



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

计划委员会

第一二五届会议

2018 年 11 月 12—16 日，罗马

编制经审查的《2018-21 年中期计划》—
各技术委员会提出的优先重点

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

战略、规划及资源管理办公室主任

Beth Crawford 女士

电话：+39 06 570 52298

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。

其他文件可访问：www.fao.org。



PC 125

内容提要

- 本文件总结了有关经审查的《战略框架》所提技术优先重点的讨论情况和各技术委员会提出的建议。本报告编写之时，粮农组织五个区域会议和四个技术委员会的 2018 年会议均已召开。
- 各技术委员会审议了对本组织 2018-2021 年工作至关重要的趋势与新问题，重点关注各项战略目标的优先重点，确定必须格外注意的工作领域。附件 1 概述了相关议题提出的优先重点和进行的讨论情况。
- 农委请粮农组织就本组织今后的规划活动中进一步纳入可持续农业方法（包括生态农业）编写一份决议草案。决议草案以附件 2 的形式供计委参考和讨论。
- 各区域会议有关本组织工作重点的审议成果在 2018 年 5 月计划委员会第一二四届会议上进行了讨论。各区域会议确定了本区域重点行动领域。确定的所有重点行动都有助于实现粮农组织战略目标，从而在下一个两年度为指导粮农组织开展区域、分区域和国家层面工作奠定基础。有关各区域会议所提优先重点的全面概述见 CL 159/LIM/4 Rev.1 号文件。
- 结果框架为粮农组织规划工作提供指导，并为 2018-21 年监测和报告提供依据。自从 5 月会议以来，在汲取经验教训的基础上，计委对结果框架做了若干补充调整。最新结果框架见网络版附件 1。

征求计划委员会的指导意见

提请计划委员会：

- a) 就新趋势与新问题会对本组织 2018-2021 年工作产生的影响提出建议；
- b) 注意技术优先重点，并提出指导意见，为 2018 年 12 月理事会第一六〇届会议审议各技术委员会报告提供依据；
- c) 注意最新结果框架用作《2018-21 年中期计划》实施情况的正式监测和报告依据的指标和目标；
- d) 就附件 2 关于可持续农业方法（包括生态农业）进一步纳入本组织今后的规划活动的决议草案提出指导意见。

I. 引言

1. 在 2018 年 5 月第一二四届会议上，计划委员会审查了 2018 年初五个区域会议赞同的促进实现战略目标的区域优先重点工作，还审查了最新结果框架用作《2018-21 年中期计划》实施情况的正式监测和报告依据的指标和目标。计委欢迎最新结果框架针对战略目标提出的指标和目标，支持 4 月中旬之前召开的区域会议（非洲、亚洲及太平洋、拉丁美洲及加勒比）提出的区域优先重点和举措，期待审查各区域会议（包括余下的欧洲和近东区域会议）关于优先重点的完整报告和北美非正式区域会议下届会议提出的意见。

2. 自从计划委员会上届会议以来，四个技术委员会均已召开会议：渔业委员会（渔委）于 2018 年 7 月 9-13 日召开会议；林业委员会（林委）于 2018 年 7 月 16-20 日召开会议；农业委员会（农委）于 2018 年 10 月 1-5 日召开会议；商品问题委员会（商品委）于 2018 年 9 月 26-28 日召开会议。

3. 每届会议都设一项议题，就经审查的《战略框架》提出的粮农组织 2018-2021 年技术领域工作重点征求相应委员会指导意见。各技术委员会以提出各项战略目标重点领域的背景文件为基础进行讨论，同时考虑到新趋势与新问题¹。根据 2009 年大会改革实行的计划制定、预算编制和结果监测制度，各技术委员会提出的指导意见将为审查《2018-21 年中期计划》和编制《2020-21 年工作计划和预算》提供依据。²

4. 本文件概述了影响本组织中期工作的新趋势与新问题（第 II 部分），总结了各技术委员会 2018 年会议（渔委、林委、农委、商品委）提出的技术优先重点（第 III 部分），全面报告了各区域委员会提出的优先重点（第 IV 部分），介绍了 2018-21 年结果框架的更新情况（第 V 部分）。

