



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 计划委员会

## 第一二四届会议

2018年5月21-25日，罗马

### 编制经审查的《2018-21年中期计划》 区域优先重点

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

战略、规划及资源管理办公室（OSP）

主管

Beth Crawford 女士

电话：+3906570-52298

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。

其他文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)。



## 内容提要

本文件遵循理事会就《2018-19 年工作计划和预算调整》所提出的指导意见，是对《2018-21 年中期计划》进行审查的第一步。文件介绍了 i) 2018-19 年结果框架（网络版附件 1）与产出指标和目标（网络版附件 2）的最新版；ii) 对 2018 年各区域会议<sup>1</sup>（在 2 月至 5 月期间举行）所提出的区域优先重点的概述和分析。

第 II 节概述了五项战略目标和目标 6、四项职能目标以及三个特别章节的 2018-21 年结果框架的更新情况，是在最终确定 2018-19 年工作计划后，考虑到理事会于 2017 年 12 月提出的指导意见作出的。经区域会议审查未提出进一步作出任何修改。最新结果框架将用于监测和报告《2018-21 年中期计划》的实施情况。

第 III 节概述并分析了 2018 年各区域会议所认为的粮农组织在各区域所开展活动的优先重点。区域会议强调有必要继续保持本组织的战略方向，并赞赏粮农组织战略目标与可持续发展目标的一致性。讨论主要围绕区域举措中提到的优先重点展开，还涉及全球和区域最新进展及新出现的问题。

区域会议共同提出的中心主题包括：《2030 年可持续发展议程》，在制定、监测和评价政策和计划以及实现可持续发展目标取得进展方面需要粮农组织的支持；气候变化的影响，成员请求对减轻和适应气候变化的影响、落实国家自主贡献以及获取全球气候供资提供支持；营养不良的三重负担，需要对包括营养教育、健全政策和包容性价值链开发在内的领域提供支持。

强调须确保粮农组织的技术专门知识符合《2030 年可持续发展议程》和实现粮农组织战略目标的需求，并讨论了更新权力下放办事处的覆盖范围，以适应当前的发展，并提高落实战略目标的灵活性、效率和影响。

## 征求指导意见

提请计划委员会：

- 注意最新结果框架指标和目标，以此作为正式监测和报告《2018-21 年中期计划》实施情况的依据；
- 注意区域会议通过的《2018-21 年中期计划》、战略计划、区域举措和区域优先重点，并提供指导意见，为 2018 年 6 月举行的理事会一五九届会议审议区域会议报告提供信息。

<sup>1</sup> 概要涵盖非洲、亚洲及太平洋以及拉丁美洲及加勒比区域会议的成果。欧洲和远东区域会议在编制本文件后举行。

## I. 引言

1. 在 2017 年 12 月理事会第一五八届会议通过了《2018-19 年工作计划和预算调整》后，秘书处自 2018 年 1 月起开始实施《2018-21 年中期计划》。本文件遵循理事会就对《2018-19 年工作计划和预算调整》<sup>2</sup>提出的指导意见，是审查《2018-21 年中期计划》的第一步，如下所示：

- a) 第 II 节和两个附件介绍了 2018-19 年结果框架（网络版附件 1）与产出指标和目标（网络版附件 2）的最新版，用于正式监测和报告。
- b) 第 III 节概述并分析了 2018 年各区域会议（2 月至 5 月期间举行）所提出的区域优先重点（表 1），用于按照本届会议<sup>3</sup>制定的计划规划周期，实施《2018-19 年工作计划和预算》并审查《2018-21 年中期计划》。

## II. 结果框架更新情况

2. 结果框架为粮农组织根据《工作计划和预算》规划工作提供指导，并为监测和报告提供依据。本节概述了五项战略目标和目标 6、四项职能目标以及三个特别章节的 2018-21 年结果框架的更新情况，是在最终确定 2018-19 年工作计划后，考虑到理事会于 2017 年 12 月提出的指导意见作出的。更新的结果框架见附件 1，更新的战略目标指标和具体目标见网络版附件 2。

### 战略目标

3. 《2018-21 年中期计划》使粮农组织结果框架与可持续发展目标保持一致，确定了一系列 39 项基于可持续发展目标的指标，用以每两年衡量一次粮农组织战略目标层面的进展。<sup>4</sup>

4. 根据进一步审查，仅更新了一项战略目标（战略目标 3）层面的指标，以便更好地反映贫困和气候变化之间的紧密联系，可持续发展目标指标 1.5.1 “与全球国内生产总值相关的直接灾害经济损失”被替换为可持续发展目标指标 13.b.1 “得到专门支持的最不发达国家和小岛屿发展中国家的数量，以及对为提高有效的气候变化相关规划和管理（包括关注妇女、青年以及地方和边缘社区）能力而制定的机制提供的支持数量，包括财政、技术和能力建设支持”。

### 成果

5. 成果层面的指标衡量在粮农组织可在国家一级作出贡献的领域，各国在多大程度上为实现战略目标进行必要改革和建设所需能力，或国际社会在改善全球有利

---

<sup>2</sup> CL 158/3 和 CL 158/REP 第 6-9 段

<sup>3</sup> 《基本文件》第二卷 F 中的大会 CR 10/2009 号决议

<sup>4</sup> C 2017/8 第 25-43 段和 CL 158/3 附件 1

环境方面取得了多大程度的进展。成果指标值变动是所有关键利益相关者（粮农组织、成员国和发展伙伴）所实行政策和计划的结果。

6. 在 2018-19 年结果框架中，五项战略目标的 20 项成果共有 41 项成果指标，其中 22<sup>5</sup>项为可持续发展目标指标。仅对这些成果指标作出了一处细微改动，即网络版附件 1 所示的 3.1.A 的措辞。

