рыбному хозяйству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе (ЦАКАР) – первый орган такого рода в регионе Центральной Азии и Кавказа. ФАО также поддержала создание двух новых сетей аквакультуры – в Латинской Америке и Африке, соответственно.

94. Помощь ФАО в укреплении национальных учреждений в течение двухгодичного периода была сосредоточена на улучшениях в трех областях: понимание ключевых факторов, лежащих в основе развития аквакультуры; роль занятости в управлении аквакультурой и методологии количественной оценки и мониторинг результатов деятельности в секторе аквакультуры. В частности, в отношении роли занятости ФАО провела исследования социально-экономического вклада мелкомасштабной аквакультуры, которые продемонстрировали необходимость управления в поддержку неимущих.

Ликвидация вспышки заболевания во Вьетнаме

Около миллиона человек в Азии зарабатывают на жизнь разведением креветок. Однако слабое соблюдение надлежащих норм биоконтроля и методов ведения аквакультуры сделало эту отрасль уязвимой для вновь возникающих инфекционных заболеваний.

³ Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

В 2011 году экспорт креветок из Вьетнама стал источником получения 2,4 млрд. долл. США, что составляет более шестой части общей стоимости креветок, произведенных в Азии в том же году. Но когда фермы по разведению креветок, особенно в провинциях долины Меконга, основного района производства креветок, оказались затронуты заболеванием, правительство Вьетнама обратилось за помощью к ФАО. Это заболевание, синдром острого гепатопанкреатического некроза, который известен как синдром ранней смертности, впервые появилось в этом регионе в 2009 году и было связано с производством креветок. В ответ на полученную просьбу, ФАО собрала со всего мира команду экспертов и ведущих исследователей, готовых сотрудничать с правительством, чтобы лучше понять это заболевание и выяснить, как можно укрепить возможности страны справляться с подобными вспышками в будущем.

Эксперты проконсультировали правительство в отношении немедленных мер, необходимых для того, чтобы ограничить распространение болезни, и провели научные исследования, чтобы обнаружить источник заболевания. Важное открытие было сделано в конце 2013 года, когда исследователи из университета штата Аризона выявили возбудителя болезни (штамм бактерии, часто встречающийся в солоноватых прибрежных водах во всем мире) и разработали диагностический экспресс-тест для определения его присутствия.

Параллельно с этим ФАО в сотрудничестве с другими экспертами региона определила меры контроля за факторами риска для борьбы с болезнью. На национальном уровне это привело к выработке более надежных руководящих принципов готовности к чрезвычайным ситуациям в том, что касается вспышек заболеваний водных животных, и разработке национальной стратегии охраны здоровья водных животных, а на местном уровне более 300 фермеров, поставщиков факторов производства и представителей провинциальных агентств прошли обучение надлежащим методам ведения аквакультуры и обеспечения биоконтроля, в частности, мерам профилактики заболеваний, организации охраны здоровья креветок, мониторинга и бухгалтерского учета.

В настоящее время эта команда ищет финансирование, в том числе в рамках ПТС, чтобы распространить методы, разработанные в этом регионе, на другие регионы.

С03 - Более эффективная организация хозяйственной деятельности в сфере морского и внутреннего промыслового рыболовства

95. ФАО улучшала организацию хозяйственной деятельности в сфере промыслового рыболовства, помогая региональным рыбохозяйственным органам и странам разрабатывать планы и политику устойчивого рыболовства на основе руководящих принципов и технического руководства ФАО и содействовать принятию этих стандартов общинами и рыбаками. К концу двухгодичного периода планы в отношении управления рыбным хозяйством были составлены в десяти странах (в дополнение к четырем в 2011-2012 годах) и шести региональных рыбохозяйственных органах (в 2011-2012 годах их было два). Кроме того, результатом осуществления 75% рыбохозяйственных проектов стало то, что в общинах стали применяться методы устойчивого рыболовства.

96. В поддержку этих инициатив ФАО усовершенствовала информацию о состоянии рыбных ресурсов на глобальном, региональном и национальном уровнях; создала набор инструментов на базе интернета для осуществления экосистемного подхода к рыболовству и обеспечила адресную консультативную помощь по использованию экосистемного подхода к планированию развития рыбного хозяйства и аквакультуры и его осуществлению. При оказании помощи странам в применении экосистемного подхода к рыболовству полезным оказалось финансирование, полученное от правительств Норвегии (для 32 стран Африки), Швеции, Италии, Испании, Греции и особенно ЕС.

С04 - Устойчивое расширение и интенсификация аквакультуры

97. Оказываемая ФАО поддержка устойчивой интенсификации аквакультуры заключалась в оказании странам помощи в принятии руководящих принципов, инструментов и норм ФАО в целях более широкого использования аквакультуры и связанных с ней социальных преимуществ с точки зрения средств к существованию и развития сельских районов. В

результате уже более 30 стран приняли политические инструменты ФАО, 20 стран определили политику и стратегии для коммерциализации своей деятельности в области разведения рыбы с помощью аквакультуры и 40 стран взяли на вооружение политику рыбного хозяйства, связанную с биологической безопасностью, интродуцированными видами, генетическими ресурсами и биоразнообразием, окружающей средой и улучшением социально-экономической ситуации.

98. В число руководящих принципов и других разработанных ФАО инструментов политики в поддержку устойчивого использования аквакультуры вошло Глобальное партнерство по активизации развития аквакультуры, одобренное на шестой и седьмой сессиях Подкомитета по аквакультуре КРХ, а также технические руководящие принципы и доклады по вопросам марикультуры в прибрежных и шельфовых зонах, садкового рыбоводства, кормов и кормления на фермах, ветеринарных лекарственных средств, аборигенных видов, морских водорослей, адаптации к изменению климата и болезней. Другие разработанные документы включают в себя новую анкету КВОР по аквакультуре, национальные обзоры сектора аквакультуры и национальные юридические обзоры в области аквакультуры.

С05 - Обеспечение безопасности, эффективности и экологичности рыбного промысла

99. Безопасность, эффективность и экологичность рыбного промысла, с одной стороны, зависят от качества рыболовецких судов, орудий и методов лова, а с другой – от механизмов регулирования, введенных для контроля и обеспечения соблюдения стандартов качества.

100. После того, как Комитет по рыбному хозяйству одобрил Международные руководящие принципы регулирования прилова и уменьшения выбросов, основное внимание в рамках работы по улучшению рыбного промысла на протяжении этого двухгодичного периода было сосредоточено на регулировании прилова и уменьшении выбросов. При поддержке Глобального экологического фонда (ГЭФ) и других доноров, ФАО способствовала развитию четырех проектов на Дальнем Востоке (Вьетнам, Индонезия, Папуа-Новая Гвинея, Таиланд и Филиппины); в Латинской Америке и Карибском бассейне (Бразилия, Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Суринам и Тринидад и Тобаго); в Тихоокеанских малых островных развивающихся государствах (будет осуществляться Рыболовным агентством Форума тихоокеанских островов и Секретариатом тихоокеанского сообщества); и проект, посвященный вопросам глобального управления глубоководным морским промыслом тунца, который будет осуществляться с участием всех пяти региональных организаций по регулированию промысла тунца.

101. Предполагается, что эти проекты устранят существующие несоответствия в регулировании прилова, сократят большие объемы незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла и уменьшат угрозы биоразнообразию, которые возникают в результате применения существующих методов ведения рыбного промысла.

102. В области нормативных стандартов ФАО совместно с Международной организацией труда и Международной морской организацией опубликовала Рекомендации по обеспечению безопасности и Руководящие принципы по вопросам осуществления. Эти стандарты применимы в отношении 90% глобального рыболовного флота. ФАО также опубликовала Руководство по экономии топлива для малых рыболовецких судов, а также Руководство по рыбному хозяйству и аквакультуре. ФАО также продолжала свою работу над Глобальным реестром рыбопромысловых судов, рефрижераторных транспортных судов и судов снабжения и совместно с Международной морской организацией участвовала в работе по проблеме пиратства.

С06 - Послепромысловая переработка и реализация продуктов рыбного промысла и аквакультуры и доступ к рынкам

103. В отношении послепромысловой переработки и торговли ФАО стремилась к осуществлению трех первоочередных задач: i) расширить внедрение в странах рекомендованной ФАО практики в этой области; ii) помочь странам следовать международным стандартам и законам в отношении торговли рыбопродукцией; и iii) повысить доходы развивающихся стран от торговли рыбой на 5%. Двухгодичные целевые показатели по этим первоочередным задачам были достигнуты (см. Приложение 4). Следует особо отметить, что с

2011 по 2012 год торговля рыбой из развивающихся стран выросла на 4,2 млрд. долл. США (6,1%), а их доля в мировом экспорте рыбы выросла с 52,9% до 53,5%.

Стратегическая цель D: Повышение качества и безопасности пищевых продуктов на всех этапах продовольственной цепочки

- Комиссия "Кодекс Алиментариус" приняла 49 новых международных стандартов на пищевые продукты, которые были разработаны при широком участии развивающихся и развитых стран.
- ФАО предоставила 52 странам техническую помощь в совершенствовании основанных на анализе рисков нормативных программ по обеспечению безопасности пищевых продуктов и/или оказала им поддержку в совершенствовании руководства в области безопасности и качества пищевых продуктов на всем протяжении производственно-сбытовых цепей.
- ФАО разработала и опробовала первый вариант инструмента оценки национальных систем контроля качества пищевых продуктов, который значительно повысит способность стран планировать и контролировать деятельность по усовершенствованию таких систем.

Политический контекст

104. Достижение глобальных и национальных целей в отношении сокращения масштабов нищеты и обеспечения социально-экономического развития зависит от безопасности и качества продуктов питания: плохие продукты питания непосредственно сказываются на здоровье потребителей и наносят ущерб экономике и темпам роста, подрывая доверие к фермерам и предприятиям пищевой промышленности. Во многих развивающихся странах заболевания пищевого происхождения остаются одной из основных причин смертности и болезней, особенно среди детей, и даже развитые страны сталкиваются с трудностями в создании надежных систем обеспечения безопасности и качества продуктов питания.

105. Стратегия ФАО для решения этой проблемы состояла в оказании помощи правительствам и гражданскому обществу по четырем направлениям: введение стандартов в отношении продуктов питания, маркировки и эталонных значений для питательных веществ; введение законодательных актов и создание политической инфраструктуры для применения стандартов, развития соответствующих учреждений, межведомственных и межотраслевых способов работы и кадрового потенциала; создание систем мониторинга и реагирования для быстрого решения проблем безопасности пищевых продуктов по мере их возникновения; и развитие потенциала честного сектора для эффективного обеспечения безопасности пищевых продуктов.

D01 - Новые и пересмотренные международные стандарты безопасности и качества пищевых продуктов

106. Этот Организационный результат отражает долгосрочные обязательства ФАО по оказанию помощи Комиссии "Кодекс Алиментариус", которая является глобальным справочным центром по вопросам стандартов на пищевые продукты для производителей и переработчиков продуктов питания, национальных органов контроля качества пищевых продуктов и международной торговли продовольствием.

107. В течение двухгодичного периода число членов Комиссии достигло 186, и Комиссия приняла 49 новых или пересмотренных стандартов Кодекса и большое количество новых или пересмотренных положений в отношении добавок, пестицидов и ветеринарных препаратов в пищевых продуктах. Секретариат Кодекса продолжал пропагандировать использование интерактивного веб-сайта и разрабатывать новые приложения для повышения эффективности. В настоящее время 69 стран-членов (27 со статусом наблюдателя) пользуются страницей "Мой Кодекс" в Интернете для взаимодействия с Секретариатом Кодекса и другими членами.

D02 - Организационные, директивные и правовые основы регулирования вопросов безопасности и качества пищевых продуктов

108. Повышение качества и безопасности пищевых продуктов требует совместной работы правительственных министерств, особенно тех, которые отвечают за здравоохранение, продовольствие, сельское хозяйство, планирование и образование. На практике это означает

создание условий для сотрудничества между министерствами за счет разграничения ролей и обязанностей, уточнения ответственности за результаты работы и управление рисками, налаживания информационных потоков и выработки общих критериев в тех случаях, когда требуется совместное вмешательство. В целях обеспечения устойчивости ФАО уделяет повышенное внимание разработке инструментов и руководящих указаний, которые укрепят потенциал правительств в плане выработки надежных стратегий в рамках собственных, основанных на широком участии процессов, с наиболее оптимальным использованием имеющихся данных. Используя этот подход, на протяжении двухгодичного периода еще пять развивающихся стран разработали новую национальную политику по безопасности пищевых продуктов и приняли законодательные акты в поддержку эффективного осуществления программ контроля качества пищевых продуктов. В шести странах был усилен ведомственных контроль на всех этапах пищевой цепи.

109. В рамках финансируемого ЕС экспериментального проекта в Уганде ФАО совместно с правительством выработала системный подход к рассмотрению множественных критериев с целью содействия выработке более комплексного понимания вопросов политики в области безопасности пищевых продуктов. Применение этого подхода на всех этапах пищевой цепи позволило директивным органам различных секторов осознать важность решений в отношении безопасности пищевых продуктов для достижения целей в их отраслях (сельскохозяйственное развитие, торговля, занятость, продовольственная безопасность, общественное здравоохранение) и способствует принятию более здравых политических решений. Разрабатываемые методы формально закрепляются в методических пособиях. В настоящее время они применяются в десяти странах. Ряд международных партнеров по развитию выразили большую заинтересованность в этой работе, и сейчас составляются планы сотрудничества, чтобы стимулировать широкое использование этого подхода.

D03 - Региональные/национальные программы по регулированию и контролю безопасности и качества пищевых продуктов

110. Обеспечение безопасности пищевых продуктов и защита потребителей зависит от способности национальных учреждений осуществлять программы контроля за качеством пищевых продуктов, которые позволяли бы им направлять ресурсы на решение наиболее неотложных вопросов. Соответственно, ФАО оказывала помощь развивающимся странам и странам с переходной экономикой в трех основных областях в целях совершенствования сбора и использования данных для ориентации основанных на анализе риска решений, в том числе в чрезвычайных ситуациях; укрепления технических служб контроля за качеством пищевых продуктов, таких как анализ и инспекция пищевых продуктов; и расширения возможностей стран участвовать в работе Кодекса.

111. ФАО выпустила новые учебные и методические указания по применению механизма анализа рисков, связанных с безопасностью пищевых продуктов, и проводила работу со странами в целях расширения их возможностей по выявлению и оценке рисков на различных этапах пищевой цепи, таких как резистентность скота к противомикробным препаратам, токсигенная плесень сельскохозяйственных культур и воздействие других загрязняющих веществ. Эта работа включала в себя консультирование стран-членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) по вопросам создания региональной базы данных о потреблении продовольствия, чтобы помочь им лучше оценить возможность попадания в пищу загрязняющих веществ и принять решения по вопросам питания. Кроме того, в Западной Африке ФАО помогла девяти странам завершить составление таблиц, показывающих состав продуктов питания.

112. ФАО укрепила службы, проводящие лабораторные исследования пищевых продуктов, в 20 странах для того, чтобы непосредственно поддержать программы, регулирующие правоприменение, а также создать условия для получения данных, обеспечивающих более надежную научную основу для принятия решений в отношении безопасности пищевых продуктов. ФАО предоставляла странам консультации и проводила обучение по вопросам выявления остаточных химических веществ и ветеринарных средств и борьбы с фальсификацией различных важных для международной торговли продовольственных товаров, таких как мед, фруктовые соки и молочные продукты. ФАО также помогла 20 странам

улучшить службы проверки пищевых продуктов и подготовить сотрудников инспекции, чтобы повысить эффективность правоохранительных программ и направить их внимание на области высочайшего риска. ФАО разработала рекомендации по отзыву пищевых продуктов для того, чтобы обеспечить эффективное реагирование в случаях нарушения требований, предъявляемых к безопасности пищевых продуктов, и связанных с этим чрезвычайных ситуаций. На протяжении двухгодичного периода ФАО продолжала уделять особое внимание обеспечению осведомленности о Кодексе и ознакомлению членов с процедурами Кодекса, чтобы добиться более эффективного участия в процессе нормотворчества в рамках Кодекса в результате укрепления технических навыков в области безопасности пищевых продуктов.

113. И наконец, ФАО завершила первые испытания инструмента, позволяющего проводить сравнительную оценку развития различных составляющих системы контроля за качеством пищевых продуктов той или иной страны. Четыре страны, в которых был опробован этот инструмент, пользуются им для того, чтобы определить приоритетность следующих шагов, направленных на улучшение их национальных систем, и установить поддающиеся мониторингу цели.

D04 - Применение производителями продуктов питания/предприятиями пищевой промышленности передовой практики обеспечения безопасности и качества пищевых продуктов

114. Соблюдение обязательных и добровольных требований рынков и применение международных рекомендаций в отношении передовой практики открывает новые рынки для частного сектора. Таким образом, обеспечение соответствия стандартам на пищевые продукты стимулирует экономическое развитие, повышая доходы и занятость. Это также сказывается на продовольственной безопасности, повышая доступность продовольствия в целом и безопасных продуктов питания, в частности. В течение двухгодичного периода ФАО работала над тем, чтобы добиться большего соответствия стандартам на пищевые продукты в частном секторе, консультируя правительства по вопросам разработки и осуществления комплексных стратегий и программ со времени производства до момента продажи, и чтобы обеспечить применение общеприятых норм, добровольных руководящих принципов и передовой практики ФАО в области производства и обработки, безопасности и гигиены, а также качества продуктов питания.

115. Придерживаясь такого подхода, ФАО оказала помощь более чем 30 странам в разработке индивидуального и институционального потенциала для совершенствования управления в области безопасности и качества продуктов питания. В 11 странах она рассмотрела все аспекты производственно-сбытовой цепи, чтобы выявить критические недостатки и слабые звенья в плане соблюдения требований рынка. В результате проведенного анализа в соответствующих странах были подготовлены приоритетные стратегии и программы целенаправленной технической помощи, которые будут развернуты в ближайшем будущем.

116. В соответствии с этим Организационным результатом, применение надлежащих методов гигиены на всем протяжении пищевой цепи по-прежнему оставалось ключевым компонентом технической помощи ФАО, которая, сообразно обстоятельствам, основывалась на Системе анализа рисков и критических точек контроля. Насколько возможно, ФАО сочетала такую помощь с существующими программами профессиональной подготовки, такими как Школы обучения фермеров, чтобы повысить эффективность и результативность реализации.

Обеспечение безопасности пищевых продуктов в рамках продовольственной помощи

Такие предоставляющие чрезвычайную продовольственную помощь учреждения, как Всемирная продовольственная программа и Детский фонд Организации Объединенных Наций, имеют большой опыт поставок продуктов питания, обладающих необходимыми питательными качествами, для ряда наиболее уязвимых групп населения, включая маленьких детей. Однако эти учреждения – как и страны-получатели и доноры – все чаще ищут гарантий того, что продовольственная помощь является безопасной. Без таких гарантий существует реальная угроза того, что продовольственная помощь будет заблокирована и не попадет к тем, кто в ней нуждается. Эта угроза реальна. В мае 2012 года одно из агентств по оказанию помощи

обнаружило микробный патоген, известный как вид бактерий "Cronobacter", в своих запасах продовольственной помощи, состоящих из 20000 тонн готового к употреблению лечебного и дополнительного питания. Это был резерв, предназначенный для четырех млн. детей в 25 странах. Была установлена связь этого патогена с тяжелым заболеванием и даже смертностью среди грудных детей, особенно в возрасте до двух месяцев. Соответственно, это агентство вместе с другими учреждениями, работающими в той же области, обратилось к ФАО за советом.

На основе своих предварительных исследований, эксперты ФАО пришли к выводу, что существующие стандарты на пищевые продукты, выработанные Кодексом для детской питательной смеси и смеси для специальных медицинских целей, не подходят для этой специализированной питательной пищи и что основная вызывающая озабоченность опасность этих продуктов не ограничивается бактерией Cronobacter. Соответственно, они представили варианты возможных действий в отношении уже зараженных продуктов и предложили меры контроля всех прочих продуктов того же рода. Было также заказано исследование таких продуктов, чтобы лучше понять характер их микробного заражения с целью определения стандартов, которые устранят вызывающую наибольшую озабоченность опасность, связанную с этим специализированными питательными продуктами, и которые будет целесообразно применять в пищевой промышленности. ФАО предоставила результаты своего анализа этому и другим заинтересованным агентствам в июне 2013 года. Предоставляющие чрезвычайную помощь учреждения, доноры и промышленность приняли их в качестве предварительных требований и начали их применять. ФАО в сотрудничестве с соответствующими учреждениями планирует пересмотреть эти требования в сентябре 2014 года с тем, чтобы уточнить их, по мере необходимости.

Стратегическая цель E: Устойчивое управление лесами и насаждениями

- Разработанные ФАО инструменты дистанционного сбора данных позволяют получить новые данные для формирования национальной лесохозяйственной политики.
- Был создан Фонд поддержки лесных и фермерских хозяйств с целью укрепления представленности общин в формировании национальной политики.
- Более 60 стран применяют руководящие принципы ФАО в отношении лесного хозяйства и биоразнообразия.

Политический контекст

117. Растущий спрос на энергоносители на базе древесины и землю под сельскохозяйственные культуры ставит под угрозу леса мира. В некоторых районах угрозу лесам представляет и изменение климата. При том, что свыше 100 стран смогли обеспечить устойчивость своих лесов, во многих развивающихся странах все еще растут темпы обезлесения и деградации леса. Конференция "Рио+20" подтвердила связь между лесным хозяйством и источниками средств к существованию и подчеркнула важность устойчивого лесопользования. ФАО по-прежнему отводится важная роль в пропаганде практики и политики устойчивого лесопользования и содействии ее проведению.

118. В ответ на эти вызовы ФАО сосредоточила свои усилия на улучшении мер политики и планирования за счет повышения качества информации по вопросам лесного хозяйства, международного сотрудничества и обсуждения проблем укрепления национальных лесохозяйственных учреждений, тем самым улучшая устойчивое управление лесами, повышая экономическую отдачу от лесного хозяйства и сохранение биоразнообразия и генетических ресурсов в лесном хозяйстве.

E01 - Использование более качественной информации для повышения эффективности лесохозяйственной политики

119. Плановый подход ФАО к укреплению информационной базы для принятия политических решений на национальном, региональном и международном уровне заключался в сборе докладов стран для Глобальной оценки лесных ресурсов и в оказании поддержки странам в проведении оценки состояния их национальных лесов в соответствии со стандартами ФАО, а также в отслеживании изменений в районах лесопользования с использованием технологий дистанционного сбора данных.

120. В 2011 году был предпринят первый в истории глобальный дистанционный сбор данных. В 2012-2013 годах вдвое больше стран, чем предполагалось (десять по сравнению с намеченными пятью) воспользовались разработанными ФАО методами и средствами для составления оценок изменений площади лесов на национальном уровне. Страны используют полученные данные для разработки национальной политики.

121. Однако представление странами докладов для Оценки лесных ресурсов значительно отставало от целевых показателей на 2012-2013 годы. При том, что данные запрашиваются шестью крупными международными учреждениями в области лесного хозяйства, страны могут испытывать значительную административную нагрузку. ФАО сотрудничает с этими учреждениями в целях координации сбора данных в рамках более долгосрочной инициативы, направленной на повышение согласованности данных различных международных лесохозяйственных учреждений и улучшение их анализа. Одним из следствий такой координации стало то, что ФАО пришлось отложить начало Оценки. В настоящее время ожидается, что Оценка лесных ресурсов будет опубликована в середине 2014 года.

E02 - Продвижение сотрудничества и дискуссий на международном уровне

122. Как и в предыдущие годы, международное сотрудничество и дискуссии при поддержке ФАО проходили, в основном, в рамках Комитета по лесному хозяйству, региональных комиссий по лесному хозяйству и совместных инициатив. На совещаниях Комитета по лесному хозяйству присутствовало большое количество участников: 129 стран-членов и наблюдателей

(рост более, чем на 40 процентов, по сравнению с 2010-2011 годами) и 25 межправительственных и неправительственных организаций. Точно так же почти на 10% повысилось и участие стран в работе региональных комиссий по лесному хозяйству. Значительным содействующим фактором стали целенаправленные дополнительные меры, предпринятые субрегиональными отделениями и представительствами ФАО, особенно в Африке. Сохраняется авторитет Совместного партнерства по лесам: на его мероприятиях зародились по крайней мере пять совместных инициатив.

123. Кроме того, ФАО провела два крупных мероприятия – по лесам и зеленой экономике и лесам Средиземноморья в интересах развития – на Конференции "Рио+20". Они привлекли внимание более 500 участников. ФАО также провела Форум по вопросам глобального ландшафта, который является глобальной платформой для обсуждения роли лесов и сельского хозяйства в смягчении последствий изменения климата и адаптации к нему. Наконец, Генеральная Ассамблея ООН при поддержке ФАО провозгласила 21 марта международным днем лесов.

Е03 - Укрепление учреждений и участие в разработке лесных стратегий, законодательства и планов

124. На протяжении 2012-2013 годов двумя основными средствами укрепления политики, законодательства и планирования в области лесного хозяйства, которыми воспользовалась ФАО, стали Фонд поддержки национальных лесных программ, использующий внебюджетные средства для того, чтобы более широкий круг заинтересованных сторон мог вносить свой вклад в разработку национальных планов развития лесного хозяйства, и оказываемая ФАО непосредственная поддержка стран в разработке и обновлении этих планов.

125. Услугами Фонда поддержки национальных лесных программ в 2011-2012 годах воспользовались 53 страны. Отклики показали, что с помощью Фонда удалось обеспечить более активное участие заинтересованных сторон, повысить их осведомленность и потенциал. В сентябре 2012 года Фонд объединился с тесно связанной с ним программой партнерства "Рост лесов", в результате чего был образован Фонд поддержки лесных и фермерских хозяйств. Этот новый орган стремится установить крепкие и справедливые партнерские отношения между различными заинтересованными сторонами, общинами и коренными народами с тем, чтобы таким образом оказывать более эффективную поддержку национальным и субнациональным властям для обеспечения устойчивого управления лесными ландшафтами, повышая в то же время продовольственную безопасность и содействуя развитию климатически оптимизированного сельского хозяйства.

Владение и пользование лесами

С помощью финансирования со стороны Европейского союза, ФАО поддержала проводимую правительством Китая реформу владения и пользования лесами. В рамках реформы расширяются права фермерских коллективов в плане управления лесными угодьями. Государственное лесохозяйственное управление Китая обратилось к ФАО с призывом помочь фермерам взять на себя эти новые обязанности, в частности, в том, что касается правовых и административных вопросов и навыков и структур управления, которые необходимы для того, чтобы вести дела кооператива. Сотрудники ФАО входили в более крупную группу, которая включала в себя местных, региональных и национальных специалистов по лесному хозяйству, а также представителей университетов и других научно-исследовательских учреждений.

В рамках этого мероприятия ФАО организовала обучение более тысячи специалистов по лесному хозяйству, руководителей фермерских лесохозяйственных кооперативов и фермеров правовым и организационным аспектам передачи собственности и коллективного подхода к делу. ФАО также наладила обмен знаниями между провинциями, в которых проходит этот эксперимент, и учебные поездки с тем, чтобы новые лесовладельцы и должностные лица в области лесного хозяйства могли посетить кооперативные хозяйства во всем Китае и в других странах, где существуют аналогичные организации лесовладельцев, таких как Бразилия, Финляндия и Венгрия. ФАО также поддержала другие виды деятельности, направленные на повышение производительности и рентабельности лесных угодий, например, путем создания

торговых центров, в которых владельцы на аукционных торгах могут купить, продать или арендовать лесную собственность, или обучения местных должностных лиц в области лесного хозяйства методам руководства на начальном этапе создания кооперативов в отношении таких аспектов, как обработка древесины и маркетинг.

E04 – Устойчивое управление лесами и насаждениями

126. В поддержку устойчивого управления лесами и насаждениями ФАО издала 35 руководств по вопросам защиты здоровья лесов, 25 руководств по различным аспектам лесопользования и 20 руководящих принципов профилактики лесных пожаров и борьбы с ними. В дополнение к руководящим принципам ведения борьбы с пожарами, была проведена непосредственная подготовка 80 инструкторов. В результате этих и сопутствующих мероприятий в 10 странах были приняты стандарты ФАО в отношении профилактики лесных пожаров и борьбы с ними, а в 15 странах используются утвержденные программы увеличения запасов углерода.

127. Из всех руководств наибольшее внимание привлекло к себе Руководство ФАО по соблюдению фитосанитарных стандартов в лесном хозяйстве. Это руководство было разработано на основе широких консультаций с участием многих сторон по борьбе с распространением лесных вредителей. Вредители усугубляют проблему обезлесения и деградации леса, что отрицательно сказывается на усилиях по регулированию выбросов углерода. Чтобы обеспечить доступность своих ключевых сообщений, ФАО разработала интерактивный курс электронного обучения - "*Передовые методы охраны здоровья леса*", - который был апробирован в более чем 50 странах. В тех странах, где был проведен этот курс, были отмечены поведенческие и политические изменения.

128. Чтобы помочь странам оценить запасы углерода, размеры лесов и биомассы, ФАО в партнерстве с французским Центром сельскохозяйственных исследований в целях развития (CIRAD) и итальянским университетом Турции запустила новую интернет-платформу "GlobAllomeTree". Данные, полученные с помощью этой платформы, будут использоваться в поддержку исследований в области изменения климата и таких мероприятий по смягчению его последствий, как увеличение накопления углерода в лесах за счет лесовозобновления и развития биоэнергетики.

E05 - Повышение социально-экономической прибыльности лесного хозяйства и роли лесов как источника средств к существованию

129. ФАО способствовала инвестированию средств в лесные продукты и услуги, а также в устойчивое и социально ответственное производство. Она установила партнерские отношения с более 10 организациями частного сектора и гражданского общества и обеспечивала консультирование по вопросам развития малых и средних лесохозяйственных предприятий. Она также занималась развитием правительственного потенциала в 38 странах и предоставляла непосредственную помощь в разработке стратегий, кодексов, передовой практики и торговой статистики. В частности, внимание ФАО было сосредоточено на исследованиях рынков стран, анализе инвестиционных возможностей и развитии маркетинга и предпринимательства.

E06 - Биоразнообразие, генетические ресурсы, изменение климата, рациональное водопользование и восстановление деградированных лесных земель

130. ФАО содействовала прогрессу в деле защиты окружающей среды лесов и насаждений вне лесной зоны путем разработки и пропаганды применения руководящих принципов и инструментов в области биоразнообразия лесов, управления водохозяйственной деятельностью в водосборных бассейнах, агролесомелиорации и изменения климата и поощрения усилий стран, направленных на сокращение обезлесения и деградации леса. В результате работы, проведенной ФАО в течение двухгодичного периода, теперь более 60 стран применяют руководящие принципы ФАО в отношении сохранения и устойчивого использования лесного биоразнообразия и 17 стран осуществляют программы борьбы с обезлесением и деградацией леса.

131. Генетическое разнообразие обеспечивает фундаментальную основу для эволюции и адаптации. Однако, не существует единой глобальной картины состояния и тенденций развития лесных генетических ресурсов, что ограничивает возможности стран интегрировать вопросы регулирования лесных генетических ресурсов в рамках общей обсекторальной политики. В ответ на просьбу Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства ФАО подготовила и намерена в 2014 году опубликовать доклад о состоянии лесных генетических ресурсов мира.

132. В деле интеграции вопросов изменения климата в рамках лесохозяйственных программ были достигнуты неоднородные успехи. ФАО подготовила и успешно опробовала набор пособий по упрощению процесса разработки политики в этой области. Однако, число стран, применяющих руководящие принципы ФАО по изменению климата, оказалось намного ниже ожидаемого, в основном, потому, что ФАО недооценила количество времени, необходимого для обеспечения надлежащего объема консультаций.

Стратегическая цель F: Рациональное использование земельных, водных и генетических ресурсов и совершенствование мер реагирования на глобальные экологические проблемы, затрагивающие сектора продовольствия и сельского хозяйства

- Комитет по всемирной продовольственной безопасности одобрил Добровольные руководящие принципы регулирования вопросов владения и пользования, которые представляют собой первый согласованный на глобальном уровне консенсусный документ о принципах и практике владения и пользования землей.
- Учреждение Глобального почвенного партнерства обусловило создание глобальной широкомасштабной платформы для устойчивого управления земельными ресурсами и распространения знаний, стандартов и рекомендаций ФАО в этой области.
- В ходе дальнейшего развития методов климатически оптимизированного сельского хозяйства вышла публикация справочника по климатически оптимизированному сельскому хозяйству.
- ФАО опубликовала "Акуасгор" – свод рекомендаций по оптимизации урожайности в условиях нехватки воды.

Политический контекст

133. Природные ресурсы (земля, вода, климат и генофонд) являются неотъемлемым элементом производства продовольствия, развития сельских территорий и обеспечения устойчивых источников средств к существованию. Однако изменение климата, демографическое давление и меняющиеся тенденции прямых иностранных инвестиций, включая крупномасштабные приобретения земли, привели к росту конкуренции за эти ограниченные ресурсы. Кроме того, деградация почв снижает продуктивность сельского хозяйства, усугубляет проблему отсутствия продовольственной безопасности и наносит ущерб экосистемам. Например, в одной только Африке 6,3 млн. га сельскохозяйственных угодий деградировали до такой степени, что утратили плодородие и способность удерживать воду. При том, что население этого региона за следующие 40 лет должно удвоиться, для того, чтобы удовлетворить растущий спрос на продовольствие, эти земли необходимо восстановить.

134. В ответ на эти вызовы, ФАО задействовала междисциплинарный подход к выработке соглашений на международном уровне и оказала поддержку странам и гражданскому обществу на национальном уровне в шести областях: управление земельными ресурсами, управление водными ресурсами, биологическое и генетическое разнообразие, регулирование вопросов землепользования, и использования рыбных и лесных ресурсов и содействие эффективному обмену знаниями для решения этих вопросов.

F01 - Поощрение и развитие практики устойчивого землепользования

135. Работа по достижению данного Организационного результата связана, прежде всего, с пропагандой стандартов и руководств, необходимых странам для внедрения практики и мер политики устойчивого управления земельными ресурсами. Главным достижением в течение двухгодичного периода стало создание Глобального почвенного партнерства. Это широкомасштабное начинание привлекает участников из числа партнеров в области технических исследований, доноров и фермерских организаций. На это партнерство возложены задачи содействия рациональному использованию почв, инвестированию в почвы и научные исследования, улучшению качества информации и данных и гармонизации стандартов. Одним из первых успешных результатов его работы стало провозглашение Всемирного дня продовольствия и Международного года почв в 2015 году, Секретариат которого расположен при ФАО и также будет оказывать поддержку работе партнерства.

136. В дополнение к своей глобальной деятельности, ФАО напрямую оказывала содействие правительствам в деле наращивания потенциала и предоставления им технических консультаций при разработке национальных стратегий, планов и законодательства по вопросам земле- и водопользования и адаптации к изменению климата. Она также расширила спектр

информации, доступной для представителей директивных органов, благодаря вводу в эксплуатацию базы данных о глобальных агроэкологических зонах, которая представляет собой глобальный реестр земельных ресурсов и сведения об их биофизических качества с точки зрения производства сельскохозяйственных культур.

F02 - Укрепление потенциала для решения проблем нехватки воды и повышения продуктивности воды

137. ФАО содействовала обеспечению и углублению понимания проблемы глобальной уязвимости в связи с нехваткой воды, оказывая при этом на национальном уровне поддержку правительствам в устранении последствий такой нехватки для источников средств к существованию. ФАО провела радикальное обновление глобальной статистической базы данных по водным ресурсам (АКВАСТАТ), подготовила обновленные технические документы о доступности воды в Центральной Азии и издала глобальный обзор данных по сточным водам. ФАО помогла создать секретариат Партнерства по водным ресурсам для сельского хозяйства Африки в поддержку Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке и установила и упрочила ключевые стратегические партнерские отношения – в частности, с Глобальным водным партнерством ООН, Институтом "Вода для продовольствия" им. Догерти при университете Небраски и Стокгольмским экологическим институтом.

138. ФАО также предоставляла целевую поддержку странам в развитии их потенциала для эффективного управления водными ресурсами, в частности, по вопросам организации ирригации в малых хозяйствах, чрезвычайных ситуаций и трансграничных речных бассейнов. Возросло число стран, применяющих разработанные ФАО инструменты, такие как Система картирования и Служба по техническим методам эксплуатации каналов (MASSCOTTE)⁴ и АкваКроп⁵, в целях повышения эффективности водопользования и орошения.

F03 - Биологическое разнообразие для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и справедливое распределение выгод от использования генетических ресурсов

139. Основное внимание в рамках этого Организационного результата уделялось поддержке международных форумов, таких как Комиссия по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и Конвенция о биологическом разнообразии. ФАО помогала Комиссии в подготовке глобальных докладов по оценке и в согласовании глобальных планов действий, кодексов поведения и других документов, касающихся сохранения и рационального использования генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. В течение двухгодичного периода Комиссия опубликовала доклад "Состояние лесных генетических ресурсов в мире" – первую проведенную по инициативе стран оценку состояния и тенденций развития лесных генетических ресурсов – а также утвердила Глобальный план действий по сохранению, рациональному использованию и развитию лесных генетических ресурсов. Комиссии одобрила совместное заявление о сотрудничестве с Международным договором о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства; заявление о намерениях – с Французским центром сельскохозяйственных исследований в интересах международного развития (CIRAD) и Глобальным фондом сельскохозяйственных исследований; и провести переговоры по совместному партнерству с Межправительственной платформой по биоразнообразию и экосистемным услугам.

F04 - Развитие и поддержка международных основ ответственного регулирования земельных, рыбных и лесных ресурсов

140. Главным приоритетом в деятельности в рамках этого Организационного результата было руководство переговорами в процессе подготовки и утверждения документов в Комитете по всемирной продовольственной безопасности. В мае 2012 года Комитет по всемирной продовольственной безопасности одобрил Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности. Эти

⁴ Система картирования и Служба по техническим методам эксплуатации каналов (MASSCOTTE)

⁵ АкваКроп – разработанная ФАО система моделирования урожайности в зависимости от режима полива для ряда травянистых культур

Руководящие принципы вызвали большой интерес в средствах массовой информации (более 10000 сообщений по всему миру) и заслужили признание со стороны "Группы двадцати", Конференции "Рио+20" и других органов в качестве авторитетного источника в отношении принципов и передовых политических, правовых и практических методов в области прав на земельные, рыбные и лесные ресурсы. После того, как они начнут применяться на страновом уровне, эти руководящие принципы обеспечат защиту и безопасность прав владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами миллионов зачастую очень бедных людей. Таким образом, Добровольные руководящие принципы, как ожидается, станут частью фундамента глобальных улучшений в области продовольственной безопасности и устойчивого развития.