II. 影响本组织中期工作的新情况

5. 粮农组织经审查的《战略框架》³于 2017 年 7 月获得批准，在制定过程中起到决定作用的全球主要趋势与未来挑战依然发挥重大影响。本部分聚焦近两年直接对粮食、农业、渔业和林业部门造成中长期影响的全球主要动向，这些情况也将以各种方式影响粮农组织《2018-21 年中期计划》的实施。

6. 四个技术委员会结合各自技术领域审议并强调了左右本组织中期优先重点的若干问题与趋势。上述技术领域综述见下文。

¹ COFI/2018/11、COFO/2018/7.1、COAG/2018/2、CCP/18/6

² 大会第 10/2009 号决议，《基本文件》第 II 编 F 章

³ C 2017/7 《经审查的<战略框架>》

A. 《2030 年可持续发展议程》

7. 《2030 年可持续发展议程》旨在以不可分割的多部门方式应对当今世界面临的复杂挑战，包括实现粮食安全和减贫。有必要努力进一步认识到减贫、粮食安全、粮食系统、自然资源和森林的保护和可持续利用与实现可持续发展目标密切相关，是其关键所在。最艰巨的挑战之一是实现一致、有效的国家和国际治理，树立并致力于实现明确的发展目标。《2030 年可持续发展议程》体现了一种没有“发达”国家和“发展中”国家之分的愿景。可持续发展是一项普遍挑战，是所有各国的集体责任，需要社会各界在根本上改变生产和消费方式。

8. 粮农组织也是联合国系统中负责监管可持续发展目标中 21 个指标的机构。作为监管机构，粮农组织负责制定各种方法，协助各国收集相关数据，验证并统一这些数据，估算区域和全球总量，并提供数据以供制定国际报告。粮农组织在支持各国方面应提供综合政策支持，进行能力建设，增强多利益相关方伙伴关系，还应加强支持小农、林农、渔民和家庭农民采用和推广高产、可持续的做法，为此尤其要促进资源获取、投资、技术和农业创新。

B. 提高农业可持续性、生产率和抵御能力， 应对气候变化和自然灾害加剧

9. 国际社会通过《2030 年可持续发展议程》和气候变化《巴黎协定》的各项目标即担负起了构建可持续未来的责任。不过，为实现到 2030 年消除饥饿和贫困的目标，同时为应对气候变化威胁和保障资源可持续性，全球粮食和农业系统必须进行深刻转型，必须提倡可持续利用自然资源。此外，有必要推行综合制定国家发展政策和战略的方法，从而酌情统一部门政策并确保政策一致性，同时考虑到国家优先重点和能力。有必要积极参与国家、区域和国际讨论，研究如何把“科罗尼维亚联合农业工作”落在实地。

10. 目前，有必要采取行动，提高农业可持续性、生产率和抵御能力，为此必须采取综合方法，促进农业、渔业和林业在经济、环境和社会三大层面上的可持续发展。如果迟迟不进行农业转型，穷国则将被迫同时应对贫困、饥饿和更严峻的气候变化。使用现行农作方法满足更多的农业需求，很可能将导致自然资源竞争加剧，温室气体排放增加，毁林和土地退化进一步恶化。

11. 高投入、资源密集型耕作系统造成了大面积毁林、缺水、土壤贫化和温室气体大量排放，不能提供可持续的粮食和农业生产。所需的生产率加速增长进一步受到生物多样性丧失和动植物跨界病虫害蔓延的抑制，其中有些病虫害产生了抗微生物药物耐药性。

12. 需要的是能够保护和加强自然资源基础并能提高生产率的创新系统。关键在于转向“整体”方针的转型过程，如转向生态农业、农林混作、气候智能型农业、保护性农业和生态系统方法，并同时依靠和加强本地传统知识。技术改良和大量削减整个经济和农业中化石燃料使用量，将有助于应对气候变化和自然危害加剧，这两者对所有生态系统和人类生活的方方面面都产生影响。有必要加强国际合作，预防正在出现的农业和粮食系统跨界威胁，如有害生物和疫病。

C. 落实粮食安全，消除一切形式的营养不良

13. 冲突和危机是粮食不安全和营养不良的主要诱因，减少了粮食供应，影响了获取粮食和卫生保健，损害了社会保护制度。这类冲突具有复杂性，无论是气候相关自然灾害，还是这类灾害对减贫工作和粮食安全的影响，都会引发或加剧冲突。自然灾害往往使弱势群体陷入困境，特别使其深陷贫困循环，因为这类群体抵御能力较弱，应对能力不足。