7. 成果指标的进展将分别于 2019 和 2021 年通过全组织成果评估衡量（每两年衡量一次），采用与 2017 年评估类似的方法，即收集国家一级各成果指标衡量要素的初级（调查）和二级数据（公共数据库和政策审查）。

#### 目标 6 和职能目标

8. 与《2018-19 年工作计划和预算调整》相比，目标 6 的结果框架没有任何变化。按照理事会<sup>6</sup>的要求，6.3.A 的具体目标反映了性别平等政策所设定的最低标准的实施情况。

9. 对职能目标 10 “治理、监督和指导”和职能目标 11 “有效和高效的行政管理”的主要绩效指标进行了调整，以考虑到理事会<sup>7</sup>批准的财政委员会<sup>8</sup>提出的建议，即：  
(i) 将有关完成评价管理应对行动的主要绩效指标 10.2.B 从 10.2 “监督”变为 10.3 “指导”，以便更加适当地体现责任方，并增加一个类似的主要绩效指标供审计；  
(ii) 在主要绩效指标 10.3.B 的措辞中明确指出长期未落实的审计建议的时限；  
(iii) 在成果 11.1 “有效和高效的人力资源管理”下新增关于专业人员职位空缺率的主要绩效指标。此外，增加了主要绩效指标 8.2.B “沟通”的 2019 和 2021 年目标，以反映 2016-17 年计划执行报告中所报告的实际情况。

#### 产出

10. 产出是粮农组织为实现结果链中各项成果而在进程、产品及服务方面作出的直接贡献，体现了粮农组织在国家、区域和全球各级的干预措施的直接结果，由分摊会费和自愿捐款供资，这些资源由本组织管控并完全负责。

11. 《2018-19 年工作计划和预算》的 40 项产出以及相关 44 个指标见网络版附件 2。对一些产出标题和指标作出了调整，以提高所有战略目标术语的一致性，即：(i) 战略目标 4 的产出 4.2.1 由两项指标衡量，(ii) 战略计划 5 的两项指标（5.1.A 和 5.2.1.A）更加明确地纳入了区域层面的内容。区域会议审查未对这些目标做出任何改变。2018-2019 年将采用与 2016-17 年同样的方法报告产出指标目标的进展。

<sup>5</sup> 若干可持续发展目标指标为多项战略目标的共同指标；17 项独特的可持续发展目标指标被用作成果指标。

<sup>6</sup> CL 158/REP，第 11f 段

<sup>7</sup> CL 158/REP，第 12 段

<sup>8</sup> CL 158/7，第 17a 段

### III. 区域优先重点概要与分析

12. 按照本届会议制定的计划规划周期，各区域会议对计划和预算事项提出建议，供理事会在两年度的第一年审议。五个区域会议（非洲、亚洲及太平洋、欧洲、拉丁美洲及加勒比、近东）以及北美非正式区域会议在2018年2至5月期间举行。各区域会议审议了：a) 粮农组织在该区域所开展活动的优先重点；b) 权力下放及权力下放办事处网络。区域会议对这些事项的审议成果见报告<sup>9</sup>并概要总结如下。<sup>10</sup>

13. 在编制本文件（4月底）时，欧洲和近东区域会议尚未举行，北美非正式区域会议报告尚未公布。因此，本节仅参考了非洲、亚洲及太平洋以及拉丁美洲及加勒比区域会议的文件和报告。

#### A. 区域会议关于区域优先重点的建议概要

14. 五项战略目标反映出粮农组织对成员国予以重点支持的工作领域。各区域会议对粮农组织在每一区域的活动重点进行了审议，依据如下：

- a) 经审查的《战略框架》和《2018-21年中期计划》，其中载有战略目标结果框架，用以对本区域优先重点做出回应。
- b) 各项区域优先重点，侧重区域会议通过的具体区域需求。这些优先重点主要通过区域举措解决。
- c) 国别规划框架和实施战略计划的经验，这些为确定区域优先重点提供了信息。

15. 各区域会议在五项战略目标的总体范围内审议了更新后的区域优先重点。区域会议确认了其对本组织总体战略方向的支持，并欢迎在战略上与《2030年可持续发展议程》保持一致，包括粮农组织的战略目标指标与可持续发展目标指标保持一致。

16. 区域会议认识到粮农组织《战略框架》在开展技术工作以解决区域内优先重点和确保国家一级有效交付结果方面的关键作用。此外，成员欢迎通过战略计划完成的工作以及为交付这些工作而作出的制度安排（包括跨领域战略计划团队）；同时还赞赏粮农组织2016-17年区域举措成果以及按照2016年各区域会议所确定主要优先重点而开展的其他主要工作领域结果。

17. 区域会议确认了区域举措的相关性，成员支持继续开展区域举措，并在一些区域作出微调。区域举措旨在利用粮农组织全系统的能力、技能和资源，并为加强包括资源伙伴在内的伙伴关系提供一个重要的切入点。

18. 如表1<sup>11</sup>所示，已按战略计划、目标6和区域举措，为各区域提出的区域优先重点编制成表，并在下文着重强调。

<sup>9</sup> ARC/18/REP、APRC/18/REP、ERC/18/REP、LARC/18/REP 和 NERC/18/REP

<sup>10</sup> 概要涵盖非洲、亚洲及太平洋以及拉丁美洲及加勒比区域会议成果。欧洲和近东区域会议在编制本文件后举行，北美非正式会议报告尚未公布；在各报告公布后将提供其概要。