Содействие межправительственному сотрудничеству

ФАО играла заметную роль в обеспечении межправительственных связей с целью содействия международному сотрудничеству в трех ключевых областях. Это демонстрирует сравнительное преимущество ФАО как "честного посредника" на международной арене.

- Комитет по всемирной продовольственной безопасности одобрил Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования ресурсами, которые представляют собой впервые достигнутый глобальный консенсус в отношении принципов и практики владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами. Их принятие является свидетельством тесного сотрудничества и партнерства между ООН, Всемирным банком, частным сектором и гражданским обществом. ФАО сыграла полезную роль в построении основ консенсуса между несходными между собой странами, отличающимися разнообразием политических, экономических, социальных и религиозных условий, на которых основываются права владения и пользования в этих странах.
- Учреждение Глобального почвенного партнерства обусловило создание глобальной широкомасштабной платформы для привлечения внимания к центральной роли лежащих в основе продовольственной безопасности почвенных ресурсов и предоставляемым ими экосистемным услугам, в число которых входит адаптация к изменению климата и смягчение его последствий. Это пример международного сотрудничества, объединяющего между собой многочисленные инициативы на уровне общин, а также на местном, национальном и международном уровнях.
- Комиссия по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства отметила 30-ю годовщину своей деятельности в качестве ключевого межправительственного форума для достижения глобального консенсуса по вопросам политики в области биоразнообразия, имеющей отношение к продовольственной безопасности и сельскому хозяйству.

F05 - Решение возникающих экологических проблем, таких как изменение климата и биоэнергетика

141. ФАО продолжала поддерживать деятельность, направленную на решение проблем изменения климата. На глобальном уровне, эта поддержка включала в себя публикацию сборника материалов по климатически оптимизированному сельскому хозяйству, разработку веб-сайта по вопросам климатически оптимизированного сельского хозяйства и новую базу данных ФАОСТАТ о выбросах парниковых газов, а также вклад в претворение в жизнь Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и связанным с ней процессами.

142. ФАО осуществляла свою поддержку стран, в основном, в рамках своих программ сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, РЕДД-плюс и РЕДД-ООН. В рамках РЕДД-ООН ФАО в течение двухгодичного периода перевела своих сотрудников на места для оказания помощи странам. В результате, 68 стран смогли воспользоваться созданными системами, структурами, средствами и методологиями для мониторинга воздействия изменения климата на национальные леса. В дополнение к этому ФАО разработала образовательную программу по вопросам изменения климата для Программы полевой школы молодых фермеров.

F06 - Доступ к знаниям о рациональном использовании природных ресурсов

143. В течение двухгодичного периода ФАО улучшала доступ к информации по вопросам управления природными ресурсами двумя способами. Во-первых, на международном уровне, в ФАО расположены секретариаты научно-исследовательских институтов, например, таких как КГМСХИ и Глобального фонда по сельскохозяйственным исследованиям. Принимая у себя эти секретариаты, ФАО получила возможность содействовать межсекторальной научно-исследовательской работе, о чем свидетельствует прошедшая в 2012 году Глобальная конференция по сельскохозяйственным исследованиям в целях развития, которая была организована Глобальным фондом по сельскохозяйственным исследованиям в партнерстве с КГМСХИ и в которой приняли участие почти 2000 человек из более 100 стран.

144. На национальном уровне, ФАО мобилизовала внебюджетное финансирование, в частности, со стороны Всемирного банка и Межамериканского банка развития, в поддержку создания новаторских сельскохозяйственных систем в 26 странах. ФАО также помогала странам и рекомендовала им развивать и осуществлять программы и стратегии, а также прочие услуги для распространения передовой практики, методов и технологий в области устойчивого управления природными ресурсами в рамках темы "коммуникация в целях развития".

Стратегическая цель G: Обеспечение благоприятных условий для функционирования рынков в целях расширения источников средств к существованию и развития сельских районов

- Оказываемая ФАО адресная поддержка мелким производителям привела к увеличению их доходов на 30% и занятости – на 25%.
- ФАО проводила успешную работу по обеспечению достойной занятости в сельских районах, в том числе по ликвидации детского труда и созданию рабочих мест для молодежи в сельском хозяйстве в рамках национальной политики многих стран.
- Данные, предоставляемые Системой информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции (АМИС), позволили уменьшить волатильность международных рынков сельскохозяйственных товаров.
- ФАО является ключевым партнером в продвижении инвестиций в сельское хозяйство и инклюзивных устойчивых производственно-сбытовых цепочек.

Политический контекст

145. Доступ мелких производителей к рынкам имеет решающее значение для развития сельских районов и продовольственной безопасности. Но на деле практическое участие мелких производителей в рыночных процессах остается ограниченным, а эффективной работе рынков мешают неадекватные меры политики, малые объемы, ограниченная конкурентоспособность, нехватка информации, отсутствие надлежащей инфраструктуры, слабость организационно-правовых институтов и асимметрия в расстановке рыночных сил. На самом деле, отсутствие достоверной и своевременной информации о состоянии рынков и устойчивого мелкохозяйственного сектора, имеющего доступ к рынкам и комплексным производственно-сбытовым цепям – это два основных фактора, вызывающих волатильность цен на продовольствие. Решения по упорядочению торговли, которые были приняты Конференцией Всемирной торговой организации на уровне министров в Бали в декабре 2013 года, безусловно, стали признанием роли торговли сельскохозяйственной продукцией и политики развития рынка в повышении продовольственной безопасности, сокращении масштабов нищеты и развитии сельских районов в развивающихся странах. Также необходима политика, направленная на обеспечение справедливых и безопасных условий создания достойной занятости в сельской местности.

146. Деятельность ФАО рамках этой стратегической цели направлена на создание политических условий, благоприятных для участия мелких землевладельцев в рыночной деятельности, развития сельских районов и обеспечения сельской занятости, в том числе с помощью вклада агробизнеса. Эта деятельность также подразумевала создание потенциала на страновом уровне для анализа тенденций на международных рынках и торговой политики.

G01 - Анализ, политика и оказание услуг мелким производителям

147. В центре внимания в связи с этим Организационным результатом стояла работа со странами в поддержку мелких производителей, чтобы способствовать росту прибыльности продукции и обеспечить доступ к рынкам, будь то путем разработки политики и стратегий или информационно-просветительской деятельности.

148. В среднем, применение методов, средств и консультативной помощи, разработанных в рамках этого Организационного результата, привела к повышению доходов целевых предприятий и общин на 30% процентов, а их уровня занятости – на 25%. Эти успехи были достигнуты, в первую очередь, за счет работы с партнерами и проведения испытаний в полевых условиях, чтобы определить рекомендуемую практику. В число примеров такой работы в течение двухгодичного периода входит опубликованный в 2012 году совместный доклад ФАО-ОЭСР по практическим действиям для устойчивого повышения производительности труда в сельском хозяйстве, в частности, на небольших семейных фермах, и экспериментальная работа ФАО в 34 странах над разработкой моделей ведения бизнеса на основе широкого участия и программой обеспечения продовольственной безопасности путем коммерциализации сельского

хозяйства. Во-вторых, ФАО работала с правительствами над введением необходимых структурных мер, расширением доступа мелких фермеров к вводимым ресурсам, инфраструктуре и объектам, в том числе к рынкам на местном, национальном и региональном уровнях. Последним элементом этой работы было повышение потенциала фермерских организаций, особенно в том, что касается технических и маркетинговых навыков, необходимых для успешной интеграции на рынках продукции и потребляемых факторов, и развития устойчивых производственно-сбытовых цепей. В течение двухгодичного периода ФАО обучила более 25 тыс. мелких производителей, переработчиков, фермерских организаций, кооперативов, мелких и средних предприятий и правительственных чиновников применению механизмов, средств и методов, необходимых для повышения потенциала фермерских организаций.

G02 - Обеспечение занятости, доступа к земельным ресурсам и диверсификации доходов

149. В результате проведения политики ФАО и ее технической помощи в настоящее время в 12 странах применяется такой подход к сельскохозяйственному развитию и развитию сельских районов, который позволяет уделять больше внимания достойной занятости в сельских районах. Это было достигнуто путем разработки руководящих материалов и наборов пособий, предоставления правительствам предварительного политического анализа с последующим предоставлением им целевых консультаций по разработке политики и программ.

150. В течение двухгодичного периода 2012-2013 годов занятость молодежи в агропродовольственном секторе, в частности, в коммерческой и перерабатывающей деятельности, стала приоритетом для всей Африки и для ФАО. В ответ на эту новую потребность, ФАО добилась того, чтобы тема молодежи в сельском хозяйстве стала неотъемлемой частью будущих совещаний Африканского форума зеленой революции, и поддержала Африканскую хартию молодежи. В дополнение к политической работе на региональном уровне ФАО оказала непосредственную политическую и техническую помощь в вопросах занятости и предпринимательства среди молодежи семи африканским странам. Кроме того, работа ФАО в рамках Школы труда и жизни молодых фермеров была конкретно направлена на детей и молодежь. В 2012-2013 годах ФАО таким образом обучила 25 тысяч молодых мужчин и женщин. Этот курс был настолько успешным, что такие страны, как Мозамбик, включили эту методику в национальную школьную программу.

Обеспечение более высокой отдачи от иностранных инвестиций в земельные ресурсы для общины и для инвестора.

Привлеченные нынешними высокими ценами на продовольствие, инвесторы активно стремятся инвестировать в сельское хозяйство развивающихся стран. Иностранные инвестиции вносят свой вклад в удовлетворение потребностей в инвестировании (которые, по оценкам, составляют 80 млрд. долл. США в год), необходимом для того, чтобы производство продуктов питания могло идти в ногу со спросом, подталкиваемым вперед ростом доходов и численности населения. Однако, существуют опасения, что фактически эти инвестиции, возможно, нанесли вред продовольственной безопасности в тех странах, в которых они осуществляются. Несмотря на это, систематическая оценка истинных последствий для принимающей страны практически не проводилась до тех пор, пока ФАО в начале 2013 года не опубликовала свой доклад *"Тенденции и последствия иностранных инвестиций в сельское хозяйство развивающихся стран – данные тематических исследований"*.

Вывод этого доклада, который является еще одним результатом плодотворных партнерских отношений между ФАО, Всемирным банком, Международным фондом сельскохозяйственного развития и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, заключается в том, что крупные приобретения иностранных корпораций могут привести к вытеснению мелких землевладельцев, сокращению доходов сельского населения и деградации природных ресурсов, хотя инвестиционные проекты, в рамках которых капиталы, технологии и управление со стороны инвесторов сочетаются со знаниями, землями и трудом местных фермеров, приносят высокую отдачу как для инвесторов, так и для общины.

Этот доклад вызвал большой интерес в средствах массовой информации. Содержащиеся в нем

выводы отражаются на обсуждении вопросов в Комитете по всемирной продовольственной безопасности, и есть данные о том, что инвестиционные компании структурируют свои иностранные инвестиции в земельные ресурсы с учетом замечаний ФАО о преимуществах инклюзивных бизнес-моделей инвестирования. Партнерская деятельность ФАО в этой области продолжается в двухгодичном периоде 2014-2015 годов: в пяти странах Африки проводятся экспериментальные исследования с целью дальнейшего изучения преимуществ и недостатков различных бизнес-моделей.

G03 - Усиление воздействия агробизнеса на решение вопросов сокращения масштабов нищеты

151. Для того, чтобы повысить вклад агробизнеса в сокращение масштабов нищеты, ФАО в течение этого двухгодичного периода осуществляла свою работу в трех основных областях: Организация помогла 11 странам сформулировать политику в области развития для агробизнеса и институциональных механизмов, необходимых для проведения этой политики, и предоставила консультирование 13 странам по конкретным мерам частного и государственного сектора, необходимым для поддержки малых и средних предприятий. На уровне общин, ФАО осуществляла обучение и разработку технического руководства для организаций частного и государственного сектора в более чем 20 странах по правовым договорам, механизмам финансирования и соглашениям в рамках производственно-сбытовой цепи для расширения доступа мелких землевладельцев к рынкам и источникам финансирования.

152. Ключевой особенностью работы в соответствии с этим Организационным результатом было использование совместных партнерств. Например, в ответ на функциональные и политические ограничения сельскохозяйственных инвестиций в Африке, ФАО совместно с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Африканским банком развития и частными банками создала инвестиционный фонд и фонд технической помощи ("AgVance Africa"). Также в Африке она во взаимодействии с партнерами из Международного фонда сельскохозяйственного развития и ЮНИДО выступила с Африканской инициативой по развитию агробизнеса и сельскохозяйственной промышленности, чтобы ускорить рост агропромышленного сектора в Африке за счет увеличения добавленной стоимости сельскохозяйственной продукции.

G04 - Международные рынки и торговая политика

153. Расширение источников средств к существованию и улучшение сельских рынков происходят в более широком контексте международной торговли. Соответственно, ФАО помогает странам откликаться на возможности и реагировать на угрозы, возникающие в связи с вновь принимаемыми политическими решениями и правилами международной торговли, а также в связи с поведением международных рынков. Это делается путем сбора и представления данных и результатов анализа товарных рынков и торговой политики; профессиональной подготовки сотрудников в области политики и торгового анализа, с уделением особого внимания мелким собственникам; и непосредственной поддержки стран в разработке политики, связанной с ролью мелких собственников в торговых и рыночных отношениях.

154. Для ФАО основным средством поддержки решений стран в отношении международной торговли является Система информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции (АМИС), секретариат которой размещается в ФАО. АМИС была создана в 2011 году и с тех пор стала основным источником международной рыночной информации, повышая прозрачность, а следовательно и эффективность международных рынков сельскохозяйственных товаров. Когда в 2012 году произошел скачок цен, наличие непредвзятых данных АМИС наряду с ее механизмами координации политики в значительной мере содействовало быстрому возникновению международного давления, направленного на то, чтобы не допустить введение ограничений на экспорт ведущими странами-производителями, что в дальнейшем сгладило волатильность цен.

Стратегическая цель Н: Укрепление продовольственной безопасности и улучшение питания

- ФАО разработала и распространила новые методологии для качественного формулирования, реализации и мониторинга стратегий и программ продовольственной безопасности и питания, которые начали применяться национальными правительствами.
- ФАО продолжала развивать основанный на правах человека подход к продовольственной безопасности, который воплощается в жизнь национальными правительствами.
- ФАО укрепила глобальное партнерство в области питания и укрепила связи между продовольственной безопасностью и питанием.
- В нескольких странах был расширен национальный потенциал в сфере информационных систем для обеспечения продовольственной безопасности и питания.

Политический контекст

155. Примерно один из каждых восьми людей в мире недоедает. От недоедания, связанного с дефицитом микроэлементов, страдает примерно 2 млрд. человек, т.е. свыше 30% населения мира. Проблемы в области продовольственной безопасности схожи с проблемами в области сокращения масштабов нищеты и включают в себя демографические изменения, экологическую нагрузку, волатильность цен, трансграничные заболевания и изменение климата.

156. Деятельность в области продовольственной безопасности и питания была сконцентрирована в пяти приоритетных областях: создание целостных и реалистичных политических рамок, особенно на страновом уровне; укрепление руководства в области продовольственной безопасности посредством постепенного внедрения Добровольных руководящих принципов в поддержку осуществления права на питание; более полная интеграция вопросов питания в рамках государственной политики; повышение качества, надежности, своевременности и доступности данных, статистики и статистического анализа в области продовольственной безопасности и питания; а также совершенствование обмена знаниями.

Н01 - Укрепление национального потенциала по осуществлению эффективных стратегий в области продовольственной безопасности и питания

157. ФАО оказывала помощь странам и региональным организациям в разработке и осуществлении политики в области продовольственной безопасности и введении на экспериментальной основе систем отчетности о результативности политики и достижениях в сфере борьбы с отсутствием продовольственной безопасности и неполноценным питанием.

158. В течение двухгодичного периода ФАО разрабатывала и распространяла новые инструменты и пересмотренные методы развития потенциала, мониторинга осуществления политики и программ и оценки последствий. В их число вошли средства выявления пробелов в правительственном потенциале в плане эффективной борьбы с отсутствием продовольственной и пищевой безопасности, увязки действий заинтересованных лиц и выделенных ресурсов и проведения мониторинга и оценки воздействия программ в области развития на продовольственную и пищевую безопасность. Эти инструменты хорошо зарекомендовали себя, оснастив министерства средствами, позволяющими им лучше выполнять свои политические обязательства в сфере продовольственной и пищевой безопасности. Например, в эти средства позволили привлечь внимание к тому, что в Министерстве сельского хозяйства Буркина-Фасо необходимо создать новую группу по вопросам политики и что в Сенегале необходимо изменить направленность национальной сельскохозяйственной и инвестиционной программы и прочей политики в области продовольствия и сельского хозяйства с тем, чтобы уделить большее внимание конкретным проблемам, связанным со стремительным ростом цен на продовольствие и их волатильностью. В Кот-д'Ивуаре анализ, который удалось провести с помощью этих инструментов, оказался критическим фактором, позволившим убедить доноров

предоставить 2 млрд. долл. США на цели национальной программы сельскохозяйственных инвестиций.

Н02 - Регулирование вопросов обеспечения продовольственной безопасности в рамках Комитета по всемирной продовольственной безопасности и на основе Добровольных руководящих принципов в поддержку осуществления права на достаточное питание

159. В рамках своей работы по обеспечению продовольственной безопасности ФАО в течение этого двухгодичного периода оказала поддержку еще пяти странам в применении передовой практики руководства политикой и программами в области продовольствия и питания и двенадцати странам – в разработке надежных правовых и прочих рамок для осуществления права на достаточное питание, а также стратегий в поддержку этих структур в области образования и других областях. Она также опубликовала семь программных документов, обеспечивающих более детальное руководство и рекомендации в отношении внедрения принципов и методов, исходящих от Комитета по всемирной продовольственной безопасности и вытекающих из Добровольных руководящих принципов.

160. В число этих публикаций вошли два основных директивных документа, одобренные Комитетом по всемирной продовольственной безопасности. В дополнение к *Добровольным руководящим принципам ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности*, которые обсуждались в рамках СЦ F, Комитет также принял *Глобальный стратегический механизм в области продовольственной безопасности и питания. Глобальный стратегический механизм* является единым ориентиром для выработки стратегий, политики и мероприятий в области продовольственной безопасности и питания на основе опыта, накопленного частным сектором, гражданским обществом (включая группы фермеров), правительствами и такими организациями международного сектора, как Организация Объединенных Наций. Ожидается, что это положит конец разрозненным подходам к решению вопросов продовольственной безопасности и неполноценного питания на глобальном, региональном и национальном уровнях, предотвращая тем самым перерастание какого-либо события в кризис.

161. За этот период ФАО также развернула консультативную деятельность в отношении Принципов ответственного инвестирования в сельское хозяйство и Программы действий по решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности в условиях затяжных кризисов. Организация также расширяет свое участие в работе над Повесткой дня в области развития на период после 2015 года.

Н03 - Укрепление национального потенциала в области питания

162. В рамках деятельности ФАО в соответствии с настоящим Организационным результатом основное внимание уделялось увеличению числа стран, включивших проблемы питания в свои стратегии сокращения масштабов нищеты, мониторингу взаимосвязи между питанием и продовольственными системами и разработке руководящих указаний и программ обучения по вопросам питания. Общеорганизационные задачи, связанные со всеми этими целями, были выполнены.

163. В рамках этой работы задача ФАО состояла в том, чтобы устранить коренные причины отсутствия продовольственной безопасности и недоедания. Это было достигнуто путем наращивания потенциала (в том числе по оценке последствий повышения цен на продовольствие для питания), консультирования по вопросам разработки и осуществления политических мер, содействия политическому диалогу и обмену знаниями между органами на региональном и национальном уровне и разработки и распространения широкого спектра учебных материалов по аспектам питания в сфере продовольственной безопасности, информации и управления знаниями.

164. Еще одним основным направлением деятельности в связи с этим Организационным результатом была подготовка ко второй Международной конференции по вопросам питания, которая должна состояться в Риме в ноябре 2014 года. ФАО подготовила доклады экспертов, документы и тематические исследования о ситуации в области питания в странах; провела три интернет-дискуссии в режиме онлайн и организовала семь региональных и субрегиональных

семинаров, а также, в сотрудничестве с ВОЗ, провела Подготовительное техническое совещание в Риме в ноябре 2013 года.

Рост производства продуктов питания в Нигерии благодаря сотрудничеству по линии Юг-Юг (СЮЮ)

Нигерийская повестка дня по преобразованию сельского хозяйства направлена на рост производства, сокращение импорта продовольствия и повышение занятости молодежи. ФАО содействовала осуществлению программы сотрудничества по линии Юг-Юг, предоставляющей китайских экспертов для оказания технической помощи. Сотрудничество по линии Юг-Юг позволяет более эффективно использовать производственные мощности, опыт и ресурсы. На протяжении 10 лет в Нигерию были направлены более 700 китайских экспертов, что позволило 3 млн. человек пройти обучение усовершенствованным методам ведения сельского хозяйства. Сотрудничество Юг-Юг оказало поразительное влияние на производство риса: урожайность с гектара выросла в два раза при использовании того же местного сорта риса и улучшенных методов сева, внесения удобрений и борьбы с вредителями.

Н04 - Расширение доступа к информации и статистическим данным для повышения продовольственной безопасности и улучшения питания

165. Стратегия ФАО по расширению доступа к информации и статистическим данным заключалась в повышении качества статистики на страновом уровне за счет поощрения стандартов и обучения и обеспечения централизованного доступа к статистическим данным через специализированный статистический портал ФАО, ФАОСТАТ. Деятельность ФАО в этой области была весьма успешной. Все общеорганизационные задачи были перевыполнены: в 52 странах применяются стандарты ФАО по сбору и обработке статистических данных (среди прочего, в пяти странах при поддержке ФАО была проведена сельскохозяйственная перепись), и с 2010 года в 151 стране при поддержке ФАО введены программы статистического обучения. Кроме того, среднемесячное количество посещений базы данных ФАОСТАТ насчитывает 9 млн., что на 28% превышает намеченные показатели.

166. По линии политики, ФАО с течение двухгодичного периода приступила к реализации Глобальной стратегии в области сельскохозяйственной и сельской статистики. Эта Стратегия обеспечивает всесторонние рамки для повышения доступности и более широкого использования сельскохозяйственной и сельской статистики.

167. ФАО также провела фундаментальный пересмотр методологии, поддерживающей данные о недоедании, опубликованные в основном докладе "Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире" (СОФИ). Эти данные используются для оценки хода выполнения задачи, поставленной на Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия, и решения проблемы голода в рамках сформулированной в Декларации тысячелетия цели 1 в области развития. В результате этого пересмотра были изменены ключевые термины, введена более гибкая статистическая модель и усовершенствованы протоколы обеспечения качества и подтверждения правильности данных.

168. Параллельно с этим, чтобы организационно закрепить новый подход на глобальном уровне и сделать его более полезным для стран при принятии решений, ФАО с помощью финансирования со стороны Европейского союза выпустила открытое программное обеспечение основополагающей модели, модуль более крупной программной платформы (ADePT), созданной Всемирным банком для прикладного статистического анализа.

Н05 - Расширение доступа к аналитическим данным и информации в области продовольственной безопасности и питания

169. В отношении этого Организационного результата следует учитывать два элемента: содействие управлению знаниями и обмену информацией (в настоящее время более 450 учреждений применяют стандарты и инструменты ФАО); и распространение выработанной ФАО информации посредством ее веб-сайтов (в среднем, 4,67 млн. посещений в месяц) или

основных публикаций (41 подвергшихся независимому рецензированию книг и статей наряду с основными публикациями, "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства" (СОФА) и "Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире").

170. В число других важных публикаций ФАО в течение двухгодичного периода входит специальный выпуск журнала "Глобальная продовольственная безопасность", посвященный голоду 2011-2012 годов в Сомали, и два исследования мер регулирования кризиса в области продовольственной безопасности в Африке, которые включают в себя улучшение стратегий в отношении запасов продовольствия и анализ волатильности цен на продовольствие и их последствий с точки зрения продовольственной политики. ФАО также выпустила ряд периодических публикаций, таких как издание "Виды на урожай и продовольственная ситуация", подготовленное Глобальной системой информации и раннего предупреждения ФАО; "Монитор мировых цен на продовольствие", издающийся теперь на ежемесячной основе; и "Справочник цен на продовольствие", который охватывает более 1100 последовательных рядов внутренних цен на продовольствие в 82 странах.

171. В том, что касается управления и обмена знаниями, в рамках пректа "Мониторинг политики стран Африки в области продовольствия и сельского хозяйства" был разработан метод систематического мониторинга и анализа политики в области продовольствия и сельского хозяйства, который теперь применяется для оказания помощи десяти странам. ФАО укрепила аналитический и институциональный потенциал в отношении информационных систем в области продовольственной безопасности и питания в восьми африканских странах и трех странах АСЕАН. В Бангладеш проводимая ФАО программа укрепления национального потенциала в области продовольственной политики поддержала 16 исследовательских проектов по продовольственной безопасности, что послужило стимулом для национального диалога по вопросам продовольственной безопасности. ФАО направляла многочисленные делегации для оказания помощи в деле анализа продовольственной политики на всех континентах. Наконец, ФАО взаимодействует с Комиссией Африканского союза и Институтом Лула из Бразилии с целью установления "Новых партнерских отношений в интересах нового единого подхода к искоренению голода в Африке к 2025 году".

Стратегическая цель I: Повышение готовности к угрозам и чрезвычайным ситуациям, связанным с продовольствием и сельским хозяйством, и эффективное реагирование на них

- Реакция ФАО на недавние чрезвычайные ситуации стала быстрее и эффективнее.
- ФАО продолжила поддерживать координацию в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности в целях эффективного реагирования на стихийные бедствия.
- ФАО провела успешную работу по поддержке инклюзивного планирования переходного периода в ряде стран, переживших кризис.
- Действуя с опережением, ФАО включает меры уменьшения риска стихийных бедствий (УРБ) (включая меры готовности к сельскохозяйственным угрозам, а также угрозам продовольственной и пищевой безопасности) в свою работу до, во время и после кризисов.

Политический контекст

172. В 2012 году (а это последний год, по которому имеются достоверные цифры) произошло 357 стихийных бедствий – меньше, чем в среднем за последние 10 лет. Однако, нанесенный ими экономический ущерб, оцениваемый в 157 млрд. долл. США, был на 10% процентов больше. Общий ущерб, причиненный стихийными и антропогенными бедствиями в 2013 году, по оценкам, составил 186 млрд. долл. США⁶. Такие бедствия, которые в силу своей интенсивности повреждают инфраструктуру, от которой зависит сельское хозяйство и пищевые цепочки, негативно отражаются на продовольственной безопасности и питании. Поиск путей снижения и регулирования этих рисков является ключевым для работы ФАО в поддержку стран-членов. Задача состоит в том, чтобы работать над устранением этих рисков не только в чрезвычайных ситуациях, но и в рамках деятельности в области развития.

173. Однако, простое реагирование на чрезвычайные ситуации не обеспечивают долговременного решения. В рамках своего подхода к достижению этой Стратегической цели ФАО рассматривает свои чрезвычайные мероприятия в более широком контексте восстановления после стихийных бедствий. Этот подход включает в себя три элемента, а именно, оказание помощи странам в том, чтобы: лучше подготовиться к чрезвычайной ситуации, затрагивающей продовольственную безопасность и питание; более эффективно реагировать на чрезвычайную ситуацию в случае ее возникновения; а после завершения чрезвычайной ситуации способствовать переходу к восстановлению и развитию.

I01 - Повышение готовности к бедствиям, затрагивающим продовольственную безопасность или питание

174. Хорошая подготовка сокращает последствия чрезвычайной ситуации. Повышенная готовность, по сути, сводится к выработке данных, чтобы предупредить директивные органы о приближении потенциального бедствия, и включению вопросов продовольствия и сельского хозяйства в планы действий в чрезвычайных ситуациях и планы по ликвидации последствий бедствий. При этом ФАО сосредоточила свои усилия на наиболее уязвимых группах населения. К концу 2013 года ФАО помогла 37 странам создать системы раннего предупреждения, 35 странам – включить вопросы продовольствия и сельского хозяйства в планы действий в чрезвычайных ситуациях, а в 24 странах, особо уязвимых к чрезвычайным ситуациям, конкретные планы в отношении сельского хозяйства, были включены в национальные планы управления в период восстановления после бедствия. Эти результаты были достигнуты за счет оптимального использования инвестиций, которые были сделаны в разработку систем раннего предупреждения и таких технологий и подходов, как Глобальная система информации и раннего предупреждения ФАО (ГСИРП) и Система чрезвычайных профилактических мер по борьбе с трансграничными вредителями и болезнями животных и растений (ЭМПРЕС), для обеспечения прямого консультирования и наращивания потенциала там, где это требуется. Эти системы осуществляют мониторинг мирового положения в области продовольствия и

⁶ http://www.swissre.com/media/news_releases/nr_20130327_sigma_natcat_2012.html

обеспечивают раннее предупреждение о продовольственных кризисах в отдельных странах, а также о возникающих угрозах.

175. В 2013 году ФАО завершила тщательный обзор своего подхода к снижению опасности бедствий. В последовавшем за этим докладе под названием "Устойчивость средств к существованию: снижение опасности бедствий в интересах продовольственной и пищевой безопасности" содержится будущая стратегия ФАО, посвященная повышению устойчивости к внешним воздействиям. В ее основе лежат четыре главных принципа:

- a) создание условий - укрепление институтов, снижение рисков и управление в кризисных ситуациях в сельскохозяйственных отраслях
- b) наблюдение в целях принятия мер предосторожности - информационные системы и системы раннего предупреждения в области продовольственной безопасности и трансграничных угроз
- c) защита и создание источников средств к существованию - защита, предупреждение, смягчение последствий и создание источников средств к существованию с применением технологий, подходов и практики во всех сельскохозяйственных отраслях
- d) подготовка и реагирование - готовность к кризисам в сельском хозяйстве, животноводстве, рыбном и лесном хозяйстве и реагирование на них

102 - Эффективное реагирование на кризисные ситуации

176. ФАО оказала необходимую поддержку в чрезвычайных ситуациях в более чем 45 странах, где была проведена оценка уровня реагирования, а рекомендации ФАО помогли мобилизовать финансирование на гуманитарные нужды в размере 505 млн. долл. США. В число крупных региональных кризисов, которыми занималась ФАО, входят кризис в Сахеле, сопровождавшийся отсутствием продовольственной безопасности и питания, и конфликт в Сирии. Значимые меры также принимались на уровне стран на Филиппинах, в Центральноафриканской Республике и в Южном Судане. При осуществлении мер по реагированию на чрезвычайные ситуации ФАО в сотрудничестве со Всемирной продовольственной программой координирует аспекты продовольственной безопасности. В настоящее время проводится официальная оценка этих действий, причем окончательный доклад должен быть представлен в декабре 2014 года.

177. В целях упорядочения и укрепления гуманитарного реагирования на самые насущные нужды во время последних кризисов ФАО в течение двухгодичного периода разработала 100-дневный план реагирования. Этот план определяет приоритеты оказываемой ФАО помощи в области сельского хозяйства в плане восстановления производства, защиты и укрепления общинных средств к существованию и создания потенциала. Он направлен на обеспечение немедленного возобновления сельскохозяйственного производства с помощью распределения семян, восстановления общественных складов, защиты скота и мер в рамках программ "деньги за труд", а также на повышение диверсификации средств к существованию.

Тайфун Хайянь Более быстрое и эффективное реагирование

Когда в ноябре 2013 года на Филиппины обрушился тайфун, правительство Филиппин быстро приступило к осуществлению плана уменьшения опасности стихийных бедствий, который оно разработало при помощи ФАО. В ответ на возникшую ситуацию ФАО быстро выслала на места группы экспертов, которые оказались в Таклобанае в течение 72 часов, где они обеспечили немедленную поддержку и быструю оценку потребностей. К концу 2013 года – менее двух месяцев спустя – ФАО своевременно предоставила примерно 44 тыс. фермерских домохозяйств семена риса к началу критически важного сезона посадки в декабре-январе. Это позволит получить достаточно шлифованного риса, чтобы прокормить более 800 тыс человек в течение года при рыночной стоимости 84 млн. долл. США. ФАО также оказывает поддержку наличными деньгами в рамках программ "деньги за работу" и проводит восстановление сектора рыболовства и аквакультуры. Это дополняет другие виды текущей долгосрочной деятельности, укрепляя устойчивость отдельных фермеров, а также учреждений и экосистем, от которых они зависят.

Обеспеченная при активной поддержке ФАО реакция правительства продемонстрировала эффективность обучения и преимущества работы, которая была проведена в плане профилактики, готовности и перехода к восстановлению и развитию.

103 - Совершенствование процесса перехода к восстановлению и развитию

178. Расширение возможностей стран в плане плавного перехода от чрезвычайных мер к восстановлению предусматривало оказание странам в послекризисной ситуации помощи в создании планов восстановительных работ, включая стратегии обеспечения необходимого финансирования, и в укреплении устойчивости продовольственных и сельскохозяйственных систем к будущим потрясениям. Со стороны ФАО, основное внимание уделялось разработке планов экстренного вмешательства, задачи которых были связаны с более долгосрочными целями в области развития и которые включали в себя четко определенную стратегию завершения работ.

179. С 2009 по 2013 год ФАО осуществила 125 "переходных" проектов в 41 стране. Две трети этих проектов (на общую сумму примерно 250 млн. долл. США) осуществлялись в странах, пострадавших от конфликтов и/или затяжных кризисов. При новом подходе с точки зрения устойчивости видоизменилась концепция ФАО в отношении переходного периода. Теперь она встраивается в общие рамки устойчивости к внешним воздействиям и больше не является лишь одним из этапов цикла управления с учетом оценки риска стихийных бедствий.

180. За этот двухгодичный период подход ФАО к управлению на переходном этапе видоизменился после завершения обзора уроков, извлеченных из накопленного опыта, и его сопоставления с передовой международной практикой. Этот обзор был издан в октябре 2012 года под названием "Деятельность ФАО в переходный период: от кризиса к развитию – передовая практика для обеспечения продовольственной безопасности и питания", в дополнение к которому в 2013 году было издано "Руководство по переходным программам". В соответствии с этим пересмотренным подходом, сложившаяся практика на переходном этапе состоит из пяти элементов:

- a) укрепление национальной ответственности путем консультаций с заинтересованными сторонами и участия общественности;
- b) интеграция мер восстановления после стихийных бедствий в рамках работы по обеспечению готовности, профилактики, реагирования и смягчения последствий;
- c) развитие потенциала правительств и учреждений в области управления с учетом риска стихийных бедствий;
- d) разработка планов на основе полного понимания контекста, с использованием инклюзивных методов и предполагающих широкое участие подходов (например, оценки источников средств существования) и с уделением особого внимания обеспечению участия женщин и маргинализированных групп; и
- e) использование рыночных мер вмешательства в целях расширения доступа к сельскохозяйственным вводимым факторам и восстановления и поддержки местных рынков.

181. Программирование на переходном этапе и осуществление связанных с этим проектов играло ключевую роль в процессе децентрализации ФАО. Теперь страновые и региональные отделения отвечают за руководство выполнением обязанностей в рамках программ/проектов, находящихся под управлением децентрализованных и комплексных групп. Это уже способствует разработке единой, согласованной системы программирования, которая распространяется на все этапы "до, во время и после" кризиса, поддерживая тем самым устойчивое развитие и объединяя участников гуманитарной деятельности и деятельности в области развития в рамках общей всеобъемлющей задачи повышения устойчивости источников средств существования.

182. Сочетание децентрализации и пересмотренного подхода в рамках пересмотренной Стратегической рамочной программы позволило встроить концепцию перехода в цепочку результатов обеспечения устойчивости. В результате внедрения Механизма страновых программ, децентрализованные отделения в странах, наиболее подверженных стихийным бедствиям и кризисам, теперь включили управление с учётом оценки риска стихийных бедствий в последовательную программную структуру, объединяющую в рамках СРП краткосрочные (чрезвычайные), среднесрочные (восстановление) и долгосрочные (развитие) меры вмешательства. Одним из следствий такого нового подхода стало, например, то, что стратегии завершения экстренных действий теперь больше не нужны.

183. Тем не менее, в то время как гуманитарные призывы для удовлетворения потребностей в продовольственной помощи, как правило, хорошо обеспечены ресурсами, призывы в отношении чрезвычайной помощи в области сельского хозяйства постоянно испытывают недостаток финансирования, получая, в среднем, менее половины того, что необходимо. Несмотря на достигнутый консенсус в отношении необходимости увязки стратегий в области оказания содействия в гуманитарной сфере, в сфере восстановления, развития и помощи, по-прежнему наблюдаются серьезные пробелы в финансировании программ в переходный период, оказывающих помощь уязвимым и пострадавшим группам населения в период между потрясениями. Это повлияло на способность ФАО обеспечивать выполнение своих задач, в частности, для повышения устойчивости продовольственных и сельскохозяйственных систем к дальнейшим потрясениям.

Стратегическая цель К: Обеспечение гендерного равенства при доступе к ресурсам, товарам, услугам и процессу принятия решений в сельских районах

- Была утверждена Политика ФАО по обеспечению гендерного равенства, обеспечивающая концептуальное руководство по вопросам гендерного равенства в рамках деятельности ФАО.
- ФАО успешно пропагандировала подготовку Общей рекомендации в отношении сельских женщин (КЛДОЖ, Статья 14), которая предоставляет правительствам дополнительное руководство в отношении продвижения прав сельских женщин.

Политический контекст

184. ФАО продолжала развивать тот импульс, который возник благодаря проведению гендерного аудита⁷ и оценки деятельности ФАО в отношении гендерной проблематики⁸ и публикации основного доклада "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства" (СОФА) за 2010-2011 годы, который был посвящен теме "Женщины в сельском хозяйстве". В докладе СОФА отражена социально-экономическая модель обеспечения гендерного равенства в сельском хозяйстве, которая в значительной мере повлияла на ход национальных и международных прений, посвященных гендерной проблематике и развитию, а также на разработку соответствующих мер политики. В марте 2012 года была утверждена первая в истории Политика ФАО по обеспечению гендерного равенства, которая проложила путь для дальнейшей интеграции работы по гендерным вопросам во все программы и политические меры ФАО, что стало возможным благодаря созданию сети координаторов по гендерной проблематике в масштабах всей Организации.