14. 永久根除饥饿、营养不良和极端贫困需要加强抵御长期危机、灾害和冲突的能力，通过促进包容性和平等的全球发展来预防冲突。

15. 社会保护与扶贫增长相结合，也将有助于应对消除饥饿和通过更加健康的膳食解决营养不良的三重负担的挑战。扶贫增长战略确保最弱势者获得市场一体化和农业投资的惠益，将提高最弱势者收入，改善农村地区的投资机遇，解决人口外流的根本原因。

D. 人口及经济趋势、城镇化和粮食系统

16. 世界人口预期到 2050 年将增加到近 100 亿，使农业需求提高，在比较缓和的经济增长预案中，与 2013 年相比需求将提高约 50%。低收入和中等收入国家的收入增长将加快膳食的转型，相对谷物消费量而言，转向消费更多的肉、水果和蔬菜，需要产出相应转变，增加了对自然资源的压力。

17. 此外，快速增长的城镇化是粮食安全和营养面临的一项关键挑战。到 2030 年，预计将有大约 50 亿人生活在城市中，约占届时全球人口的 60%。城市人口持续增加，现有的和新建的城市不断扩大，这意味着消费模式的改变，同时将对土地使用和供应链可持续发展造成影响。

18. 城市、城郊和农村粮食系统对城市粮食安全和营养以及对环境服务日益重要。在城市中获取充足的营养性食物需要有专门的举措，因为随着城市人口趋向于更为依赖深加工食物，营养不足可能与肥胖现象共存。

19. 纵向协调和组织性更强的粮食系统，为城市地区提供标准化食物和正式就业机会。但与此同时，要进行负责任投资和关注小农生计、延长食物供应链留下的环境足迹以及对生物多样性的影响。需要通过提高粮食系统的效率、包容性和抵御力来消除这些关切。
20. 此外，粮食损失和浪费占农业产出的比例相当大，减少损失和浪费将减少增产需要。

III. 各技术委员会提出的建议

21. 围绕全球发展背景下已确定的趋势和新问题以及经审查的《战略框架》下粮农组织在职责范围内的优先重点工作，各委员会进行了讨论并给出了指导意见。总之，各技术委员会欢迎介绍 2016-17 两年度结合粮农组织《战略框架》取得的成绩，并指出粮农组织为实现可持续发展目标所开展工作的重要性。
22. 各委员会赞同议题“粮农组织经审查的《战略框架》下的工作计划”下相应背景文件介绍的《2018–21 年中期计划》重点工作领域。附件 1 总结了该议题下各技术委员会的重点工作领域及其结论和建议，同时概述了工作对战略目标的相关贡献。
23. 各技术委员会认识到粮农组织全球标准制定活动的重要性，并强调可持续资源管理的重要性，包括水生生物资源、森林和粮食系统管理的重要性。各委员会请粮农组织加大协助各国实现《2030 年议程》的力度，包括提供政策支持、进行能力建设、参与伙伴关系、开展可持续发展目标指标相关工作，同时要求继续实施粮农组织气候变化战略。此外，农委请粮农组织制定生物多样性主流化战略，并对“生态农业推广”举措表示欢迎。就此，农委请粮农组织就本组织今后的规划活动中进一步纳入可持续农业方法（包括生态农业）编写一份决议草案。决议草案见附件 2。

IV. 各区域会议提出的建议

24. 在 2018 年 5 月第一二四届会议上，计划委员会表示期待审查各区域会议关于优先重点的完整报告。提交理事会 2018 年 6 月会议的 [CL 159/LIM/4 Rev.1](#) 号文件综述了 2018 年各区域会议赞同的优先重点和区域举措，包括第三十四届近东区域会议（2018 年 5 月 7-11 日，罗马）和第三十一届欧洲区域会议（2018 年 5 月 16-18 日，沃罗涅日）赞同的优先重点和区域举措。由于近东和欧洲区域会议在提交计划委员会 5 月会议的文件定稿后才召开，因此相应优先重点和区域举措并未收入上述文件。第五届北美非正式区域会议（2018 年 4 月 18-19 日，华盛顿哥伦比亚特区）提出的战略优先重点也收入了文件。

