



Secretariat HLPE c/o FAO  
Viale delle Terme di Caracalla  
00153 Rome, Italy

Веб-сайт: [www.fao.org/cfs/cfs-hlpe](http://www.fao.org/cfs/cfs-hlpe)  
Электронная почта: [cfs-hlpe@fao.org](mailto:cfs-hlpe@fao.org)

## **Группа экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания**

### **Выдержки из доклада<sup>1</sup> Инвестиции в мелкомасштабное сельское хозяйство в интересах обеспечения продовольственной безопасности**

#### **Резюме и рекомендации**

В октябре 2011 года Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) поручил Группе экспертов высокого уровня (ГЭВУ) подготовить *"сравнительное исследование факторов, ограничивающих инвестиции мелких землевладельцев в сельское хозяйство в различных условиях, и разработать варианты мер политики по их устранению, принимая во внимание работу, проделанную в этой связи как МФСР, так и ФАО в контексте КСХ, а также других ключевых партнеров. Эта работа должна включать сравнительный анализ стратегий подключения мелких землевладельцев к производственно-сбытовым цепочкам на национальных и региональных рынках продовольствия, анализ преимуществ различных вариантов решений и оценку влияния на мелких землевладельцев партнерских отношений между государственным и частным сектором, между кооперативами фермеров и частными предприятиями, а также между отдельными частными предприятиями"* (КВПБ, 2011 год – Итоговый доклад о работе 37-й сессии).

Для того чтобы выполнить это поручение, необходимо дать определение мелкомасштабного сельского хозяйства, понять, что в него входит и каковы объемы и цель инвестиций, а также

<sup>1</sup> ГЭВУ, 2013 год. Инвестиции в мелкомасштабное сельское хозяйство в интересах обеспечения продовольственной безопасности. Доклад Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания Комитета по всемирной продовольственной безопасности, Рим, 2013 год. Полный текст доклада будет размещен по адресу: [www.fao.org/cfs/cfs-hlpe](http://www.fao.org/cfs/cfs-hlpe).

рассмотреть этот вопрос в более широком плане по отношению к мелкомасштабному сельскому хозяйству, в том числе с точки зрения его вклада в обеспечение продовольственной безопасности и будущих путей его развития, принимая во внимание различные региональные и национальные условия.

По оценкам, 70 процентов из 1,4 млрд. крайне бедного населения мира (людей, живущих менее, чем на 1,25 долл. США в день), проживают в сельских районах, причем средства существования большинства из них зависят (частично или полностью) от сельского хозяйства. Поэтому в связи со срочной и несомненной необходимостью сократить масштабы бедности в центре внимания оказывается мелкомасштабное сельское хозяйство.

## **Основные замечания**

### **1. Что такое мелкомасштабное сельское хозяйство?**

1. Существует целый ряд различных определений "мелкомасштабного сельского хозяйства"<sup>2</sup>, и каждое определение оказывает влияние на то, как измеряется число мелких землевладельцев. В зависимости от определений также формируется наше понимание инвестиционных потребностей мелких землевладельцев. Поэтому рассмотрение определений нельзя назвать ни тривиальным, ни теоретическим – оно действительно оказывает влияние на политику и имеет последствия с точки зрения средств к существованию.
2. В мелкомасштабном сельском хозяйстве заняты семьи (включая одно домохозяйство или более), которые используют исключительно или преимущественно семейный труд и получают от этой работы большую, но непостоянную долю своих доходов, натурой или наличными. Сельское хозяйство включает в себя растениеводство, скотоводство, лесное хозяйство и кустарное рыболовство. Земельными владениями управляют семейные группы, большую часть которых возглавляют женщины, и женщины играют важную роль в производстве, переработке и маркетинговой деятельности.
3. Определение "мелкомасштабного сельского хозяйства" не может быть жестким или уравнивающим: в каждом конкретном контексте на региональном, национальном и местном уровне, а также по мере преобразования экономики с течением времени возникает много вариаций. Классификация мелкомасштабного сельского хозяйства исключительно на основе размера ферм может оказаться обманчивой. Мелкое хозяйство является "мелким" потому, что оно обладает ограниченными ресурсами (особенно это касается земли), а следовательно, чтобы его использовать для получения такого уровня доходов, который способствует удовлетворению основных потребностей и обеспечению устойчивых средств к существованию, требуется высокий уровень совокупной производительности факторов производства, что, в свою очередь, требует значительного уровня инвестиций.
4. Мелкомасштабное сельское хозяйство также определяется в отношении двух противоположностей (и в сравнении с ними) – это крупные, использующие наемный труд