К01 - Учет гендерных вопросов села в стратегиях и совместных программах ООН по вопросам продовольственной безопасности, сельского хозяйства и развития

185. ФАО внесла существенный вклад в политику, платформы и совместные инициативы ООН (например, в работу Комиссии по положению женщин, ОЭСР-КСР⁹, Совместной программы по ускорению прогресса в расширении экономических прав и возможностей сельских женщин, веб-сайта "Уимен Уотч" по вопросам сельских женщин). Вследствие этого аспектам гендерного равенства в сельских районах и расширения прав и возможностей сельских женщин теперь уделяется больше внимания в рамках общесистемного программирования ООН. В результате деятельности ФАО по гендерным вопросам была развернута Совместная программа ООН по ускорению прогресса в расширении экономических прав и возможностей сельских женщин, которая является первой совместной программой расположенных в Риме учреждений и организации "ООН-женщины". Успешная информационно-пропагандистская деятельность ФАО и работа по поддержанию связей способствовала принятию Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин решения о подготовке Общей рекомендации к Статье 14 (Сельские женщины) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ). Это важный шаг на пути расширения прав женщин и выполнения обязательств правительств в плане решения важнейших вопросов, касающихся сельских женщин. Основным инструментом поддержки стран и страновых отделений ФАО в осуществлении Статьи 14 КЛДОЖ будут служить Руководящие принципы ФАО (2013 г.). За счет проведения систематического пересмотра МСП, аспекты гендерного равенства и сельской занятости были учтены в МСП. Информационные материалы, которые были подготовлены при участии ФАО и распространялись через веб-сайт "Уимен Уотч", внесли значительный вклад в повышение осведомленности о проблемах сельских женщин.

⁷ <http://www.fao.org/docrep/meeting/023/mc027E.pdf>

⁸ РС 108/5; РС 108/5 Sup.1; РС 114/5; РС 114/5 Sup.1

⁹ Директорат по сотрудничеству в целях развития

К02 - Укрепление потенциала по вопросам гендерного равенства в сфере сельского хозяйства, продовольственной безопасности и развития сельских территорий

186. Основываясь на рекомендациях гендерного аудита и оценки деятельности ФАО в отношении гендерной проблематики, ФАО начала применять более комплексный и всеобъемлющий подход к развитию навыков и уровня компетентности отдельных лиц и учреждений стран-членов в области гендерных вопросов. Первая стратегия укрепления потенциала по гендерной проблематике была утверждена в феврале 2013 года.

187. Укрепление потенциала начинается с оценки потребностей страны, выявления потребностей отдельных лиц и учреждений в плане обучения и требований к созданию благоприятных условий для продвижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В общей сложности, на протяжении двухгодичного периода 28 стран в Азии и Восточной и Южной Африке воспользовались Программой социально-экономического и гендерного анализа (СЕАГА) для развития своего потенциала. Были разработаны новые учебные материалы для оказания помощи странам в развитии гендерных аспектов, связанных с Добровольными руководящими принципами ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности. Анголе и Мозамбику была оказана политическая поддержка для осуществления программ управления земельными и водными ресурсами с учетом гендерных аспектов.

188. ФАО продолжала укреплять служащие для обмена знаниями региональные сети и платформы. Был хорошо воспринят паспорт учета гендерной проблематики в программах по водным ресурсам, который был разработан в сотрудничестве с Гендерным водным альянсом и Программой "GEWAMED"¹⁰ в Средиземноморском регионе. ФАО было предложено выступить в роли основного докладчика на крупной региональной конференции по вопросам водных ресурсов, женщин и лидерства в Азии и Тихоокеанском регионе.

189. На основе 20-летней деятельности по оказанию помощи странам в проведении сельскохозяйственных переписей и обследований, в Африке был разработан пакет инструментальных средств по агрогендерным вопросам, предназначенный для сбора данных в разбивке по полу. Проводится дальнейшая работа по адаптации этого пакета инструментальных средств для удовлетворения потребностей Латинской Америки и Карибского бассейна. В поддержку национальных и региональных статистических учреждений 37 странам была предоставлена техническая помощь и помощь в развитии потенциала в отношении сбора и анализа данных в разбивке по полу.

190. Все более успешным становился подход, применяемый в рамках проекта общинных клубов радиослушателей "Димитра": выросло число клубов (1100) и партнерств и расширился географический охват. Такие клубы эффективно работают в Бурунди, Демократической Республике Конго, Гане, Мавритании, Нигере и Сенегале. Использование клубного подхода дополняет деятельность Школ обучения фермеров в Нигере, Мавритании и Сенегале (включая программу ФАО по повышению устойчивости в Нигере). При организации таких клубов применяется подход с учетом гендерной проблематики, помогающий женщинам и мужчинам осознать гендерное неравенство и принять меры к его устранению. Клубы дают сельским жителям, особенно женщинам, возможность быть услышанными и способствуют расширению социально-экономических и политических прав и возможностей женщин и мужчин благодаря доступу к информации, участию, приобщению к общественной жизни и гражданской ответственности.

К03 – Разработка государствами учитывающих гендерную специфику, комплексных и ориентированных на широкие интересы программ развития сельского хозяйства и сельских районов

191. Возможность воспользоваться разработанными ФАО информационными продуктами по гендерной проблематике и материалами в поддержку политики была предоставлена

¹⁰ Учет гендерной проблематики при разработке программ по водным ресурсам в Средиземноморском регионе и управлении ими (Программа "GEWAMED")

15 странам. Была обновлена созданная в 2010 году база данных по гендерной проблематике и правам на землю, в которую была добавлена информация по шести новым странам. На основе этой базы данных, было организовано обсуждение в режиме онлайн по вопросам гендера и права на землю в Перу с участием правительственных чиновников и местных групп. В Танзании, Гане, Лаосе, Сьерра-Леоне и Замбии были проведены тематические исследования в отношении гендерных последствий инвестиций, основанных на земельной собственности. Для Ганы, Малави и Танзании были составлены обзоры положения в плане гендерного неравенства и сельской занятости, которые были предоставлены в распоряжение министерств сельского хозяйства и национальных статистических учреждений. Значительная работа по обеспечению политической поддержки расширения экономических прав и возможностей сельских женщин была проведена в Гане и Нигере.

192. ФАО установила партнерские отношения с Международной коалицией защиты земельных прав, совместно с которой было проведено параллельное мероприятие во время сессии Комиссии по положению женщин в 2012 году. Гендерные аспекты были учтены в ключевых информационных продуктах и вспомогательных материалах по мерам политики ФАО, таких как СОФА, СОФИ и СОФИА, и в Добровольных руководящих принципах ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами.

К04 – Руководство и сотрудники ФАО располагают потенциалом, необходимым для учета гендерных аспектов в своей работе, и всецело привержены решению этой задачи

193. ФАО впервые ввела общеорганизационную Политику обеспечения гендерного равенства, обеспечивающую концептуальное руководство по вопросам гендерного равенства в рамках деятельности ФАО. Основой осуществления этой политики являются гендерные структуры ФАО, которые состоят из технической группы по гендерным вопросам и сети координаторов по гендерной проблематике. Координаторы по гендерной проблематике провели критический анализ работы ФАО с тем, чтобы сделать выводы из накопленного опыта и определить потребности в плане развития потенциала своих отделов/отделений, а также прошли курсы сетевого и очного обучения. В некоторых отделах/отделениях координаторы по гендерной проблематике организовали учебные семинары, на которых были представлен гендерно-дифференцированный подход к технической работе их отделов/отделений. Например, два региональных семинара по вопросам гендера и скотоводства были проведены в Аддис-Абебе и Бангкоке, в результате чего были выработаны руководящие принципы в отношении птицы и мелких жвачных животных. Как часть инструментария ФАО в отношении планирования программы и отчетности, в настоящее время используется система гендерных маркеров.

194. Платформа обучения предоставляет персоналу четыре курса электронного обучения по гендерным вопросам, включая один курс по вопросам гендера и инвестирования. Комплексный курс электронного обучения по гендерным вопросам в области продовольственной безопасности и питания и курс обучения общим принципам страновых программ ООН находятся в процессе разработки с тем, чтобы начать работу в июле 2014 года.

Стратегическая цель L: Расширение государственных и частных инвестиций в развитие сельского хозяйства и сельских районов и повышение их эффективности

- ФАО успешно содействовала национальному и международному инвестированию в обеспечение продовольственной безопасности, питания, сельскохозяйственного развития и развития сельских районов.
- ФАО оказала странам поддержку в разработке инвестиционных планов, реализовав ряд широких адресных мероприятий в сфере развития, которые заинтересованные стороны нашли актуальными и полезными.

Политический контекст

195. В области помощи на цели продовольственной безопасности, питания, сельскохозяйственного развития и развития сельских районов в последние годы произошли принципиальные изменения: изменились приоритеты финансирования, в результате чего обязательства по оказанию помощи сдвинулись в сторону общественного сектора; произошел сдвиг приоритетов от производственного сектора в сторону поддержки разработки политики и наращивания административного потенциала; и с появлением и ростом числа обязательств со стороны нетрадиционных двусторонних доноров, частных фондов и фондов венчурного капитала произошли изменения в структуре оказания помощи. Эти новые участники, которые зачастую проводят свои операции без участия Комитета помощи в целях развития и других структур в сфере официальной помощи в целях развития, внедрили альтернативные каналы оказания помощи, которые не только дополняют взаимоотношения предоставления и получения помощи между традиционными донорами и странами Юга планеты, но и перекраивают их. Поощряя государственные расходы на цели продовольственной безопасности, питания, сельскохозяйственного развития и развития сельских районов и содействуя развитию взаимодополняемости между различными участниками и инициативами с тем, чтобы наилучшим образом использовать то, что имеется в наличии, ФАО продолжает играть критически важную роль на страновом уровне. Организации производителей, частный сектор и организации гражданского общества расширили свое участие в диалоге по вопросам продовольственной безопасности, питания, сельскохозяйственного развития и развития сельских районов на уровне стран и регионов.

L01 - Интеграция инвестиционных стратегий в области продовольствия, развития сельского хозяйства и сельских районов в национальные и региональные планы развития

196. В 2012 году основная публикация ФАО "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства" была посвящена инвестициям в сельское хозяйство. ФАО участвовала в более 300 глобальных форумов, уделявших основное внимание вопросам продовольствия и инвестиций в сельское хозяйство, что, по данным ОЭСР-КСР, косвенно способствовало глобальному увеличению инвестиций в сельское хозяйство и продовольственную безопасность на 9,9%.

197. Благодаря предварительной работе ФАО по определению конкретных инвестиционных возможностей, на протяжении двухгодичного периода МФУ, доноры или национальные правительства обеспечили их финансирование в, по крайней мере, 24 странах. В рамках своих партнерских отношений с правительствами и международными финансовыми учреждениями (МФУ), в основном, с Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР), Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР) и Всемирным банком, ФАО способствовала политическому диалогу, а также предоставляла рекомендации по вопросам политики, проводила секторальные исследования и технико-экономические обоснования и поддерживала развитие национальных инвестиционных стратегий и планов. В Африке ФАО также поддерживала страны и региональные экономические сообщества в контексте Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке (КПРСХА), а также глобальных инициатив по повышению устойчивости в районах Африканского Рога и Сахеля.

Наконец, совместно с Африканским банком развития (АБР) и Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) ФАО провела большую аналитическую и политическую работу по вопросам сельскохозяйственного роста в Западной Африке.

198. ФАО тесно сотрудничала со странами-членами и ЕБРР. В частности, были предприняты секторальные исследования, на основе которых принимались инвестиционные решения в Восточной и Центральной Азии, разрабатывалась сельскохозяйственная политика с целью повышения частных инвестиций на Украине и оказывалось содействие применению стандартов безопасности и качества продуктов питания в Хорватии, Македонии и Сербии. Партнерские отношения между ФАО и ЕБРР были расширены в 2012 году, когда в их сферу были включены североафриканские страны.

199. На региональном уровне, ФАО работала с Межправительственным органом по вопросам развития (МОВР) и рядом стран Африканского Рога над разработкой общих документов в отношении страновых программ и региональных программных механизмов для повышения устойчивости к засухе в регионе. ФАО также предоставляла технические экспертные знания по составлению инвестиционных программ, направленных на повышение устойчивости (агро)скотоводческих общин, в том числе оказывала поддержку при разработке финансируемого Всемирным банком регионального проекта по повышению устойчивости средств к существованию в скотоводческих общинах Эфиопии, Кении и Уганды и помогала АБР в разработке инвестиционных программ в Джибути, Эфиопии, Сомали, Южном Судане и Судане. За счет инвестиций АБР, в Сомали будут расширены масштабы ряда успешных программ ФАО.

Того

Работа в Того показывает, что ФАО играет стратегическую роль в расширении инвестиций и повышении их качества. В ответ на просьбу правительства Того, ФАО помогла заинтересованным странам в развитии национального плана инвестиций в сельское хозяйство и работу по обеспечению продовольственной безопасности, который определяет приоритетные направления инвестирования, обеспечивая содействие развитию потенциала, установление связей между партнерскими МФУ и проведение дополнительных специализированных исследований в поддержку основных областей инвестирования (например, механизации сельского хозяйства), в результате чего, в дополнение к повышенным правительственным обязательствам, через МФСР, Всемирный банк, Западноафриканский банк развития и Банк инвестиций и развития ЭКОВАС поступили значительные скоординированные внешние инвестиции на сумму более 120 млн. долларов США.

200. ФАО также разработала удобную для инвесторов базу данных, касающуюся специфики инвестирования в различных странах, в которую были включены пять существующих наборов данных в отношении официальной помощи в целях развития; государственных расходов на сельское хозяйство; оценки акционерного капитала; прямых иностранных инвестиций и банковских кредитов на сельское хозяйство.

L02 - Развитие потенциала государственных и частных организаций по планированию, осуществлению и повышению устойчивости инвестиционной деятельности, связанной с продовольствием и развитием сельского хозяйства и сельских районов

201. ФАО применила целый ряд механизмов, начиная с более долгосрочной поддержки стран и укрепления национальных процессов инвестиционного планирования и кончая краткосрочным целенаправленным обучением по приоритетным инвестиционным темам – на рабочих местах, в ходе индивидуальной подготовки, а также все чаще с помощью электронных методов обучения, помогающих увеличить охват. Оказывалось содействие взаимному

обучению, в частности в рамках сотрудничества Юг-Юг. В число прошедших обучение в рамках программ ФАО, входят те, кто управляет инвестированием в министерствах и других государственных учреждениях, национальные консультанты и организации производителей. Проведенная в ряде стран оценка показала, что партнеры очень довольны этой работой, результаты которой были оценены в соответствии с критериями КСР в отношении актуальности, эффективности, результативности и устойчивости. Партнерские отношения – между отделами ФАО и с национальными, региональными и глобальными партнерскими организациями – в значительной степени способствовали повышению качества, охвата, а следовательно, и возможного влияния деятельности ФАО по укреплению потенциала. В то же время там, где отсутствует согласованность между организационными правилами, процессами и сроками реализации, или в тех случаях, когда меняются приоритеты партнеров, в связи с подходами с позиций сотрудничества возникают проблемы. ФАО также оказывала помощь в укреплении потенциала в сфере агробизнеса и агропромышленного инвестирования в 25 странах. Для расширения охвата в поддержку этой деятельности была проведена программа обучения и выпущен ряд публикаций по вопросам агропромышленных инвестиций.

L03 - Разработка и финансирование частно-государственных инвестиционных программ с гарантированным качеством в соответствии с национальными приоритетами и требованиями

202. Скользящие средние размеры инвестирования при значительной поддержке ФАО за четыре года в настоящее время составляют 4,2 млрд. долл. США, что превышает плановые показатели на 0,5 млрд. долл. США. За двухгодичный период 2012-2013 годов ФАО в сотрудничестве с МФУ и другими донорами помогла примерно 68 странам-членам увеличить инвестиции на цели продовольственной безопасности, питания, сельскохозяйственного развития и развития сельских районов, в общей сложности, на сумму более 8 млрд. долл. США, из которых 6 млрд. долл. США приходилось на внешнее финансирование и 2 млрд. долл. США – на финансирование из национальных источников. В 2012-2013 годах был утвержден 91 проект (по сравнению с запланированными 80). На 24% также резко увеличились и средние масштабы проектов – с 71 млн. долл. США до 88 млн. долл. США на проект, что свидетельствует о повышении эффективности с точки зрения экономии за счет масштаба. В число основных финансовых партнеров входят: Группа Всемирного банка, МФСР и ЕБРР, а также АБР, Глобальный экологический фонд (ГЭФ), Глобальная программа в области сельского хозяйства в интересах обеспечения продовольственной безопасности (ГАФСР) и Европейский союз.

203. Сохраняя высокий уровень диверсификации, общий портфель инвестиций делает упор на рациональное использование природных ресурсов (в том числе земли и воды), сельскохозяйственные услуги и институциональное развитие, а также производительность труда в сельском хозяйстве и развитие производственно-сбытовой цепи. Последнее предполагает большую поддержку инвестиций со стороны частного сектора, включая фермеров и мелких местных предпринимателей, которые инвестируют с целью повышения добавленной стоимости. Кроме того, значительные инвестиции делаются в регионах, пострадавших от катастрофической засухи и других факторов риска, включая Африканский Рог и Сахель, с уделением основного внимания устойчивости, в том числе в области скотоводства и пастбищного животноводства.

204. Ряд инвестиций регионального масштаба был также осуществлен в Африке (6), Восточной Азии (2) и на Ближнем Востоке (1), что позволило повысить региональную интеграцию – среди прочего, путем расширения торговли, улучшения здоровья животных и борьбы с трансграничными болезнями, урегулирования конфликтов и совершенствования мер экономии за счет масштаба, например, в области сельскохозяйственных исследований, развития институционального потенциала и инфраструктуры. Был укреплен процесс повышения качества для обеспечения надлежащего учета социальных и гендерных аспектов при реализации инвестиционных проектов. ФАО также оказывала значительную техническую помощь странам и МФУ в ходе реализации проектов для улучшения качества инвестиций, координации усилий и обеспечения эффективного развития. В этой связи она оказала помощь в подготовке инвестиционного портфеля для примерно 317 проектов, что превысило целевой показатель, который включал в себя 230 проектов. Помощь в реализации проектов была

сконцентрирована на всех основных тематических направлениях обеспечения продовольственной безопасности, питания, сельскохозяйственного развития и развития сельских районов и способствовала расширению обмена знаниями и обучению, а также развитию потенциала стран в плане разработки инвестиций и управления ими.

205. В 2012 году количество проектов в портфеле ФАО-ГЭФ значительно увеличилось. В настоящее время этот портфель состоит из 38 текущих оперативных проектов, общая стоимость которых составляет 112 млн. долл. США из ресурсов ГЭФ и 240 млн. долл. США, обеспечиваемых за счет совместного финансирования. Расширение портфеля ФАО-ГЭФ и текущие проекты осуществляются при поддержке инициатив в области развития потенциала и благодаря участию ФАО в совещаниях заинтересованных сторон на страновом, субрегиональном и международном уровне, что помогает продемонстрировать сравнительные преимущества ФАО и повысить ее авторитет.

206. ФАО сформировала новое партнерство с Международной финансовой корпорацией (МФК), которая является частным инвестиционным подразделением Группы Всемирного банка. Эти два учреждения будут работать вместе с целью разработки ответственной практики агробизнеса, поощрения использования технических знаний и сетей знаний ФАО в работе МФК и поддержки инвестиций в агробизнес в странах с низкими доходами, имеющих право на получение финансирования в рамках Глобальной программы в области сельского хозяйства в интересах обеспечения продовольственной безопасности.

Функциональная цель X: Эффективное сотрудничество с государствами-членами и заинтересованными сторонами

- ФАО полностью пересмотрела собственную структуру управления, с тем чтобы сделать более ясной и обеспечить четкость работы на глобальном и страновом уровне.
- В целях повышения эффективности работы ФАО на местах было заключено 42 партнерских соглашения.
- По мнению внешних экспертов проводимые в ФАО оценка, аудиторская проверка и расследования отвечают профессиональным требованиям.

Политический контекст

207. Настоящая Функциональная цель охватывает четыре группы услуг, которые, в целом, гарантируют, что ФАО мобилизует ресурсы и обеспечивает оптимальное управление ими, проводит согласованную работу на национальном, региональном и международном уровнях и обеспечивает результаты, которые нужны государствам-членам.

X01 - Разработка, обеспечение ресурсами и контроль осуществления эффективных глобальных, региональных и национальных программ по удовлетворению приоритетных потребностей государств-членов, включая подготовку соответствующей отчетности

208. Данный Организационный результат охватывает деятельность, связанную с разработкой, осуществлением и мониторингом Стратегической рамочной программы, а также представлением связанной с ней отчетности. В соответствии с ним в ФАО было внедрено управление на основе результатов, включая оперативную структуру для разработки Среднесрочного плана и Программы работы и бюджета и связанного с этим управления, обеспечено расходование и использование средств в рамках Регулярной программы и внебюджетных фондов и повышена эффективность работы сети децентрализованных отделений.

209. Основное внимание в течение этого двухгодичного периода уделялось реорганизации Стратегической рамочной программы ФАО, ее внутренних структур управления, механизмов подотчетности и мониторинга путем преобразований. Как указано в Разделе I настоящего доклада об основных изменениях в политике, эта работа обеспечила большую целенаправленность деятельности ФАО, большую приверженность достижению значимых результатов и лучшее качество работы за счет разработки междисциплинарных мер реагирования. В поддержку этой работы на глобальном уровне была внедрена Система управления общеорганизационными рисками, а на местах – усовершенствованный процесс Механизмов страновых программ, на основе которого 90 стран теперь имеют возможность принимать решения по вопросам планирования и программ на основе результатов.

210. Развитию в ФАО культуры работы с прицелом на получение конкретных результатов также способствовало утверждение в 2012 году нового Руководства по проектному циклу. В этом Руководстве был пересмотрен подход ФАО к разработке внебюджетных проектов и управлению ими с тем, чтобы более тесно увязать их со стратегическими и страновыми приоритетами, в том числе в том, что касается решения гендерных вопросов, обеспечения соответствия международным стандартам в отношении эффективности развития и достижения экономически, социально и экологически устойчивых результатов. Были разработаны и опробованы на практике новые оперативные процедуры – например, назначение распорядителя средств или управляющего агента, как это делается в Глобальном целевом фонде для реализации Глобальной стратегии в области сельскохозяйственной и сельской статистики.

X02 – Эффективное и слаженное выполнение Основных функций ФАО и обеспечение услуг, содействующих достижению Организационных результатов;

211. Данный Организационный результат включает в себя междепартаментское взаимодействие и применение стратегий и политики ФАО в области информации, управление знаниями и статистику, информационные технологии и системы связи, а также развитие потенциала. Матричное управление взаимозависимыми основными функциями оказалось эффективным механизмом укрепления связей и сотрудничества между техническими

департаментами, что также позволило накопить опыт для дальнейшей реорганизации и добиться большей эффективности административных и рабочих процессов ко второй половине двухгодичного периода.

212. Создание должности Главного Статистика и учреждение Междепартаментской рабочей группы по статистике позволило добиться большей согласованности статистической системы ФАО за счет лучшей координации между отделами и сотрудничества при выполнении статистических программ. В этой работе участвовали все подразделения ФАО, имеющие отношение к сбору, обработке и распространению статистических данных, включая региональные отделения. Началось осуществление Глобальной стратегии в области сельскохозяйственной и сельской статистики, которая была разработана с использованием внебюджетных средств.

213. В области информационных технологий (ИТ) был создан комплексный центр обслуживания, и во всех отделениях по всему миру были введены функциональные возможности самообслуживания, чтобы облегчить ликвидацию сбоев ИТ во всей ФАО. Во всех децентрализованных отделениях продолжалась работа по обновлению ссылок в Интернете с тем, чтобы удовлетворять растущий спрос – например, в связи с введением Глобальной системы управления ресурсами. В рамках подготовки к передаче функции контроля внешнему поставщику услуг центр обработки данных в штаб-квартире был преобразован в автоматизированную службу.

214. Были расширены услуги сети Интранет за счет продолжающегося освоения средств обеспечения совместной работы (например, рабочего пространства и сайта my.fao.org, обслуживающего рабочие группы и отдельных сотрудников во всей Организации). Была обновлена поисковая система сети Интранет для индексирования ее наполнения и облегчения доступа. В течение двухгодичного периода значительно расширился доступ к управленческой информации и аналитической коммерческой информации: число пользователей удвоилось, превысив 1 700.

Х03 – Совершенствование деятельности ФАО на основе эффективного общеорганизационного информационного взаимодействия и пропагандистской деятельности и создания ключевых партнерских отношений и союзов.

215. Успех ФАО в большой степени зависит от ее способности побуждать других к действию. В рамках этого Организационного результата ФАО стремилась защитить и укрепить свою репутацию и престиж, а также повысить эффективность и результативность своей работы за счет налаживания партнерских отношений и создания альянсов, особенно с негосударственными субъектами, и проведения информационно-пропагандистской работы, расширения контактов и связей со СМИ.

Партнерские отношения и информационно-пропагандистская деятельность

216. В рамках подхода, используемого ФАО для того, чтобы добиться конкретных результатов, претворяя в жизнь свои Стратегические цели, было заключено 42 соглашения о партнерстве с различными структурами гражданского общества, а также с частным сектором, кооперативами и научными кругами. Поскольку партнерские отношения являются чрезвычайно гибким инструментом, эти партнерства обеспечивают ФАО поддержку в очень широком диапазоне деятельности – от осуществления проектов и создания потенциала до пропагандистской и информационно-разъяснительной работы. Например, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца согласилась мобилизовать свою многотысячную сеть добровольцев для поддержки информационно-пропагандистской деятельности ФАО и оказания помощи в ее работе в чрезвычайных ситуациях; а такие структуры, как "Рабобанк" (кооперативный банк, базирующийся в Нидерландах) и "Eataly" (многонациональная компания розничной торговли продовольствием) передают ноу-хау частного сектора мелким землевладельцам, чтобы расширить их доступ к рынкам. В дополнение к этим международным соглашениям, ФАО разработала инструменты и руководства, чтобы помочь сотрудникам ФАО в заключении аналогичных соглашений на более практическом уровне.

217. Второе направление работы ФАО в связи с этим Организационным результатом состояло в оказании помощи в обеспечении представленности и участия негосударственных субъектов в разработке политики и стратегий на региональном и национальном уровнях. Например, в Кабо-Верде ФАО помогла создать Национальный совет по вопросам продовольственной и пищевой безопасности, который является одним из механизмов расширения участия заинтересованных сторон в национальных структурах управления в области продовольственной безопасности и питания. Она также создала платформы для участия заинтересованных сторон в пересмотре и обновлении Национальной стратегии обеспечения продовольственной безопасности и питания в Анголе и Региональной стратегии продовольственной безопасности и питания для Сообщества португалоязычных стран.

218. Наконец, ФАО расширила сотрудничество между расположенными в Риме учреждениями ООН по политическим, техническим и административным вопросам. Международный год семейных фермерских хозяйств является особенно наглядным примером укрепления такого сотрудничества. Пять региональных диалогов, которые были проведены в ходе подготовки к МГСФХ с участием сотен заинтересованных сторон, позволили получить из регионов ключевую политическую информацию и аналитические данные.

Коммуникационная работа

219. Службы коммуникации обеспечивали поддержку отделений и сотрудников во всем мире с целью доведения ключевых идей ФАО до новых и существующих партнеров с использованием традиционных СМИ и социальных сетей. ФАО использовала социальные сети для выявления, привлечения и налаживания взаимодействия с ключевыми участниками. На веб-сайте ФАО было зафиксировано в среднем 4.67 млн. посещений в месяц, что уже превышает целевой показатель на двухгодичный период. В 2012 году начал работу новый Интранет-сайт, который обеспечивает единый ресурс для всех сотрудников и, кроме того, в 2013 году был также создан новый внешний веб-сайт. Была разработана новая коммуникационная стратегия, чтобы донести до внутренней и внешней аудитории пересмотренную Стратегическую рамочную программу.

220. Одобренные Конференцией преобразования привели к созданию Управления общеорганизационных коммуникаций (ОСС), которое состоит из четырех отделов: связей со СМИ, обработки интернет-сообщений и внутренних коммуникаций, информационно-просветительской работы и популяризации, а также библиотечного обслуживания и публикаций. Новое Управление обеспечивает использование более основательного и скоординированного подхода к общеорганизационным коммуникациям. В рамках своих обязанностей Управление ОСС создало в технических департаментах и региональных отделениях сеть сотрудников по вопросам коммуникаций и занимается координацией их работы и, кроме того, оно также обеспечивало поддержку коммуникационной работы в ходе проведения Международного года квиноа в 2013 году.

X04 – Эффективное руководство работой Организации на основе укрепления общих основ управления и надзора

221. Деятельность в области управления и надзора включает в себя ряд функций: консультирование и поддержка руководящих органов Организации и их деятельности, осуществляемые Отделом по делам Конференции, Совета и протокольным вопросам; оценка, осуществляемая Управлением по оценке; аудит и расследования, осуществляемые Канцелярией Генерального инспектора; поддержка администрации со стороны Управления по правовым вопросам, включая Управление по этике; и руководство и общеорганизационной деятельностью и ее мониторинг со стороны старшего руководства. В этом разделе содержится краткое описание работы этих подразделений.

222. В течение двухгодичного периода Канцелярия Юрисконсульта предоставляла по запросам юридические консультации и обеспечивала секретариатское обслуживание Комитета по уставным и правовым вопросам. С марта 2013 года действует Программа раскрытия финансовой информации. Все 232 сотрудника, которые обязаны раскрывать финансовую информацию, сделали это; конфликтов интересов выявлено не было. В то же время Отдел по делам Конференции, Совета и протокольным вопросам продолжал расширять выделенные

каналы связи с помощью специального веб-сайта для постоянных представителей и веб-страниц руководящих органов. Он также рационализировал график совещаний региональных групп, сократил расходы на письменный и синхронный перевод и внешнее хранение публикаций, а также улучшил протокольное обслуживание членов и сотрудников. Отчет о реализации языковой политики ФАО приведен в Приложении 2.

223. В 2012-2013 годах Управление по оценке (OED) и Канцелярия Генерального инспектора (OIG) опубликовали результаты независимых оценок контроля качества. По результатам этих оценок, включающих в себя вопросы собственно оценки, аудита и расследований, были выявлены области, нуждающиеся в улучшении, хотя в целом было признано, что выполнение этих функций соответствует соответствующим профессиональным нормам.

224. Управление по оценке за двухгодичный период провело девять тематических оценок, пять страновых оценок и 56 оценок проектов. Их темы и сфера охвата включали в себя полевую и нормативную работу Организации на глобальном, региональном и страновом уровне, которая была направлена на повышение продовольственной безопасности, поддержку сельскохозяйственной политики и инвестиций, управление природными ресурсами, а также владение и пользование ими, гендерное равенство, питание, деятельность региональных и субрегиональных отделений, сотрудничество со странами со средним уровнем дохода и нестабильными государствами. Управление также улучшило свои методы работы, в частности, в том, что касается консультаций со странами-членами в отношении страновых оценок и оценок деятельности учреждений, валидации ответов руководства о последующих мерах по результатам оценки, разработки новой политики для финансирования оценок финансирующихся за счет внебюджетных ресурсов инициатив, расширения масштабов оценки программ на местах, укрепления сотрудничества с OIG, создания должности сотрудника по управлению знаниями в области оценки и разработки Стратегии по управлению знаниями в области оценки.

225. Канцелярия Генерального инспектора выпустила ревизионные отчеты по 59 аудитам децентрализованных отделений и 18 аудитам основных программ или корпоративных инициатив, направленных на улучшение руководства, управления рисками и внутреннего контроля ФАО. Приоритетность аудитов определялась на основе составленного на двухгодичный период плана аудита, в котором были учтены факторы риска, и в ходе проведенных аудитов был проверен 31 выявленный фактор высокого риска. Следственная работа Канцелярии включает в себя рассмотрение индивидуальных заявлений и предоставление консультаций по другим вопросам, связанным с деловой этикой Организации. За двухгодичный период Канцелярия получила 144 жалоб о различных нарушениях норм и правил со стороны персонала ФАО, подрядчиков или партнеров по осуществлению и закрыла 162 дела, включая несколько жалоб, рассмотрение которых не было завершено в предыдущий двухгодичный период. Все жалобы, относящиеся к мандату Канцелярии, прошли процедуру предварительного рассмотрения, и в 46 случаях дело было закрыто после полного расследования. Более подробную информацию о ревизионной и следственной работе Управления можно найти в его докладах за 2012 и 2013 годы¹¹.

¹¹ FC 148/16 и FC 154/13

В. Региональные измерения

Африка

Справочная информация

226. В двухгодичном периоде 2012-2014 годов в Африканском регионе были решены четыре приоритетные региональные задачи: i) обеспечение роста производства и повышение продуктивности растениеводства, животноводства и рыбного хозяйства; ii) обеспечение устойчивого использования и управления природными ресурсами; iii) поддержка доступа к рынкам и санитарных мер для расширения торговли; и iv) содействие развитию управления знаниями и информационно-пропагандистской деятельности в Африке. Региональное отделение также осуществило две экспериментальных региональных инициативы: по сокращению масштабов нищеты в сельских районах северной Ганы и по повышению устойчивости средств к существованию к угрозам и кризисам в районах Сахеля и Африканского Рога.

Обеспечение роста производства и повышение производительности растениеводства, животноводства и рыбного хозяйства

227. В работе ФАО по интенсификации растениеводства применялись принципы "Сохранить и приумножить", которые дали заметные результаты. Например, финансируемый правительством Испании региональный проект в Западной Африке позволил повысить производство риса на 73%. Ресурсосберегающая сельскохозяйственная программа в южной Африке также повысила урожайность в хозяйствах участвующих в ней мелких фермеров в четыре раза. Аналогичным образом проекты в Лесото повысили производство кукурузы и пшеницы, соответственно, на 42 и 48%; в Кении был отмечен 54-процентный рост производства пшеницы и 25-процентный рост производства проса; а в Нигерии созданная с помощью ФАО сеть специалистов по распространению информации и передового опыта передала фермерам, переработчикам сельскохозяйственной продукции и торговцам знания, навыки и средства сокращения послеуборочных потерь основных культур (до 20%).

228. Кроме того, в результате Инициативы КППСХА по наращиванию потенциала в области питания (2011-2013), 32 страны из центральной, восточной и южной Африки разработали планы действий и "дорожные карты" включения питания в свой план инвестиций КППСХА¹².

Обеспечение устойчивого использования и регулирования природных ресурсов

229. Деятельность ФАО по обеспечению устойчивого использования и регулирования природных ресурсов заключалась, прежде всего, в создании потенциала. В странах Африки к югу от Сахары ФАО обеспечила учебную подготовку лидеров общин и государственных служащих из секторов лесного хозяйства и землепользования 19 стран по вопросам устойчивого руководства и управления природными ресурсами. В центральной Африке в сотрудничестве с Центральноафриканской комиссией по лесам ФАО занималась развитием потенциала 10 стран для разработки и применения национальных систем мониторинга, отчетности и проверки состояния устойчивого лесопользования в этих странах. Были разработаны политические меры и стратегии, регулирующие использование недревесной лесной продукции, и инвестиции в лесное хозяйство.

230. ФАО консультировала Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) по вопросам разработки Плана конвергенции устойчивого регулирования и использования лесных экосистем в Западной Африке. Этот план конвергенции расширяет возможности ЭКОВАС в плане укрепления сотрудничества, согласования и координации политики для обеспечения более эффективного управления его лесными ресурсами. ФАО также созывала совещания технических комиссий, как, например, Африканская комиссия по лесному хозяйству и дикой природе, которая обсудила региональные и глобальные вопросы, имеющие отношение к работе ФАО в регионе, и вынесла по ним рекомендации.

¹² Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке (КППСХА)

Содействие в обеспечении доступа к рынкам и соблюдения санитарных мер в целях развития торговли

231. Оказываемая ФАО поддержка в разработке политики и стратегий, связанных с безопасностью продуктов питания, расширением производственно-сбытовой цепи и фитосанитарными мерами в сфере торговли, улучшила политический климат во всем регионе. В результате, мелкие фермеры приобрели лучшие навыки управления в сфере агробизнеса, послеуборочной переработки и создания добавленной стоимости; системы контроля качества пищевых продуктов стали более надежными; и активизировалось участие стран в нормотворческом процессе Комиссии "Кодекс Алиментариус". ФАО также оказывала консультационные услуги Африканскому союзу, который поставил перед собой цель создать к июлю 2014 года первое африканское Управление по безопасности пищевых продуктов.

232. В районе Великих Озер с помощью ФАО удалось на 32% повысить объем сельскохозяйственной продукции, предназначенной на продажу на местных, национальных и региональных рынках, а не для потребления самим мелким землевладельцем. Эта работа проводилась в рамках более широкой инициативы в поддержку приоритетной задачи, поставленной странами региона – повысить добавленную стоимость и развить коммерческую сторону сельского хозяйства как средство повышения доходов сельского населения и занятости среди молодежи.

Содействие развитию управления знаниями и информационно-пропагандистской деятельности в Африке

233. ФАО обучала представителей директивных органов региона более эффективному использованию научных и экспериментальных данных в процессе разработки политики и стратегий. В рамках этой инициативы ФАО помогла распространить по всей Африке аналитические инструменты, имеющие отношение к Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности и системе "Cadre Harmonisé", которые помогают директивным органам более эффективно оценивать работу по оказанию чрезвычайной помощи и меры по содействию развитию в связи с отсутствием продовольственной безопасности.

234. При поддержке ФАО сотрудники, занимающиеся распространением сельскохозяйственных знаний, повышают научную осведомленность мелких землевладельцев. ФАО повысила потенциал, по крайней мере, 13 715 сотрудников информационно-пропагандистских учреждений и директивных органов в различных областях, включая, среди прочего, технологии производства, информационные системы раннего оповещения, мониторинг и оценку.