<sup>11</sup> 近东和欧洲区域会议以及北美非正式区域会议提出的优先重点将在公布报告时附于其后。

19. 《2030 年可持续发展议程》的总体背景为讨论提供了信息；在制定、监测和评价政策和计划以及实现可持续发展目标取得的进展方面需要粮农组织的支持。气候变化的影响是一条共同主线，成员要求对减轻和适应气候变化的影响以及落实国家自主贡献提供支持。成员还要求粮农组织协助各国政府获取全球气候和环境供资。营养不良的三重负担（即营养不足、微量营养素缺乏和营养过剩）是另一个重要的讨论话题，在这方面强调了营养教育、健全政策和包容性价值链开发的重要性。

20. 区域会议共同的具体优先重点领域包括加强粮食安全和营养、提高生计对威胁和危机的抵御能力、价值链开发、控制和预防跨界动植物病虫害、食品安全、可持续利用自然资源（包括有效的水和土壤管理）、应对城市化和迁徙的影响、青年就业以及包容性增长。除了气候变化和营养相关跨领域问题外，主要出现了性别、统计和治理问题。

21. 区域会议强调，解决渔业相关问题是各国的重要领域，包括通过有效实施《港口国措施协定》，进行消除非法、不报告和不管制捕鱼的能力建设。此外还强调了小岛屿发展中国家面对的具体脆弱性，包括与气候变化相关的脆弱性。

22. 成员国赞赏了战略计划在整合本组织在区域和国家两级的技术工作方面发挥的关键作用，有助于应对多方面发展挑战和就可持续发展目标对各国提供有效、充分的支持。成员国指出了战略计划在国家和区域两级对交付规范产品和服务（例如标准、自愿准则和法律文书）作出的重要贡献。成员还指出须确保粮农组织的技术专门知识符合《2030 年可持续发展议程》和实现粮农组织战略目标的需求，包括按照技能、性别平等和地理代表性重新规划员工队伍。

23. 粮农组织在加强其与驻罗马机构的协作以及与其他联合国机构和区域机构建立的联盟方面取得的进展得到了区域会议的赞赏。呼吁粮农组织继续与战略伙伴协作，并利用其在各区域广泛、丰富的能力和专门知识，通过以下机制制定应对各种区域挑战的解决方案：南南合作与三方合作、反饥饿议会阵线、民间社会和私营部门参与以及其他伙伴关系。

## **B. 权力下放办事处网络**

24. 为适应当前的发展，并提高实施战略目标的灵活性、效率和影响力，更新粮农组织权力下放办事处的覆盖范围至关重要。对权力下放办事处网络的区域审查提交至各区域会议，旨在增强该网络充分支持国家优先重点和具体需求的能力，以及更好地重新分配为各区域配置的资源。

25. 2018 年各区域会议审议了采取的步骤、取得的进展和进一步提案，以改进权力下放办事处网络的结构和职能，总体结论如下：

- a) 通过采用灵活的安排，支持审查粮农组织权力下放网络覆盖范围的拟议原则和一般标准；

- b) 认识到需审查粮农组织的全球覆盖范围，以便酌情与相关各国政府磋商，为成员提供更有力的支持，尤其是面临严重经济和社会挑战的国家；
- c) 欢迎对驻国家办事处人员配置模式进行审查，以提高灵活性，并适应各国新出现的需求；
- d) 承认本组织为加强关键利益相关者之间的国家和国际伙伴关系以获得更有效、规范的实地支持而在区域所作的努力；
- e) 欢迎加强内部控制系统，并赞赏管理层在这方面作出的努力；
- f) 赞赏本组织在国家一级的关注重点和工作，强调众多粮农组织区域代表处四十周年纪念活动取得的成果；
- g) 强调需继续优先考虑权力下放一级的伙伴关系和资源筹集，重点是南南合作与三方合作，以及与驻罗马机构和联合国其他机构之间持续的密切协作。

表 1. 2018 年区域会议通过的优先重点和区域举措

| 战略目标                                 | 非洲（非洲区域会议）  |
|--------------------------------------|---|
| <b>战略目标 1</b><br>努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 为实现包容性农业增长，基于比较优势，制定全面、多部门、多学科的区域方法，用以制定和实施政策、战略和计划</li> <li>- 促进相关部委和利益相关者之间的部门间协调和对话，以解决农业和农村生计对气候变化的脆弱性。</li> </ul>   |
| <b>战略目标 2</b><br>提高农业、林业和渔业生产率和可持续性  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 支持有效的水土管理</li> <li>- 鼓励推动建立生物多样性主流化平台，以实施生物多样性举措；</li> <li>- 支持以参与式方式汇编和推广生物多样性管理的良好做法；</li> <li>- 推动次要作物/物种种子/种植材料的当地知识、市场和价值链开发；</li> <li>- 支持各国管理生产力和生产量必要增长之间的联系，以应对粮食安全需求，同时确保生物多样性保护。</li> </ul>   |
| <b>战略目标 3</b><br>减少农村贫困              | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 使农业具有竞争力、有利可图、在经济和社会（社会保护、安全网和养恤金制度）方面安全且对青年有吸引力，同时考虑妇女的特殊需求；</li> <li>- 促进获得生产性资源（土地、财政、知识、信息等），通过学校供膳计划和其他机构市场，为青年男女创业者提供市场；</li> <li>- 确保教育和培训课程向青年提供农业-粮食价值链内关于劳动力市场和体面就业机会的恰当技能和教育；</li> <li>- 促进在农场和非农场农村活动中为青年男女提供可行、体面的就业和创业机会，以此来解决困扰农村外迁的根源，加强农村-城市之间的联系，减少迁徙发生率。</li> <li>- 增加负责任、对青年具有包容性的投资，通过创新和推动改进农业技术（硬技术和软技术）、信息系统和信息通讯技术的应用，实现农业部门现代化；促使青年参与与其相关的政策制定、政策对话和决策过程。</li> <li>- 提供有利的经营环境，促进私营部门成为提供就业机会和加强顶尖青年协会和农业企业团体的引擎。</li> </ul> |
| <b>战略目标 4</b><br>推动建设更加包容、高效的农业和粮食系统 | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 支持提高生产力和价值链开发（同战略目标 2）</li> <li>- 支持农业企业发展和青年就业（同战略目标 3）</li> </ul>  |
| <b>战略目标 5</b><br>增强生计抵御威胁和危机的能力      | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 建设抵御能力以有效管理风险</li> <li>- 动植物病虫害防控</li> <li>- 支持非洲各国编制《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》实施计划</li> </ul>  |