---

<sup>2</sup> В настоящем докладе рассматриваются преимущественно системы растениеводства и животноводства с точки зрения мелких землевладельцев. В некоторой степени анализ и рекомендации могут быть также отнесены к другим системам. Конкретные вопросы, касающиеся рыболовства и аквакультуры, будут рассмотрены в предстоящем докладе ГЭВУ о роли устойчивого рыболовства и аквакультуры в обеспечении продовольственной безопасности и питания (ожидается в 2014 году).

коммерческие хозяйства с одной стороны и безземельные работники – с другой.

5. Несельскохозяйственная деятельность играет важную роль в обеспечении дополнительного дохода мелких землевладельцев и является способом диверсификации рисков, повышая тем самым их способность противостоять потрясениям, которые влияют на сельское хозяйство. Несельскохозяйственная деятельность является повсеместным явлением в экономике сельских районов как в развитых, так и в развивающихся странах, и предлагает возможности инвестирования в поддержку мелких землевладельцев.
6. Семья является одновременно социальной ячейкой производства и потребления и поставщиком сельскохозяйственной рабочей силы. Производственные и домашние функции мелких фермеров тесно взаимосвязаны. Этими связями объясняются некоторые ограничения, с которыми мелкие землевладельцы сталкиваются в отношении инвестиций, поскольку потрясения и риски могут распределяться между производственной и семейной сферой; этим также объясняется устойчивость сельских общин благодаря взаимным связям, опирающимся на родство и социальную близость.
7. Сегодня мелкие землевладельцы, не связанные с каким-либо типом рыночного обмена, больше не играют значительной роли в социальном или экономическом плане, но мелкие землевладельцы, занимающиеся производством исключительно или главным образом с целью пропитания, не являются редкостью – во всех регионах. Такие фермы в дополнение к низким денежным доходам полагаются на производство собственного продовольствия для употребления в пищу. Эти мелкие землевладельцы являются частью рыночной экономики за счет предоставления своих трудовых ресурсов, и их продовольственная безопасность зависит от их продукции, которая не обязательно попадает на рынок.
8. На коллективном уровне мелкие землевладельцы являются частью социальных сетей, в рамках которых взаимная помощь и взаимовыручка превращаются в коллективные инвестиции (в основном, за счет трудового обмена) и в системы солидарности. Они также участвуют – при наличии политической свободы – в сельских организациях производителей и местных ассоциациях развития с тем, чтобы улучшить набор услуг, включая доступ к рынку и укрепление позиций на рынке, и доступ к производственным активам, и добиться того, чтобы их голос был услышан в дебатах по вопросам государственной политики.
9. Для того чтобы оценить размеры и разнообразие мелкомасштабного сельского хозяйства и обеспечить разработку здоровой политики на основе надежной информации, необходимы более точные и обширные данные не только о размерах земельных участков, но и о составе активов (в результате прошлых инвестиций), производительности и источниках дохода. В настоящее время такие данные на глобальном уровне отсутствуют, а на национальном уровне доступны лишь в отношении некоторых стран. Всемирная сельскохозяйственная перепись (ВСП) ФАО определяет формат и структуру того, как следует осуществлять учет во всех странах. Однако, при этом следует преодолеть три трудности: i) не у всех стран есть средства, интерес и возможности для проведения переписей: последний заверченный этап ВСП охватил 114 стран; ii) данные не всегда однородны и сопоставимы; они могут меняться в зависимости от конкретных приоритетов каждой страны; и iii) они не связаны с производственной статистикой, что затрудняет выявление связей с национальной и глобальной производительностью в зависимости от типа владения.