235. ФАО опубликовала свыше 100 различных информационных продуктов в средствах массовой информации, в Интернете и в печати, а также в рамках рабочих совещаний. Проведенные ФАО исследования подтвердили, что этими продуктами для проведения информационно-просветительской работы и повышения осведомленности, развития потенциала, разработки политики и программ и проведения научных исследований. пользуются свыше 227 500 людей 1 275 учреждений.

Экспериментальная Региональная инициатива по сокращению масштабов нищеты в сельских районах северной Ганы

Сфера применения

236. Эта экспериментальная инициатива включала рассчитанную на один год программу, в рамках которой был применен комплексный подход к развитию сельских районов и сокращению масштабов нищеты. Она была направлена на решение многочисленных проблем в области развития, с которыми сталкивается сельская беднота на севере Ганы, особенно те группы населения, чье существование в значительной степени зависит от маниоки. Инициатива была ориентирована на правительственные учреждения, производителей и другие местные общественные организации и ставила целью расширение источников средств к существованию жителей сельских районов за счет: а) укрепления сельских организаций; б) расширения доступа к технологиям, рынкам и базовой инфраструктуре и услугам; с) развития навыков и диверсификации возможностей занятости в сельских районах (особенно для молодежи и

женщин); и d) укрепления механизмов социальной защиты. Поддержка ФАО заключалась в анализе факторов, препятствующих развитию сельских районов, предоставлении инструментов политического анализа, налаживании политического диалога между многочисленными заинтересованными сторонами, развитии потенциала организаций производителей и разработке комплексных стратегий развития сельских районов и сокращения масштабов нищеты.

237. В рамках этой инициативы была произведена оценка потенциала повышения добавленной стоимости на всех этапах цепи производства и сбыта маниоки, и выводы этой оценки были предоставлены в распоряжение местных общин, частного сектора и правительственных органов. Работа по осуществлению инициативы состояла из четырех элементов: строительство в общинах трех центров обслуживания, чтобы позволить мелким землевладельцам повысить свои доходы от производства маниоки за счет самостоятельной ее обработки для использования на различных рынках; создание 36 общинных клубов радиослушателей, которые будут транслировать информацию о рынках, ценах, факторах сельскохозяйственного производства и агротехнических методах; обучение 70 фермеров навыкам налаживания работы местных организаций фермеров и производителей и управления ими; и обучение 75 молодых людей навыкам ведения бизнеса и предпринимательства.

238. В результате этой программы правительство Ганы распространило действие своей системы социальной защиты на все 18 общин, в чьих интересах проводилась инициатива. В рамках этого мероприятия центральные и местные органы государственного управления провели учет существующих мер политики, выявили пробелы и определили возможности. Для них оказалась полезной более тесная координация работы в сфере сельскохозяйственного производства, развития сельской инфраструктуры, занятости и социального обеспечения.

Извлеченные уроки

239. Правительство Ганы приняло решение проводить более активную работу в целевых общинах и начать применение некоторых методов, разработанных в рамках этой инициативы, в центральном регионе страны. В 2014-2015 годах опыт, накопленный в ходе этой инициативы, будет применяться при проведении аналогичных инициатив в других регионах и странах.

Ключевые партнеры

240. Партнерство с ключевыми заинтересованными сторонами сыграло важную роль в осуществлении инициативы. Был создан Руководящий комитет высокого уровня для того, чтобы обеспечить согласованность деятельности в рамках программы с политикой, программами и инициативами, предпринимаемыми правительством Ганы и другими партнерами по развитию, и создать чувство причастности к программе у национальных заинтересованных сторон, обеспечив их полную вовлеченность. Работу Руководящего комитета поддерживала группа технических координаторов, которые обеспечивали согласованность действий на техническом уровне. Компании частного сектора участвовали в работе на нескольких уровнях. На местном уровне они участвовали в построении концепции хранения маниоки и создания центров обслуживания в общинах, а на централизованном уровне они участвовали в двух крупных кампаниях в качестве членов Руководящего комитета. Одна из местных неправительственных организаций предоставляла технические консультации в отношении организации общинных клубов радиослушателей. Несколько национальных научно-исследовательских институтов занимались разработкой инструментов диагностики и методологии, учетом политики и основными исследованиями.

241. В рамках сотрудничества по линии Юг-Юг был организован обмен с НПО из Нигера для изучения взаимного опыта создания общинных клубов радиослушателей. Кроме того, были запланированы поездки для обеспечения технической поддержки и обмен специалистами с бразильским агентством сотрудничества в области развития для обмена опытом и идеями в отношении усовершенствования методов сбора и обработки маниоки.

242. Дальнейшие меры должны обеспечить государственную ответственность за проведение Инициативы. Приверженность этой инициативе со стороны правительства Ганы и других ключевых заинтересованных сторон с самого начала была ключевым фактором обеспечения ответственности и достижения ряда ощутимых результатов. Еще одним положительным фактором стало межведомственное сотрудничество и партнерские отношения с местными НПО

и другими партнерами из системы ООН, в частности в том, что касается обмена политическим опытом, приоритетами и аналогичным опытом.

Экспериментальная региональная Инициатива по повышению устойчивости средств к существованию к угрозам и кризисам в районе Сахеля и Африканского Рога.

Сфера применения

243. Эта региональная инициатива поддержала работу ФАО по развитию устойчивости в районе Сахеля и Африканского Рога. Инициатива была направлена на укрепление нормативно-правовой базы стран этого района в целях уменьшения опасности стихийных бедствий и регулирования кризисных ситуаций в интересах сельского хозяйства, продовольствия и питания. Эта инициатива создала основу для разработки согласованной программы повышения устойчивости средств к существованию в районах Сахеля и Африканского Рога, в рамках которой чрезвычайные меры увязывались с мерами вмешательства в области развития, инвестиций и политики. Основываясь на сотрудничестве с различными странами, региональными органами, донорами и НПО, эти виды деятельности были выбраны по той причине, что они потенциально могут многократно умножить действенность мероприятий по повышению устойчивости, а также по причине их высокой популярности, которая привлекает дополнительные ресурсы.

Результаты

244. ФАО разработала многолетние программы повышения устойчивости для районов Сахеля и Африканского Рога на региональном уровне и в ключевых странах. ФАО также провела с участием 250 экспертов и практиков Ярмарку обмена передовой практикой и знаниями под названием "Укрепим устойчивость в условиях отсутствия продовольственной безопасности и безопасности в области питания в Сахеле и Западной Африке". ФАО играла ключевую роль в подготовке справочного документа по экономическим аспектам развития устойчивости в засушливых районах Африки к югу от Сахары, который составлялся с участием различных сторон под руководством Всемирного банка и будет опубликован в 2014 году.

Ключевые партнеры

245. Партнерские отношения были важной составляющей применявшегося подхода к осуществлению Инициативы. ФАО подписала соглашение с Межправительственным органом по вопросам развития (МОВР) о разработке пятилетней программы партнерства в целях развития устойчивости, которая должна начаться в 2014 году. В поддержку этой программы уже обеспечено внешнее финансирование в размере 50 млн. долл. США. ФАО также заключила соглашение о стратегическом партнерстве в области развития и обеспечения устойчивости с МОВР и КИЛСС¹³, используя опыт, накопленный этими тремя учреждениями, в целях повышения устойчивости в районе, простирающемся от Африканского Рога до Западной Африки.

Извлеченные уроки

246. Экспериментальная региональная инициатива заложила основы для дальнейшей работы, которая будет проводиться в соответствии со Стратегической целью 5 в 2014-2015 годах. Одним из первых шагов будет помощь в организации двух Аналитических групп для изучения устойчивости, о создании которых в поддержку их информационной работы и мониторинга просили МОВР и СИЛСС. Также необходимо расширить сеть партнерств, чтобы включить в нее другие региональные межправительственные организации Африки, развернуть многолетние программы повышения устойчивости в других странах и оказать содействие и помощь фермерам и соответствующим организациям гражданского общества, чтобы обеспечить их участие в политическом диалоге, принятии решений и осуществлении программы.

247. Опыт, накопленный в ходе проведения этой инициативы, также послужит информационной основой для региональных инициатив, которые будут начаты в 2014-2015 годах в Карибском бассейне и в регионе Ближнего Востока и Северной Африки. Опыт

¹³ Постоянный межгосударственный комитет по борьбе с засухой в Сахеле (ПМГКБЗС)

проведения этой региональной инициативы продемонстрировал важность механизмов управления и реализации, тесно связывающих между собой персонал в штаб-квартире, региональных и страновых отделениях с точки зрения внутреннего порядка работы. Благодаря извлеченным урокам, Организация получила возможность оказывать более действенную поддержку странам-членам, а также развивать партнерские отношения и добиваться лучших результатов с помощью структуры, которая соединяет воедино Стратегические цели и работу, которая проводится на региональном и страновом уровнях.

Азия и Тихий океан

Справочная информация

248. За последние несколько десятилетий в Азиатско-Тихоокеанском регионе произошли огромные изменения. Быстрый экономический рост привел к глубокой структурной трансформации экономики региона, причем доля сельского хозяйства в ВВП¹⁴ по отношению к другим секторам снижается во всех странах. По мере устойчивого сокращения числа недоедающих на протяжении последних двух десятилетий повышается продовольственная безопасность. Тем не менее, перед этим регионом также стоят серьезные проблемы: быстрая урбанизация, углубление неравенства в доходах в некоторых странах, стагнация в расширении пахотных земель, увеличение дефицита водных ресурсов, влияние волатильности цен на энергоносители и продовольствие, изменение климата и распространенность стихийных бедствий.

249. В ответ на эти вызовы в течение двухгодичного периода 2012-2013 годов работа ФАО в данном регионе была направлена на решение пяти приоритетных задач: i) укрепление продовольственной безопасности и питания; ii) стимулирование сельскохозяйственного производства и развития сельских районов; iii) расширение справедливого, продуктивного и устойчивого использования природных ресурсов и укрепление управления ими; iv) укрепление потенциала реагирования на угрозы и чрезвычайные ситуации в сфере продовольствия и сельского хозяйства; и v) устранение последствий изменения климата для сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания. В дополнение к этому ФАО выступила с особым начинанием – Региональной инициативой в области рисоводства.

Укрепление продовольственной безопасности и питания

250. Цели ФАО в рамках этого приоритета заключались в том, чтобы внести свой вклад в искоренение голода и неполноценного питания в Азиатско-Тихоокеанском регионе в соответствии с целевыми показателями, установленными Всемирным продовольственным саммитом, и целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, а также поддержать конкретными действиями в области продовольствия и сельского хозяйства схожие инициативы, с которыми выступили партнеры и другие организации системы ООН.

251. После глобального старта, данного программе "Нулевой голод" на Конференции "Рио+20", заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций представил программу "Нулевой голод" в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которая является совместной инициативой с участием ФАО, ЭСКАТО¹⁵ и ПРООН¹⁶. Впоследствии ФАО выступила в роли координатора процесса формирования руководящих рамок по реализации программы "Нулевой голод", чтобы помочь странам в разработке национальных планов действий по программе "Нулевой голод".

252. В рамках программы "Нулевой голод" ФАО также помогала странам успешнее решать проблему колебаний цен на продовольствие. На Региональных консультациях высокого уровня, которые были совместно организованы Азиатским банком развития, ФАО, Международным фондом сельскохозяйственного развития и Всемирной продовольственной программой в Бангкоке в октябре 2012 года, был согласован комплекс мер на национальном и региональном уровнях, чтобы помочь странам-членам успешно реагировать на рост цен на продовольствие. ФАО также регулярно представляла рыночную информацию о единых ценах на продовольствие и национальной политике – либо непосредственно через свое издание "Азиатско-Тихоокеанский монитор цен на продовольствие и политики", либо косвенно, в сотрудничестве с информационной системой АСЕАН¹⁷ в области продовольственной безопасности.

253. Наконец, ФАО проводила информационно-пропагандистскую работу, направленную на повышение осведомленности о значении правильного питания и роли продовольственного и

¹⁴ Валовой внутренний продукт (ВВП)

¹⁵ Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО)

¹⁶ Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)

¹⁷ Ассоциация государств Юго-восточной Азии (АСЕАН)

сельскохозяйственного сектора в сокращении масштабов неполноценного питания. Она содействовала включению вопросов питания в Комплексную рамочную программу АСЕАН по обеспечению продовольственной безопасности и Стратегический план действий АСЕАН в области питания. Она также пропагандировала ценность пищевых лесных ресурсов и подчеркивала важность малоиспользуемых и местных продуктов питания для уменьшения масштабов нищеты и голода и улучшения качества питания.

Стимулирование сельскохозяйственного производства и развития сельских районов

254. В рамках этого приоритета ФАО стремилась: i) повысить выпуск продукции и производительность сельского хозяйства при уделении особого внимания таким продовольственным культурам, как рис, пшеница и кукуруза, а также животноводству; ii) содействовать развитию сельского хозяйства, агробизнеса и агропромышленности, в частности, для мелких фермеров и предпринимателей, что позволит им пользоваться возможностями рынка, повышать жизнестойкость и привлекать инвестиции; iii) повышать уровень жизни в сельских районах путем увеличения инвестиций в инфраструктуру, людские ресурсы и службы занятости и создания источников дохода; и iv) повышать доступность рынков для мелких товаропроизводителей и содействовать их инклюзивному росту.

255. В Азиатско-Тихоокеанском регионе 80% фермеров являются мелкими фермерами, которые производят почти 90% от общего объема продовольствия в регионе. Критическим препятствием в этом отношении стало прекращение роста производительности сельскохозяйственных культур, в первую очередь важнейших зерновых культур. ФАО взялась за решение этой проблемы в рамках своей региональной инициативы в области рисоводства. ФАО также провела ряд страновых исследований с целью оценки факторов, препятствующих развитию сектора производства кокосовых продуктов, и его новых потребностей и разработала региональную стратегию развития этого сектора в сотрудничестве с Сообществом азиатских и тихоокеанских стран-производителей кокосового ореха.

256. Наряду с мерами прямого воздействия для повышения продуктивности сельского хозяйства ФАО также в сотрудничестве с другими учреждениями ООН проводила работу, направленную на улучшение жизнеобеспечения мелких фермеров. В рамках этих усилий ФАО разработала комплексные стратегические рамки улучшения экономического положения и безопасности населения, призванные помочь правительствам в реализации программ интеграции источников существования в своих странах. ФАО также присоединилась к региональной Инициативе по минимальному уровню социальной защиты и в партнерстве Международной организацией труда разработала план совместных действий для решения задач обеспечения занятости и социальной защиты в сельских районах, рассматривая вопросы сельскохозяйственного производства в более широком контексте развития сельских районов.

Расширение справедливого, продуктивного и устойчивого использования природных ресурсов и укрепление управления ими

257. В рамках этого приоритетного направления деятельности ФАО стремилась: i) снизить уровень деградации природных ресурсов, особенно земель и почв, чтобы достичь устойчивого уровня их использования; ii) обеспечить широкий консенсус относительно использования природных ресурсов и управления ими с целью снижения угрозы их истощения в будущем; iii) повысить продуктивность водопользования и улучшить управление подземными и поверхностными оросительными системами; и iv) сохранить генетические ресурсы и биоразнообразие. Соответственно, ФАО проводила технические консультации экспертов и работала в рамках своих Региональных технических комиссий с целью определения рекомендованных действий, особенно в области сохранения и использования природных ресурсов. Важной основой большинства Механизмов страновых программ в регионе также является устойчивое управление природными ресурсами.

Укрепление потенциала реагирования на угрозы и чрезвычайные ситуации в сфере продовольствия и сельского хозяйства

258. В рамках этой приоритетной задачи основное внимание уделялось двум областям деятельности: i) содействие переносу акцента с реагирования на чрезвычайные ситуации, характеризующегося принятием мер по оказанию помощи краткосрочного характера, на

основанные на широком участии согласованные программы уменьшения опасности стихийных бедствий, готовности к ним и их предотвращения и последующую деятельность, направленную на смягчение долгосрочных последствий стихийных бедствий для продовольственной безопасности и сбалансированного питания; и ii) повышение субрегионального потенциала для снижения опасности и масштаба бедствий, обеспечения готовности к природным бедствиям и эффективного реагирования в чрезвычайных ситуациях, в рамках которого оказание чрезвычайной помощи и восстановление увязывается с более долгосрочными целями устойчивого развития.

259. ФАО оказывала помощь странам в целях укрепления их систем управленческой информации и связи; осуществления стратегического планирования и сокращения опасности стихийных бедствий и борьбы с ними в сотрудничестве и партнерстве с другими организациями, уделяя особое внимание трансграничным болезням животных и зоонозам; оценки подходов и передовой практики страхования урожая, аквакультуры и рыбного промысла; оказания технической помощи и помощи в наращивании потенциала в области биобезопасности и систем контроля качества пищевых продуктов; и повышения производительности мелких фермерских хозяйств и их устойчивости перед производственными рисками, а также совершенствования социальной защиты мелких фермеров, владельцев скота и рыбаков.

260. ФАО поддерживала работу, связанную с уменьшением опасности стихийных бедствий, борьбой с угрозой стихийных бедствий и адаптацией к изменению климата во всем регионе и укрепляла потенциал Камбоджи и Филиппин в целях уменьшения опасности стихийных бедствий для сельского хозяйства. В Пакистане и Бангладеш ФАО занималась углублением знаний и укреплением потенциала раннего оповещения для улучшения планирования мер реагирования в целях обеспечения продовольственной безопасности при возникновении чрезвычайных ситуаций путем внедрения Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности (ККС). ФАО также оказывала поддержку региональным страновым проектам, направленным на обеспечение безопасности пищевых продуктов и применение стандартов.

261. ФАО укрепила потенциал региона и стран для профилактики и контроля птичьего гриппа и других инфекционных болезней животных и человека. В плане внешних сношений это подразумевало работу с региональными политическими и экономическими организациями и другими международными организациями в целях разработки региональных механизмов координации. ФАО внедрила более комплексный, междисциплинарный подход, направленный на оказание содействия разработке региональных и национальных стратегий по реализации программы "Здоровье для всех", а также помогла сформулировать планы действий на региональном и национальном уровнях по борьбе с конкретными болезнями (например, бешенством, ящурами и штаммом H7N9 гриппа птиц).

Устранение последствий изменения климата для сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания

262. В своей работе в регионе по вопросам изменения климата ФАО преследовала две задачи: i) выявить в субрегионах инновационные технологии и примеры надлежащей практики для устранения неблагоприятных последствий изменения климата для сельскохозяйственного сектора с целью сохранения темпов прогресса, достигнутого в сфере продовольственной безопасности и питания, и его приумножения; и ii) снизить влияние сельского хозяйства, включая животноводство, аквакультуру и лесочистку, на выбросы парниковых газов и включить меры адаптации к изменению климата и смягчения его последствий в стратегии развития сельского хозяйства и сельских районов. В число примеров оказываемой ей помощи входит подготовка рекомендаций по мерам политики, касающимся адаптации к изменению климата в сельскохозяйственном секторе Таиланда и исследование влияния изменения климата на урожайность риса в Лаосской Народно-Демократической Республике, в котором содержатся информационные продукты и знания, призванные помочь директивным органам успешнее справляться с климатическими рисками в рисоводческом секторе и выявлять потребности в адаптации, а также различные исследования по вопросам взаимосвязи между биоэнергетикой и продовольственной безопасностью.

Региональная инициатива в области рисоводства

Сфера применения

263. На Азию приходится более 90% мирового производства и потребления риса. Производство риса – важнейший источник средств к существованию примерно для 140 миллионов домашних хозяйств, занимающихся выращиванием этой культуры, и для миллионов сельских бедняков. Спрос на рис увеличивается за счет роста населения, но рост урожайности риса замедляется, интенсивное производство риса наносит вред окружающей среде, уменьшается многообразие генетических запасов риса, а за необходимые для производства риса вводимые земельные, трудовые и водные ресурсы борются конкуренты из производственного и городского секторов.

264. Осуществление Региональной инициативы в области рисоводства было начато в 2013 году в поддержку Региональной стратегии развития рисоводства с целью разработки и испытания вариантов технических методов производства риса, которые были бы устойчивыми и учитывали вопросы водного биоразнообразия и агролесомелиорации. Первый этап данной инициативы был направлен, в первую очередь, на удовлетворение национальных потребностей, связанных с экологически приемлемой интенсификацией производства товаров и предоставления услуг в рамках рисовых экосистем. Три страны, участвовавшие в апробировании этого проекта (Индонезия, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Филиппины), просили обеспечить дальнейшую интеграцию этого проекта в рамках национальной политики в двухгодичном периоде 2014-2015 годов.

Ключевые партнеры

265. В экспериментальном этапе приняли участие 12 внешних партнеров по осуществлению, представляющих научные круги и гражданское общество. Эти партнеры работали в тесном сотрудничестве с коллегами из органов местного и государственного управления и внесли технический вклад в осуществление инициативы и оказали ей оперативную поддержку в проведении оценок связанных с рисоводством экосистемных услуг и методов управления. Механизмы партнерской работы включали в себя передачу знаний и навыков, а также обмен накопленным опытом между странами.

Результаты

266. Основное внимание при тестировании вариантов технических методов уделялось устойчивости производства. Однако, чрезвычайно полезные результаты были также получены в результате исследования сопутствующих продуктов, систем сельскохозяйственного наследия и моделирования изменения климата.

267. Анализ литературы из внешних источников показал, что: а) в связи с применением методов "экологически приемлемой интенсификации", которые позволяют эффективно использовать землю, воду, биоразнообразие и питательные вещества, повышается урожайность при меньшем объеме вводимых ресурсов и обеспечивается лучшая защита экосистем, чем в рамках обычных или традиционных методов производства риса; и б) естественные методы борьбы с вредными насекомыми в сочетании с минимальным использованием пестицидов в стратегически важных случаях дают возможность существенно увеличить урожайность риса.

268. Принципы "*Сохранить и приумножить*" были включены в программы обучения на местах с особым упором на экологически приемлемую интенсификацию производства риса и водное биоразнообразие. ФАО обучила более 750 местных фермеров в трех целевых странах и скорректировала эту программу по итогам проведенной работы.

269. Исследования показали, что водные организмы, обитающие в рисовых экосистемах, являются источником незаменимых питательных веществ, которые в иных обстоятельствах в недостаточной мере представлены в рационе питания местного населения. Всего лишь в двух провинциях Лаосской Народно-Демократической Республики было задокументировано 95 таких организмов. На Филиппинах ФАО разработала программы сокращения затрат на производство таких организмов и отходов от этого производства.

270. ФАО провела отдельное исследование деревьев, растущих поблизости от районов рисоводства, которое подтвердило, что эти деревья играют роль в формировании доходов, обеспечении жителей продовольствием и, что очень важно, в борьбе с эрозией и регулировании водных потоков.

271. Были разработаны различные модели для изучения влияния изменения климата на рисоводство и рынки риса. Региональная модель воздействия изменения климата на рисовые рынки позволяет предположить, что в восьми странах региона дальнейшие инвестиции в сельскохозяйственный сектор были бы экономически эффективным решением проблемы прогнозируемого роста волатильности международных цен на рис в условиях изменения климата. Модель воздействия изменения климата на рисовый рынок на Филиппинах дала картину действенности государственных сельскохозяйственных расходов в плане адаптации к изменению климата. В Лаосе моделирование и анализ также позволили выработать рекомендации в отношении того, каким образом можно было бы эффективно распределить средства и направить их в помощь адаптации рисоводства к последствиям изменения климата.

272. На Филиппинах и в Индонезии в результате деятельности в рамках Систем сельскохозяйственного наследия мирового значения были выявлены зоны сельскохозяйственного наследия, отличающиеся высокой степенью агро-биоразнообразия мирового значения, жизнеспособные сельскохозяйственные системы и передовая практика адаптации к изменению климата. Предпринимаемые меры содействовали проведению политики и реализации программ активного сохранения рисовых агро-экосистем на экспериментальных участках. В рамках этой деятельности также вырабатывались рекомендации в отношении признания представляющих национальную ценность систем сельскохозяйственного наследия.

Извлеченные уроки

273. Два основных урока, которые были извлечены после проведения первого этапа Региональной инициативы в области рисоводства, будут применяться на ее втором этапе, начиная с 2014 года. Во-первых, практика управления может повысить или снизить эффективность экосистемных услуг рисоводческих систем. Следовательно, на втором этапе планируется добиться более полной интеграции риса, рыбы, деревьев, рисовых культур и сельскохозяйственного наследия в рамках адаптации к изменению климата. Во-вторых, для успешного осуществления такого комплексного подхода необходимо междисциплинарное, многогранное взаимодействие между многочисленными подразделениями ФАО.

Европа и Центральная Азия

Справочная информация

274. В течение двухгодичного периода 2012-2013 годов работа ФАО в регионе Европы и Центральной Азии была направлена на решение шести региональных приоритетных задач: i) укрепление продовольственной безопасности и питания; ii) политическое консультирование правительств по вопросам устойчивой интенсификации работы мелких фермерских хозяйств; iii) управление природными ресурсами (включая смягчение последствий изменения климата и адаптацию к нему); iv) борьба с вредителями и заболеваниями животного, растительного и пищевого происхождения; v) оказание политической и институциональной поддержки вступлению государств-членов в региональные и глобальные торговые, нормотворческие и политико-экономические организации; и vi) поддержка и создание общественных благ на глобальном и региональном уровне посредством проведения прикладных исследований в сфере продовольствия, сельского, рыбного и лесного хозяйства. ФАО также разработала и осуществила экспериментальную Региональную инициативу по обновлению аграрных структур для Европы и Центральной Азии.

Укрепление продовольственной безопасности и питания

275. В целях улучшения питания и сокращения пищевых отходов и продовольственных потерь Региональное отделение опубликовало исследования по вопросам кооперативов, инновационных сельскохозяйственных систем и агропромышленных систем. Оно оказывало непосредственную поддержку странам региона, которая включала в себя развитие потенциала для улучшения продовольственной безопасности и питания в Таджикистане и Кыргызстане при финансовой поддержке Европейского союза и Российской Федерации. В рамках Совместной программы ООН ФАО помогла правительству Албании разработать Национальный план действий в области продовольствия и питания для сокращения масштабов неполноценного питания среди детей, а правительству Кыргызстана – подготовить Стратегию развития сельского хозяйства. ФАО также направляла и поддерживала страны в процессе подготовки национальных документов о ситуации в области питания в стране ко второй совместной Международной конференции ФАО/ВОЗ по вопросам питания. В 2013 году в Сербии в партнерстве с Сетью по развитию потенциала в области питания в Центральной и Восточной Европе была проведена работа, направленная на укрепление потенциала для разработки региональной базы данных о структуре питания в регионе Западных Балкан.

Политическое консультирование правительств по вопросам устойчивой интенсификации работы мелких фермерских хозяйств

276. ФАО предоставляла консультации странам (Кыргызстану, Таджикистану, Грузии, Армении и Молдове) в отношении создания более эффективных систем безопасности пищевых продуктов и повышения санитарных и фитосанитарных норм. Наряду с разработкой Стратегии развития сельского хозяйства в Кыргызстане, ФАО предоставляла консультации для улучшения сельскохозяйственной политической структуры Украины; создания системы идентификации животных в Армении; укрепления потенциала министерства в Молдове в области анализа рыночных цен; и создания центра исследования и анализа данных о фермерских хозяйствах в Азербайджане. Правительству Албании была оказана помощь в разработке отраслевой политики в отношении сельскохозяйственных исследований, распространения знаний и инноваций для выполнения задач программы развития сельских районов.

Управление природными ресурсами, включая смягчение последствий изменения климата и адаптацию к нему

277. ФАО провела всестороннее региональное исследование воздействия изменения климата на уровне ферм в 19 странах, поощряла развитие аквакультуры в качестве альтернативного источника дохода, проводила обучение и осуществляла другие мероприятия по развитию потенциала в поддержку Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности. Она также провела исследование состояния ресурсосберегающего сельского хозяйства в Центральной Азии и Турции, что

привело к созданию региональной структуры использования ресурсосберегающего сельского хозяйства для достижения устойчивого роста сельскохозяйственного производства. На национальном уровне ФАО оказала помощь в разработке политики в области лесного хозяйства правительствам в Косово, Российской Федерации и Сербии. Она также составила перечень традиционных сортов пшеницы в Турции, Таджикистане и Узбекистане, чтобы определить их вклад в продовольственную безопасность сельских домохозяйств и оценить их потенциал в плане участия в будущих селекционных программах. Косово, Российской Федерации и Сербии была оказана прямая поддержка для укрепления потенциала национальных правительств по разработке политики в области лесного хозяйства. В частности, эта деятельность включала в себя руководство и техническую помощь в интеграции в рамках лесохозяйственной политики, управления и практики аспектов смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему, а также в применении ландшафтного подхода к управлению водосборными бассейнами.

Борьба с вредителями и заболеваниями животного, растительного и пищевого происхождения

278. В центре внимания проекта, финансируемого Турцией и ЕС, было укрепление потенциала для решения вопросов обращения с пестицидами и устаревшими пестицидами. В сотрудничестве с венгерским Управлением по безопасности продовольственной цепи в четырех странах было проведено обучение оценке микробиологических рисков для обеспечения безопасности пищевых продуктов. ФАО также укрепляла потенциал стран в регионе в плане борьбы с распространением вредителей и болезней растений, в частности, предоставляя консультации и помощь для борьбы с молью картофельной клубневой и совкой огородной в Армении и бабочкой американской белой (молью, которая кормится на лиственных деревьях) в Грузии с использованием комплексных методов защиты от вредителей. Она также укрепляла меры мониторинга, отслеживания распространения и борьбы с вредителями и болезнями зерновых и других культур, особенно с саранчой и стеблевой ржавчиной пшеницы. В Таджикистане была подготовлена и реализована стратегия борьбы с бруцеллезом, которая легла в основу более широкой инициативы Всемирного банка, а также рассматривается для использования в армянской инициативе, которая финансируется Швейцарией. Основываясь на опыте стран региона и в консультации со Всемирной организацией охраны здоровья животных (ВООЗЖ) и ВОЗ был согласован региональный подход к борьбе с бруцеллезом и выработаны соответствующие рекомендации.

Оказание политической и институциональной поддержки вступлению государств-членов в региональные и глобальные торговые, нормотворческие и политико-экономические организации

279. Особое внимание уделялось стремлению стран Западных Балкан и Кавказа к более тесной интеграции с Европейским союзом. В этом контексте Албания и Грузия была оказана помощь в проведении секторальных исследований или поддержка в вопросах политики. В связи с подготовкой Российской Федерации к вступлению во Всемирную торговую организацию ей была оказана помощь в укреплении потенциала с упором на сельскохозяйственную политику, санитарные и фитосанитарные меры, безопасность продуктов питания и анализ риска. В 2012-2013 годах более 200 сотрудников органов, ведающих вопросами безопасности пищевых продуктов в различных частях региона, прошли обучение по Кодексу Алиментариус, в результате чего им удалось повысить знания о структуре, процедурах и текущей деятельности Кодекса. Представители министерств и официальные лица из Евразийской экономической комиссии также прошли обучение с целью повышения потенциала по отдельным вопросам политики в поддержку создания единого экономического пространства в рамках Таможенного союза России, Казахстана и Беларуси.

поддержка и создание общественных благ на глобальном и региональном уровне посредством проведения прикладных исследований в сфере продовольствия, сельского, рыбного и лесного хозяйства.

280. ФАО подготовила первое издание регионального статистического ежегодника. Она также опубликовала 14 политических исследований, в которых рассматриваются вопросы кооперативов и их возможных альтернатив в странах региона, законодательства в отношении

сельскохозяйственных кооперативов в Содружестве Независимых Государств (СНГ) и сравнения обслуживающих кооперативов в странах СНГ и ЕС. В число других публикаций вошли четыре оценки продовольственных потерь и отходов в Европе и Центральной Азии, три исследования агропродовольственных систем в целях повышения уровня питания и одно региональное исследование по мерам смягчения и адаптации для решения проблемы изменения климата.

281. ФАО учитывает гендерные вопросы в качестве сквозной темы во всех видах региональной деятельности и во всех приоритетных направлениях деятельности в регионе, особенно в том, что касается подготовки и реализации проектов. Примеры связанных с гендерной проблематикой мероприятий включают в себя проведение конференции и семинара о роли женщин в лесном хозяйстве в Албании и учет гендерной проблематики в семеноводческой политике Республики Молдова.

Экспериментальная Региональная инициатива по обновлению аграрных структур для Европы и Центральной Азии

Сфера применения

282. Экспериментальная Региональная инициатива по обновлению аграрных структур включала в себя шесть составляющих, разработанных с целью укрепления роли малых ферм в рыночных производственно-сбытовых цепях: i) службы по распространению опыта в Казахстане; ii) исследования политики в сфере продовольственных потерь и отходов; iii) сельскохозяйственные кооперативы в Европе и Центральной Азии; iv) формирование групп по производству и реализации продукции животноводства в Таджикистане; v) политический диалог по вопросам сельскохозяйственных рынков в Таможенном союзе России, Казахстана и Беларуси; и vi) целенаправленная учебная подготовка государственных служащих по вопросам, связанным со вступлением во Всемирную торговую организацию и соответствующими обязательствами.

Результаты

283. Большая часть работы, проделанной для осуществления этих шести региональных приоритетов, поддерживала цели экспериментальной региональной инициативы. В дополнение к этой деятельности ФАО созвала национальный форум на тему распространения сельскохозяйственных знаний в Казахстане и провела экспериментальные проекты для того, чтобы обеспечить лучшую информационную основу для пересмотра национальной политики в отношении распространения знаний. В Горном Бадахшане (Таджикистан) ФАО помогла повысить доходы производителей, создав группы по производству и реализации мяса и сыра, обеспечив профессиональную подготовку их членов и наладив связь их продукции с городскими рынками.

284. Что касается поддержки стран в связи с их вступлением во Всемирную торговую организацию (ВТО), ФАО организовала два семинара, опубликовала обзорные исследования и провела онлайн-консультации, что помогло улучшить понимание принципов и правил ВТО в области сельского хозяйства и последствий присоединения к ВТО с точки зрения торговой политики в сельскохозяйственном секторе. ФАО также провела обучение представителей стран региона, в том числе Евразийской экономической комиссии, на двух семинарах по гармонизации бюджетной поддержки и по регулированию сельскохозяйственных товаров.

285. Для обеспечения устойчивых подходов были установлены партнерские отношения с широким спектром организаций со всего региона, охватывающим государственные ведомства, научные и исследовательские учреждения, неправительственные организации, гражданское общество и региональные отраслевые организации, региональные экономические организации и международный общественный сектор.

Извлеченные уроки

286. Уроки, извлеченные из совместной работы, повысят эффективность будущей работы ФАО в регионе. К примеру, проявленная в рамках данной инициативы бюджетная и программная гибкость позволила намного более чутко реагировать на меняющиеся

потребности, тратить меньше времени на бюрократические процессы и больше – на повышение эффективности и действенности различных видов деятельности. В рамках предоставленной технической помощи страны-члены в регионе особо оценили консультации по распространению знаний.

Латинская Америка и Карибский бассейн

Справочная информация

287. В течение двухгодичного периода 2012--2013 работа ФАО в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна была направлена на решение четырех региональных приоритетных задач: i) продовольственная безопасность и питание; ii) семейные фермерские хозяйства и развитие сельских районов; iii) изменение климата и экологическая устойчивость; и iv) здоровье растений и животных и безопасность пищевых продуктов. Для того, чтобы подготовить почву для реализации – начиная с 2014 года – новых стратегических целей, в регионе также была разработана экспериментальная региональная инициатива в поддержку Инициативы по искоренению голода в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна к 2025 году.

Продовольственная безопасность и питание

288. ФАО занималась укреплением потенциала органов региональной интеграции в плане консультирования и поддержки работы в области продовольственной безопасности и питания, преимущественно в рамках Сообщества латиноамериканских и карибских государств. Эта работа привела к созданию Программы ликвидации нищеты и голода в Латинской Америке и Карибском бассейне. Кроме того, ФАО предоставляла техническое консультирование и помощь Латиноамериканскому парламенту с целью развития региональной нормативно-правовой базы с упором на продовольствие и питание (а также школьное питание) и с учетом права на достаточное питание.

289. На национальном уровне ФАО помогла 17 странам улучшить государственную политическую и нормативно-правовую базу в сфере продовольственной безопасности и питания и 24 странам – укрепить системы контроля в этой области. В целях подкрепления политического диалога ФАО расширила потенциал 330 организаций гражданского общества в 12 странах и оказала поддержку 14 группам парламентариев в рамках Парламентского фронта борьбы с голодом.

Семейные фермерские хозяйства и развитие сельских районов

290. На региональном уровне ФАО совместно с Андским сообществом и братскими международными организациями сформулировала Программу развития сельских районов и Руководящие принципы ведения семейных фермерских хозяйств и территориального развития сельских районов. Она распространяла передовую практику в сфере производства, торговли и разработки политики в различных подсекторах сельского хозяйства, животноводства, общинного лесоводства и мелкомасштабного рыбного хозяйства/аквакультуры. Она также усилила функциональную техническую группу по вопросам семейных фермерских хозяйств, в состав которой входят правительства, гражданское общество, объединения производителей, представители научных кругов и международные организации. На национальном уровне основное внимание уделялось семеноводческим системам. Наряду с осуществлением программы сертификации семян в Андах (представлена в отчете по Стратегической цели А в разделе II), ФАО проводила работу с местными и национальными правительствами, чтобы обеспечить доступ к рынкам семян для мелких землевладельцев с целью повышения семейных доходов, диверсификации поставок семенных материалов и защиты находящихся под угрозой исчезновения сортов семян. В Центральной Америке ФАО работала с мелкими принадлежащими фермерам семеноводческими предприятиями, чтобы помочь им привлечь внимание директивных органов к проблемам, стоящим перед их сектором. Эта работа привела к изменениям политической линии, законодательных и нормативных положений и административных процедур и к возникновению более эффективных и открытых рынков семян.

291. В 2012 году ФАО заключила соглашение со Специализированной сетью для семейных фермерских хозяйств МЕРКОСУР¹⁸ о поддержке политики в интересах семейных фермерских хозяйств и управлении региональным фондом, созданным странами этого субрегиона.

¹⁸ Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР)

Изменение климата и устойчивость окружающей среды

292. ФАО консультировала правительства пяти стран региона в отношении мер улучшения их агроэкологической политики. Развивая устойчивые управленческие и правовые основы, эти меры способствовали обеспечению защиты уязвимых прибрежных морских районов и средств к существованию живущих там общин. ФАО также разработала новую стратегическую рамочную программу лесопользования в регионе, в которой роль лесов рассматривается с точки зрения более комплексного подхода, в рамках которого проблемы лесопользования увязаны с вопросами продовольственной безопасности, развития сельских районов, изменения климата, энергетики и сохранения биоразнообразия, почвы и воды.

