

世界粮食安全高级别会议：气候变化和生物能源的挑战

全体委员会：议题 5.1

第 1 次圆桌会议：高位的粮食价格：原因、后果以及可能的解决方案

2008 年 6 月 4 日，星期三

联合主席的报告

圆桌会议由全体委员会主席、刚果共和国林业经济部部长 Henri Djombo 阁下宣布开始。美国农业部长 Ed Schafer 阁下和尼日尔共和国农业发展部长 Moussa Mahaman 阁下担任圆桌会议联合主席。在会上发言的专家有：Oxfam 执行主任 Barbara Stocking 女士；Unilever 全球外交事务主任 Willem-Jan Laan 先生；国际粮食政策研究所所长 Joachim von Braun 先生。粮农组织经济与社会发展部助理总干事 Hafez Ghanem 先生担任圆桌会议秘书。

专家的发言和会议的讨论围绕下列问题展开：

1. 为保护易受伤害人弱势群体免遭粮食价格的负面影响，政府在近期内应该采取哪些政策？
2. 为增强农户对于高位粮食价格的短期供给反应，有哪些最为有效的方法？
3. 为扩大粮食供给、或为将国内市场粮食价格控制在一个低水平上而采取的贸易或其它政策措施，在多大程度上与世界贸易组织框架内的国际义务相一致？
4. 即使在价格开始趋于平缓的情况下，应该采取什么样的战略来实现农业的重新起步，并将农业放在发展议程的最优先位置？
5. 在粮食价格上涨方面，生物燃料发挥了什么作用—在此前不久的阶段如何？未来阶段如何？
6. 应对高位粮食价格的国际协调行动应采取何种方式？

Stocking 女士强调了安全网和提高农业生产率的重要性，包括有必要开展进一步的研究，以改进贫困人口耕种的作物，要以小农户为重点。Laan 先生注意到，与农民在各个层面进行合作时，与私营部门建立伙伴关系具有重要意义。von Braun 先生指出，在保护弱势群体方面，也需要政府有政策。他还提出，全球粮食

贸易也应该考虑对投机行为以及在全球层面囤积国家粮食储备的行为进行管理/监督。

就总体而言，圆桌会议一致认为，当前的粮食危机是由多方面的原因造成的，正如粮农组织关于急剧攀升的粮食价格的背景文件 (HLC/08/INF/1)所指出的那样。这方面的原因包括与天气相关的生产缺口、库存减少、燃料成本上升、对粮食和生物燃料两方面的需求的增长，以及某些国家对出口采取的限制措施。

会议还一致认为，对于当前的粮食危机，需要采取统筹协调的行动，短期的和长期的解决办法并举。

在短期层面，需要立即采取行动，通过紧急地提供直接支持，保护最贫困和饥饿人群的生活福利，包括对城市和农村最易受伤害群体的安全网和社会保障，尤其是妇女和儿童。此外，还需要采取提升小农户短期供给反应的措施，包括改进对种子和化肥的获得，并确保生产的高效和可持续性。

在中期和更长期层面，会议一致认为，增加对农业的投资是至关重要的。占据优先位置的包括改善对投入品、信贷、市场、推广服务以及对有关最佳范例和市场状况的信息的获取，以及对基础设施、水的管理、技术和研究的投资。会议还注意到，投资增加是必须的，但还不够；有必要对小农户的需要给予特殊的关注。以最易受伤害人群为目标的社会保障措施，以及享有粮食的权利，也需要确立，或者扩大并加强。

对于在高级别会议上表明加强支持力度的表态，圆桌会议予以赞赏。但圆桌会议强调，为加强落实有效性、责任性，有关措施应该是经过良好协调的。还有的建议提出，在制定国家政策时，应该与私营部门以及包括农民组织在内的民间社会合作。

贸易政策和谈判的重要性得到各方的共同认知。多哈回合如何结束，将对农业和商品市场带来重大影响，也将对粮食安全产生重大影响，在贫困国家尤其如此。

最后，圆桌会议的与会各方一致认为，需要的不仅仅是承诺，也需要统筹规划和刻不容缓的行动。