| 战略目标        | 非洲（非洲区域会议）  |
|-------------|---|
| <b>目标 6</b> |   |
| 气候变化        | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 支持成员国提高粮食和农业系统以及农村生计对气候变化影响的抵御能力，包括通过气候变化战略以及与 2018-2019 两年度重点关注气候变化的方向保持一致等方式；</li> <li>- 加强与非洲各国在为实现可持续发展目标、改进和实施国家自主贡献而采取的优先重点行动方面的合作，包括资源筹集</li> </ul> |
| 营养          | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 确保有效的教育、倡导和知识交流，以提高饮食质量，预防各种形式的营养不良</li> <li>- 应对城市化进程加速和工资上涨对食物消费模式和饮食的影响，包括通过营养教育、能力建设和提高认识等手段</li> </ul>  |

| 战略目标                               | 拉丁美洲及加勒比（拉美区域会议）  |
|------------------------------------|---|
| <b>战略目标 1</b><br>努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良 | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 支持根据《2030 年可持续发展议程》和拉丁美洲及加勒比国家共同体计划，为普遍存在饥饿、极端贫困和气候变化脆弱性的地区制定政策方针。</li> <li>- 与联合国机构协作，帮助政府完善其政策工具，以便在落后社区粮食安全和营养方面取得实质性进展，重点关注农村妇女、土著人民、非洲裔弱势人群及其他弱势群体。</li> <li>- 协助政府确定、制定和实施公共政策（包括与推广“人类的食物权”有关的政策），影响粮食系统的变革，从而解决该地区的营养不良问题，包括超重、肥胖和微量营养素缺乏。</li> <li>- 支持加强与粮食安全和营养相关的制度和法律框架以及信息系统，以便建设资源筹集和有效实施政策的能力。</li> <li>- 制定一项战略，重点关注在减少饥饿和农村贫困方面落后以及更容易受气候变化影响的地区的国家加快努力实现可持续发展目标（所有战略目标）</li> <li>- 重点关注意外有潜力产生大规模有形的可持续发展结果和实现可持续发展目标的举措（所有战略目标）。</li> <li>- 调动本区域广泛、丰富的能力和专门知识，通过以下机制制定应对各种挑战的解决方案：南南合作与三方合作、反饥饿议会阵线、民间社会和私营部门参与，以及其他伙伴关系。</li> <li>- 推动政治意愿和良好治理，包括促进制定和加强政策、立法和条例；支持监测和评价政策和计划以及实现可持续发展目标取得的进展；实现零饥饿（加勒比）</li> </ul> |

| 战略目标   | 拉丁美洲及加勒比（拉美区域会议）   |
|--|--|
| <p><b>战略目标 2</b></p> <p>提高农业、林业和渔业生产率和可持续性</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 支持农业创新知识交流，包括农业生态、生物技术和其他技术，以促进可持续农村发展。</li> <li>- 支持确认全球重要农业文化遗产系统；</li> <li>- 推动在拉丁美洲及加勒比地区传播农业环境政策《自愿准则》并应要求予以实施，以及为此筹集财政资源。支持政府加强并编制以下方面的国家、区域和全球计划与举措：可持续利用生物多样性和自然资源；适应和减缓气候变化以及包括渔业在内的农业部门灾害风险管理；制定创新环境政策以加强对家庭农户的社会经济包容性。</li> <li>- 协助各国实施《2030年可持续发展议程》、《仙台减少灾害风险框架》、《联合国防治荒漠化公约》（《防治荒漠化公约》）、《联合国气候变化框架公约》（《气候公约》），尤其是编制和实施国家自主贡献与国家适应计划。</li> <li>- 通过建设能力和促进国际合作，协助政府获得全球气候和环境供资。</li> <li>- 继将于2018年5月举行的“关于生物多样性主流化的多方利益相关者对话”之后，主办与相关利益相关者之间的区域对话，旨在促进制定粮农组织生物多样性战略。</li> <li>- 支持制定和实施区域蓝色增长倡议，以实现粮食安全、减少贫困和可持续管理水产资源，并考虑到2017年11月举行的拉丁美洲及加勒比蓝色增长倡议高级别会议的结果。</li> <li>- 在导致过度捕捞和产能过剩（包括非法、不报告和不管制捕鱼）的渔业补贴方面向相关机构提供技术支持。</li> <li>- 支持制定综合战略，以预防、制止和消除该区域的非法、不报告和不管制捕鱼，包括通过实施《港口国措施协定》和其他辅助性国际文书等手段。</li> <li>- 支持鱼产品可持续管理、保护、生产和贸易，并努力解决气候变化对该部门的负面影响。</li> <li>- 支持制定保护和恢复退化的森林和土壤的战略和政策，鼓励各国投资农林、农业生态和有机生产系统方面的国家举措以及保护和保存生物多样性的生物技术（尤其是针对家庭农户），支持全球和区域两级的经验交流举措。</li> <li>- 鼓励粮农组织加强国家间合作和协调，以便交流水资源管理和社会技术方面的经验，支持制定国家和区域计划与举措，以抵御干旱、土壤退化和荒漠化，尤其是在中美洲干旱走廊。</li> </ul> |
| <p><b>战略目标 3</b></p> <p>减少农村贫困</p>             | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 支持政府制定并加强旨在消除农村贫困、加强社会保护并提高经济包容性、重点解决性别和种族不平等问题的一体化战略，并为农村青年提供就业和创业机会，以便重振农村地区的经济和社会发展。</li> <li>- 帮助政府解决造成农村地区人口外流的以下原因：机会有限、粮食不安全、农村贫困、资源和服务的获取渠道有限、暴力以及面临环境风险。</li> <li>- 协助政府在联合国家庭农业十年框架下加强家庭农业综合政策，特别关注此类政策在以下方面的潜力：保护生物多样性，可持续管理自然资源，从而为减少农村贫困、饥饿和营养不良营造有利环境，并推广创收业务模式。</li> </ul>   |