293. Содействие внедрению климатически оптимизированного сельского хозяйства осуществлялось за счет развития потенциала и обучения государственных чиновников использованию различных инструментов для принятия решений. В результате совместной работы с Министерствами сельского хозяйства в Перу, Чили, Уругвае и Никарагуа вопросы адаптации к изменению климата были включены в процесс планирования сельскохозяйственного сектора. В области управления рисками в Чили был разработан Национальный план по управлению рисками и адаптации к изменению климата в сельскохозяйственном секторе на период 2012-2021 годов. На высокогорном плато Анд, которое принадлежит Боливии и Перу, был укреплен потенциал 78 боливийских и 60 перуанских общин в плане реагирования и обеспечения устойчивости в условиях неблагоприятных климатических явлений. В Колумбии и других Андских странах региона были разработаны модели производства для снижения продовольственной и пищевой уязвимости населения в чрезвычайных ситуациях.

Здоровье растений и животных и безопасность пищевых продуктов

294. Основное внимание в рамках работы ФАО по вопросам здоровья животных в регионе было сосредоточено на ящуре и чуме свиней. В результате работы ФАО, в Перу, как и в высокогорных районах Боливии, было объявлено о полной ликвидации ящура. Хорошие результаты также наблюдаются в борьбе с этой болезнью в Колумбии, а после того, как ФАО оказала помощь Эквадору и Венесуэле, в этом регионе первые за 50 лет не было клинических случаев заболеваний на протяжении свыше 21 месяца. В Андском регионе ФАО способствовала развитию трансграничных мер борьбы с ящуром и чумой свиней, осуществляя постоянную поддержку Технического консультативного комитета по вопросам сельского хозяйства и здоровья животных Андского сообщества наций, в частности, его программы ликвидации ящура и чумы свиней в своих странах-членах к 2017 году.

295. Хуанглонгбинг (позеленение плодов цитрусовых) является чрезвычайно деструктивным заболеванием цитрусовых деревьев. В ответ на его появление в регионе ФАО собрала группу экспертов, которая сформулировала региональную стратегию борьбы с этой болезнью и представила для принятия странами рекомендации в отношении национальной рамочной программы. В число реализованных при помощи ФАО на протяжении двухгодичного периода элементов этой стратегии входят следующие: проект норм регистрации биологических пестицидов и отслеживания химических пестицидов в послерегистрационный период; создание Андской сети лабораторий для согласованного, поддающегося сравнению тестирования образцов; обучение работников фитосанитарных служб методам борьбы с этим заболеванием и регистрации и последующего отслеживания пестицидов. ФАО также создала на базе Интернета региональную систему информации об этом заболевании. Кроме того, был разработан автоматизированный инструмент оценки особо опасных пестицидов. На национальном уровне в борьбе с этим заболеванием в настоящее время участвуют 10 стран Южной Америки и Карибского бассейна.

Инициатива стран Латинской Америки и Карибского бассейна по искоренению голода к 2025 году

Сфера применения

296. В 2005 году началось осуществление Инициативы по искоренению голода в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, в рамках которой страны и организации региона взяли на себя обязательство создать условия для искоренения голода в регионе к 2025 году.

Региональная экспериментальная инициатива ФАО 2013 года поддерживает это более широкое начинание, обеспечивая помощь в политической пропаганде в трех целевых странах.

297. На региональном уровне ФАО внесла вклад в подготовку Программы ликвидации голода и нищеты в Сообществе латиноамериканских и карибских государств. В результате ФАО совместно с ЭКЛАК и ЛАИ¹⁹ – двумя организациями, содействующими экономическому сотрудничеству в регионе, – была поручена разработка, реализация и мониторинг осуществления Плана действий по ликвидации голода и крайней нищеты, первоначальные руководящие принципы которого были представлены ФАО. В рамках более широких связей с ФАО Латиноамериканский парламент одобрил региональные правовые рамки обеспечения школьного питания.

298. На национальном уровне, ФАО помогла создать Национальный институт продовольственного снабжения для государственных закупок семейных фермерских продуктов для школьного питания в Эквадоре. В Никарагуа ФАО способствовала юридическому признанию 12 новых Муниципальных комиссий обеспечения продовольственной и пищевой безопасности, реализации двух важных мер государственной политики по искоренению голода на местном уровне, связанных с продовольственной и пищевой безопасностью: Национальной стратегии обеспечения продовольственного суверенитета и ППБ (ПСППБ) и муниципальных планов в области ПСППБ и управления с учетом оценки риска бедствий. Оказанная ФАО поддержка осуществления программы "Нулевой голод" в Антигуа и Барбуде способствовала обеспечению межсекторальной координации политики и укреплению механизмов управления в интересах продовольственной и пищевой безопасности в Карибском субрегионе.

Извлеченные уроки

299. Осуществление инициативы будет продолжаться до двухгодичного периода 2014-2015 годов, причем она будет нацелена на еще девять стран. Ее сфера действия и методология будут скорректированы с тем, чтобы обеспечить большую поддержку политических процессов; подход на основе результатов; использование платформы для мониторинга деятельности и планирования освоения ресурсов в поддержку единой цели; включение областей работы, определенных в ходе региональных и субрегиональных дискуссий, таких как государственные закупки, школьное питание, осуществление политики и программ ППБ на территориальном уровне.

300. Целенаправленный характер экспериментальной инициативы и ясное понимание роли ФАО позволили укрепить существующие партнерские отношения и привлечь новые организации к партнерству с ФАО. Одним из дополнительных результатов этого стала выработка при поддержке Венесуэлы Плана действий по ликвидации голода и нищеты в экономической зоне ПЕТРОКАРИБЕ. Кроме того, было положено начало еще одному направлению сотрудничества по линии Юг-Юг — Кампании по искоренению голода в Латинской Америке (при поддержке Мексики).

301. Сложные вопросы невозможно решать от проекта к проекту. При работе на такой основе наличие множества отдельных соглашений ведет к разрозненным подходам и возрастает риск того, что будут упущены из виду критически важные для достижения успеха стороны и учреждения. Необходимы и будут разработаны новые концепции, методы и инструменты. Искоренение голода требует приверженности правительств и заинтересованных сторон в обществе, чему можно способствовать, поддерживая внимание к вопросам продовольственной безопасности и питания в общественной повестке дня.

302. Наднациональные форумы приобретают все большее значение для объединения заинтересованных сторон из различных секторов и для внедрения инноваций в области государственного управления. Надежная политика основывается на надежной информации. Для осуществления мониторинга прогресса на страновом уровне и для обмена информацией необходимо иметь прочные информационные системы и обеспечить их использование национальными органами.

¹⁹ Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК); Латиноамериканская ассоциация интеграции (ЛАИ)

Ближний Восток и Северная Африка

Справочная информация

303. Перед регионом Ближнего Востока и Северной Африки стоят следующие крупные проблемы в области сельскохозяйственного развития и продовольственной безопасности: высокие темпы роста населения и растущая урбанизация; ограниченный экономический рост и высокий уровень безработицы среди молодежи; ограниченная и хрупкая база земельных и водных ресурсов и высокая зависимость от сельскохозяйственной практики в засушливых районах; высокая уязвимость в связи с угрозой изменения климата; конфликты и стихийные бедствия; и большая зависимость от импорта продовольствия.

304. Кроме того, усилия по ликвидации отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания еще более осложнились в связи с недавними изменениями в политической обстановке во многих странах региона. Замедление экономической деятельности в большинстве стран привело к увеличению дефицита национального бюджета и усугубило финансовые проблемы, которые все больше затрудняют финансирование программ в области развития и в социальной сфере и приводят к задержке реформ в продовольственной и сельскохозяйственной отраслях.

305. В ответ на эти вызовы в рамках своей деятельности в регионе ФАО на протяжении двухгодичного периода 2012-2013 годов сосредоточила внимание на следующих пяти приоритетных областях: i) повышение уровня продовольственной безопасности и питания; ii) стимулирование сельскохозяйственного производства и развития сельских районов в целях расширения круга источников существования; iii) устойчивое управление природными ресурсами, включая рыбные ресурсы и аквакультуру; iv) реагирование на последствия изменения климата и разработка стратегий адаптации к нему; и v) обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям в области сельского хозяйства и продовольствия и реагирование на них. Кроме того, в его экспериментальном порядке была начата Региональная инициатива по решению проблемы нехватки воды.

Укрепление продовольственной безопасности и улучшение рациона питания

306. На протяжении этого двухгодичного периода ФАО уделяла особое внимание вопросам продовольственной безопасности и питания. В частности, ее деятельность включала в себя организацию ряда мероприятий и консультаций высокого уровня с участием широкого круга сторон. ФАО помогала правительствам повышать производительность сельскохозяйственных систем, укреплять устойчивость к изменению климата и повышать свой потенциал для принятия здоровых, научно обоснованных решений в отношении стандартов на пищевые продукты, продовольственной безопасности и питания.

307. В рамках своей совместной работы с партнерами ФАО способствовала расширению и укреплению диалога между членами по вопросам продовольственной безопасности, особенно в отношении продовольственных потерь, питания, инвестиций в сельское хозяйство и программ действий в странах, переживающих затяжные кризисы. ФАО также оказывала действенную техническую помощь ряду стран (Египет, Ирак, Ливия, Оман, Саудовская Аравия, Сирия и Судан) для улучшения национальной политики и институциональных рамок в целях решения вопросов продовольственной безопасности и питания, включая разработку информационных систем в области продовольственной безопасности. ФАО также продолжала оказывать странам региона помощь в развитии потенциала в плане оценки, мониторинга и анализа положения в области питания и безопасности пищевых продуктов (Египет, Ливан, Объединенные Арабские Эмираты и Йемен); в развитии и модернизации сельскохозяйственных систем благодаря внедрению Глобальной стратегии в области сельскохозяйственной и сельской статистики; и в укреплении потенциала для управления информацией и обмена знаниями.

Содействие сельскохозяйственному производству и развитию сельских районов в целях расширения источников средств к существованию

308. Работа в этой приоритетной области велась по трем основным направлениям: растениеводство и защита растений; животноводство и охрана здоровья животных; и агропромышленность и инфраструктура.

Растениеводство и защита растений

309. В связи с этим приоритетным видом деятельности ФАО уделяла основное внимание повышению национального и регионального потенциала для повышения урожайности культур и качества продукции. Она содействовала проведению международных научно-исследовательских конференций и региональных семинаров и поощряла сотрудничество между странами с целью обмена опытом, знаниями и технической информацией.

310. При поддержке своих партнеров ФАО предоставляла консультации и помощь 10 странам (Алжир, Египет, Ирак, Иран, Иордания, Ливан, Марокко, Сирия, Тунис), чтобы уменьшить использование агрохимикатов за счет осуществления проектов комплексной борьбы с вредителями во всем регионе. В среднем, снижение потерь из-за вредителей при выращивании помидоров, оливок, винограда, финиковых пальм, огурцов, манго, клубники, мяты, яблок, пшеницы и цитрусовых колебалось, в зависимости от страны, в пределах 40-80%. Это привело к сокращению производственных расходов, повышению доходности и уменьшению ущерба для окружающей среды. Ключевым элементом этой программы является обучение: было организовано более тысячи учебных занятий с участием более 17 тыс. фермеров.

Животноводство и охрана здоровья животных

311. Из-за развала систем ветеринарно-эпидемического надзора в странах, находящихся в состоянии конфликта, и перемещений большого числа невакцинированных животных в течение двухгодичного периода в регионе возросли угрозы, связанные с трансграничными болезнями животных. ФАО занималась укреплением потенциала стран в плане ветеринарного карантина, передовой практики управления в условиях чрезвычайных ситуаций, готовности, раннего выявления и предупреждения заболеваний и быстрого реагирования в чрезвычайных ситуациях, связанных с болезнями скота, а также оказывала непосредственную поддержку в рамках кампаний вакцинации путем налаживания эпидемиологического надзора и диагностики и предоставления вакцин, а также оказания помощи в разработке стратегий борьбы с заболеваниями и перспективных планов борьбы с болезнями и их искоренения.

312. Одной из особенностей работы по улучшению положения в сфере животноводства в регионе стало развитие мелкомасштабных программ производства молочных продуктов, включая программы повышения качества и безопасности молока, оценки вводимых ресурсов, услуг и сбыта молока и молочных продуктов за счет организации кооперативов производителей, которые зачастую ориентированы на домохозяйства, возглавляемые женщинами, и группы населения, находящиеся в неблагоприятном положении. В этом регионе ФАО также оказывала помощь ассоциациям пчеловодов и производителей, занимающихся разведением мелких жвачных животных. Для того, чтобы сократить угрозы генетическим ресурсам животных, ФАО помогала странам выявить пробелы в плане описания признаков пород, повышения добавленной стоимости местных пород и их продукции. Она также занималась передачей знаний об уникальных особенностях пород и их продукции в поддержку повышения их ценности и облегчения доступа к рынку. Проводилось обучение техников приемам идентификации и отслеживания животных и учета их продуктивности. ФАО проанализировала воздействие изменения климата на животноводство и предложила меры по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий.

Агропромышленность и инфраструктура

313. В рамках деятельности ФАО в сфере агропромышленности и инфраструктуры основное внимание в регионе уделялось сокращению продовольственных потерь и отходов, преимущественно за счет улучшения производственно-сбытовых цепей, управления качеством и безопасностью, развития инфраструктуры и повышения добавленной стоимости. Основными достижениями стали: разработка Стратегических рамок по сокращению продовольственных потерь и отходов в регионе Ближнего Востока и Северной Африки и широкая пропаганда неотложных мер на национальном и региональном уровне. Кроме того, осуществление специального проекта помогло расширить производственно-сбытовую цепь и источники средств к существованию в Судане. Другие запланированные проекты будут посвящены укреплению потенциала, улучшению сбыта и развитию кооперативов в других странах региона.

Устойчивое управление природными ресурсами, включая рыбные ресурсы и аквакультуру

314. Существенный сдерживающий фактор в области сельскохозяйственного производства в регионе связан с управлением природными ресурсами. В частности, речь идет о нехватке воды, нерациональном использовании воды, отсутствии правовых гарантий землевладения, фрагментации земель сельскохозяйственного назначения, засолении почв, проникновении соленой воды в прибрежные районы, деградации земель. В 2012-2013 годах ФАО работала над решением этих проблем, разрабатывая и осуществляя инициативы, укрепляя партнерства, повышая осведомленность, документируя и выявляя передовую практику эффективного и устойчивого управления водными и земельными ресурсами и поощряя принятие странами Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности. Одной из основных мер, которые были предприняты в регионе в ответ на эти вызовы, стала разработка и реализация экспериментальной Региональной инициативы по решению проблемы нехватки воды.

Реагирование на последствия изменения климата и разработка адаптационных стратегий

315. Ближневосточный регион особенно страдает от изменения климата, которое проявляется в опустынивании, засухе и деградации природных ресурсов (водных, лесных и земельных). ФАО оказывала странам поддержку в разработке и внедрении политики, чтобы помочь им адаптироваться к изменению климата. Это привело к повышению осведомленности стран и их партнеров о важности применения коллективного междисциплинарного подхода к решению вопросов нехватки природных ресурсов, смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним.

Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям в области сельского хозяйства и питания и реагирование на них

316. Меры, предпринимавшиеся ФАО в чрезвычайных ситуациях в области сельского хозяйства и продовольствия, были направлены на защиту средств существования пострадавших и уязвимых домохозяйств, восстановление сельскохозяйственной деятельности мелких фермеров и скотоводов и недопущение истощения активов. Помощь ФАО в защите и создании средств к существованию заключалась в следующем: i) предоставление необходимого оборудования и обучение для совершенствования растениеводства, культивации фруктов и овощей и производства продовольствия на приусадебных участках; ii) восстановление и защита средств к существованию скотоводов за счет восстановления водных цистерн, мероприятий по охране здоровья животных, производства и распределения кормов, восстановления производства молочных продуктов и создания кормовых и сервисных центров для скотоводов; и iii) улучшение управления водными ресурсами за счет создания небольших ирригационных сетей и водохранилищ.

317. ФАО также предоставляла техническую помощь и осуществляла меры реагирования на чрезвычайные ситуации с целью профилактики и борьбы с основными болезнями животных и вредителями растений, включая птичий грипп, ящур, ЧМЖ, лихорадку долины Рифт, нодулярный дерматоз, нашествия саранчи, вредителя "Tuta Absoluta" и красного пальмового долгоносика.

318. Особое внимание в рамках этого приоритетного направления работы уделялось проектам по решению проблемы безработицы среди молодежи в Северной Африке за счет наращивания технического потенциала, мероприятий по упрочению социальной сплоченности, создания партнерских связей с финансовыми организациями и развития системы микрофинансирования.

Экспериментальная Региональная инициатива по решению проблемы нехватки воды

Сфера применения

319. Нехватка воды является одной из основных проблем в области продовольственной безопасности, с которой сталкиваются страны Ближнего Востока и Северной Африки. Ожидается, что к 2050 году обеспеченность пресной водой в регионе сократится на 50%. С

помощью экспериментальной Региональной инициативы по решению проблемы нехватки воды на Ближнем Востоке ФАО помогла странам-членам определить и рационализировать политические меры и передовую практику в отношении эксплуатации водных ресурсов в сельском хозяйстве с тем, чтобы повысить эффективность сельскохозяйственного производства, укрепить продовольственную безопасность и сохранить водные ресурсы. В рамках этой инициативы были выявлены основные области деятельности, где требуется принять меры, и созданы новые возможности партнерства и сотрудничества по вопросам эксплуатации водных ресурсов между странами региона, а также с региональными партнерами и партнерами по развитию. Для проведения экспериментальной углубленной оценки ситуации были отобраны шесть стран (Марокко, Тунис, Египет, Оман, Йемен, Иордания), но эта инициатива затрагивает все страны региона.

Результаты

320. К концу 2013 года ФАО опробовала новый подход на практике, создав междисциплинарные группы и начав проведение оценки положения в шести странах, где в экспериментальном порядке осуществлялась эта инициатива. Была разработана и одобрена странами региона Региональная стратегия сотрудничества по вопросам устойчивого водопользования в сельском хозяйстве, которая была представлена на открытии первых Ближневосточных дней земли и воды. Организация также мобилизовала средства в поддержку устойчивого водопользования в Йемене и объединила пятнадцать региональных и международных учреждений в рамках регионального партнерства в поддержку реализации стратегии сотрудничества. На следующий двухгодичный период в этой стратегии намечены шесть требующих основного внимания областей практической деятельности в рамках специально созданных партнерств. В их число входят: стратегическое планирование и политические меры с применением подхода, учитывающего тесную взаимосвязь между водой, продовольствием и энергией; укрепление/реформирование управления на всех уровнях; повышение эффективности использования воды в сельском хозяйстве - как в неорошаемом, так и в орошаемом земледелии; управление водоснабжением (включая водоснабжение в условиях изменения климата и необычные способы повторного использования воды); развитие устойчивости (с уделением особого внимания грунтовым водам, загрязнению и засоленности почв); а также сопоставление с эталонными значениями, мониторинг и отчетность по вопросам эффективности и производительности использования воды в сельском хозяйстве.

Извлеченные уроки

321. В результате деятельности, которая проводилась на региональном и страновом уровне, инициатива помогла приоритизировать деятельность ФАО в одной из областей, имеющих огромное стратегическое значение для стран региона. Механизмы финансирования инициативы обеспечили гибкость, которая позволяет ей приспособиться к меняющейся ситуации. В рамках партнерских отношений с другими организациями, работающими в регионе, был выработан последовательный и согласованный подход, который приводит к снижению соперничества за финансирование, созданию "критической массы" возможностей и предоставлению более качественных и консолидированных услуг странам-членам. Учет политико-экономических соображений и региональное сотрудничество вызвали большой интерес среди партнеров, поскольку это привело к началу диалога о политических и институциональных факторах, определяющих то, каким образом разрабатываются и осуществляются политические меры в отношении воды и продовольственной безопасности. Однако, группа недооценила количество времени, необходимое для того, чтобы обеспечить поддержку этой новаторской инициативы внутри ФАО и добиться участия стран-членов. В результате в 2013 году не удалось завершить некоторые запланированные мероприятия, и они были перенесены на 2014 год.

С. Сеть децентрализованных отделений

322. Одним из ключевых аспектов преобразования ФАО в 2012-2013 годах являлось укрепление ее сети децентрализованных отделений, с тем чтобы деятельность Организации по установлению норм и стандартов находила свое отражение в воздействии на страновом уровне, ее глобальные знания приводили к ощутимым изменениям в политике и практике, а ее программы на местах обеспечивали конкретные результаты и последствия. Члены ФАО одобрили осуществлённые в течение двухгодичного периода усовершенствования структуры и функционирования сети децентрализованных отделений: так, в 2012 году все региональные конференции, а также Совет на своей 144-й сессии²⁰ одобрили перераспределение в рамках ПРБ полученных в результате экономии дополнительных средства на сумму 10,4 млн. долл. США, что позволило создать в децентрализованных отделениях 31 новую должность.

323. В основу реформирующих мероприятий по укреплению сети децентрализованных отделений в 2012-2013 годах были заложены четыре основных элемента:

- совершенствование планирования и определения приоритетов
- повышение гибкости сети децентрализованных отделений
- комплексная модель осуществления программ
- мониторинг и надзор

Совершенствование планирования и определения приоритетов

324. Ощутимый прогресс был достигнут на пути совершенствования планирования и укрепления системы определения приоритетов на страновом уровне, причем в обоих случаях – в плане развертывания механизмов страновых программ (МСП) и их интеграции в более масштабные общеорганизационные процедуры планирования. На конец двухгодичного периода 103 страны из 149 располагали либо СНПП²¹, либо полноценной МСП, и соответствующая работа велась в 46 странах.

325. МСП обеспечили прочную основу для определения страновых приоритетов сотрудничества в рамках ФАО, соответствующих стратегическим планам правительств, а в более широком масштабе - рамочным программам ООН по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР); следовательно, они служили стратегическим ориентиром для деятельности Организации на страновом уровне в процессе согласования новых мероприятий с правительствами и внешними партнерами по предоставлению ресурсов. В то же время они внесли вклад в широкий процесс общеорганизационного планирования, поскольку результаты МСП учитываются при формулировании планов действий по достижению стратегических целей, предусмотренных пересмотренной Стратегической рамочной программой.

326. Некоторые прецеденты успешного применения МСП были документально оформлены, а полученный опыт обобщен и распространен внутри сети. Поскольку основной объем работы строился на результатах анализа и приоритетах, сформулированных в ходе собственных процедур планирования на уровне правительств, было обеспечено привлечение национальных заинтересованных сторон и деятельное участие самих членов ФАО.

Повышение гибкости сети децентрализованных учреждений

327. Один из руководящих принципов периода 2012-2013 годов заключался в обеспечении того, чтобы все людские и финансовые ресурсы в каком-либо конкретном регионе использовались для эффективного и результативного предоставления помощи на страновом уровне. В этой связи были ужесточены критерии отбора представителей ФАО (ПрФАО) и введена обязательная процедура оценки руководящих качеств кандидатов, проводимая внешней компанией. Принятие этих мер позволило обеспечить сменяемость и прием на работу ПрФАО высочайшего уровня, способных руководить процессом разработки МСП, координировать вводимые технические ресурсы, обеспечивать мобилизацию средств, играть информационно-пропагандистскую роль в вопросах продовольственной безопасности и

²⁰ CL 144/REP, пункт 25; CL 144/3

²¹ Среднесрочная национальная приоритетная рамочная программа (СНПП)

сельского хозяйства, создавать стратегические партнерские союзы и осуществлять руководство комплексными программами в области развития и оказания чрезвычайной помощи.

328. Благодаря повышению уровня мобильности и ротации персонала удалось активизировать как обмен знаниями и опытом внутри сети, так и их передачу из штаб-квартиры на места и наоборот. Из всех ПрФАО, назначенных в течение двухгодичного периода, 23 уже имели опыт работы в ФАО – либо в штаб-квартире, либо в одном из региональных или субрегиональных отделений, в качестве координатора чрезвычайной помощи или проекта на местах или в качестве национального сотрудника странового отделения, в результате чего соотношение внутренних и внешних квалифицированных кандидатов составило 60:40.²²

329. В течение двухгодичного периода штатные расписания были пересмотрены, чтобы обеспечить соответствие штатной структуры приоритетам стран и регионов, а затем согласованы с планами работы по достижению общеорганизационных целей. В необходимых случаях было произведено усиление потенциала региональных и субрегиональных отделений.

330. В соответствии с указанием руководящих органов о том, чтобы обеспечить внесение странами-членами существенного вклада в укрепление сети децентрализованных отделений, были налажены контакты со странами-членами, которые направляли просьбы о наращивании присутствия ФАО и расширении ее мероприятий через активизацию деятельности в сфере партнерства и связи, потенциальные новые договоренности о финансировании, а также в рамках либо открытия нового подразделения, либо изменения масштабов деятельности уже имеющегося подразделения. В результате три члена ФАО подписали новые соглашения с принимающей страной, а с рядом других стран-членов в этом направлении был достигнут ощутимый прогресс.

Комплексная модель осуществления программ

331. В течение двухгодичного периода 2012-2013 годов был успешно проведен процесс передачи ответственности, руководства и отчетности в связи с мероприятиями по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению децентрализованным отделениям под общим руководством ПГД/региональных представителей и с последующим делегированием этих полномочий представителям ФАО.

332. Процесс децентрализации проводился постепенно, чтобы обеспечить плавную передачу полномочий. Были приняты меры по пересмотру структуры подразделений-бенефициаров и поэтапному наращиванию потенциала соответствующих представительств ФАО, особенно тех из них, которые осуществляют масштабные чрезвычайные операции, в том числе путем введения в отдельных странах должностей заместителя представителя ФАО, финансируемых за счет внебюджетных ресурсов. Соответственно, в 2012-2013 годах было введено и заполнено девять должностей заместителя ПрФАО. Получив полномочия на проведение мероприятий по оказанию чрезвычайной помощи и развитию, страновые отделения теперь полностью ответственны за реализацию всех национальных проектов; в этой связи было разработано всеобъемлющее справочное пособие по проектному циклу.

Мониторинг и надзор

333. Как указано выше, в течение двухгодичного периода неуклонно укреплялись механизмы руководства на страновом уровне, в том числе путем ужесточения критериев назначения и оценки работы представителей ФАО.

334. Внедрение Глобальной системы управления ресурсами (ГСУР), состоявшееся в 2013 году, позволило повысить уровень отчетности и контроля во всей Организации, поскольку все децентрализованные отделения и штаб-квартира были впервые включены в единую административную систему. Получение актуальной управленческой информации открыло возможности для более эффективного мониторинга финансовой и административной деятельности отделений, а также для управления общими показателями производительности труда.

²² По состоянию на сентябрь 2013 года

335. Кроме того, в 2012-2013 годах была начата работа по систематическому мониторингу мероприятий высокого уровня в сфере эффективности деятельности ФАО на страновом уровне; она велась с использованием целого ряда элементов, включая обзоры управления финансовой, административной и программной деятельностью, проводимые Канцелярией Генерального инспектора (КГИ), и количественный анализ контрольных показателей результативности по странам или группам стран в зависимости от размера территории страны, от сложности обстановки в этой стране и от реализуемой программы ФАО.

Д. Программа технического сотрудничества

Задачи и цели

336. Программа технического сотрудничества (ПТС) позволяет Организации, используя ресурсы собственной Регулярной программы (РП), могла делиться своими ноу-хау и техническим опытом со странами-членами и выполнять возложенные на нее в соответствии с Уставом задачи, а именно "оказание такой технической помощи, какую могут запросить правительства"²³.

337. Эта программа используется для обеспечения доступа к техническим экспертным знаниям ФАО во всех областях деятельности, предусмотренных Стратегической рамочной программой Организации. Она позволяет оказывать техническую помощь с учетом приоритетных потребностей правительств, служит катализатором перемен, помогает странам наращивать потенциал и мобилизовать ресурсы.

338. Помощь, оказываемая при поддержке ПТС, должна соответствовать национальным приоритетам и устранять серьезные технические пробелы путем предоставления технических ресурсов, которые нельзя получить на месте или которые бенефициары проектов не могут получить за счет собственных средств, либо посредством местных систем поддержки. Проекты ПТС призваны приносить ощутимые и быстрые результаты экономически эффективным образом и служить катализатором долгосрочных изменений в области развития.

Основные задачи, стоявшие перед ФАО в этот двухгодичный период, и мероприятия по их решению

339. Основная задача этого двухгодичного периода заключалась в том, чтобы принять необходимые меры для адаптации ПТС в условиях преобразования Организации и сохранить ее в качестве важной программы обеспечения доступа членов к техническому опыту ФАО. Усилия Организации были направлены на то, чтобы: i) лучше согласовать ПТС со Стратегической рамочной программой, способствуя более стратегическому использованию ресурсов ПТС и обеспечивая при этом согласование мер вмешательства в рамках ПТС с национальными приоритетами с помощью МСП; и ii) укрепить эффективное управление ПТС, обеспечив повышение роли и расширение функций децентрализованных отделений и дальнейшее упрощение и согласование процедур.

340. Принципы совершенствования ПТС и конкретные предложения в этом отношении были представлены руководящим органам ФАО и утверждены ими. Совет на своей 148-й сессии в декабре 2013 года одобрил меры укрепления ПТС и соответствующий план реализации, поддержав предложение о согласовании оптимизированной Программы технического сотрудничества с пересмотренной Стратегической рамочной программой и определенными при участии стран национальными приоритетами посредством МСП.

Обеспечение поддержки в рамках ПТС приоритетов стран-членов, отраженных в стратегических целях (СЦ) и Механизмах страновых программ (МСП)

341. В рамках реализации пересмотренной Стратегической рамочной программы, деятельность, финансируемая из бюджета Регулярной программы, а также за счет ресурсов ПТС и добровольных взносов, должна быть постепенно сведена воедино и согласована с СЦ и планами действий по их достижению. Чтобы более эффективно использовать ПТС для совершенствования отклика ФАО на приоритетные потребности стран и повысить воздействие на страновом уровне, МСП будут использоваться для определения приоритетов, которые будут направлять использование ресурсов ПТС на страновом уровне.

342. Хотя согласование с МСП уже входит в число критериев утверждения проектов ПТС, МСП должны стать отправным пунктом определения приоритетных потребностей стран в технической помощи, предоставляемой по линии ПТС с учетом стратегических целей. Децентрализованным отделениям была предоставлена конкретная помощь и руководящие указания (в частности, в рамках обновленных процедур надзора за контролем качества МСП) с тем, чтобы в процессе составления МСП ПрФАО могли начать определять те результаты и/или

²³ Устав ФАО, статья I, пункт 3а

мероприятия, которые могут быть достигнуты и/или осуществлены по линии ПТС. Кроме того, в процессе осуществления мер укрепления ПТС будут предоставляться конкретные рекомендации в отношении МСП, чтобы на этапе выработки МСП ПрФАО могли выдвигать на первый план те результаты и/или виды деятельности, которые могут осуществляться за счет вклада ПТС. Это ляжет в основу предварительного плана ПТС, который будет добавлен в качестве Приложения к документу по МСП и включен в его план по мобилизации ресурсов.

Организационные и управленческие мероприятия: функции и обязанности, а также процедуры ПТС

343. Со времени децентрализации ПТС в 2010 году функции и обязанности этих программ определялись в соответствии с принципом приоритетности низшего звена. Функции и обязанности сотрудников, отвечающих за связанную с ПТС деятельность, были пересмотрены с целью оптимизации надзора, управления и консультационных услуг на основе интеграции контроля качества, мониторинга, отчетности и функций поддержки в рамках проектов по оказанию чрезвычайной помощи и помощи в целях развития. В сентябре 2013 года эти функции и обязанности были одобрены Советом по мониторингу программ ФАО (СМП), и все децентрализованные отделения были проинформированы об этом решении.

344. Были приняты меры для повышения эффективности процесса утверждения, мониторинга, надзора и отчетности в рамках деятельности ПТС. Система информационного обеспечения управления программами на местах (ФПМИС) была дополнена функциями для мониторинга результатов деятельности ПТС в части, касающейся утверждения и темпов осуществления ПТС. Подразделениям ПТС в децентрализованных отделениях и в штаб-квартире получили стандартные формы отчетности. В середине 2012 года в целях сбора информации о результатах, конечных итогах, последующей деятельности, устойчивости и каталитическом воздействии проектов, а также их роли в развитии потенциала и решении гендерных вопросов, была введена процедура ретроспективной оценки (ЕРА).

345. Кроме того, будут приняты меры, направленные на гармонизацию процедур в рамках ПТС и проектных циклов, с учетом необходимости увязки со Стратегической рамочной программой, мер укрепления ПТС, уроков, извлеченных в процессе децентрализации управления ПТС, сокращения времени подготовки проектов и упрощения процедур.

Обзор утвержденного финансирования и его распределения

346. Как показано в приведенной ниже таблице, за этот двухгодичный период было утверждено 438 проектов ПТС на общую сумму 119,9 млн. долл. США (по сравнению с 426 проектами на сумму 117,8 млн. долл. США в 2010-2011 годах).

Таблица 2: Утвержденные проекты ПТС в 2012-2013 гг. (млн. долл. США)

Вид проекта ПТС	Общий бюджет	Количество проектов*	Средний бюджет на проект	Доля от общего утвержденного бюджета
Национальный	78,1	236	0,331	65
Субрегиональный	10,1	27	0,376	9
Региональный	9,5	25	0,378	8
Межрегиональный	2,7	6	0,443	2
Фонд ПТС**	19,5	144	0,135	16
Всего	119,9	438	0,274	100

* Включая проекты этапа II

** Включая 9 субрегиональных и 8 региональных фондов ПТС

Почти 80 процентов от общей стоимости утверждённых за этот двухгодичный период проектов ПТС должны были быть освоены на страновом уровне.

347. Распределение утвержденных в 2012-2013 годах ассигнований по регионам отражено в следующей таблице (все категории проектов).

Таблица 3: Распределение утвержденных ассигнований по ПТС по регионам

Регион	Общий бюджет (млн. долл. США)	Количество проектов	Доля от общего объема утвержденных ассигнований
Африка	46,7	153	39
Ближний Восток	10,0	39	8
Азия и Тихий океан	29,1	110	24
Европа	11,7	46	10
Межрегиональный	2,7	6	2
Латинская Америка и Карибский бассейн	19,7	84	17
Всего	119,9	438	100

348. Распределение утвержденных в 2012-2013 годах ассигнований по категориям проектов отражено в следующей таблице:

Таблица 4: Утвержденные проекты ПТС в 2012-2013 гг. в разбивке по категориям

Категория проекта	Общий бюджет (млн. долл. США)	Количество проектов
Чрезвычайная помощь	13,7	31
Помощь в целях развития*	106,2	407
Всего	119,9	438

* Включая 144 проекта Фонда ПТС на общую сумму в 19,5 млн. долл. США

349. Очевидно, что в связи с непредсказуемостью угроз и кризисов потребности в чрезвычайной помощи меняются от одного двухгодичного периода к другому. За двухлетний период 2012-2013 годов был утвержден 31 проект по оказанию чрезвычайной помощи на общую сумму 13,7 млн. долл. США (в 2010-2011 годах было утверждено 43 проекта по оказанию чрезвычайной помощи на общую сумму в 17,4 млн. долл. США).

350. Доля утвержденных проектов и их число выросли на 6 процентов по сравнению с предыдущим двухгодичным периодом. В 2012-2013 годах было утверждено 407 проектов помощи в целях развития на общую сумму 106,2 млн. долл. США. Из них на Фонд ПТС приходилось 144 проекта (19,5 млн. долл. США), что соответствовало уровню использования Фонда в 2010-2011 годах (139 проектов на общую сумму 19,6 млн. долл. США). Фонд зарекомендовал себя как полезный инструмент, ускоряющий разработку МСП: непосредственно на эти цели в 2012-2013 годах было выделено 1 708 211 долл. США по сравнению с 907 тыс. долл. США в 2010-2011 годах.

351. За двухгодичный период объем реализации проектов достиг 99,5 млн. долл. США по сравнению с 94,4 млн. долл. США в течение 2010-2011 годов. Повышению объема реализации в 2012-2013 годах способствовал эффективный мониторинг реализации проектов.

Таблица 5: Освоенные по ПТС в 2012-2013 годах средства по категориям проектов

Категория проекта	млн. долл. США	%
Чрезвычайная помощь	13,5	13,6
Помощь в целях развития	69,4	69,7
Фонд ПТС	16,6	16,7
Всего	99,5	100,0

Виды финансируемых проектов и их связь с главными программами ФАО

352. В таблице 6 отражены сведения об осуществлении проектов ПТС в 2012-2013 годах в разбивке по стратегическим и функциональным целям и представлена информация по четырем стратегическим областям, где помощь в рамках ПТС была наиболее востребована:

"Устойчивая интенсификация растениеводства" (СЦ-А), "Повышение готовности к угрозам и чрезвычайным ситуациям, связанным с продовольствием и сельским хозяйством, и эффективное реагирование на них" (СЦ I), "Эффективное сотрудничество с государствами-членами и заинтересованными сторонами" (ФЦ X) и "Укрепление продовольственной безопасности и улучшение питания" (СЦ Н).