V. 结果框架的更新情况

25. 结果框架为粮农组织根据《工作计划和预算》规划工作提供指导，并为监测和报告提供依据。在计划委员会 2018 年 5 月会议上，鉴于完成了 2018-19 年工作计划，同时考虑到理事会 2017 年 12 月会议提出的指导意见，概述了 2018-21 年结果框架的更新情况。自从 5 月会议以来，已对目标 6 以及对各项战略目标若干成果指标进行若干补充调整，详见下述。最终版 2018-21 年结果框架见网络版附件 1。

26. 在目标 6.2（统计数据）下，原先制定的主要绩效指标 6.2.A “报告由粮农组织主管的 21 项可持续发展目标指标情况的国家占比（参照可持续发展目标 17.18.1）”的目标占比较低、进展较慢，因为极少国家可以报告由粮农组织主管的全部相关指标。有鉴于此，为与可持续发展目标的指标 17.18.1 更好衔接，对定义和目标调整如下：“国家层面根据《官方统计基本原则》报告由粮农组织主管的可持续发展目标指标占比”。对于主要绩效指标 6.2.B，根据“2018 年质量保证与规划调查”结果，简化了定义并调整了目标占比。

27. 主要绩效指标 6.4.B（治理）的标题作了微调，现为“粮农组织推动治理从而促进国家和区域层面推进五项战略目标的案例数量”。

28. 就战略目标而言，每两年通过“全组织成果评估”衡量成果指标的进展，针对每项成果指标在国家层面上收集初级数据（调查）和二级数据（公共数据库和政策审查）。成果层面的调整从“2017 年全组织成果评估”中汲取了经验教训，力求改进 2019 年成果报告。调整内容包括统一与利用数据促进决策有关的指标标题⁴，同时简化并/或明确某些成果指标标题⁵。最后，强化了指标 2.1.B，以便考虑报告粮农组织《负责任渔业行为守则》实施情况的国家数量，同时衡量实施力度。

⁴ 2.4.A、4.4.A 和 5.2.A。

⁵ 1.2.A、1.3.A、1.4.A、4.2.A、4.3.B、4.3.C、5.1.A、5.3.A 和 5.4.A

附件 1：文件所列优先重点概要和各技术委员会在议题

“粮农组织经审查的《战略框架》下的工作计划”下针对各项战略目标所提交报告摘要

战略目标	渔业委员会	林业委员会	农业委员会	商品问题委员会
战略目标 1：努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良	<ul style="list-style-type: none"> 继续支持各国改善粮食安全 and 营养。 		<ul style="list-style-type: none"> 继续通过粮食系统行动改善膳食和营养状况（战略目标 4）。 加强国际协调和国际承诺，为所有人提供更加健康的食品，粮农组织和世卫组织将通过在 2019 年第一季度组织一系列食品安全会议密切合作。 	<ul style="list-style-type: none"> 与联合国经社部和最不发达等国家高代办牵头制定《小岛屿发展中国家粮食安全和营养全球行动计划》，强调个别小岛屿发展中国家当前贸易趋势和不同形式营养不良的分析，包括就贸易与贸易政策如何帮助解决小岛屿发展中国家的营养挑战提出建议（战略目标 4）。