| 战略目标                                 | 拉丁美洲及加勒比（拉美区域会议）   |
|--------------------------------------|--|
|                                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 支持渔业和水产养殖，尤其是小规模手工渔业和水产养殖生产者在消除贫困、饥饿和营养不良方面发挥作用。</li> <li>- 支持公共政策的设计和实施，为政府和民间社会组织对话、多部门合作以及公私伙伴关系（包括推广生产者协会）提供空间，以使农产品系统产生适当平衡的营养、社会、环境和经济效益，为家庭农户以及青年和农村贫困人口、具有商业可行性的生产和农村中小企业提供更多机会。</li> </ul>   |
| <b>战略目标 4</b><br>推动建设更加包容、高效的农业和粮食系统 | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 支持制定和通过国际自愿行为守则，以预防和减少粮食损耗和浪费。</li> <li>- 支持各国从公开、公正、透明的国际农业贸易系统中获益，以促进市场准入和农产品商业化，进而使家庭农户和小规模生产者也能从中获益。</li> </ul>   |
| <b>战略目标 5</b><br>增强生计抵御威胁和危机的能力      | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 支持政府加强并编制与以下内容相关的国家、区域和全球计划与举措：可持续利用生物多样性和自然资源，适应和减缓气候变化以及包括渔业在内的农业部门灾害风险管理，制定创新环境政策以加强对家庭农户的社会经济包容性。</li> <li>- 协助各国实施《2030年可持续发展议程》、《仙台减少灾害风险框架》、《联合国防治荒漠化公约》（《防治荒漠化公约》）、《联合国气候变化框架公约》（《气候公约》），尤其是按要求编制和实施国家自主贡献和国家适应计划。</li> <li>- 协助增强抵御自然灾害和粮食危机的能力（海地）</li> </ul> |
| <b>目标 6</b>                          |  |
| 技术质量                                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 确保技术专门知识符合实施《2030年可持续发展议程》和实现粮农组织战略目标的需求，按照技能、性别平等和地理多样性目标重新规划员工队伍。</li> <li>- 在招聘顾问（尤其是从发展中国家招聘）时，应考虑到地域平衡的需要，与工作人员地域分布标准保持一致，同时仍将择优录取作为主要招聘标准。</li> <li>- 实施人员和资源筹集战略，以支持区域会议履行职责。</li> </ul>   |
| 统计资料                                 | -  |
| 性别                                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 支持政府制定并加强旨在消除农村贫困、加强社会保护并提高经济包容性、重点解决性别和种族不平等问题的体化战略，并为农村青年提供就业和创业机会，以便重振农村地区的经济和社会发展。</li> </ul>   |
| 气候变化                                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 协助政府加强并编制与以下内容相关的国家、区域和全球计划与举措：可持续利用生物多样性和自然资源；适应和减缓气候变化以及包括渔业在内的农业部门灾害风险管理；制定创新环境政策以加强对家庭农户的社会经济包容性。</li> <li>- 协助各国实施《2030年可持续发展议程》、《仙台减少灾害风险框架》、《联合国防治荒漠化公约》（《防治荒漠化公约》）、《联合国气候变化框架公约》（《气候公约》），尤其是按要求编制和实施国家自主贡献和国家适应计划。</li> </ul>                                   |

| 战略目标 | 拉丁美洲及加勒比（拉美区域会议）   |
|------|--|
|      | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 协助政府通过能力发展和推动国际合作获取全球气候和环境供资。</li> <li>- 支持成员国根据《2030年可持续发展议程》和拉丁美洲及加勒比国家共同体计划，为普遍存在饥饿、极端贫困和气候变化脆弱性的地区制定政策方针。</li> <li>- 支持各国加强行动，减轻并适应气候变化的影响，加强生物多样性保护和可持续利用以及旱地生计发展，包括水资源的有效管理。</li> </ul>   |
| 营养   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 为跟进实施第二届国际营养大会《行动框架》提供支持，并支持区域网络和举措实现联合国营养问题行动十年的目标。</li> <li>- 推广营养膳食，包括通过消费鱼类、肉类和新鲜产品等方式，以便推动改善粮食安全和营养。</li> <li>- 帮助各国完善政策工具，以便在落后社区粮食安全和营养方面取得实质性进展，重点关注农村妇女、土著人民、非洲裔弱势群体及其他弱势群体。</li> <li>- 协助政府确定、制定和实施公共政策（包括与推广“人类的食物权”有关的政策），影响粮食系统的变革，从而解决该区域的营养不良问题，包括超重、肥胖和微量营养素缺乏。</li> <li>- 为跟进实施第二届国际营养大会《行动框架》提供支持，并支持区域网络和举措实现联合国营养问题行动十年的目标。</li> <li>- 支持加强与粮食安全和营养相关的制度和法律框架以及信息系统，以便建设资源筹集和有效实施政策的能力。</li> <li>- 推广营养膳食，包括通过消费鱼类、肉类和新鲜产品等方式，以便推动改善粮食安全和营养。</li> <li>- 提高对通过生产和消费健康、安全和营养的食品来对抗肥胖的关注度</li> </ul> |