Таблица 6: Расходы по ПТС в разбивке по стратегическим и функциональным целям в 2012-2013 гг. (млн. долл. США)

Стратегическая/Функциональная цель	Реализация в 2012-2013 гг.	Доля от общего объема реализации
A Устойчивая интенсификация растениеводства	18,1	18,2
B Нарращивание устойчивого производства продукции животноводства	9,3	9,4
C Устойчивое управление рыбопромысловыми ресурсами и ресурсами аквакультуры и их рациональное использование	7,8	7,8
D Повышение качества и безопасности пищевых продуктов на всех этапах продовольственной цепочки	2,3	2,3
R Устойчивое управление лесами и насаждениями	9,0	9,0
F Рациональное использование земельных, водных и генетических ресурсов и совершенствование мер реагирования на глобальные экологические проблемы, затрагивающие сектора продовольствия и сельского хозяйства	8,1	8,1
G Обеспечение благоприятных условий для функционирования рынков в целях расширения источников средств к существованию и развития сельских районов	5,1	5,1
H Укрепление продовольственной безопасности и улучшение питания	11,0	11,1
I Повышение готовности к угрозам и чрезвычайным ситуациям, связанным с	14,5	14,6

	продовольствием и сельским хозяйством, и эффективное реагирование на них		
К	Обеспечение гендерного равенства при доступе к ресурсам, товарам, услугам и процессу принятия решений в сельских районах*	0,3	0,3
L	Расширение государственных и частных инвестиций в развитие сельского хозяйства и сельских районов и повышение их эффективности	2,0	2,0
X	Эффективное сотрудничество с государствами-членами и заинтересованными сторонами**	12,0	12,1
Всего		99,5	100,0

**Гендерные вопросы – ввиду небольших масштабов проектов в рамках ПТС, отдельные бюджеты не распределяются по нескольким СЦ, а фиксируются лишь для основной СЦ. К примеру, цифра, показанная в этой таблице по СЦ-К, отражает лишь те проекты, в которых СЦ-К является основной Стратегической целью. Она не отражает те проекты ПТС, которые были зарегистрированы в рамках другой основной Стратегической цели, но которые частично способствуют достижению гендерного равенства в том, что касается доступа к ресурсам, товарам и услугам и процесса принятия решений в сельских районах.*

***Включая, в частности, компоненты в рамках Фонда ПТС.*

Извлеченные уроки и задачи на будущее

353. Принимая во внимание опыт, накопленный в ходе децентрализации ПТС в 2010 году, а также запросы руководящих органов о подготовке плана действий для укрепления Программы технического сотрудничества в соответствии с процессом стратегического анализа и Механизмами страновых программ, в 2013 году начался процесс укрепления ПТС, и был подготовлен соответствующий план осуществления этой деятельности. Был намечен ряд мер, которые были одобрены на совместном совещании Комитета по программе и Финансового комитета в ноябре 2013 года и утверждены на 148-й сессии Совета в декабре 2013 года²⁴.

354. Меры оптимизации включают в себя более тесное согласование со Стратегической рамочной программой и определенными при участии стран национальными приоритетами посредством МСП, совершенствование мониторинга результативности ПТС, более стратегическое использование средств ПТС и гармонизацию проектных циклов и процедур ПТС. Эти меры будут осуществляться на протяжении двухгодичного периода 2014-2015 годов.

²⁴ <http://www.fao.org/docrep/meeting/029/mi537e.pdf>

III. РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕСУРСОВ

А. Введение

355. В данном разделе приведены сведения об административных и финансовых механизмах, применяемых ФАО для управления ресурсами, предоставленными в ее распоряжение в 2012-2013 годах на нужды выполнения ее программы работы. В нем также приведены сведения о результатах налаживания эффективного и действенного выполнения административных функций (Функциональная цель Y) и об общих финансовых показателях за двухгодичный период, расходах по поддержке не предусмотренных в бюджете мероприятий, вопросах мобилизации ресурсов, а также использовании Фонда капитальных расходов и Фонда расходов на обеспечение безопасности и мерах по исполнению обязательств по экономии средств за счет повышения эффективности, приданию работе Организации более "зеленого" характера и выполнению Плана неотложных действий по обновлению ФАО.

В. Функциональная цель Y: Эффективное и действенное выполнение административных функций

- В целях повышения эффективности и действенности административного управления, укрепления внутреннего контроля и обеспечения доступа к информации во всех географических точках было произведено повсеместное внедрение Глобальной системы управления ресурсами (ГСУР).
- Осуществлена модернизация и совершенствование системы управления людскими ресурсами, в том числе изменены процедуры отбора и назначения кандидатов, что позволит более чем на половину сократить длительность оформления при найме.

Политический контекст

356. Для достижения стоящих перед ФАО целей и задач ей необходимы эффективные и действенные административные процедуры, которые обеспечат максимальную эффективность расходования средств при исполнении возложенных на нее функций в части доверительного исполнения поручений, разработки мер политики и мониторинга. В этих целях необходимо четко определить полномочия и порядок подотчетности и подкрепить их надлежащими информационными системами и профподготовкой, особенно в условиях, когда ресурсы – и принятие решений об их использовании – все чаще передаются непосредственно на места, где идет осуществление таких проектов и программ.

357. ФАО стремится обеспечить максимально эффективное расходование средств в контексте текущих усилий по изысканию дополнительных возможностей для экономии средств за счет повышения эффективности, и ее стратегия по достижению данной цели предусматривает работу в следующих трех основных областях: обеспечение экономически эффективного обслуживания сотрудников при исполнении ими возложенных на них обязанностей; предоставление актуальной и своевременной управленческой информации и экономия ресурсов; и внедрение передового опыта управления людскими ресурсами в целях привлечения и удержания высококвалифицированных и приверженных своему делу сотрудников, а также повышение их профессиональных и управленческих качеств.

Y01 – Вспомогательные услуги ФАО отвечают требованиям ориентированности на клиента, эффективности, действенности и рационального управления

358. Основное внимание в рамках этого Организационного результата уделяется осуществлению основных видов вспомогательной работы: управление инфраструктурой и

эксплуатация зданий, закупки, обработка финансовых транзакций, управление людскими ресурсами и охрана труда и здоровья сотрудников. Данные услуги охватывают как разработку мер политики, так и мониторинг их практического осуществления, а также оказание оперативной поддержки.

359. Одним из ключевых элементов усилий по повышению эффективности и результативности вспомогательных услуг ФАО является совершенствование административных процедур и соответствующих правил и норм. В 2013 году был проведен пересмотр Руководства ФАО по административным вопросам и других административных правил и норм, по результатам которого было аннулировано значительное число избыточных регламентирующих документов; так например, в сфере управления людскими ресурсами было аннулировано более 300 подобных документов. По результатам пересмотра также был опубликован электронный справочник ФАО, в котором в удобной форме изложены административные правила ФАО и иные регламентирующие документы и доступ к которому открыт для всех сотрудников ФАО по всему миру. Еще одним итогом данного процесса стала подготовка справочника по вопросам совершенствования процедур, в котором изложена методология их совершенствования и приведен перечень приоритетных инициатив по совершенствованию процедур в каждой административной области. Ряд предложений по совершенствованию процедур уже был реализован в 2013 году и работа по реализации других инициатив в это сфере продолжится в следующем двухгодичном периоде.

360. Важным шагом в деле повышения подотчетности и внедрении четких стандартов деятельности в Организации стало завершение работы над соглашением об уровне обслуживания (СУО). С принятием СУО было налажено регулярное отслеживание и подготовка отчетов о результатах деятельности и их соответствии показателям уровня обслуживания.

361. Инициативы по экономии средств в области вспомогательных услуг также включают внедрение Программы взаимодействия с гостиницами-партнерами (ПП), в рамках которой с гостиницами во многих городах по всему миру были заключены соглашения об обслуживании сотрудников и консультантов ФАО на время их официальных командировок. ПП была апробирована в 2012 году и общая экономия средств составила более 2,8 млн. долл. США.

Y02 - Управленческая информация ФАО имеет полный, достоверный и актуальный характер

362. Работа в этой области предполагает разработку финансовой политики и процедур, отвечающих требованиям высочайших профессиональных стандартов; ведение бухгалтерского учета, обеспечивающего точное отражение финансовой деятельности и удовлетворяющего требованиям внутреннего и внешнего аудита; подготовку отчетности о финансовом положении Организации и ее деятельности перед старшим руководством, руководящими органами и партнерами по предоставлению ресурсов. Еще один важный аспект связан с обеспечением надежного хранения и эффективного использования финансовых активов Организации, а также надзора за финансовыми операциями, осуществляемыми внутри Организации.

363. Одним из основных достижений текущего двухгодичного периода стало внедрение Глобальной системы управления ресурсами (ГСУР) и ее успешное развертывание в отделениях ФАО по всему миру. Внедрение ГСУР - это важнейшая долгосрочная инвестиция для Организации и одно из ключевых средств реализации концепции, предусматривающей наделение ФАО новыми возможностями как в штаб-квартире, так и в децентрализованных отделениях (см. Раздел III.F).

Y03 – ФАО имеет репутацию работодателя, применяющего передовые методы организации служебной деятельности и людских ресурсов, приверженного повышению квалификации персонала и использующего его разнообразие на благо всей Организации

364. В работе по совершенствованию и модернизации системы управления людскими ресурсами ФАО уделяет основное внимание поиску высококвалифицированных сотрудников, удовлетворяющих текущим и будущим потребностям Организации при одновременном расширении географической представленности и сохранении гендерного баланса (см. Приложение 3). Мероприятия в этом направлении включают подготовку рекомендаций

относительно организационной структуры, совершенствования процедур найма и отбора, мобильности и ротации персонала, содействие оценке эффективности работы сотрудников, а также их обучение и повышение квалификации. В течение текущего двухгодичного периода основное внимание уделялось таким двум областям как совершенствование процедур отбора и найма, а также разработка новой системы квалификационных требований.

365. Утвержденная в 2013 году система квалификационных требований, которая нашла применение во всех основных процедурах и функциональных подразделениях, связанных с людскими ресурсами, поможет в найме сотрудников, разделяющих ценности ФАО и обладающих деловыми качествами, необходимыми для исполнения соответствующих обязанностей. Новая система также поможет поднять эффективность процедуры оценки показателей деятельности, в рамках которой показатели деятельности всех сотрудников ФАО проверяются на соответствие транспарентным и четким требованиями.

366. ФАО внедрила пересмотренные процедуры отбора сотрудников в целях повышения качества принимаемых кадровых решений и значительного сокращения длительности процедуры найма. Новые более эффективные процедуры предусматривают активное участие представителей кадровой службы, которые оказывают нанимающему сотрудника руководителю помощь на всех этапах процедуры найма. Кроме того, были подготовлено пересмотренное руководство по найму консультантов, которое предусматривает более широкие полномочия для нанимающих руководителей с точки зрения их полномочий и подотчетности в соответствующей сфере. Новое руководство обеспечивает стандартизацию данной процедуры и, таким образом, позволяет снизить административные издержки, связанные с этой многочисленной категорией сотрудников ФАО.

367. В декабре 2013 года была внедрена общеорганизационная политика мобильности, которая преследует две цели: содействие дальнейшей децентрализации деятельности ФАО и карьерному росту ее сотрудников. Перевод в другой географический регион является обязательным требованием для всех международных сотрудников категории специалистов, чья нынешняя должность относится к категории, по которой осуществляется ротация. Впервые такая мера будет осуществлена в 2014 году.

368. Формирование культуры, ориентированной на достижение результата, остается одним из приоритетов для Организации. Кадровые службы ФАО оказали этому процессу следующую поддержку: на конец 2013 года 61% руководителей всех уровней как в штаб-квартире, так и на местах прошли обучение в рамках программы подготовки по вопросам управления и лидерства; в июле 2012 года начала работу общеорганизационная учебная платформа learning@fao, которая позволяет проходить обучение сотрудникам ФАО во всех отделениях на экономически эффективной основе; и, кроме того, было организовано обучение эффективному планированию страновых программ, что позволит ФАО расширить возможности по налаживанию на страновом уровне более стратегически ориентированной, актуальной и результативной работы.

С. Показатели финансовой деятельности

- Общие расходы за период 2012-2013 годов сократились на 258 млн. долл. США (9 процентов), в основном вследствие закрытия Продовольственного фонда Европейского союза.
- ФАО израсходовала 99 процентов чистых бюджетных ассигнований в сумме 1 000,5 млн. долл. США.
- Растущая децентрализация повысила сумму расходов, управление которыми осуществляется на местах.

Использование ресурсов

369. Главным элементом Доклада об осуществлении программы является отчёт об использовании ресурсов за двухгодичный период для целей получения результатов и оказания услуг. В настоящем разделе обобщена информация об эволюции и использовании всех имеющихся ресурсов начисленных и добровольных взносов. Анализ касается общего объёма расходов в соответствии с финансовой отчётностью за двухгодичный период, который в 2012-2013 годах составил 2 479 млн. долл. США, что на 258 млн. долл. США (9 процентов) ниже показателя за 2010-2011 годы.

Изменение общего объёма ресурсов

370. Основные источники финансирования представлены в таблице 7 в разбивке по двум категориям:

- а) В *"Общий и связанные с ним фонды"* включены мероприятия, финансируемые за счёт начисленных взносов в рамках ассигнований по Регулярной программе и связанные с ними источники, включая совместно финансируемые мероприятия в поддержку инвестиций, возмещение расходов на поддержку проектов и прочие виды средств;
- б) *"Целевые фонды и ПРООН"* включают мероприятия, финансируемые за счёт добровольных взносов по линии проектов, включая проекты, финансируемые за счёт Программы развития Организации Объединённых Наций.

371. Расходы по разделу *"Общий и связанные с ним фонды"* увеличились на 6,8 млн. долл. США (1 процент) по сравнению с предыдущим двухгодичным периодом (см. таблицу 7), в основном, за счёт увеличения расходов по линии Регулярной программы на 4,2 млн. долл. США в связи с ростом чистых ассигнований по сравнению с предыдущим двухгодичным периодом, а также вследствие сокращения в период между 2010-2011 и 2012-2013 годами суммы, перенесённой на следующий двухгодичный период, согласно Финансовым правилам, регулирующим управление Программой технического сотрудничества, Фондом капитальных расходов и Фондом расходов на обеспечение безопасности (см. таблицу 8).

372. Расходы по разделу *"Целевые фонды и ПРООН"* сократились на 264,5 млн. долл. США (16 процентов), частично вследствие закрытия в 2011 году Продовольственного фонда, финансировавшегося ЕС (более подробная информация содержится в таблицах 7 и 10).

Таблица 7: Резюме расходов по источникам финансирования (млн. долл. США)

Источник финансирования	2010-2011 гг.	2012-2013 гг.	Изменение (долл. США)	Изменение (%)
Общий и связанные с ним фонды				
Расходы по Регулярной программе (за 2012-2013 гг. при бюджете 1 005,6 млн. долл. США)*	991,8	996,0	4,2	0%
Совместно финансируемые инвестиционные мероприятия	38,1	35,8	(2,3)	(6%)
Добровольные взносы и средства, полученные по соглашениям с другими организациями	109,3	112,2	2,9	3%
Денежные взносы правительств и прочие поступления	16,5	18,2	1,7	10%
Корректировки по разделам ПТС, Капитальных расходов и Фонда расходов на обеспечение безопасности	(18,3)	(10,7)	7,6	(41%)
Изменение валютных курсов**	(12,6)	(20,2)	(7,6)	60%
Прочее***	(20,4)	(20,0)	0,4	(2%)
<i>Итого, Общий и связанные с ним фонды</i>	<i>1 104,4</i>	<i>1 111,2</i>	<i>6,8</i>	<i>1%</i>
Целевые фонды/ПРООН (исключая проекты в связи с чрезвычайными операциями)	887,6	580,9	(306,7)	(35%)
Специальные операции по оказанию помощи (чрезвычайные проекты)	744,5	786,7	42,2	6%
Целевые фонды и ПРООН	1 632,1	1 367,6	(264,5)	(16%)
Итого расходы	2 736,5	2 478,8	(257,7)	(9%)

* Расходы по линии Регулярной программы за 2012-2013 годы не включает 8,7 млн. долл. США неизрасходованного остатка ассигнований за 2010-2011 годы, который был перенесен на следующий двухгодичный период в соответствии с резолюцией 5/2011 Конференции.

** Изменение валютных курсов отражает корректировку фактических расходов и фактических прочих поступлений с учётом пересчёта операций в евро по заложенному в бюджет курсу, а не по текущему обменному курсу ООН, действующему на дату операции.

*** По строке "Прочие" главная статья расходов – 21,1 млн. долл. США выплаты в счёт медицинского страхования, которые учитываются для целей финансовой отчётности как вычет из обязательств по Программе медицинского страхования после выхода в отставку (ПМСО)²⁵.

²⁵ С 31 декабря 2007 года в связи с переходом Организации на Международные стандарты учета в государственном секторе, ФАО отражает в своих финансовых ведомостях полную актуарную стоимость своих обязательств после выхода сотрудников в отставку. Поэтому, начиная с 2008 года, Организация по разному учитывает выплаты в счёт медицинского страхования пенсионеров в финансовой отчётности и бюджетной отчётности. На двухгодичный период 2012-2011 годов 21,1 млн. долл. США выплат по медицинскому страхованию пенсионеров отражаются в бюджетной отчётности как расходы, а в финансовой отчётности как сокращение ответственности по ПМСО.

Таблица 8: *Корректировки по разделам ПТС, Капитальных расходов и Фонда расходов на обеспечение безопасности в 2012-2013 гг. (млн. долл. США)*

Источник финансирования	2010-2011 гг.	2012-2013 гг.	Изменение
Ассигнования на ПТС предыдущего двухгодичного периода, перенесённые в текущий двухгодичный период	54,2	65,5	11,3
Ассигнования на ПТС, перенесённые на следующий двухгодичный период	(65,5)	(76,8)	(11,3)
Средства Фонда капитальных расходов предыдущего двухгодичного периода, перенесённые в текущий двухгодичный период	-	4,1	4,1
Средства Фонда капитальных расходов, перенесённые на следующий двухгодичный период	(6,1)	-	6,1
Средства Фонда расходов на обеспечение безопасности предыдущего двухгодичного периода, перенесённые в текущий двухгодичный период	-	-	-
Средства Фонда расходов на обеспечение безопасности, перенесённые на следующий двухгодичный период	(0,8)	(3,4)	(2,6)
Чистая сумма, перенесенная для использования в текущем двухгодичном периоде/(в следующие двухгодичные периоды)	(18,3)	(10,7)	7,6

Программа работы: выполнение

373. В соответствии с решением Конференции относительно осуществления мероприятий по реформированию системы разработки программ и составления бюджета в рамках ПРБ,, планирование бюджета на выполнение Программы работы на двухгодичный период 2012-2013 годов осуществлялось исходя из утвержденного уровня чистых ассигнований и сметы внебюджетного добровольного финансирования. Программа работы основана на требованиях, связанных с достижением целей на двухгодичный период в соответствии с ориентировочными результатами, установленными по стратегическим и функциональным целям, Программе технического сотрудничества, капитальным расходам и расходам на обеспечение безопасности.

374. В таблице 9 представлена информация о результатах деятельности ФАО по каждой Стратегической цели в сопоставлении с чистыми бюджетными ассигнованиями на выполнение Регулярной программы в 2012-2013 годах и сметой внебюджетной деятельности. Оценки и распределение внебюджетных средств по статьям расходов соответствуют тому, что было опубликовано в Программе работы и бюджете на 2012-2013 годы²⁶ в феврале 2011 года. На протяжении двухгодичного периода распределение чистых бюджетных ассигнований на выполнение Регулярной программы по статьям бюджета несколько раз пересматривалось в связи с процессом преобразований. Представленное в таблице 9 распределение регулярного бюджета по программам было утверждено Советом ФАО в декабре 2012 года²⁷.

375. При реализации чистых ассигнований по Регулярной программе неизбежно происходит отклонение от плановых показателей в силу следующих факторов: изменения приоритетов в силу изменения внешних факторов и мер, направленных на удовлетворение наиболее насущных потребностей государств-членов; не предусмотренной бюджетом инфляции;

²⁶ С 2011/3

²⁷ CL 145/3

непредвиденных расходов; и влияния валютных курсов. В 2012-2013 годах Организация израсходовала 99 процента чистых бюджетных ассигнований в сумме 1 000,5 млн. долл. США., и общая сумма неизрасходованных средств составила 9,6 млн. долл. США. Этот остаток переносится на 2014-2015 годы в соответствии с резолюцией 7/2013 Конференции в отношении любых дополнительных единовременных ассигнований, связанных с мероприятиями по преобразованию Организации.

376. В соответствии с Финансовым положением 4.5 b), окончательный доклад об исполнении бюджета был представлен Финансовому комитету на его ноябрьской сессии 2013 года с рекомендацией принять к сведению прогнозируемые общие показатели исполнения бюджета за 2012-2013 годы и перераспределение средств между разделами бюджета²⁸. Любые неизрасходованные остатки по Программе технического сотрудничества, капитальным расходам и расходам на обеспечение безопасности переносятся для использования в следующем финансовом периоде в соответствии с Финансовыми правилами и поэтому указываются, как израсходованные полностью в .

377. Расходы по разделу "Освоение внебюджетных средств"²⁹ составили 127 млн. долл. США, что на 9 процентов выше сметной суммы, заложенной в Программу работы и бюджет. Это явилось следствием разумных допущений, которые использовались для прогнозирования этих ресурсов с учетом непредсказуемости потоков такого финансирования.

Таблица 9: Выполнение Программы работы на 2012-2013 годы (млн. долл. США)

Стратегическая/ Функциональ- ная цель	Выполнение Регулярной программы			Выполнение за счёт внебюджетных ресурсов			Общий объём		
	Чистые ассигнова- ния по ПРБ	Чистые расходы за счёт ассигнова- ний по расчётному бюджетному курсу	(Пере)/недо- расход	Плановый объём внебюджет- ных средств по ПРБ	Расходы за счёт внебюджет- ных средств	(Пере)/Недо- расход	Итого запланиро- ванный бюджет	Итого расходы	Итого (пере)/недо- расход
A	60 191	59 607	584	262 504	229 888	32 616	322 695	289 495	33 200
B	37 145	35 676	1 469	131 214	149 333	(18 119)	168 359	185 009	(16 650)
C	67 614	63 822	3 792	86 092	78 641	7 451	153 706	142 463	11 243
D	33 022	31 136	1 886	17 576	21 295	(3 719)	50 598	52 431	(1 833)
E	51 410	49 228	2 182	57 254	77 293	(20 039)	108 664	126 521	(17 857)
F	72 250	69 391	2 859	112 004	169 718	(57 714)	184 254	239 109	(54 855)
G	48 223	47 920	303	34 712	62 709	(27 997)	82 935	110 629	(27 694)
H	95 196	92 186	3 010	116 047	180 794	(64 747)	211 243	272 980	(61 737)
I	8 177	8 056	121	401 675	337 299	64 376	409 852	345 355	64 497
K	21 756	19 947	1 809	9 972	13 284	(3 312)	31 728	33 231	(1 503)
L	39 885	41 281	(1 396)	81 896	74 829	7 067	121 781	116 110	5 671
X	207 784	207 042	742	33 687	63 229	(29 542)	241 471	270 271	(28 800)
Y	95 111	103 445	(8 334)	47 128	59 433	(12 305)	142 239	162 878	(20 639)
ПТС	116 027	116 027	0	0	0	0	116 027	116 027	0
Непредви- денные расходы	600	0	600	0	0	0	600	0	600
Капитальные расходы	26 439	26 439	0	0	0	0	26 439	26 439	0

²⁸ FC 151/7

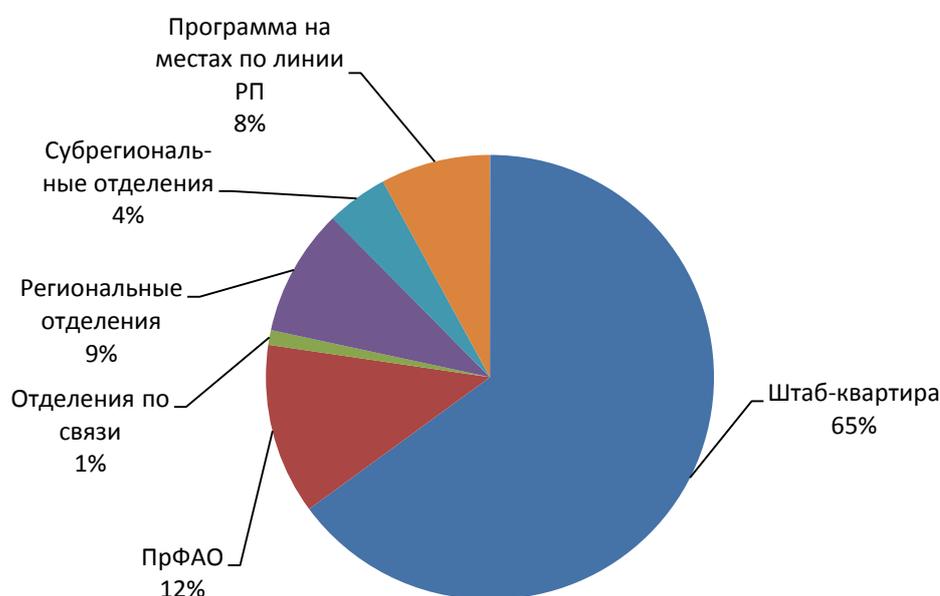
²⁹ Расходы по колонке внебюджетных средств включают полученные доходы, зачисленные на счет Общего фонда; это соответствует тому, что отражено в ПРБ на 2012-2013 годы, где такие поступления за счёт получения доходов включены в качестве внебюджетных ресурсов.

Расходы на обеспечение безопасности	24 809	24 809	0	1 139	2 579	(1 440)	25 948	27 388	(1 440)
Всего	1 005 639	996 011	9 628	1 392 898	1 520 323	(127 425)	2 398 539	2 516 336	(117 797)

* Расходы на реализацию функциональных целей X и Y (статьи 12, 13 бюджета) были скорректированы с тем, чтобы исключить инвестиционные расходы по ПНД, которые финансировались за счет неизрасходованного остатка ассигнований за 2010-2011 годы, который был перенесен на следующий двухгодичный период в соответствии с резолюцией 5/2011 Конференции.

378. Шестьдесят пять процентов общей суммы расходов по линии Регулярной программы в 2012-2013 годах приходится на штаб-квартиру (см. диаграмму 2). Это на 3 процента ниже показателей 2010-2011 годов, что отражает ожидавшиеся финансовые последствия растущей децентрализации деятельности ФАО. В частности, доля расходов представительств ФАО за период с 2011-2012 годов по 2012-2013 годы возросла с 10 процентов до 12 процентов.

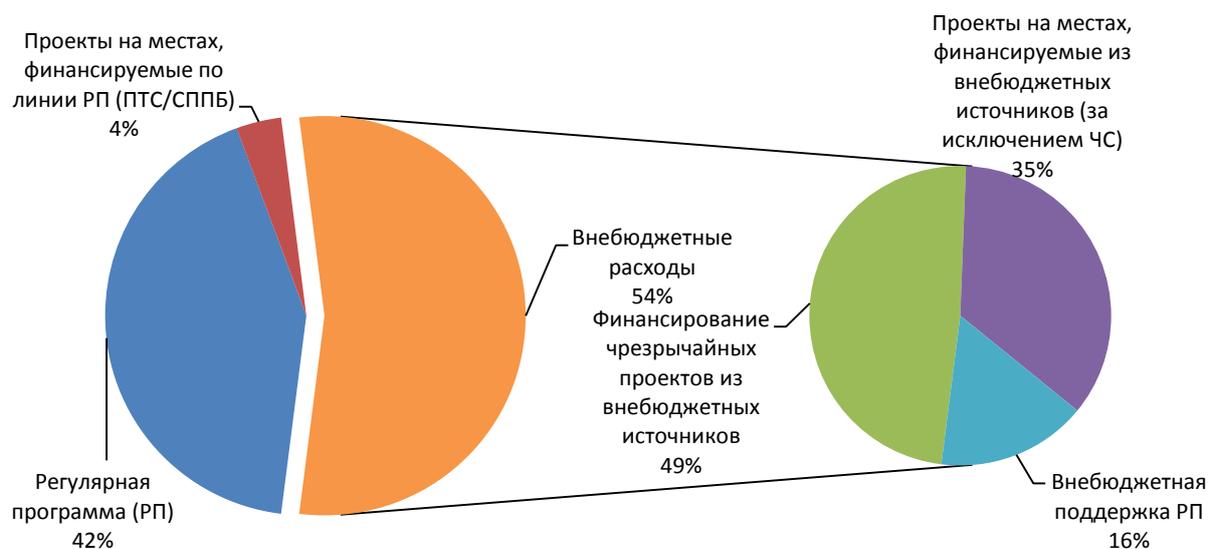
Диаграмма 2: Расходы по линии Регулярной программы в штаб-квартире и децентрализованных отделениях (2012-2011 гг.)



379. Диаграмма 3 показывает долю расходов по линии Регулярной программы и внебюджетных средств в течение двухгодичного периода 2012-2013 годов в общем объеме расходов. Диаграмма также включает в себя разбивку внебюджетных расходов по категориям: работа на местах, чрезвычайная помощь и поддержка Регулярной программы.

380. В 2012-2013 годах доля расходов по Регулярной программе составила 46 процентов от общего объема расходов, из которых 4 процента приходятся на Программу технического сотрудничества (ПТС). По сравнению с периодом 2010-2011 годов доля Регулярной программы в общем объеме расходов увеличилась с 42 процентов до 46 процентов в связи с сокращением внебюджетных расходов. В категории внебюджетных средств, наибольшая доля (49 процентов) приходилась на проекты по оказанию чрезвычайной помощи; вторая по объёму категория – проекты не чрезвычайного характера на местах (35 процентов); на внебюджетные средства в поддержку Регулярной программы приходилось 16 процентов.

Диаграмма 3: Доля расходов по Регулярной программе и внебюджетных расходов в общем объеме расходов в 2012-2013 гг. и разбивка внебюджетных расходов по категориям



Осуществление программ на местах и внебюджетной поддержки Регулярной программы ФАО

381. Как показано в таблице 10, сумма общих расходов (за исключением доходов) на программы ФАО на местах и обеспечение поддержки Регулярной программы достигла 1 450,1 млн. долл. США, что представляет собой снижение на 256,7 млн. долл. США по сравнению с периодом 2010-2011 годов в основном вследствие закрытия Продовольственного фонда Европейского союза в объеме 211 млн. долл. США. Тем не менее, по сравнению с 2008-2009 годами, внебюджетные расходы в 2012-2013 годах выросли на 223,2 млн. долл. США.

Таблица 10: Осуществление программ на местах и внебюджетной поддержки Регулярной программы ФАО по видам взносов (млн. долл. США)*

Описание	2008-2009 гг.	2010-2011 гг.	2012-2013 гг.
Осуществление в ФАО/ПРООН			
Деятельность нечрезвычайного характера	8,2	3,3	4,7
Чрезвычайная помощь	-	9,8	4,9
<i>Итого, ПРООН</i>	8,2	13,1	9,6
Целевые фонды			
Деятельность нечрезвычайного характера			
Программа сотрудничества ФАО с правительствами	319,9	401,6	388,8
Программа младших специалистов	14,0	15,0	10,9
Односторонние целевые фонды	133,7	94,3	108,3
Программы партнёрства между ФАО и партнёрами ФАО/ПФЕС	9,1	14,5	16,3
Совместная программа ООН (СПООН)	0,4	211,2	0,0
Совместная программа ООН (СПООН)	16,3	71,4	66,3
Другие Целевые фонды ООН	13,7	15,0	10,1
"Телефуд"	3,8	3,4	4,1
Многосторонние целевые фонды	37,7	63,3	89,4
<i>Итого, ЦФ, не связанные с чрезвычайными ситуациями</i>	548,2	889,7	694,2
Чрезвычайная помощь**			
Спец. операции по оказанию помощи: общие	558,7	673,1	607,2
Программа сотрудничества ФАО с правительствами	-	30,4	31,3
Односторонние целевые фонды	-	6,6	7,3
Совместная программа ООН (СПООН)	-	5,5	9,7
<i>Итого, ЦФ чрезвычайной помощи</i>	558,7	715,6	655,6
<i>Итого, целевые фонды</i>	1 106,9	1 605,3	1 349,8
Всего, внешнее финансирование	1 115,1	1 618,4	1 359,4
Регулярная программа			
Программа технического сотрудничества	109,8	72,4	78,6
Программа технического сотрудничества (чрезвычайные операции)	-	15,8	12,1
Специальная программа в области продовольственной безопасности (СППБ)	2,0	0,2	
Всего Регулярная программа	111,8	88,4	90,7
Всего, программы на местах (включая РП, за исключением доходов)	1 226,9	1 706,8	1 450,1

* Общая сумма внебюджетных расходов включает в себя стоимость обслуживания проектов, отнесенную к Общему фонду.

** До 2010-2011 годов в качестве чрезвычайной помощи признавалась только помощь, оказываемая в рамках специальных операций по оказанию помощи. Однако помощь в чрезвычайных ситуациях часто поступает от ПРООН, ПСП и из других источников финансирования. Поэтому помощь в чрезвычайных ситуациях показана независимо от источника финансирования. Данные о расходах на оказание помощи в чрезвычайных ситуациях по этим категориям финансирования на 2008-2009 годы отсутствуют.

382. В таблице 11 показаны основные источники внешнего финансирования, расположенные в порядке соответствующих расходов по проектам в 2012-2013 годах по сравнению с двумя предыдущими двухгодичными периодами. Всего в период 2012-2013 годов было 26 внешних источников финансирования с объёмами взносов более 10 млн. долл. США, на которые приходилось 87,9 процентов всех мероприятий за счёт внебюджетных источников. В течение данного двухгодичного периода работа в том или ином объеме велась в рамках 2500 проектов, финансируемых их из внебюджетных источников. Финансирование конкретных программ или крупных проектов на многосторонней основе по-прежнему играло одну из основных ролей в деле осуществления. Было 157 программ и проектов, расходы по которым превысили 2 млн. долл. США, на которые приходилось 51 процента общего объема мероприятий.

Таблица 11: Внешние источники финансирования (млн. долл. США)*

Донор	2008-2009 гг.	2010-2011 гг.	2012-2013 гг.
Европейский союз	189,7	414,2	195,4
<i>(в том числе Продовольственный фонд ЕС)</i>	<i>0,4</i>	<i>211,2</i>	<i>5,2</i>
Многосторонние взносы	116,3	135,7	197,6
Соединенные Штаты Америки	81,4	160,0	116,3
Испания	64,7	142,7	76,0
Управление ООН по координации гуманитарных вопросов	63,4	86,6	72,3
ПРООН и управляемый ПРООН Совместный донорский целевой фонд	56,6	69,0	65,1
Великобритания	24,2	31,5	60,1
Япония	24,8	46,8	53,8
Италия	57,1	58,9	42,7
Канада	10,1	21,7	39,7
Бельгия	28,9	32,5	37,4
Глобальный экологический фонд	7,2	27,4	28,5
Германия	19,4	25,4	27,0
Норвегия	28,7	20,3	22,5
Швеция	56,9	26,9	22,2
Бразилия	12,3	13,5	19,6
Общий фонд для гуманитарной деятельности в Судане и Сомали	25,9	27,8	14,4
Всемирный банк и региональные банки развития	12,2	18,3	15,5
Нидерланды	33,4	20,1	12,7
Австралия	10,2	22,8	9,7
Итого, 20 основных	923,4	1 402,10	1 128,6
Прочие страны-доноры	138,3	162,3	161,9
Другие доноры	41,9	42,8	19,8
Прочие доноры системы ООН	11,6	11,4	49,0
Всего по прочим источникам	191,8	216,5	230,8
Всего	1 115,20	1 618,60	1 359,4

* Общая сумма внебюджетных расходов включает в себя стоимость обслуживания проектов, отнесенную к Общему фонду. В соответствии с политикой бухгалтерского учёта Организации, взносы в целевые фонды отражаются с даты фактического осуществления расходов.

D. Расходы по обеспечению программ на местах

383. Оказание технической помощи является частью мандата ФАО, как это конкретно указано в пункте 3 а) Статьи 1 Устава, который гласит: *"В функции Организации также входит... оказание такой технической помощи, какую могут запросить правительства"*. Техническая помощь может оказываться за счёт средств Регулярной программы, особенно в рамках ПТС и СППБ³⁰, и за счёт внебюджетных источников в рамках Программы сотрудничества ФАО с правительствами, ОЦФ, ПРООН³¹ или в рамках иных договорённостей о предоставлении добровольных взносов для выполнения программ на местах. Важнейшими элементами оказания технической помощи и обеспечения мероприятий за счёт внебюджетных средств являются: i) услуги по технической поддержке, предоставляемые, как правило, непосредственно государствам-членам; и ii) услуги по административно-оперативному обеспечению для обеспечения эффективного осуществления мероприятий, прописанных в проектах, не зависимо от того, финансируются ли они за счёт Регулярной программы (например, проекты ПТС) или внебюджетных источников.

384. Организация прилагает целенаправленные усилия по количественному определению затрат на программы на местах и открытому информированию об этом и других финансируемых из внебюджетных источниках мероприятиях. Для этого проводится ежегодное обследование для определения объёмов проделанных работ на основе подробного вопросника, заполняемого соответствующими сотрудниками штаб-квартиры и децентрализованных отделений. Полученные таким образом данные используются для разных целей:

- a) в том, что касается услуг по технической поддержке (УТП) – для оценки трудозатрат и связанных с ними издержек по Регулярной программе применительно к оказанию этих услуг; и
- b) в отношении услуг по административной и оперативной поддержке (АОП) – в качестве фактологической базы для определения коэффициентов возмещения расходов по обеспечению проектов и для обеспечения мероприятий, направленных на сокращения расходов и улучшения показателей из возмещения.

Услуги по оказанию технической поддержки

385. С 2010-2011 по 2012-2013 годы общие расходы на услуги по оказанию технической поддержки сократились со 104,8 млн. долл. США до 99,4 млн. долл. США (таблица 12) вследствие сокращения объема внебюджетной деятельности на протяжении двухгодичного периода. Тем не менее, доля стоимости услуг по оказанию технической поддержки в процентном выражении выросла с 6,1% до 6,9% от общих расходов, что свидетельствует об устойчивом, если не растущем спросе на технический опыт ФАО.

Таблица 12: Услуги по оказанию технической поддержки

	2010-2011 гг. (млн. долл. США)	2012-2013 гг. (млн. долл. США)
Общий объём расходов по осуществлению внебюджетных проектов, ПТС и СППБ	1 706,8	1 / 450,1
Общие расходы на услуги по оказанию технической поддержки	104,8	99,4
Итого доля от общих расходов	6,1%	6,9%

Эти показатели отражают также изменение связанных с персоналом расходов в силу изменения валютного курса евро к доллару США по сравнению с заложенным при составлении бюджета курсом.

³⁰ Программа технического сотрудничества (ПТС); Специальная программа в области продовольственной безопасности (СППБ)

³¹ Программы сотрудничества ФАО с правительствами (ПСП); Односторонний целевой фонд (ОЦФ); Программа развития Организации Объединённых Наций (ПРООН)

386. Расходы в объёме 99,4 млн. долл. США на услуги по оказанию технической поддержки представляют собой смету затрат рабочего времени сотрудников в рамках Регулярной программы, связанных с предоставлением этих услуг. Из этой суммы 27,6 млн. долл. США в 2012-2013 годах (29,7 млн. долл. США в 2010-2011 годах) были получены в качестве возмещения части расходов по проектам. В 2012-2013 годах коэффициент возмещения расходов составил 27,8 процентов, что соответствует показателям предыдущих двухгодичных периодов (28,3% в 2010-2011 годах и 27,5% в 2008-2009 годах).