战略目标	渔业委员会	林业委员会	农业委员会	商品问题委员会
<p>战略目标 2: 提高农业、林业、渔业的生产率和可持续性</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 将现有的区域蓝色增长活动纳入其工作计划，并为制定新的区域举措提供支持。 • 对支持全球渔业和水产养殖可持续管理的传统工作继续给予优先重视，包括计划在 2019 年举办一场渔业可持续发展国际专题讨论会。 • 除了为发展可持续渔业和水产养殖发展制定标准并倡导有关政策和做法的规范工作之外，在实地保持重大力量和能见度，为支持履行国际协定并将技术准则转化为国家和区域政策及计划而开展实际活动。 • 通过南南合作和三方合作在渔业领域推进最佳做法，以增强粮食安全和营养（战略目标 1）。 • 加强粮农组织与非洲发展新伙伴关系署、非洲联盟非洲动物资源局、非洲区域渔业机构和国家渔业机构之间的合作，支持实施粮农组织《2018-2019 年 	<ul style="list-style-type: none"> • 继续加强其对实现全球森林目标和具体目标的贡献，将这些目标明确纳入其森林相关规划和计划。 • 优先开展标准制定活动。 • 促进可持续综合土地利用。 • 优先开展全球森林数据工作及进行能力建设使各国更好地收集和管理森林相关数据； • 制定林产品可持续供求长期解决方案和办法。 • 协助各国尽力终止全球范围的滥砍滥伐，特别是农业部门的砍伐（战略目标 3）。 • 继续努力应对森林退化问题，推广可持续森林管理（战略目标 3）。 • 继续支持各国通过恢复森林、重新造林和植树造林提高森林覆盖率。 • 促进通过跨部门、跨机构方法将森林纳入各个层级的主流政策（战略目标 1、战略目标 3、战略目标 4、战略目标 5）。 	<ul style="list-style-type: none"> • 确保为粮农组织/世卫组织联合食品法典食品安全科学建议计划及《国际植保公约》标准制定活动可持续提供资金。 • 通过“全球重要农业文化遗产”对可持续农业、生物多样性保护、粮食安全、减贫和环境可持续性的影响，加强“全球重要农业文化遗产”（包括其秘书处）方面工作。 • 与伙伴制定一项生态农业行动计划，继续在生态农业与其他可持续粮食和农业方法之间探寻合力与互补领域。 • 向各国提供技术和政策援助，包括开展南南合作和采用创新方法，促进各国参与《全球农业水资源短缺框架》活动。 • 继续支持各国综合地将可持续粮食和农业纳入主流以及实现可持续发展目标，包括制定采用相关指标，衡量并汇报可持续发展目标实施进展。 	<ul style="list-style-type: none"> • 确定有助发展中国家从全球价值链获益并克服其挑战的具体措施。 • 通过提高认识、宣传和能力建设继续开展有关现有负责任商业行为指导文书的工作（战略目标 1、战略目标 3、战略目标 4、战略目标 5）。 • 指引私营部门转向更加可持续的商业实践，进而遵守可持续发展目标要求（战略目标 1、战略目标 3、战略目标 4、战略目标 5）。

战略目标	渔业委员会	林业委员会	农业委员会	商品问题委员会
<p>战略目标 2: 续</p>	<p>工作计划》以及实施区域框架和改革战略。</p> <ul style="list-style-type: none"> • 在气候变化背景下，支持可持续渔业和水产养殖生产 • 继续支持各国更好管理动物健康和生物安全（战略目标 4、战略目标 6）。 • 优先考虑水生生物资源的养护和可持续管理，平衡经济、社会和环境因素。 • 牵头制定可持续水产养殖生产最佳做法准则，考虑到可持续水产养殖的发展具有全球意义，且重要性与日俱增，加上其可以对全球粮食安全和营养、生计以及实现广泛的可持续发展目标做出贡献（战略目标 1、战略目标 3）。 • 支持实施《2030 年可持续发展议程》（战略目标 1、战略目标 3、战略目标 4、战略目标 5）。 • 支持为根据《联合国海洋法公约》的规定就国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利 	<ul style="list-style-type: none"> • 继续支持各国增强各级良好治理框架。 • 在提高实现全球商定森林目标能力的大背景下，提倡在实施中运用更多金融手段，同时提倡提高人力资源能力。 	<ul style="list-style-type: none"> • 支持实施《巴黎协定》和“科罗尼维亚联合农业工作”（强调农业和粮食安全在国际气候议程中的重要地位）（战略目标 1）。 • 针对旨在最大限度影响营养成果的全球和区域举措以及重点国家，在农业和粮食系统政策和计划中优先考虑营养问题（战略目标 1、战略目标 4）。 • 支持实施《2011—2020 年生物多样性战略计划》、《生物多样性公约》的《农业生物多样性工作计划》及关于传粉媒介和土壤可持续利用的国际举措，并强调农业与粮食安全、生物多样性和生态系统服务间的重要联系（战略目标 1）。 • 继续支持畜牧业，以此促进粮食安全和营养、改善生计、促进消除贫困（战略目标 1、战略目标 3）。 	

战略目标	渔业委员会	林业委员会	农业委员会	商品问题委员会
	用问题拟订一份具有法律约束力的国际文书拟订案文（A/72/L.7 号文件）的联合国进程。			

战略目标	渔业委员会	林业委员会	农业委员会	商品问题委员会
战略目标 3：减少农村贫困	<ul style="list-style-type: none"> 继续支持各国减贫、创造体面的工作条件和生计，以及处理气候变化与贫穷的关系。 	<ul style="list-style-type: none"> 继续支持各国改进基于森林的生计、繁荣和人类福祉（战略目标 1、战略目标 3）。 	<ul style="list-style-type: none"> 支持各国努力振兴乡村地区，为此必须促进乡村发展投资，含农业和相关价值链投资在内，应当包括乃至优先考虑人力资本投资，重点关注青年这一地方/国家经济劳动力市场的新生力量(战略目标 3)。 	