| 战略目标                               | 亚洲及太平洋（亚太区域会议）  |
|------------------------------------|---|
| <b>战略目标 1</b><br>努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良 | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 营养和食品安全</li> <li>- 开展分析工作，探讨营养不良对太平洋区域所有三个方面带来的挑战</li> <li>- 与成员国合作，与分区域机构、区域机构和国际机构协作并建立伙伴关系，围绕粮农组织的规范性和标准制定工作，提供政策咨询和能力开发</li> <li>- 加大力度支持各国为推广和逐步实现“人类的食物权”所作的努力（中美洲）</li> <li>- 制定营养敏感型粮食系统方法，为通过农业和食物链行动将营养问题纳入主流创造有利的环境。</li> <li>- 开展协调的多部门行动，以可持续的粮食系统方法促进健康膳食</li> <li>- 就改进社会保护、营养规划和营养教育提供援助。</li> </ul> |

| 战略目标                                    | 亚洲及太平洋（亚太区域会议）  |
|---|---|
|   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 协助各国明确公共和私营部门之间的伙伴关系机遇，包括南南合作和其他机制。</li> <li>- 协助各国根据《2030年议程》加强对具体部门的捐助（所有战略目标）。</li> <li>- 协助各国以透明方式加强部门活动的监测和报告系统（所有战略目标）。</li> <li>- 与各国一道建立公共和私营部门伙伴关系，合作设计、资助和实施具体部门的活动（所有战略目标）</li> </ul>   |
| <b>战略目标 2</b><br>提高农业、林业和渔业生产率 and 可持续性 | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 在气候变化背景下，支持可持续生产，增强抵御能力（同战略目标 5）。</li> <li>- 农业生产力和多样化；全球重要农业遗产系统；生态系统服务和生物多样性；降低风险和增强抵御力；创新和技术；可持续土壤和水管理；</li> <li>- 《港口国措施协定》和打击非法、不报告、不管制捕鱼以实现可持续渔业</li> <li>- 加速将良好农业规范纳入主要的太平洋区域论坛，与伙伴建立/加强协作，以改善太平洋区域的粮食安全和营养状况</li> <li>- 支持政府开发政策工具，通过可持续做法支持农业增长，拉动创新、生产力和收益率。</li> <li>- 支持政府开发工具和做法，以便更好地管理自然资源，包括土壤和水。</li> <li>- 推动自然资源治理和可持续利用（加勒比）</li> <li>- 认识到渔业和水产养殖对粮食安全、营养和消除贫困的贡献，并突出其重要性（南美洲）</li> <li>- 为各国提供技术援助，以获得在国际市场区分农业生态产品和有机产品的机制，并加强价值链和群组以提升竞争力（南美洲）</li> <li>- 加强行动，减轻并适应气候变化的影响，加强生物多样性保护和可持续利用以及旱地生计发展，包括水资源的有效管理。（南美洲）</li> </ul> |
| <b>战略目标 3</b><br>减少农村贫困                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 为农村妇女和女童赋权；</li> <li>- 为支持农户（尤其是小农和家庭农户）增加收入和改善福祉提供援助。</li> <li>- 支持政府在联合国家庭农业十年背景下加强家庭农业综合政策，帮助它们充分发挥潜力，推动实现 2030 年可持续发展目标。</li> <li>- 继续加强社会保护和包容性生产计划之间的联系，以消除农村贫困（中美洲）</li> <li>- 支持各国制定和实施社会保护计划，尤其是那些以生产为重点的计划（南美洲）</li> </ul>   |
| <b>战略目标 4</b><br>推动建设更加包容、高效的农业和粮食系统    | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 包容性价值链开发；粮食损耗和浪费；</li> <li>- 开展协调的多部门行动，以可持续的粮食系统方法促进健康膳食。</li> <li>- 加强粮农组织、世卫组织和世界动物卫生组织的三方合作以及各国按照食品法典和《植保公约》标准执行安排的能力</li> <li>- 为该区域食品安全监管和控制框架的设计、能力建设和现代化提供指导，继续努力制定食品安全指标。</li> </ul>  |