387. В среднем, 28% трудозатрат сотрудников категории специалистов в 2012-2013 годах приходился на оказание услуг по технической поддержке (таблица 13), что на 2% превысило показатели, зарегистрированные в 2010-2011 годах (26%). Сотрудники региональных и субрегиональных отделений по-прежнему уделяют больше времени (соответственно, 38 и 35%) предоставлению таких услуг, чем сотрудники штаб-квартиры (22%). Наибольшая доля трудозатрат в связи с оказанием услуг по технической поддержке, приходится на следующие три стратегические цели: А - *Устойчивая интенсификация растениеводства* (34%); и L - *Расширение государственных и частных инвестиций в развитие сельского хозяйства и сельских районов и повышение их эффективности* (39%).

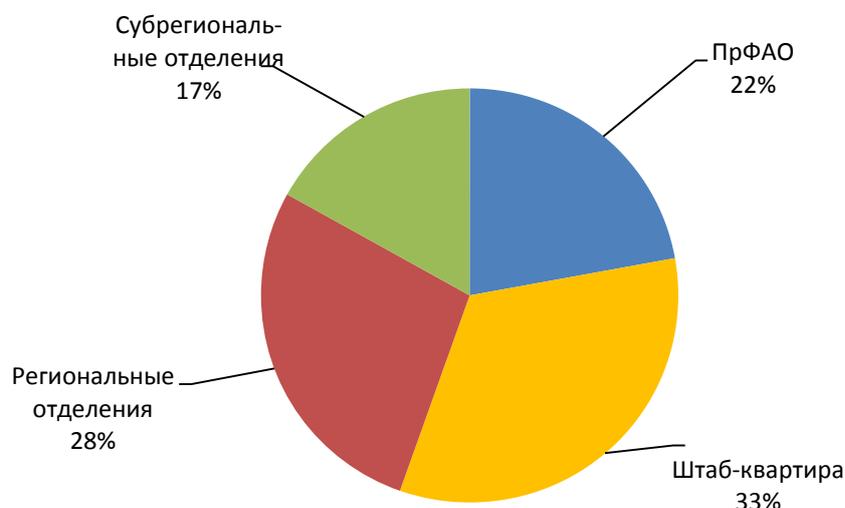
Таблица 13: Доля рабочего времени сотрудников категории специалистов технических департаментов штаб-квартиры и децентрализованных отделений, посвящённого предоставлению услуг по обеспечению технической поддержки, 2012-2013 гг.

Стратегическая цель	Штаб-квартира (%)	Региональные отделения (%)	Субрегиональные отделения (%)	Итого (%)
A	27	41	42	34
B	28	44	35	34
C	27	54	33	32
D	16	30	26	21
E	15	33	41	23
F	29	35	43	33
ОО	22	36	52	26
H	22	33	34	27
I	31	52	47	33
K	20	44	37	30
L	26	61	34	39
ПТС		14	0	14
X	21	24	27	24
Y	1	3	7	4
В среднем	22	38	35	28

388. В 2012-2013 годах значительно повысилась доля услуг по технической поддержке, оказываемых сотрудниками децентрализованных отделений, которые стали основным источником таких услуг. С учётом относительной доли сотрудников в каждом месте работы, сотрудники децентрализованных отделений обеспечили предоставление 67% от всех услуг по технической поддержке (диаграмма 4) по сравнению с 45% в 2010-2011 годах³². Сотрудники в штаб-квартире в 2012-2013 годах оказали 33% услуг по технической поддержке по сравнению с 55% в 2010-2011 годах.

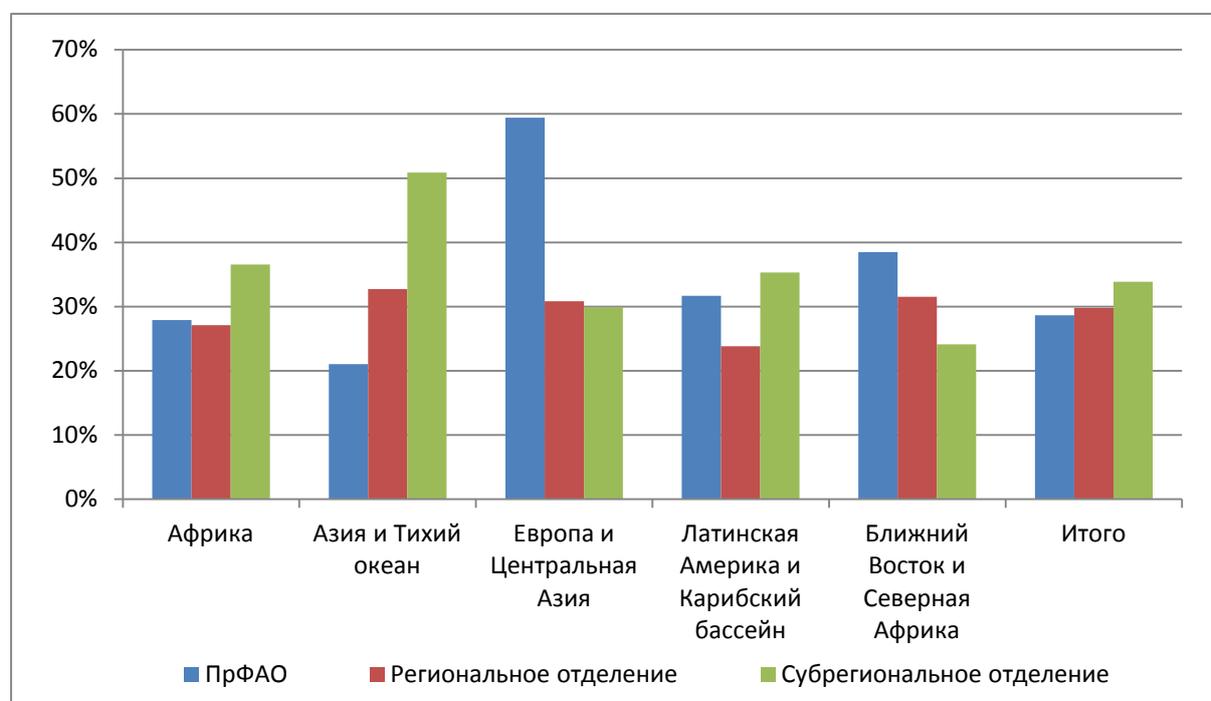
³² FC 2013/8, диаграмма 17

Диаграмма 4: Предоставление услуг по оказанию технической поддержки сотрудниками категории специалистов (2012-2013 гг.)



389. Региональное распределение услуг по оказанию технической поддержки показано в диаграмме 5. Наибольшая доля трудозатрат (более 35%) приходилась на субрегиональные отделения в Африке, Азии и в Тихоокеанском регионе. Сотрудники категории специалистов в региональных и субрегиональных отделениях во всех других регионах в 2012-2013 годах посвятили более 30% своего времени оказанию услуг по технической поддержке.

Диаграмма 5: Доля трудозатрат сотрудников категории специалистов на обеспечение программ на местах, 2012-2013 гг.



Услуги по административно-оперативному обеспечению

390. Расходы по административно-оперативному обеспечению представляют собой переменные косвенные затраты по Регулярной программе, которые связаны с осуществлением

проектов³³. Наблюдается положительная тенденция улучшения качества управления этими расходами: улучшились показатели возмещения этих расходов за счёт проектных бюджетов; и на них приходится всё меньшая часть общих расходов по проектам.

391. В двухгодичный период 2012-2013 годов расходы по административно-функциональному обеспечению составили в целом 139,4 млн. долл. США, что на 23,8 млн. долл. США больше, чем в 2010-2011 годах (см. таблицу 14). 90% этих расходов были компенсированы за счёт проектных бюджетов в 2012-2013 годах, что на 16 процентов больше показателя за 2008-2009 годы. Такой рост показателей возмещения расходов произошел, в основном, благодаря рационализации работы и структурной реорганизации административных отделов.

Таблица 14: Расходы по административно-оперативному обеспечению и доля возмещения за счёт проектных бюджетов (программы на местах и другие мероприятия за счёт внебюджетных средств)

	2008-2009 гг. (млн. долл. США)	2010-2011 гг. (млн. долл. США)	2012-2013 гг. (млн. долл. США)
Услуги по административно-оперативному обеспечению	144,1	163,2	139,4
Возмещения*	106,9	137,8	125,4
Неполное возмещение вспомогательных расходов	37,2	25,4	14,0
Чистая доля возмещённых расходов	74,2%	84,4%	90,0%

**Включая АОП как возмещение прямых издержек*

392. Расходы на административную и операционную поддержку пропорционально сократились (15%) так же, как и расходы на внебюджетные проекты, ПТС и СППБ. В результате, несмотря на сокращение проектных издержек, доля расходов на административную и операционную поддержку в общих расходах по проектам с 2010-2011 годов не изменилась и составляет 9,6 процента (таблица 15).

Таблица 15: Доля расходов по административному и оперативному обеспечению в общем объёме расходов по проектам

	2008-2009 гг. (млн. долл. США)	2010-2011 гг. (млн. долл. США)	2012-2013 гг. (млн. долл. США)
Общий объём расходов по осуществлению внебюджетных проектов, ПТС и СППБ	1 226,9	1 706,8	1 450,1
Расходы по оперативной поддержке чрезвычайных операций	29,1	32,0	24,6
Все прочие издержки по АОП	115,0	131,2	114,8
Итого издержки по АОП	144,1	163,2	139,4
Итого доля издержек по АОП от общих	11,8%	9,6%	9,6%

³³ Издержки по административно-операционной поддержке включают: наем, инструктаж и подготовку к работе сотрудников по проектам; выделение и выплату стипендий и составление учебных планов; выбор и закупка материалов и оборудования; подготовку и заключение контрактов; подготовку, мониторинг и пересмотр бюджетов и осуществление контроля за проектными расходами; получение, хранение и выделение денежных средств; ведение счетов, финансовой отчетности и поддержку внешнего и внутреннего аудита, поиски и отбор квалифицированных сотрудников; координацию осуществления проектов и надзорную деятельность (FC 93/4).

расходов

Примечание: Эти показатели отражают также изменение связанных с персоналом расходов в силу изменения валютного курса евро к доллару США по сравнению с заложенным при составлении бюджета курсом. Расходы пересчитаны с учётом роста косвенных издержек.

393. В целях улучшения положения дел с возмещением расходов³⁴ по линии Регулярной программы, которые не связаны с внебюджетными мероприятиями, ФАО в 2012-2013 годах внедрила новый механизм по повышению уровня возмещаемых расходов. Данный механизм предусматривает расширение спектра возмещаемых расходов и включает расходы, связанных со служебными помещениями в штаб-квартире, обеспечением безопасности и информационными системами и технологиями, а также повышение доли возмещения тех расходов, которые наиболее тесным образом увязаны с кадровым укомплектованием внебюджетных программ и проектов. Данный механизм был впервые применен в штаб-квартире в 2012-2013 годах. По состоянию на конец 2013 года благодаря ему удалось возместить расходы на общую сумму 10,1 млн. долл. США, из которых 6,3 млн. долл. США пришлось на расходы по линии ИТ, 1,9 млн. долл. США - на расходы по обеспечению безопасности и еще 1,9 млн. долл. США - на расходы по аренде помещений.

³⁴ ФАО неукоснительно придерживается положений финансового правила 6.7 уставных документов, предусматривающих полное возмещение расходов по линии регулярной программы в поддержку внебюджетных проектов.

Е. Мобилизация ресурсов

Основные моменты

- Несмотря на нестабильное экономическое положение в мире, ФАО в течение двухгодичного периода 2012-2013 годов удалось мобилизовать внебюджетные ресурсы на сумму 1,7 млрд. долл. США.
- В 2013 году ФАО пересмотрела свои стратегии в отношении механизмов сотрудничества по линии Юг-Юг и мобилизации ресурсов и управления ими.
- Проверенные на практике методы обучения и инструменты в области мобилизации ресурсов станут одним из основополагающих элементов инструктажей, которые проводятся с представителями ФАО в странах с целью расширения знаний и навыков, необходимых для инновационного партнерства.

Краткий обзор

394. Для выполнения своей программы работы, ФАО в огромной степени полагается на обеспечение внебюджетных источников финансирования помимо поступлений за счёт начисленных взносов. Несмотря на нестабильное экономическое положение в мире, добровольные взносы в течение последних четырех лет оставались относительно стабильными, а в двухгодичном периоде 2012-2013 годов ФАО удалось мобилизовать внебюджетные ресурсы на сумму 1,7 млрд. долл. США. Из накопленного на протяжении двухгодичного периода опыта следует, что чем более гибкие партнерские отношения и модели применяются в работе, тем более эффективно ФАО может концентрировать свои усилия на приоритетах своих членов в том виде, как они были одобрены в Стратегической рамочной программе ФАО.

Структура добровольных взносов, мобилизованных в течение двухгодичного периода 2012-2013 годов

395. В дополнение к финансированию из средств Регулярной программы ФАО изыскивает добровольное финансирование в поддержку основных глобальных программ, чрезвычайной помощи (преимущественно гуманитарной деятельности) и программ на местах (преимущественно деятельности в области развития).

Таблица 16: Общие тенденции по основным категориям финансирования (в млн. долл. США)

	Двухго- дичный период 2010– 2011 гг.	Двухго- дичный период 2012– 2013 гг.	Процент- ное изменение
Основная программа	280	295	5%
Работа на местах	564	671	19%
Чрезвычайные ситуации	804	735	-9%
Всего по новым суммам утвержденного финансирования	1 648	1 701	3%

396. В 2012-2013 годах объемы добровольного финансирования, мобилизованного для осуществления основной программы Организации и ее программы на местах, по сравнению с 2010-2011 годами выросли, соответственно, на 5% и 19%, в то время как объем добровольных взносов, мобилизованных на оказание содействия в чрезвычайных ситуациях, сократился на 9% (таблица 16). Увеличение доли основного финансирования – это позитивное изменение после трехлетнего снижения финансирования основных программ.

Инновационные и традиционные механизмы финансирования

397. ФАО продолжала укреплять свои традиционные партнерства и приложила усилия к тому, чтобы расширить свою партнерскую базу за счет использования инновационных методов. В течение двухгодичного периода ФАО начала более широко использовать инновационные формы партнерства, включая поддержку через односторонним целевым фондам, частный сектор и механизмы сотрудничества по линии Юг-Юг. Эти инновационные механизмы привлекают средства, которые не имеют четкого целевого назначения, что позволяет проявить большую гибкость.

398. Тем не менее, значительная часть добровольных взносов по-прежнему непредсказуема. Более 40% добровольных взносов идут на чрезвычайной помощи, точное прогнозирование в отношении которых проблематично. Кроме того, учитывая децентрализацию решений о финансировании с их делегированием на уровень стран, прогнозирование добровольных взносов по-прежнему остается трудной задачей.

399. Существуют три основных формы инновационных моделей финансирования (таблица 17):

- а) Многосторонние донорские целевые фонды (способ объединения средств), с помощью которых в 2012-2013 годах было мобилизовано 187 млн. долл. США по сравнению с 168 млн. долл. США в 2010-2011 годах.
- б) Совместные программы ООН, как, например, Программа сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов (РЕДД-ООН);
- в) Односторонние целевые фонды, через который страны финансируют свои собственные программы с помощью ФАО. На этот источник финансирования, в целом, приходится 10% добровольных взносов, привлеченных в 2012-2013 годах (такая же доля, что и 2010-2011 годах). В этот двухгодичный период было утверждено 175 млн. долл. США и 38 стран-участников (в 2010-2011 годах эта сумма составляла 160 млн. долл. США). Сама по себе эта модель существует уже давно. Новаторство заключается в успешном распространении этой модели на новых партнеров или расширении рамок существующих соглашений. Самым крупным пользователем Односторонних целевых фондов является Саудовская Аравия.

Таблица 17: Модели партнерства

Модели партнерства		2012-2013 гг.	
Традиционные	Всего	1 087	
Инновационные	Всего	614	
	Виды инновационных моделей финансирования	С участием многих партнеров	187
		Односторонний целевой фонд	175
	Многосторонний целевой фонд ООН	252	

400. Около 30% инновационного финансирования было предоставлено в рамках многосторонних связей. ФАО предпочитает формировать партнерства по мобилизации ресурсов с помощью целевых фондов с участием многих партнеров и глобальных и региональных целевых фондов. В качестве примеров можно упомянуть Африканский целевой фонд солидарности в интересах продовольственной безопасности (учрежден в 2012 году на Региональной конференции для Африки и начал работу в июле 2013 года); Глобальную стратегию в области сельскохозяйственной и сельской статистики, где ФАО выступает в роли

администратора средств; и Многосторонний механизм финансирования ФАО (МПИМ). Проведенная в 2013 году внешняя оценка этого механизма привела к его обновлению, в результате чего он был приведен в соответствие с новыми стратегическими целями при наличии усиленного мониторинга, оценки и механизмов отчетности, а накопленный опыт был использован при внедрении Глобальной стратегии в области сельскохозяйственной и сельской статистики.

401. Между тем шесть ведущих партнеров, предоставляющих ресурсы (показаны в таблице 18), обеспечили почти 50% утвержденных средств, а 20 ведущих партнёров, предоставляющих ресурсы, – 89 процентов общего объема ресурсов, которые были мобилизованы в течение двухгодичного периода.

402. Объем мобилизованных ресурсов примерно соответствовал общей сумме, необходимой для реализации 1 900 подписанных в течение двухгодичного периода соглашений, почти половина из которых была инициирована и заключается на децентрализованном уровне. По этой причине ФАО организовала подготовку по теме мобилизации ресурсов, которая направлена на приобретение навыков и знаний, необходимых для эффективной мобилизации ресурсов в децентрализованных отделениях. Это обучение сочетается с проведением инструктажей о требованиях к исполнению, предъявляемых конкретными донорами.

403. В течение двухгодичного периода ФАО следующим образом переориентировала свою Стратегию мобилизации ресурсов и управления ими и повысила ее эффективность.

- а) **Увязка с потребностями новой стратегической рамочной программы на глобальном, страновом и региональном/субрегиональном уровнях.** ФАО разрабатывала рекомендации и, по требованию, предоставляла помощь в разработке Планов действий по мобилизации ресурсов группам, занимающимся реализацией новых стратегических целей, на региональном, субрегиональном и страновом уровнях. Эти рекомендации позволяют проявлять гибкость с тем, чтобы Планы действий могли быстро откликаться на меняющиеся приоритеты, обеспечивая тем самым использование более динамичного подхода к привлечению предоставляющих ресурсы партнеров и взаимодействию с ними. Эти планы оказались сильным фактором мотивации потенциальных предоставляющих ресурсы партнеров всех уровней.

Таблица 18: Мобилизованные ресурсы – 20 крупнейших партнёров, предоставлявших ресурсы в период с 2010 по 2013 год, по состоянию на декабрь 2013 года (в млн. долл. США)

Партнёры, предоставляющие ресурсы	2010	2011	2010-2011 гг.	2012	2013	2012-2013 гг.
Европейский союз	116	121	237	151	176	327
США	110	67	176	86	59	145
Великобритания	24	14	37	41	82	124
УКГПАООН ³⁵	54	39	94	47	36	83
Япония	47	38	85	20	48	68
Саудовская Аравия	7	1	9	58	7	65
Управляемый ПРООН Совместный донорский целевой фонд	32	38	70	34	25	59
Норвегия	13	1	14	20	29	49
ГЭФ (ФАО)	18	31	50	11	36	47

³⁵ Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГПАООН)

Германия	21	7	28	10	32	43
Бельгия	27	20	46	12	22	33
Италия	33	23	55	22	11	33
Швеция	19	16	35	12	15	27
Швейцария	1	6	8	7	17	24
Бразилия	10	26	37	20	4	24
Нидерланды	9	3	12	16	8	23
Испания	74	22	95	12	8	20
Всемирный банк	4	9	13	5	14	19
Многосторонние	75	93	168	75	112	188
<i>(в том числе финансируемые через МПМП)</i>	24	1	25	0	1	1
Прочие проекты ОЦФ	37	78	114	46	62	108
Прочие партнёры, предоставляющие ресурсы	105	168	273	113	78	191
Итого утверждено	835	822	1 657	818	882	1 701

b) **Расширение инновационной деятельности в партнерствах ФАО по мобилизации ресурсов.** В целях диверсификации источников финансирования потенциальным предоставляющим ресурсы партнерам в ходе более 30 проведенных в течение двухлетнего периода консультаций был предоставлен обзор пересмотренной Стратегической рамочной программы и инновационных моделей партнерских отношений.

c) **Расширение базы партнеров ФАО по мобилизации ресурсов в рамках сотрудничества по линии Юг-Юг.** Поскольку в связи с сотрудничеством Юг-Юг открываются широкие возможности, была сформулирована общеорганизационная стратегия такого сотрудничества с целью расширения его масштабов за счет распространения партнерских отношений и создания более многоплановых и гибких моделей обмена, выходящих за рамки долгосрочного командирования экспертов. Они будут включать в себя краткосрочный обмен, учебные поездки и поддержку натурального обмена и обмена технологиями.

d) **Совершенствование мониторинга и отчетности, а также повышение прозрачности в отношении добровольных взносов.** Был обновлен формат веб-сайта ФАО по мобилизации ресурсов, а предоставляющим ресурсы партнерам и широкой публике регулярно предоставляется доступ к информации и статистике.

Ф. Капитальные расходы

404. Резолюцией 10/2003 Конференции учреждён Фонд капитальных расходов с целью включения вопросов планирования капитальных расходов в механизмы формирования бюджета и финансирования ФАО. В ПРБ на 2012-2013 годы были учтены потребности в ресурсах для пяти областей: а) Глобальная система управления ресурсами (ГСУР); б) общеорганизационные административные системы; с) основная структура ИКТ; д) организационные технические приложения; е) системы управления электронными информационными ресурсами и документацией; и f) системы управленческой информации.

Глобальная система управления ресурсами и общеорганизационные административные системы

405. В течение двухгодичного периода 2012-2013 годов проводилось внедрение Глобальной системы управления ресурсами в целях создания общей управленческо-административной платформы, которая впервые объединила штаб-квартиру со всеми децентрализованными отделениями ФАО в рамках единой административной системы. Это позволило повысить уровень внутреннего контроля, эффективность управления, результативность и транспарентность административных процедур.

406. В рамках программы по развертыванию ГСУР был реализован проект по переходу на Международные стандарты финансовой отчетности общественного сектора (МСФО ОС), развернута новая система оформления командировок (Atlas), произведена замена Системы финансового учета на местах и обновление программного пакета "Oracle". В ноябре 2012 года ГСУР была развернута в штаб-квартире и региональных отделениях, а затем в период с декабря 2012 года по июнь 2013 года она была постепенно развернута более чем в 100 страновых отделениях. Некоторые основные выгоды развертывания ГСУР включают: внедрение единых административных процедур, включая совместимые с МСФО ОС системы и процедуры; расширение возможностей и полномочий децентрализованных отделений за счёт делегирования ответственности и ускорения принятия решений; обеспечение доступа к полной и высококачественной информации о финансовых и кадровых ресурсах; и обеспечение более качественного и транспарентного учета и мониторинга использования ресурсов.

407. После состоявшегося в 2012-2013 годах внедрения систем, отвечающих критериям МСФО ОС, необходимо провести остальные мероприятия по содействию в применении МСФО ОС, предусматривающие плановую подготовку первого комплекса финансовых отчетов согласно требованиям МСФО ОС, которые намечено представлять каждый финансовый год, начиная с 1 января 2014 года.

Основная ИКТ-инфраструктура

408. Была создана система информационной безопасности, которая в сочетании с расширением возможностей для технического мониторинга и реагирования в соответствии с критериями отраслевых стандартов образовала полевательный комплекс мер по обеспечению информационной безопасности. Эти действия наряду с проведением разъяснительной кампании для пользователей позволили улучшить общее состояние в области ИТ-безопасности Организации.

409. Конечные пользователи получили более качественное компьютерное обеспечение благодаря постепенному переходу в течение двухгодичного периода с устаревшей операционной системы Windows XP на операционную систему Windows 7. Была улучшена инфраструктура залов заседаний ФАО, включая усовершенствование оборудования для синхронного перевода, системы Интернет-трансляции и технологии аудиозаписи для составления кратких отчетов.

Организационные технические приложения

410. Разработка общеорганизационной рабочей статистической системы (РСС), возложенная на внешнюю субподрядную компанию, ведется полным ходом; сдача ее завершающих компонентов, которые касаются сельскохозяйственного производства и торговых потоков, запланирована на первые месяцы 2014 года. Кроме того, был значительно доработан портал ФАО со справочной информацией о странах: расширена содержательная часть, улучшена

функциональность и языковой охват. Работа по усовершенствованию Архива ФАО велась с некоторыми задержками, и сдача новой системы в эксплуатацию ожидается в 2014 году.

Системы управления электронными информационными ресурсами и документацией

411. Был успешно завершен проект по введению Системы управления электронными информационными ресурсами (СУР), а также осуществлен перевод веб-сайтов Интранета и Интернета с прежней платформы СУР. Кроме того, были успешно проведены работы по установке и конфигурированию Интернета и Партнернета в служебных помещениях, в целом оборудовано около 210 служебных помещений и подготовлено более 100 пользователей. В связи с проведением в 2013 году Конференции ФАО был открыт новый веб-сайт FAO.org. Этот новый общеорганизационный веб-сайт отличается улучшенными средствами навигации, полностью многоязычным содержанием и наличием специальных разделов, посвященных основным отраслям информации, которые запрашивались членами ФАО. Проводится работа по упорядочению информационного потока, поступающего как из децентрализованных отделений, так и в децентрализованные отделения, чтобы обеспечить слаженное функционирование веб-сайта FAO.org, соответствующее запросам всех заинтересованных сторон Организации.

Системы управленческой информации

412. В течение двухгодичного периода комплексная система управленческой информации (ИМИС) прочно утвердилась в качестве источника надежных данных о деятельности ФАО по всему миру; кроме того, с помощью ИМИС уже была проведена количественная оценка мер по повышению эффективности. Одним из примеров является широкое применение в масштабах всей Организации официальных отчетов, подготовка которых благодаря ИМИС занимает считанные секунды, что позволяет экономить несколько часов составления каждого такого отчета в ручном режиме и исключить фактор человеческой ошибки. Кроме того, были обеспечены нематериальные выгоды, касающиеся взаимодействия пользователей с динамичными элементами ИМИС. В 2012-2013 годах в их число входили система всеобъемлющего поиска в реестрах и средства служебной аналитики в секторах управления людскими ресурсами, финансов, закупок и командировок, которые в течение 2013 года были использованы свыше 77 000 раз. В настоящее время ИМИС насчитывает более 1 700 активных пользователей во всей ФАО, находящихся в 122 странах.

Г. Фонд расходов на обеспечение безопасности

413. Раздел "Расходы на безопасность" обеспечивает полное покрытие связанных и не связанных с персоналом затрат, непосредственно относящихся к вопросам охраны и безопасности сотрудников и имущества Организации, за счет учрежденного резолюцией 5/2005 Конференции Фонда расходов на обеспечение безопасности, а также пополнение активов Фонда. Она включает разделы "Безопасность на местах" и "Безопасность штаб-квартиры".

Безопасность на местах

414. Бюджетные ассигнования по разделу "Безопасность на местах" касаются вопросов охраны и безопасности сотрудников ФАО на местах для обеспечения безопасного и эффективного осуществления мероприятий, предусмотренных программой работы Организации. Они охватывают практическую реализацию политики системы ООН в области безопасности и поддержание связи с Департаментом ООН по вопросам охраны и безопасности (ДОБ ООН); проведение брифингов для представителей и сотрудников ФАО; и миссии по оказанию содействия в обеспечении безопасности в местах с высокой и очень высокой степенью риска.

Основные виды деятельности в подразделениях на местах

415. В 2012-2013 года было осуществлено 33 миссии по обеспечению безопасности в странах, где места службы характеризуются высоким и весьма высоким риском. Среди них к приоритетным странам относились и по-прежнему относятся Афганистан, Пакистан, Сирия, Йемен, Нигерия, Мали, Гвинея-Бисау, Сомали, Египет, Южный Судан и Центральноафриканская Республика.

416. Как в Центральноафриканской Республике, так и в Южном Судане в рамках раздела "Безопасность на местах" финансировались дополнительные миссии и оборудование для обеспечения безопасности, такое, как личная защитная экипировка, шлемы, спутниковые телефоны, рации и бронированные автомобили. Особо пристальное внимание в течение двухгодичного периода уделялось Афганистану и Пакистану.

417. Общий уровень соблюдения МОСБ отдельными децентрализованными отделениями ФАО достиг 87%. Для этого потребовалось выделение ресурсов на закупку оборудования и услуг в сфере безопасности, сотрудничество с откомандированными из ДОБ специалистами по вопросам безопасности, а также перемещение одних отделений и принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности в других отделениях.

418. 20 ноября 2012 года для сотрудников ФАО были проведены занятия по вопросам обеспечения безопасности. 19-22 марта 2013 года в Риме 17 участников из 13 представительств ФАО впервые прошли обучение использованию аптечки первой помощи ФАО. Кроме того, ФАО принимала активное участие в учебных мероприятиях по вопросам безопасности, которые проводились в других учреждениях, находящихся в Риме. В 2012-2013 годах 15 сотрудников ФАО представляли Организацию на занятиях по освоению безопасных и надежных подходов в условиях работы на местах, проводившихся под эгидой ВПП. Еще 12 сотрудников приняли участие в аналогичных учебных курсах по линии МФСР.

Безопасность штаб-квартиры

419. В штаб-квартире деятельность службы безопасности нацелена на обеспечение охраняемой и безопасной рабочей среды для осуществления программ штаб-квартиры. Служба оказывает Генеральному директору поддержку в части выполнения последним функций должностного лица, назначенного ответственным за обеспечение безопасности в Италии. Они включают обеспечение координации действий с органами государственной власти страны пребывания, создание систем обеспечения безопасности, а также создание благоприятных условий для охраны и безопасности персонала в служебных помещениях штаб-квартиры ФАО.

420. Служба безопасности модернизировала инфраструктуру обеспечения безопасности: была установлена новая пожарная сигнализация, сигнальная система обнаружения проникновения, камеры видеонаблюдения, а также закуплены новые цифровые записывающие

устройства и рации. Осуществлялось поэтапное внедрение нового порядка контроля доступа лиц и транспортных средств.

421. Программы профессиональной подготовки проводились в соответствии с планом мероприятий ФАО по обеспечению безопасности в чрезвычайных ситуациях и охватывали сотрудников службы безопасности, специального подразделения и пожарной охраны. Наряду с этим была упрочена связь с чрезвычайными службами страны пребывания.

422. Новая оценка рисков для безопасности, Минимальные оперативные стандарты безопасности (МОСБ), Минимальные стандарты безопасности жизнедеятельности (МСБЖ) и страновой план по обеспечению безопасности для Италии были доработаны, одобрены и утверждены ДОБ ООН. Обязательная информация была оперативно доведена до сведения ДОБ ООН, включая бюллетени по странам. Содействие в проведении поездок высокопоставленных представителей ООН оказывалось в тесной координации с местными властями. Кроме того, в 2012-2013 годах было проведено восемь совещаний Консультативной группы по вопросам безопасности.

Н. Стремление к совершенствованию

423. Инициатива по проведению преобразований стала главной движущей силой повышения эффективности функционирования организационных структур в течение двухгодичного периода. В настоящем разделе рассматриваются три элемента этой работы: *Экономия средств за счет повышения эффективности; повышение экологичности деятельности Организации; План неотложных действий; и Междисциплинарный фонд.*

Экономия средств за счет повышения эффективности

- Экономия за счет повышения эффективности составила в 2012-2013 годах 71,6 млн. долл. США, что на 49% больше, чем в 2010-2011 годах.
- В результате рационализации процессов и процедур и критического пересмотра должностей, связанных с выполнением административных функций, удалось сократить 135 должностей, в основном в нетехнических областях в штаб-квартире.

424. Конференция в своей резолюции 5/2011 утвердила бюджетные ассигнования на 2012-2013 годы в размере 1 005,6 млн. долл. США, включая сокращения расходов на 34,5 млн. за счет повышения эффективности и разовой экономии, помимо 26,5 млн. долл., уже заложенных в ПРБ на 2012-2013 годы. Таким образом, при намеченном задании на уровне 61 млн. долл. США ФАО обеспечила в 2012-2013 годах экономию за счет повышения эффективности в размере 71,6 млн. долл. США. Это на 49%, чем в 2010-2011 годах (48 млн. долл. США) и почти вдвое больше экономии, полученной в 2008-2009 годах (35,1 млн. долл. США).

425. В 2012-2013 годах экономия была достигнута за счет более рационального использования средств на финансирование ресурсов (51,5 млн. долл. США) и увеличения доли возмещения накладных расходов, связанных с проектами, финансируемыми за счет внебюджетных средств (20,1 млн. долл. США).

426. *Анализ штатного расписания* (предполагаемая экономия за счет повышения эффективности 24,3 млн. долл. США). В течение двухгодичного периода 2012-2013 годов ФАО провела два раунда анализа штатного расписания: первый в конце 2011 года с целью подготовки корректировки к ПРБ на 2012-2013 годы³⁶ и второй в 2012 году с целью подготовки дополнительной корректировки к ПРБ на 2012-2013 годы³⁷. Благодаря этим двум мерам удалось сократить 135 должностей и снизить расходы на 24,3 млн. долл. США. Эта сумма включает дополнительную экономию в сумме 2,1 млн. долл. США, которую удалось получить в результате корректировки структуры Управления коммуникацией и внешних связей.

427. *Прочие людские ресурсы* (ожидаемая экономия за счет повышения эффективности 7,0 млн. долл. США). Инициативы по экономии средств за счет повышения эффективности дали возможность оптимизировать кадровые процессы, которые позволили сотрудникам высвободить время для решения других приоритетных задач, заморозить вознаграждение консультантов и лиц, работающих по индивидуальным соглашениям о предоставлении услуг, а также расширить практику предоставления отгулов вместо выплаты персоналу денежных компенсаций за работу во внеурочное время.

428. *Дорожные расходы* (предполагаемая экономия за счет повышения эффективности 6,5 млн. долл. США). Передача функций по выбору и оплате отелей от проживающего лица ФАО позволила Организации добиться экономии средств за счет применения льготных ставок. Кроме того ФАО изменила критерии предоставления права на поездки бизнес-классом, а также на другие поездки, ввела практику использования в Европе и США "бюджетных" авиакомпаний и активно стимулировала использование методов работы, не требующих поездок, таких как широкое использование теле- и видеоконференций.

³⁶ CL 143/3

³⁷ CL 144/3

429. *Закупки* (предполагаемая экономия за счет повышения эффективности 4,6 млн. долл. США). Экономия по этой категории расходов, как правило, достигалась за счет совместного проведения тендеров на приобретение товаров и услуг для всех трех расположенных в Риме учреждений, а также за счет внедрения новой модели закупок, которая позволяет еще более децентрализовать работу по проведению закупок.

430. *Административно-управленческие системы и процессы* (предполагаемая экономия за счет повышения эффективности 4,3 млн. долл. США). Реформирование архивной службы ФАО позволило модернизировать политику, процедуры, и технологии ведения архивов, а также вспомогательные мероприятия. Дополнительная экономия была также достигнута за счет передачи Центру совместных служб и региональным отделениям решения бюджетных вопросов, связанных с ПТС, а также обработку авизо внутренних расчетов ПРООН, передачи внешнему подрядчику службы экспедиции и подготовки стенографических отчетов для сессий, конференций и Совета, более тесной координации работы служб письменного и устного перевода, новой службы печати и распространения; а также увеличения срока службы транспортных средств ФАО, особенно на местах.

431. *Информационные технологии* (предполагаемая экономия за счет повышения эффективности 2,8 млн. долл. США). Основной экономии удалось добиться в таких областях как управление ИТ-службами (за двухгодичный период сэкономлено 0,8 млн. долл. США); пересмотр политики использования мобильных телефонов (экономлено 1 млн. долл. США); новый контракт на поставку и обслуживание МФУ (экономлено 0,4 млн. долл. США); и продление сроков эксплуатации всех настольных компьютеров и ноутбуков в ФАО с четырех до пяти лет (за двухгодичный период сэкономлено 0,6 млн. долл. США).

432. *Издательская деятельность* (предполагаемая экономия за счет повышения эффективности 2 млн. долл. США). Внедрение механизма планирования выпуска информационных продуктов позволило существенно сократить расходы на официальную издательскую деятельность. В соответствии с новой издательской политикой утверждение предложений стало происходить более избирательно на основе повышения адресности информационных продуктов с акцентом на цифровые форматы и адресное распространение публикаций ФАО в электронном виде.

433. *Более полное возмещение вспомогательных расходов и расходов по техническому обслуживанию* (предполагаемая экономия за счет повышения эффективности 20,1 млн. долл. США). В целях более полного возмещения расходов по административной и оперативной поддержке (АОП) Конференция в 2011 году настоятельно призвала Генерального директора энергично претворять в жизнь меры по возмещению расходов, а в ноябре 2011 года Финансовый комитет утвердил повышение уровня возмещаемых расходов (ПУВР). Как указывается в Разделе III.D, механизм повышения уровня возмещения расходов (ПУВР) позволил в 2012-2013 годах увеличить объем возмещаемых расходов на 10,1 млн. долл. США. Еще 4,0 млн. долл. США было возмещено с помощью других инициатив, таких как оплата за счет бюджета услуг сотрудников проекта, с тем чтобы освободить распорядителя бюджета от прямых оперативных и административных задач. Предусмотренный скорректированными ПРБ более высокий целевой показатель уровня возмещения расходов на услуги технической поддержки в сумме 6 млн. долл. США был достигнут благодаря упрощению процедуры выставления требований о возмещении и расширению информированности сотрудников.

Экологизация ФАО

434. В 2012-2013 годах ФАО продолжила работу по экологизации собственной деятельности. В соответствии с мандатом ООН основное внимание по-прежнему уделялось сферам инфраструктуры, командировок и закупок. В предпринимаемых инициативах учитывался предыдущий успешный опыт и ряд инициатив также был предпринят в децентрализованных отделениях.