战略目标	渔业委员会	林业委员会	农业委员会	商品问题委员会
<p>战略目标 4：推动建设更加包容、高效的农业和粮食系统</p>	<ul style="list-style-type: none"> 在技术上协助改进收获后做法、消费者保护和鱼品贸易、减少海产品浪费和损失。 推动建设包容、高效的农业和粮食系统（战略目标 3）。 		<ul style="list-style-type: none"> 与弥补粮农组织资源和专业知识方面不足的多个组织合作，改善粮食系统并增强国家和区域促进可持续粮食系统发展的能力(战略目标 2)。 建立粮食系统框架，确立粮农组织在粮食系统促进营养方面的方法 (战略目标 1)。 开展国别案例研究，分析营养和粮食系统新问题，并就促进营养的粮食系统如何推动可持续发展提供规划、政策和投资建议，为各国提供支持 (战略目标 1、战略目标 2)。 加强各国能力，建立能为人口提供安全食物的粮食系统，同时使各国充分遵守国际食品安全标准进而参与全球经济。 	<ul style="list-style-type: none"> 继续提供农产品市场相关信息，方式是：收集数据，不间断监测与评估供需、贸易、库存和价格，定期编写报告。 支持成员国通过使用全球、区域和国家市场预测来强化其战略规划和政策分析能力。 提高贸易措施与农业政策和计划之间的一致性。 通过适当应用卫生与植物检疫措施和更加积极参与全球价值链来支持发展中国家及其国家和地区机构获取国际市场出口机会(战略目标 2)。 支持成员国和区域性经济共同体开展国际协定能力建设和采用提高市场透明度、增加出口机会和提高农业及粮食系统效率的自愿准则。 支持有效执行现有贸易协定（例如世贸组织《贸易便利化协定》）。 支持成员国确立成功的出口战略和计划，并助其推动包

战略目标	渔业委员会	林业委员会	农业委员会	商品问题委员会
<p>战略目标 4：续</p>				<p>容性出口型价值链建设，包括分析农村就业内容（战略目标 3）。</p> <ul style="list-style-type: none"> • 加强有关贸易与营养联系的工作，尤其是在利用贸易政策措施改善营养的潜力方面（战略目标 1）。 • 评估新技术的覆盖范围及其对市场监测和初步利用技术优势工作的重要性。 • 继续开展与商品市场、农产品贸易和全球治理相关的其他核心活动。

战略目标	渔业委员会	林业委员会	农业委员会	商品问题委员会
<p>战略目标 5：增强生计抵御威胁和危机的能力。</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 特别关注气候变化和自然灾害对小岛屿发展中国家的不利影响。 • 支持通过适应和减缓措施帮助海洋依赖型社区做好应对气候变化和自然灾害的准备（战略目标 2）。 • 推广粮农组织的可持续农业原则，为沿海和海洋产业以及海洋依赖社区制定气候变化适应和减缓原则，以及推动划区管理。特别值得一提的是，粮农组织将空间规划视为对土地、水和其他资源进行综合管理的根本手段，以满足竞争经济部门的需要，最大限度地减少冲突并整合社会、经济和环境目标（战略目标 2）。 	<ul style="list-style-type: none"> • 更好地阐明林火管理相关工作（战略目标 2）。 • 支持减缓及适应气候变化，通过森林增强生态系统和社区面对气候变化的抵御力（战略目标 2）。 	<ul style="list-style-type: none"> • 探索减轻沙尘暴挑战的方法（战略目标 2）。 • 增强各国各区域能力，使其更加有效地应对植物、动物和人类健康威胁所带来的挑战，以期在不断变化的环境中维持适当的食品安全和粮食安全水平（战略目标 2）。 	<ul style="list-style-type: none"> • 增强全球能力，及时分析将要发生的粮食危机，全球信息和预警系统在未来工作中会继续关注重要方法论和工具的制度化以及创新技术的应用。