| 战略目标                            | 亚洲及太平洋（亚太区域会议）  |
|---------------------------------|---|
|                                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 鼓励营造研究和创新环境，使业界（包括中小企业、中小微型企业和小农）得以采纳国际最佳做法、自愿标准，并获得食品安全认证以提高市场准入。</li> <li>- 制定营养敏感型粮食系统方法，为通过农业和食物链行动将营养问题纳入主流创造有利的环境。</li> <li>- 为太平洋小岛屿发展中国家量身定制具体解决方案提供技术援助（所有战略目标）。</li> <li>- 推动通过自愿行为守则，以便减少粮食损耗和浪费（中美洲）</li> <li>- 协助各国努力减少粮食损耗和浪费（南美洲）</li> </ul>  |
| <b>战略目标 5</b><br>增强生计抵御威胁和危机的能力 | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 跨界动植物病虫害</li> <li>- 运用同一个健康战略减少食源性疾病、跨界动植物疾病、抗微生物药物耐药性、化学残留，并为亚洲区域遵守自愿标准和操作规范创造有利的环境。</li> <li>- 在太平洋区域扩展食品安全干预措施和同一个健康方法，降低食源性寄生虫带来的健康风险，减少化学品使用，有效进行基于风险的进口管控。</li> <li>- 继续支持各国将农业纳入针对灾害风险减少和管理的国家政策、战略和计划。</li> </ul>                                    |
| <b>目标 6</b>                     |   |
| 技术质量                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 确保技术专门知识符合《2030年可持续发展议程》和实现粮农组织战略目标的需求，包括遵循联合国相关指导意见，按照技能、性别平等和地理代表性重新规划员工队伍，实现员工队伍年轻化，同时不影响权力下放办事处满足各国需求所迫切需要的能力</li> </ul>   |
| 统计资料                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 决策、监测和评价所需数据和分析</li> <li>- 统计资料收集、可持续发展目标监测和报告能力建设</li> </ul>  |
| 性别                              | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 与各国合作确保粮食系统干预措施对性别敏感，考虑到女性和男性不同的需求和机会。</li> <li>- 为农村妇女和女童赋权；</li> </ul>   |
| 气候变化                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 推动各国获取气候融资，以投资国家优先重点行动，应对国家自主贡献、仙台框架实施计划和其他气候变化政策和战略中确定的农业风险和机遇。</li> <li>- 继续支持各国将农业纳入应对气候变化的国家政策、战略和计划</li> <li>- 推动适应、缓解气候变化以及缓解灾害风险；促进从全球气候和环境资金来源筹集资源，包括在全球气候基金背景下对加勒比共同体国家进行重新分类（加勒比）</li> <li>- 充分利用现有工具获取气候融资，将粮农组织视为项目制定和资源筹集的天然同盟。（中美洲）</li> </ul> |

| 战略目标 | 亚洲及太平洋（亚太区域会议）   |
|------|--|
| 营养   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 就改进社会保护、营养规划和营养教育提供援助。</li> <li>- 制定营养敏感型粮食系统方法，为通过农业和食物链行动将营养问题纳入主流创造有利的环境。</li> <li>- 与其他机构和发展伙伴合作，在伊朗建立区域网络，以便有效实施良好农业规范中规定的粮食安全和营养行动。</li> <li>- 支持各国改善营养水平，主要途径是以多部门方式、尽可能与私营部门一道推动营养教育，同时解决利益冲突（中美洲、南美洲）</li> </ul> |

### 区域举措

| 区域举措                               | 优先重点  |
|------------------------------------|---|
| 非洲                                 |   |
| 非洲承诺在2025年前消除饥饿（由战略计划1推动，辅以所有战略计划） | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 将零饥饿纳入粮农组织在国家和区域两级所有工作的主流；</li> <li>- 推广粮食系统方法以改善营养，并适当考虑城市化、气候变化和迁徙、社会保护的影响；</li> <li>- 加强国家一级的政策支持，旨在创造有利的政策和制度环境，同时在国家一级落实粮农组织的全球规范产品和准则；</li> <li>- 加强利益相关者的实施能力，包括通过与私营部门和国际金融机构合作，为可持续和营养敏感型农业、粮食安全和营养提供支持。</li> </ul>   |
| 可持续生产集约化与价值链开发（以战略计划2和4为主，战略计划3为辅） | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 通过提高认识、推动对话以及在区域和国家两级建立多方利益相关者平台，推广可持续粮食与农业关键原则，从而加强可持续粮食与农业系统。</li> <li>- 支持各国将可持续发展目标纳入国家多年计划和实施计划，从而确保以更为综合、更具战略性的方法实现可持续粮食与农业（可持续发展目标2的关键内容）；产出关于生物多样性、农民田间学校、水和地貌管理、国家自主贡献实施、农业生态等内容的新一代多学科全球知识产品；</li> <li>- 采用更加综合、全面的方法支持创新创业参与计划，以促进可持续、包容性价值链开发，从而帮助各国实现可持续发展目标；制定并实施各种旗舰计划，加大对粮食系统开发的支持力度，包括城市粮食系统、贸易与市场整合、同一个健康方法、小岛屿发展中国家粮食安全与营养全球行动计划；应对全球挑战，例如跨界病虫害、抗菌素耐药性、食品安全威胁与迁徙；与联合国、区域组织、多方利益相关者平台和南南合作模式建立创新伙伴关系，开发农产品系统。</li> <li>- 与非盟及其他区域和分区域伙伴协作，支持区域范围内的举措，将迁徙和青年体面就业纳入国家发展计划以及农业农村发展政策、战略和计划，并通过认识到妇女和青年在就业机会、生产资源获取、市场和政策对话论坛方面的需求和愿望，应对迁徙的驱动因素，发挥相关发展潜力并确保不让任何一个人掉队。</li> </ul> |