435. В 2012 году был составлен четвертый годовой кадастр парниковых газов, согласно которому суммарный объем выбросов углерода в связи с деятельностью всей Организации составил 43 514 метрических тонн CO₂ по сравнению с 42 061 метрической тонной в предыдущем году. Незначительный рост этого объема объясняется прежде всего увеличением

числа подразделений, представивших отчетность, а также более высокой точностью данных; оба эти аспекта являются позитивными. Благодаря уточнению данных Организация сможет эффективнее определять те оперативные области и подразделения, которые нуждаются в принятии мер по совершенствованию.

Штаб-квартира

436. В штаб-квартире был реализован целый ряд инициатив, включая, среди прочего: установку более эффективного осветительного оборудования в ряде помещений; модернизацию системы отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха, что позволило избавиться от оборудования, в котором используются разрушающие озоновый слой хладагенты (в соответствии с требованиями Монреальского протокола); создание центра сортировки мусора, которая позволяет более эффективно отслеживать и контролировать приток мусора, включая продовольственные отходы; заключение нового контракта на обеспечение питания, предусматривающего положения о закупках продовольствия на устойчивой основе, что позволило сократить количество отходов в кафетерии в 2013 году на 45%; замену силовых установок лифтов на более экологичные (снижение выбросов CO₂ на более чем 280 000 кг в год); установку высокоэффективных сушилок для рук, что позволит сэкономить свыше 9 млн. бумажных полотенец, которые бы отправились на свалку; благодаря инициативе по совместным закупкам с другими расположенными в Риме учреждениями стоимость потребленной штаб-квартирой электроэнергии была практически полностью компенсирована за использования возобновляемых источников энергии и составила менее одного процента от общей стоимости закупленной электроэнергии.

Децентрализованные отделения

437. Благодаря реализованным в децентрализованных отделениях инициативам удалось уменьшить негативное воздействие на окружающую среду и добиться экономии.

438. Так, Региональное отделение для Латинской Америки и Карибского бассейна в Сантьяго, Чили, заслужило признание за предпринятые в 2013 году усилия по утилизации отходов: национальный фонд по утилизации отметил его заслуги при утилизации 4,5 т электронного оборудования. Сотрудники отделения также сократили на 47% использование бумаги в период 2011-2013 годов, и сейчас утилизируют 350 кг других материалов ежемесячно. После проведения проверки энергоэффективности в этом отделении была также начата модернизация осветительных систем, которая должна завершиться в начале 2014 года. Когда данный проект будет завершен, он позволит сократить негативное воздействие на окружающую среду и снизить выбросы CO₂ более чем на 22 000 кг в год, что, согласно оценкам, обеспечит внутреннюю норму финансовой доходности в размере 19%.

439. Наряду с этим ФАО активно участвовала в установке вспомогательной системы солнечных батарей в комплексе ООН в Эритрее, что позволило значительно повысить надежность энергообеспечения и снизить расходы наряду с сокращением воздействия на окружающую среду, связанным с эксплуатацией дизельных генераторов.

План неотложных действий

Завершение Плана неотложных действий

440. В декабре 2012 года было завершено выполнение Плана неотложных действий по итогам проведенной в 2007 году Независимой внешней оценки, о чем в июне 2013 года был представлен детальный доклад Конференции³⁸. Бюджет этой программы реформирования, рассчитанной на пять лет, составил 91 млн. долл. США и она предусматривала реализацию 274 мероприятий, которые должны были обеспечить обновление управленческих структур ФАО в следующих четырех областях:

- a) *Стратегия и планирование* – постановка целей и планирование

³⁸ С 2013/26, Итоговый доклад руководства об осуществлении ПНД и процессе реформирования ФАО

- b) *Реализация* – эффективное использование активов и ресурсов (сотрудники, всемирный охват, знания, партнерства, администрация, финансы) для оказания услуг
- c) *Оценка* – мониторинг показателей деятельности и внутренняя/внешняя отчетность по ним
- d) *Управление* – осуществление членами надзора и руководства Организацией

441. Весь этот доклад является свидетельством результативности Плана неотложных действий: например, Глобальная система управления ресурсами, управление на основе результатов и управление общеорганизационными рисками - это все инициативы, получившие финансирование в рамках этой программы и впоследствии вышедшие на первый план. Эта программа – в частности, проводившаяся при ее осуществлении оценка сравнительных преимуществ и внешних тенденций – также создала концептуальную основу процесса стратегического анализа. Более подробная информация о Плане неотложных действий и его достижениях содержится в докладе, представленном Конференции в 2013 году.

Междисциплинарный фонд

442. В ПРБ на 2010-2011 годы было предусмотрено создание Междисциплинарного фонда (МДФ) и Инновационного фонда, которые также были включены в ПРБ на 2012-2013 годы с финансированием в течение двухгодичного периода на уровне 4,5 млн. долл. США. При осуществлении дальнейшей корректировки ПРБ на 2012-2013 годы на нужды МДФ были выделены дополнительные средства в сумме 6,8 млн. долл. США, и, таким образом, общий объем средств, полученных МДФ и предназначенных на нужды междисциплинарной работы в 2012-2013 годах, составил 11,3 млн. долл. США.

443. МДФ обеспечивает укрепление сотрудничества между различными дисциплинами и организационными структурами, повышая эффективность работы ФАО в приоритетных областях и содействуя принятию нестандартных мер, призванных обеспечить более эффективное претворение в жизнь программ ФАО. В рамках общих усилий по преобразованию ФАО ресурсы, выделенные на нужды междисциплинарной работы в 2012-2013 году, были использованы для расширения программы работы в штаб-квартире и в децентрализованных отделениях в областях, связанных, главным образом, с новыми стратегическими целями и шестью пилотными региональными инициативами.

444. Расходы в счет выделенных по линии МДФ средств приведены в таблице 19. Незрасходованный остаток в сумме 3,3 млн. долл. США переносится на 2014-2015 годы (см. Раздел III.C) в соответствии с резолюцией 7/2013 Конференции в отношении любых дополнительных единовременных ассигнований, связанных с мероприятиями по преобразованию Организации.

Таблица 19: Междисциплинарный фонд в 2012-2013 годах (млн. долл. США)

	Область работы (2012-2013 гг.)	Ассигнования (CL 145/3, пункт 29)	Расходы
1	Разработка концепции программ и работа по приоритетным областям, связанным с пятью "сквозным" стратегическим целями пересмотренной Стратегической рамочной программы, путем выделения ресурсов на нужды пяти групп по стратегическим целям.	2,0	1,8
2	Наращивание организационного потенциала в части, касающейся основных функций, связанных с общим управлением, консультативными функциями, передачей технологий, статистическими данными и партнерскими отношениями, путем выделения ресурсов соответствующим общеорганизационными рабочим группам.	1,0	0,2
3	Разработка и осуществление шести пилотных региональных инициатив в приоритетных технических областях, определенных на состоявшихся в 2012 году региональных конференциях и непосредственным образом связанных с новыми стратегическими целями. Каждому координатору по стратегической цели были выделены ресурсы на нужды каждой региональной инициативы программного характера, связанной с конкретной стратегической целью (двумя инициативами в случае Стратегической цели 2), которые предназначены для налаживания работы с соответствующим регионом по разработке и осуществлению инициативы в соответствии с региональными приоритетами, согласованными на Региональной конференции.	6,0	4,6
4	Оказание поддержки: а) соответствующим общеорганизационным междисциплинарным инициативами, таким как "Рио+20", повестка в области развития на период после 2015 года, проблематика владения и доступа, Платформа по вопросам сельского хозяйства в тропической зоне, Постоянный комитет по проблемам питания; б) создание технических сетей в целях более активного обмена знаниями в рамках ФАО и увязки нормотворческой деятельности с работой на местах.	2,0	1,3
5	Разработка инновационных подходов к работе в целях устойчивого повышения эффективности и обеспечения экономии средств и их переассигнования на нужды технической работы.	0,3	0,0
	Итого ресурсов	11,3	8,0

Приложение 1: Источники информации о результатах деятельности

445. Сбор информации о результатах деятельности для этого доклада производился в соответствии со введенной в течение двухгодичного периода 2010-2011 годов процедурой обеспечения качества на основе четырехступенчатого подхода:

- a) сотрудники, отвечающие за мероприятия, связанные с каждым набором показателей, проводили сбор и документирование соответствующей информации о результатах деятельности наряду со вспомогательными данными, описанием основных извлеченных уроков и всех причин невыполнения намеченных целевых показателей или невозможности представить поддающиеся измерению показатели;
- b) данная информация была рассмотрена сначала непосредственным руководителем соответствующего должностного лица, а затем сотрудником, ответственным за следующее звено цепочки результатов;
- c) при составлении настоящего доклада данные прошли оценку на предмет определения внутренней согласованности и последовательности, при этом проводилась проверка ряда выбранных показателей в целях подтверждения наличия надлежащей и достаточной подтверждающей документации; и
- d) перед публикацией была проведена окончательная сверка с исходными данными.

446. Как сообщалось в докладе об осуществлении программы за 2010-2011 годы³⁹, ФАО пришла к выводу, что в связи с матрицей ориентировочных результатов на период 2010-2013 годов возник ряд проблем, в частности, в том, что касается степени причинно-следственных связей между показателями и целями различных уровней, данных в отношении базовых уровней, четкости и возможности количественного выражения показателей и целей, а также охвата показателей и данных о достигнутых результатах в сравнении с ними. Накопленный опыт послужил основой для подготовки ориентировочных результатов в рамках Среднесрочного плана на 2014-2017 годы.

³⁹ С2013/8 Annex 1

Приложение 2: Языковая политика ФАО

Введение

447. Перенос срока проведения Конференции с ноября на июнь повлиял на возможности технических подразделений по заблаговременному планированию своих совещаний, что привело в течение двухлетнего периода к сокращению количества проводимых плановых сессий, предусмотренных в Программе работы и бюджете, и к увеличению числа внеплановых сессий. Хотя число проведенных сессий несколько снизилось, оно соответствует показателю за предыдущее двухлетие наряду с расширением использования языков.

448. В 1999 году Конференция ФАО на своей 30-й сессии вновь подтвердила важность соблюдения принципа паритета языков ФАО и их сбалансированного использования, а также указала на необходимость надзора за качеством письменного и устного перевода. Ожидая дальнейших улучшений в будущем, Конференция согласилась с тем, что членам необходимо внимательно отслеживать прогресс путем периодического проведения обзора и оценки.

Совещания ФАО

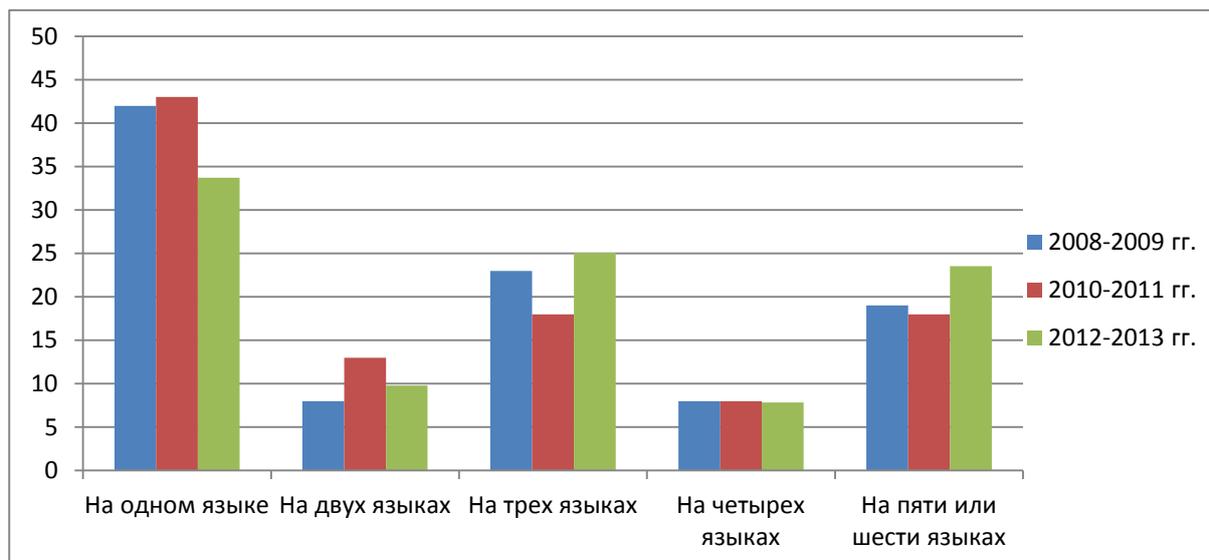
449. Число сессий, утвержденное в ПРБ на 2012-2013 годы (157), было меньше числа сессий, утвержденного на 2010-2011 годы. Было проведено 109 внеплановых сессий (35 сессий по линии Регулярной программы и 74 сессии, которые финансировались целевыми фондами), проведение 11 сессий было отменено (см. таблицу 20 и Веб-приложение 5: www.fao.org/pir); в итоге общее число сессий, состоявшихся в 2012-2013 годах, составило 255, что на 5 % ниже показателя за предыдущий двухгодичный период.

Таблица 20: Сессии, проведенные в штаб-квартире и децентрализованных отделениях

Описание	2008-2009 гг.	2010-2011 гг.	2012-2013 гг.
Сессии, предусмотренные в ПРБ	171	171	157
Отмененные сессии, Регулярная программа	14	15	11
Внеплановые сессии, Регулярная программа	38	55	35
Внеплановые сессии, целевые фонды	53	57	74
ИТОГО	248	268	255
Штаб-квартира	127	134	147
Децентрализованные отделения	121	134	108
ИТОГО	248	268	255
Доля совещаний в децентрализованных отделениях	49%	50%	42%

450. Одним из показателей сбалансированного использования языков является доля совещаний, которые были проведены на нескольких языках ФАО (диаграмма 6). В 2012-2013 годах 24% совещаний проводилось на пяти или шести языках ФАО, доля совещаний, проводимых на четырех языках, сохранилась на уровне 8%; общая доля совещаний, проводившихся не менее чем на четырех языках, составила 32%, что выше, чем в предыдущие три двухгодичных периода. Доля совещаний, проводившихся на трех языках, составила 25%.

Диаграмма 6: Доля совещаний в разбивке по числу языков



Публикации

451. В общей сложности за период 2012-2013 годов на языках ФАО было подготовлено к изданию 1 745 публикаций, что на 38% выше показателя предыдущего двухлетия (1 269 публикаций). Из этого общего числа 53% публикаций было издано на английском, 12% на французском, 15% на испанском, 5% на арабском, 3% на русском и 3% на китайском языке (включая публикации, выпущенные в рамках специальной программы публикаций на китайском языке). Остальные 9% документов были изданы на нескольких языках. Поскольку Организация придает выпуску публикаций большое значение, в 2013 году была внедрена новая политика в области публикаций, цель которой – обеспечивать более адресную подготовку публикаций для целевых аудиторий.

Электронные материалы

452. Положение дел с использованием официальных языков на официальном веб-сайте ФАО (FAO.org) значительно улучшилось в течение 2012-2013 годов; в июне 2013 года начал работу обновленный веб-сайт FAO.org, информация на котором публикуется на всех языках Организации. По линии Архива ФАО были предприняты усилия по расширению охвата публикаций, готовящихся в децентрализованных отделениях. В настоящее время в нем насчитывается более 59 000 документов на различных языках. Что касается разбивки по языкам, то документы на английском языке составляют 42%, на французском языке – 21%, на испанском языке – 18%, на арабском языке – 9%, на китайском языке – 8% и на русском языке – 2%.

Терминология и языковая поддержка

453. В 2012-2013 годах была проведена дальнейшая модернизация и расширение терминологического портала TERM Portal, который используется для разработки, хранения, регулирования и использования концепций, терминов и определений (см. диаграмму 7 и таблицу 21). На этом портале были размещены подборка фитосанитарной терминологии и глоссарий ФАО по аквакультуре, которые характеризуются высокой адаптируемостью к требованиям пользователей, при полной автоматизации рабочего процесса в целях обеспечения более широкого распространения информации, упорядочения использования терминов и достижения их долгосрочной устойчивости. Была полностью переработана база данных наименований стран (NOCS); пользователи могут загружать данные в более удобной форме. В преддверии проведения Международной конференции по вопросам питания (МКП-2) в ноябре 2014 года был создан новый зеркальный сайт по питанию. Наряду с этим была проделана начальная работа по накоплению и разработке глоссария ФАО по рыбному хозяйству. Для удовлетворения ряда новых требований были включены дополнительные функции, такие, как более удобное использование перекрестных ссылок между материалами, возможность скачивания изображений или группирования данных по тематическим областям. FAOTERM -

самый крупный из 16 глоссариев, размещенных на портале Term Portal, - был тщательно доработан и обновлен по ряду основных областей.

454. В настоящее время веб-сайт Term Portal ежемесячно посещают более 2 700 пользователей из всех районов мира. Была проведена работа в целях повышения совместимости различных систем ФАО, таких, как автоматизированное распознавание на основе электронных средств, используемых при переводе, а также набор основных данных по названиям стран в административных и технических прикладных программах ФАО.

455. Выполнение переводов и связанных с ними работ по-прежнему производилось с применением компьютерных переводческих технологий; кроме того, были предприняты особые усилия по модернизации этих технологий до уровня последнего поколения и для упорядочения связанных с этим процедур и методов работы. В частности, базы "переводческой памяти" и общеорганизационные инструменты работы с многоязыковыми документами облегчают поиск и использование сделанных ранее переводов, что положительно отражается на согласованности документации ФАО и ускоряет подготовку документов к совещаниям.

Диаграмма 7: Количество терминов в ФАОТЕРМ в разбивке по языкам (за двухгодичный период)

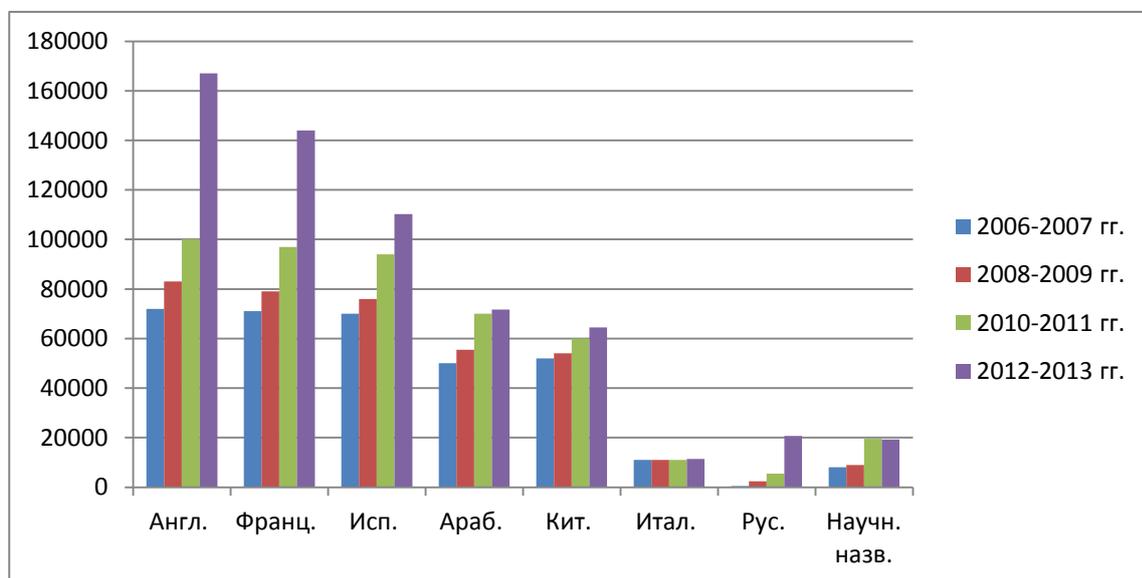


Таблица 21: Термины в ФАОТЕРМ в разбивке по языкам

	Англ.	Франц.	Исп.	Араб.	Кит.	Итал.	Рус.	Лат.
2006 -2007 г.	72 000	71 000	70 000	50 000	52 000	11 000	500	8 000
2008-2009 г.	83 000	79 000	76 000	55 500	54 000	11 000	2 400	9 000
2010-2011 г.	100 000	97 000	94 000	70 000	60 000	11 000	5 500	19 500
2012-2013 г.	167 051	144 046	110 188	71 715	64 452	11429	20 659	19 247

Приложение 3: Гендерное и географическое представительство

Гендерный баланс среди сотрудников

456. Организация всецело привержена достижению и поддержанию сбалансированного гендерного представительства сотрудников, подтверждением чему служит утвержденная Конференцией Политика гендерного равенства ФАО. По состоянию на конец 2013 года на долю женщин приходилось чуть более половины всех сотрудников ФАО; Организации удалось достичь поставленных в ССП на 2010-2013 годы гендерных целей (38% сотрудников категории специалистов и 20% сотрудников категории директоров и выше).

457. В таблице 22 представлено число сотрудников женского и мужского пола в разбивке по категориям должностей по состоянию на конец 2013 года. В целом, женщины составляют половину (52%) всего персонала Организации, 67% сотрудников категории общего обслуживания (ОО1-ОО7), 39% сотрудников категории специалистов (С-1 - С-5), 44% других специалистов (национальных сотрудников по программам и младших сотрудников по программам), а также занимают 24% директорских должностей и должностей более высоких категорий (Д-1 - ЗГД). Доля женщин среди сотрудников, работающих на должностях категории специалистов, колеблется от 61% сотрудников категории С-2 до 25% сотрудников категории С-5. Увеличение числа женщин, занимающих должности категории С-2 и С-3, подтверждает рост числа квалифицированных женщин-специалистов в актуальных для Организации технических областях. Ожидается, что по мере постепенного выхода сотрудников на пенсию многие из этих женщин займут более высокие должности.

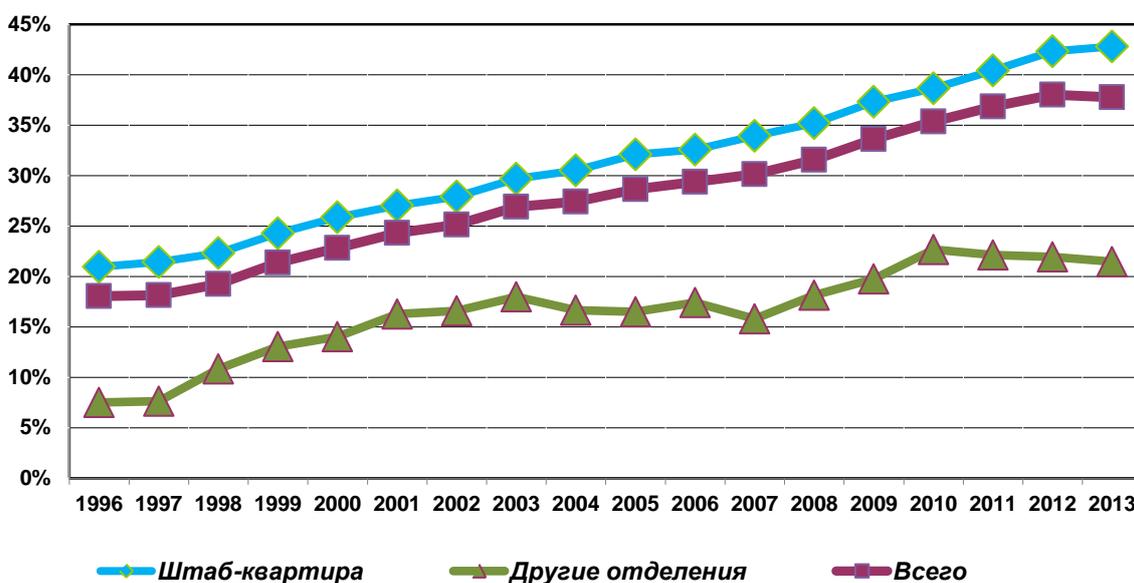
Таблица 22: Сотрудники мужского и женского пола в разбивке по категориям должностей по состоянию на 31 декабря 2013 года

Категория	Жен.	Муж.	Всего	Доля женщин
ЗГД	1	1	2	50%
ПГД		9	9	0%
Д-2	9	26	35	26%
Д-1	18	53	71	25%
Директор	28	89	117	24%
С-5	86	252	338	25%
С-4	164	318	482	34%
С-3	161	157	318	51%
С-2	91	58	149	61%
С-1*	7	10	17	41%
Сотрудники категории специалистов	509	795	1 304	39%
НСС	75	106	181	41%
МСП	20	13	33	61%
Другие сотрудники категории специалистов	95	119	214	44%
ОО-7	18	12	30	60%
ОО-6	152	42	194	78%
ОО-5	320	81	401	80%
ОО-4	354	123	477	74%
ОО-3	187	148	335	56%
ОО-2	21	117	138	15%
ОО-1	2	3	5	40%
Сотрудники категории общего обслуживания	1 054	526	1 580	67%
Всего	1 686	1 529	3 215	52%

* включая младших сотрудников категории специалистов (МСКС)

458. Что касается категории специалистов, то благодаря мерам, которые принимались в течение последних девяти двухгодичных периодов, доля женщин среди сотрудников категории специалистов в штаб-квартире неуклонно росла: с 21% по состоянию на конец 1996 года до 43% по состоянию на конец 2013 года, причем во всех местах службы она увеличилась с 18% до 38% (диаграмма 8). Приведенные процентные показатели основаны на общем числе сотрудников категории специалистов и выше, работающих как на должностях Регулярной программы, так и на внебюджетных должностях, и имеющих срочные или непрерывные контракты в штаб-квартире и других постоянных отделениях. Хотя доля женщин, работающих на должностях сотрудников категории специалистов вне штаб-квартиры, существенно ниже, темпы роста этого показателя являются сравнительно высокими: доля женщин возросла с 8% в 1996 году до 21% в 2013 году.

Диаграмма 8: Процентная представленность женщин среди сотрудников категории специалистов



459. Кроме того, значительный прогресс был достигнут в результате реализации Программы младших сотрудников категории специалистов в 2010 году, целью которой было улучшение как географического представительства, так и гендерного баланса. Как показано в таблице 22, доля женского персонала на уровне С-1/МСКС в 2013 году составила 41%.

Прогресс в деле обеспечения географического представительства

460. Вопрос о необходимости увеличения числа справедливо представленных стран до сих пор носит приоритетный характер. Важнейшим соображением при назначении сотрудников, как и прежде, остается необходимость обеспечить максимально высокие стандарты эффективности, компетентности и добросовестности, но при этом перед руководителями ФАО, отвечающими за набор сотрудников, поставлена задача уделять должное внимание важности подбора персонала на как можно более широкой географической основе, что соответствует духу пункта 3 статьи VIII Устава ФАО.

461. Применяемая ФАО методика расчета географической представленности была принята 32-й сессией Конференции в ноябре 2003 года. В соответствии с этой методикой, 40% должностей распределяются на основе членства, 5% – исходя из численности населения страны-члена и 55% – пропорционально шкале взносов. Хотя основа этих расчетов не менялась с 2003 года, ФАО в течение двухгодичного периода скорректировала критерии, согласно которым сотрудник может быть учтен при проведении анализа. До декабря 2011 при проведении расчетов учитывались любые сотрудники, нанятые на должности в рамках регулярной программы и все еще числящиеся в ФАО, даже если во время рассмотрения вопроса это лицо было прикомандировано к другой организации или занимало должность, финансируемую за счет внебюджетных средств. Подход, применяющийся в настоящее время, исключает эту категорию сотрудников: при проведении текущих расчетов учитываются только

сотрудники, занимающие должности, финансируемые за счет регулярной программы, но не те, которые прикомандированы к другим организациям или финансируются из других источников.

462. С 2011 по 2013 год число перепредставленных стран сократилось, но выросло число недопредставленных и непредставленных стран, в основном, в результате моратория на набор персонала, осуществления передислокации персонала и естественной убыли. В конце 2011 года⁴⁰ было 9 перепредставленных стран, 12 стран были недопредставлены и 31 страна входила в число непредставленных стран. В конце 2013 года было 4 перепредставленных страны, 17 стран были недопредставлены и 40 стран входили в число непредставленных стран. В таблице 23 представлены страны, которые по состоянию на 31 декабря 2013 года не укладывались в квоты справедливого представительства. В таблице 24 указано число сотрудников, на которых распространяется политика географического распределения, в разбивке по гражданству и категории должности, по состоянию на 31 декабря 2013 года.

463. В целях расширения представленности недопредставленных и непредставленных стран ФАО предприняла следующие шаги:

- a) был оплачен доступ к электронным сайтам "LinkedIn", "Developmentaid" и "Devex", чтобы облегчить поиски квалифицированных специалистов из стран целевой группы;
- b) были установлены целевые показатели географического представительства для каждого департамента/управления, отвечающего за конечные результаты деятельности;
- c) департаментам и управлениям предоставляются консультации в отношении стратегий найма персонала;
- d) проводится мониторинг параметров пользователей сайта вакансий ФАО, чтобы понять, кто подает заявления и что можно сделать для повышения числа посетителей из непредставленных и недопредставленных стран;
- e) в сотрудничестве с региональными отделениями ФАО изучает национальные рынки труда и местных конкурентов, а также рассматривает отражающие потребности рынка стратегии найма; и
- f) благодаря улучшению организационных связей, в том числе в рамках сети децентрализованных отделений, повышается популярность ФАО в государствах-членах.

⁴⁰ Примечание: цифры, отраженные в отчетности за конец 2011 года, были скорректированы в соответствии с теми показателями, которые были включены в приложение IV к докладу об осуществлении программы за 2010-2011 годы (С2013/8, <http://www.fao.org/docrep/meeting/025/md692e.pdf>), чтобы отразить пересмотренную методологию.

Таблица 23: Страны, не укладывающиеся в квоты, в разбивке по регионам, по состоянию на 31 декабря 2013 года

Регион	Страны, превысившие свою максимальную квоту	Непредставленные страны	Непредставленные страны
Африка	Марокко		Габон, Лесото, Сан-Томе и Принсипи, Центральноафриканская Республика, Чад, Эритрея
Азия	Индия	Индонезия, Китай, Малайзия, Республика Корея, Таиланд, Япония	Корейская Народно-Демократическая Республика, Лаос, Мальдивы, Мьянма, Тимор-Лешти
Европа	Бельгия, Италия	Израиль, Норвегия Польша, Российская Федерация, Словения, Швеция	Андорра, Кипр, Латвия, Монако, Черногория
Латинская Америка и Карибский бассейн		Венесуэла, Куба, Мексика	Антигуа и Барбуда, Белиз, Гренада, Панама, Сент-Винсент и Гренадины, Суринам
Ближний Восток		Иран, Оман	Бахрейн, Иордания, Катар, Кувейт, Ливия, Объединенные Арабские Эмираты, Саудовская Аравия, Туркменистан
Северная Америка			
Юго-Западная часть Тихого океана			Кирибати, Маршалловы Острова, Микронезия, Науру, Ниуэ, Острова Кука, Палау, Самоа, Соломоновы Острова, Тувалу

Таблица 24: Сотрудники, на которых распространяется политика географического распределения, в разбивке по гражданству и категории должности, по состоянию на 31 декабря 2013 года

ГРАЖДАНСТВО	ЗГД	ПГД	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Всего
АФГАНИСТАН						2				2
АЛБАНИЯ						2	2			4
АЛЖИР					1	2	3			6
АНГОЛА				1		1				2
АРГЕНТИНА		1			1	2	2			6
АРМЕНИЯ						2				2
АВСТРАЛИЯ			2		4	4	3	1		14
АВСТРИЯ				1	2	3	2	1		9
АЗЕРБАЙДЖАН						1				1
БАГАМСКИЕ ОСТРОВА				1						1
БАНГЛАДЕШ					1	2				3
БАРБАДОС					1					1
БЕЛАРУСЬ							1			1
БЕЛЬГИЯ			1	1	8	4				14
БЕНИН						4	1			5
БУТАН						1				1
БОЛИВИЯ				1		1	1	2		5
БОСНИЯ И ГЕРЦЕГОВИНА						1		1		2
БОТСВАНА					1	1				2
БРАЗИЛИЯ			2		6	2	2	1		13
БОЛГАРИЯ						2	2			4
БУРКИНА-ФАСО				1	1	2	1	1		6
БУРУНДИ						1	1			2
КАМБОДЖА									2	2
КАМЕРУН					3	1	2			6
КАНАДА			1	3	8	8	4	1	1	26
КАБО-ВЕРДЕ	1									1
ЧИЛИ					2	2	2			6
КИТАЙ		1	2	2	3	6	4	2		20
КОЛУМБИЯ			1		2	2	1		1	7
КОМОРСКИЕ ОСТРОВА						1				1
КОНГО					1	2				3
ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА КОНГО					1			1		2
КОСТА-РИКА					1	2	1			4
КОТ-ДИВУАР					3	2				5
ХОРВАТИЯ						4				4
КУБА						1				1
ЧЕШСКАЯ РЕСПУБЛИКА						3		1		4
ДАНИЯ				1	2	5				8

ГРАЖДАНСТВО	ЗГД	ПГД	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Всего
ДЖИБУТИ					2					2
ДОМИНИКА					1					1
ДОМИНИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА					1					1
ЭКВАДОР					3		1			4
ЕГИПЕТ						1	2			3
САЛЬВАДОР					1		1			2
ЭКВАТОРИАЛЬНАЯ ГВИНЕЯ					1					1
ЭСТОНИЯ								1		1
ЭФИОПИЯ			1			2	3			6
ФИДЖИ					1					1
ФИНЛЯНДИЯ				2	1	3				6
ФРАНЦИЯ		1		3	28	15	5			52
ГАМБИЯ					2	1				3
ГРУЗИЯ							4			4
ГЕРМАНИЯ			2	3	20	31	9	1		66
ГАНА			1		1			2		4
ГРЕЦИЯ			1		1	1	3			6
ГВАТЕМАЛА					1	2		1		4
ГВИНЕЯ					2	1	1			4
ГВИНЕЯ-БИСАУ					1					1
ГАЙАНА				1			1			2
ГАИТИ						1			3	4
ГОНДУРАС					1					1
ВЕНГРИЯ					2			1	2	5
ИСЛАНДИЯ		1				2				3
ИНДИЯ					5	6	5	4	1	21
ИНДОНЕЗИЯ			1			1	1			3
ИРАН					1	1				2
ИРАК						2				2
ИРЛАНДИЯ						7		1		8
ИЗРАИЛЬ					2					2
ИТАЛИЯ			2	7	21	39	13	8		90
ЯМАЙКА						3				3
ЯПОНИЯ		1	1	3	4	8	10	1		28
КАЗАХСТАН					1	1				2
КЕНИЯ					2	4		1		7
РЕСПУБЛИКА КОРЕЯ			1	1			1			3
КЫРГЫЗСТАН						1				1
ЛИВАН				2	1	2	2			7
ЛИБЕРИЯ						2				2
ЛИТВА							1			1
ЛЮКСЕМБУРГ					1	1	1			3

ГРАЖДАНСТВО	ЗГД	ПГД	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Всего
МАДАГАСКАР							1		1	2
МАЛАВИ				1						1
МАЛАЙЗИЯ		1				1				2
МАЛИ			1		1	1	1			4
МАЛЬТА						1				1
МАВРИТАНИЯ		1				3	1			5
МАВРИКИЙ							2			2
МЕКСИКА			1	1	5	4	2		1	14
МОЛДОВА					1	1	1	1		4
МОНГОЛИЯ							2			2
МАРОККО			1	1	4	2				8
МОЗАМБИК				1	1	1				3
НАМИБИЯ				1						1
НЕПАЛ					2			1		3
НИДЕРЛАНДЫ			1		6	10	1			18
НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ			1		1	1	1	1		5
НИКАРАГУА						2	1			3
НИГЕР					3	1	1			5
НИГЕРИЯ		1		2	1	1	1			6
НОРВЕГИЯ					2	1		2		5
ОМАН						1				1
ПАКИСТАН				1		3	1			5
ПАПУА-НОВАЯ ГВИНЕЯ					1					1
ПАРАГВАЙ						1				1
ПЕРУ					2	3		1		6
ФИЛИППИНЫ						5				5
ПОЛЬША					1		1	2		4
ПОРТУГАЛИЯ			1	1	2	2	1			7
РУМЫНИЯ			1		1		1			3
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ			1			1	3	2	1	8
РУАНДА				1	1	1				3
СЕНТ-КИТС И НЕВИС					1					1
СЕНТ-ЛЮСИЯ						1				1
САН-МАРИНО							1			1
СЕНЕГАЛ				1	1	2				4
СЕРБИЯ							1	1		2
СЕЙШЕЛЬСКИЕ ОСТРОВА					1					1
СЬЕРРА-ЛЕОНЕ						2	1			3
СЛОВАКИЯ							2			2
СЛОВЕНИЯ							1			1
СОМАЛИ							1			1

ГРАЖДАНСТВО	ЗГД	ПГД	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Всего
ЮЖНАЯ АФРИКА					1	1	3			5
ИСПАНИЯ		1		2	5	5	7	7		27
ШРИ-ЛАНКА					1					1
СУДАН					2					2
СВАЗИЛЕНД						1				1
ШВЕЦИЯ					1	5	1			7
ШВЕЙЦАРИЯ					7	3	1	1		12
СИРИЙСКАЯ АРАБСКАЯ РЕСПУБЛИКА				1		1	2			4
ТАДЖИКИСТАН						2	1			3
ТАНЗАНИЯ (ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕСПУБЛИКА)				1	1	1	2			5
ТАИЛАНД					1				1	2
МАКЕДОНИЯ (БЫВШ. ЮГОСЛАВСКАЯ РЕСПУБЛИКА)						2				2
ТОГО						2				2
ТОНГА				1			1			2
ТРИНИДАД И ТОБАГО						2	1			3
ТУНИС			1	1	1	1	2			6
ТУРЦИЯ				1	1	3	1	1		7
УГАНДА						2	1			3
УКРАИНА						3				3
СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО			3	4	21	12	11	2		53
СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ	1		4	9	42	40	32	5	1	134
УРУГВАЙ						2		1		3
УЗБЕКИСТАН						1	1			2
ВАНУАТУ						1				1
ВЕНЕСУЭЛА						1	1			2
ВЬЕТНАМ					2					2
ЙЕМЕН						1				1
ЗАМБИЯ						2	1			3
ЗИМБАБВЕ					1	1	2	1	1	6
Всего	2	9	35	65	285	364	199	62	16	1 037