附件 2

**粮农组织大会第四十一届会议
决议草案****在粮农组织工作中进一步纳入可持续农业做法****大会，**

对全球估计有8.21亿人食物不足以及全球食物不足人数和发生率连降多年以后开始上升**深感不安**；

从本组织所作分析中，**了解到**农业从正反两方面对环境产生重大影响，包括农业在全球淡水提水量中约占70%，全球估计有40%的农用地已退化；

意识到农业是全球大多数贫困和食物不足人口唯一的生计来源，农业仍是经济增长发展的关键动力，南南农产品贸易正如粮农组织《2018年农产品市场状况》所报快速增长；

对洪涝或旱灾等极端天气事件在气候变化影响下更普遍、更严重以及全球农业生产率可能因此下降**表示关切**；

认识到本组织报告的情况，到2050年，全球农业产量可能必须在2012年的基础上增加40%，才能供养全球可能达到100亿的人口；

意识到妇女更有可能受粮食不安全之害，尽管世界很多地区的妇女承担了大部分农业劳动，但不太可能获得土地、种子和工具等投入品、推广和教育服务、社会保障、资助、业务风险管理机制；

注意到2018年召开的几场粮农组织区域会议强调可持续农业和粮食系统转型的必要性以及就此采用生态农业等若干可持续农业做法的可能性；

忆及粮农组织大会第四十届会议赞同农业在实现可持续发展目标方面发挥的关键作用，欢迎粮农组织战略目标与《2030年可持续发展议程》及其可持续发展目标衔接，呼吁粮农组织继续加强本组织规范、科学和循证工作，同时特别注意生态农业、生物技术、可持续生产、气候变化、生物多样性、机械化、统计、食品安全、营养、青年和性别平等；

肯定粮农组织过去四年举办的家庭农民生态农业、农业生物技术和创新国际专题讨论会和区域会议取得的成果，会上着重指出可持续农业做法，包括采用生态农业、生物技术和其他创新做法和科技，落实配合可持续发展目标提出的可持续粮食和农业五原则，并在提高粮食产量的同时减少环境影响，应对气候变化和人口增长；

重申必须广泛采用各种可持续农业做法和创新，克服农民面临的挑战，打造在环境、社会和经济层面上可持续发展的农业部门；

忆及2018年10月召开的农业委员会（农委）第二十六届会议欢迎“生态农业推广举措”；支持以生态农业十项要素为指导，推行可持续农业和粮食系统；请粮农组织继续应用生态农业，作为落实配合可持续发展目标提出的可持续粮食和农业五原则的一种方法，同时协助各国、各区域更有效参与可持续农业和粮食系统转型进程；

忆及2018年10月召开的农业委员会（农委）第二十六届会议（C 2019/21号文件）要求秘书处就可持续农业方法（包括生态农业）进一步纳入本组织今后的规划活动，协同主席团编写一份决议草案提交理事会下届会议。

请粮农组织：

- a) 在今后的工作规划中进一步纳入可持续农业方法，更全面落实配合可持续发展目标提出的可持续粮食和农业五原则。
- b) 继续探索不同农业做法（包括传统的知识和农作方法，例如全球重要农业文化遗产系统）之间的合力与互补，实现可持续粮食和农业，以此促进减轻农村贫困。
- c) 协助各国、各区域加大投入并更有效参与可持续农业和粮食系统转型进程，为此
 - i. 制定适当指标，以便加强可持续农业做法（尤其包括生态农业、气候智能型农业、可持续集约化和生物技术）方面的规范、科学和循证工作，同时提高各国衡量国内合规、工具和规程的能力，以便评价这些方法对可持续农业和粮食系统的贡献；
 - ii. 促进科学论证，推动共创知识、智囊团和创新，以便促进相关证据、知识、经验和创新的传播，尤其应与小规模女农等处境不利群体合作，同时加强有关各方/利益相关方之间的沟通、认识提高和最佳做法交流活动；

- iii. 通过成员国之间的南南合作和联络交往，根据各国的要求提供政策对话和技术支持，包括小农和家庭农民能力建设。
- d) 汇报在本组织规划和工作中纳入支持各种可持续农业做法（包括生态农业、气候智能型农业、可持续集约化和生物技术）的进展。
- e) 加强与联合国其他机构和计划署/规划署之间的协作，通过政策、负责任投资、参与性研究、知识创造和共享，推广可持续农业方法（包括生态农业、气候智能型农业、可持续集约化和生物技术），促进实现可持续发展目标。

(2019年.....通过)