| 区域举措  | 优先重点   |
|---|--|
| <p>增强非洲旱地的抵御能力<br/>(战略计划5, 辅以战略计划1、2和3)</p> | <p>在长期危机/冲突的背景下, 对解决风险脆弱性的工作提供支持, 同时整合发展和人道主义方法来增强抵御能力, 有效管理跨界动植物病虫害(秋夜蛾、高致病性禽流感、小反刍兽疫等)带来的风险</p> <p>重点关注四个主要支柱:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i) 风险治理与投资计划(在《2030年议程》的背景下, 支持国家和区域减少灾害风险政策, 支持实现持久和平);</li> <li>ii) 风险信息(粮食危机全球报告、预警工具、粮食安全评估等);</li> <li>iii) 减少风险(抵御能力计划中纳入社会保护、关于减少灾害风险的成本效益分析、畜牧业等);</li> <li>iv) 风险防备和应对(现金补助、对抗影响严重的传染病、可持续管理非洲秋夜蛾等)</li> </ul>  |
| <p><b>拉丁美洲及加勒比</b></p>                      | <p>拉丁美洲及加勒比无饥饿<br/>(战略计划1、2、3和4)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 通过以下手段, 使拉丁美洲在实现零饥饿目标方面重新取得进展, 重点关注粮食和营养不安全水平仍远高于所在国家平均水平的农村地区: <ul style="list-style-type: none"> <li>i) 推动重申消除饥饿的政治承诺, 尤其是在指定地区</li> <li>ii) 支持设计和实施旨在消除饥饿的公共政策和工具, 重点关注被忽视的地区和人口;</li> <li>iii) 支持资源筹集, 解决落后地区的粮食不安全问题;</li> <li>iv) 支持生成和分析用于结果评价的证据, 支持针对计划和可持续发展目标指标的知情决策。</li> </ul> </li> <li>- 通过以下拟议行动, 遏制并着手扭转超重与肥胖发生率激增的问题: <ul style="list-style-type: none"> <li>i) 鼓励家庭农业尽可能生产健康食品;</li> <li>ii) 向全体人口(重点是弱势群体)提供更多多样化的健康食品;</li> <li>iii) 加强贸易, 使得向全体人口提供更多安全且更富营养的食品成为可能, 包括与私营部门合作, 促进超市及其他类型商业链(尤其是在城市和农村地区)增加多样化健康食品的供应;</li> <li>iv) 利用社会保护计划克服经济障碍, 以使人们获得充足的健康食品;</li> <li>v) 鼓励粮食和营养教育举措, 并制定食物指南;</li> <li>vi) 支持制定政策和条例, 监管高糖、高脂肪和高盐食品的销售、包装和广告, 以遏制此类食品的消费</li> </ul> </li> </ul> |

| 区域举措  | 优先重点  |
|---|---|
| 家庭农业和包容性粮食系统推动可持续农村发展（以战略计划2和3为主，战略计划1、4、5为辅） | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 促进农村贫困和极端贫困的大幅减少，重点扩大该区域农村地区最弱势群体获取资产和服务的机会，将社会保护制度与包容性生产战略联系起来；</li> <li>- 支持各国振兴农村地区，尤其是落后农村地区，以缓解迁徙压力，为农村人口提供机会，减少地区内部以及地区之间的不平等。</li> </ul> 行动领域包括： <ul style="list-style-type: none"> <li>i) 推动重申政治承诺和改善公共投资质量，以消除农村贫困，重点关注贫困人口较多和/或贫困率较高的地区。</li> <li>ii) 支持制定和实施旨在促进包容性、可持续区域发展的公共政策，改善农村人口的生活条件，并解决以下问题：贫困，不平等，妇女、土著人民和青年融入生产，气候变化影响以及需改善家庭农户在市场中的参与度</li> <li>iii) 加强更新和强化制度框架的能力，使国家和地方政府采取更有效、更高效的行动，克服妨碍采取必要机构间行动的障碍，并加强农村社区的参与和赋权，重点关注社会保护制度与包容性生产战略之间的联系。</li> </ul> |
| 自然资源可持续利用、气候变化适应和灾害风险管理（战略计划1、2、4和5）          | 通过以下两种行动，提升农业的可持续性以及抵御气候变化的能力： <ul style="list-style-type: none"> <li>(i) 减少农产品系统对环境的影响。</li> <li>(ii) 推动并支持灾害风险管理，以增强农业的抵御能力。</li> </ul> 通过以下行动增加农业融资，提升农业适应气候变化的能力： <ul style="list-style-type: none"> <li>(i) 制定政策框架并建设制度能力，使农业适应气候变化</li> <li>(ii) 支持该区域国家获取国际气候和环境融资</li> </ul>  |
| <b>亚洲及太平洋</b>                                 |   |
| 零饥饿   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 改善成员国的环境，使其有利于粮食安全和营养治理；</li> <li>- 改进该区域关于粮食安全和营养的循证研究和政策建议；</li> <li>- 加强成员国的可持续、包容性农业和粮食系统。</li> </ul>  |
| 蓝色增长  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 改善渔业管理，加强对水生生态系统和生物多样性的保护；</li> <li>- 通过跨部门粮食系统方法，推广创新型水产养殖和渔业生产和管理系统与做法，提高生产效率和可持续性；</li> <li>- 加强性别敏感型包容性渔业和水产养殖价值链；</li> <li>- 提升该区域渔业和水产养殖部门的抵御能力</li> </ul>   |

| 区域举措                     | 优先重点  |
|--------------------------|---|
| 气候变化                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 加强成员国在提高适应能力，加强抵御能力和减少农业部门排放方面的能力；</li> <li>- 进一步将农业与粮食安全纳入气候变化和减少灾害风险议程；</li> <li>- 加强粮农组织在知识分享和伙伴关系建设方面的作用。</li> </ul> |
| 同一个健康                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 为循证流程提供指导；</li> <li>- 为多部门决策创造有利环境；</li> <li>- 实施基于同一个健康的风险管理行动。</li> </ul>  |
| 关于小岛屿发展中国家的区域间举措 - 太平洋部分 | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 加强证据基础，为多部门政策行动提供支持；</li> <li>- 改善太平洋小岛屿发展中国家粮食系统的可持续性、抵御能力和营养敏感性；</li> <li>- 加强行动，改善主要目标群体的粮食安全和营养状况</li> </ul>         |