## 2. Зачем нужны инвестиции в мелкомасштабное сельское хозяйство?

10. Мелкомасштабное сельское хозяйство является основой продовольственной безопасности во многих странах и важной частью социально-экономической и экологической панорамы во всех странах. В условиях урбанизации, интеграции и глобализации рынков этот сектор переживает большие, имеющие жизненно важное значение для национальных интересов перемены, которые часто идут вразрез с интересами мелких землевладельцев и которые не являются неизбежными либо случайными. Это вопрос социального выбора. В зависимости от регионального, национального и субнационального контекста в результате этих преобразований могут возникнуть различные модели. Все они связаны с определенным соотношением мелких хозяйств и более крупных ферм, что имеет последствия с точки зрения диверсификации сельской экономики.
11. Структурные преобразования, которые имели место в западных странах и в некоторых странах Азии и Латинской Америки, были основаны на интенсивном использовании ресурсов и на способности этих стран создавать рабочие места в других секторах, или на возможности массовой внутренней или международной миграции. Сегодня дело обстоит совершенно иначе из-за возникновения различающихся по регионам демографических и экономических моделей, которые влияют на создание рабочих мест в несельскохозяйственных секторах, способных занять новых участников рынка труда.
12. Выполняя другие соответствующие функции на своей территории, мелкие землевладельцы вносят вклад в обеспечение продовольственной безопасности и питания в мире. Исторический опыт свидетельствует о том, что при наличии должной политической поддержки и государственных инвестиций мелкомасштабное сельское хозяйство может эффективно способствовать обеспечению продовольственной безопасности и продовольственного суверенитета и внести значительный и весомый вклад в обеспечение экономического роста, создание рабочих мест, сокращение масштабов нищеты, эмансипацию не получающих должного внимания и маргинализированных групп населения и сокращение территориального и социально-экономического неравенства. При наличии благоприятных политических и организационно-правовых условий оно может способствовать устойчивому управлению биоразнообразием и другими природными ресурсами, сохраняя при этом культурное наследие.
13. Вклад мелкомасштабного сельского хозяйства в обеспечение продовольственной безопасности и питания в мире может быть как прямым (поскольку для многих сельских домохозяйств оно является связующим звеном между производством и потреблением), так и косвенным (поскольку: а) оно снабжает внутренние рынки основными продуктами питания; б) оно делает это потенциально устойчивым способом и с) во многих странах мелкомасштабное сельское хозяйство выполняет функции важной системы социальной защиты).
14. Потенциальная эффективность мелких фермерских хозяйств по сравнению с более крупными фермами подтверждена в многочисленных документах, в которых делается упор на способность мелких землевладельцев достигать высокого уровня производительности на единицу площади за счет использования семейного труда в диверсифицированных системах производства.
15. Прогнозируемые проблемы в обеспечении человечества продовольствием указывают на то, что необходимо уделять больше внимания вопросам рационального использования

природных ресурсов и сокращения ущерба для окружающей среды. В глобальном масштабе следует обратить внимание на растущий дефицит ископаемых видов топлива, нехватку воды, снижение плодородности почвы и сокращение биомассы. Существует множество примеров эффективности и устойчивости мелких фермерских хозяйств (от Китая и Вьетнама до Коста-Рики и Гватемалы), доказывающих, что с экономической, социальной и экологической точек зрения они могут быть эффективным способом организации сельскохозяйственного производства.

16. Несмотря на ограничения, связанные с определением мелких землевладельцев на основании размера их хозяйств, сравнительные данные, собранные по 81 стране, рисуют показательную картину: в этом наборе данных, охватывающем две трети мирового населения и 38 процентов сельскохозяйственных угодий, 73 процента общего числа хозяйств имеют в своем распоряжении менее 1 гектара земли, а 85 процентов – менее 2 гектаров. Большинство землевладений менее 2 гектаров находятся в Азии. В Африке 80 процентов землевладений имеют менее 2 гектаров. В развивающихся странах общее число мелких землевладений приближается к 500 млн. единиц. Согласно ВСП, в Китае насчитывается около 200 млн. мелких хозяйств; они занимают лишь 10 процентов имеющихся в наличии на глобальном уровне сельскохозяйственных земель и производят 20 процентов всего продовольствия в мире. Это важный показатель производительности, которая может быть достигнута в мелкомасштабном сельском хозяйстве по сравнению с более крупными фермами.
17. Даже в развитых странах мелкие землевладельцы стали другими, но не исчезли. Хотя ими пренебрегают в рамках политики, которая зачастую благоприятствует более крупным хозяйствам, они – в зависимости от преобладающей национальной ситуации – сохраняют численную значимость, часто совмещая сельскохозяйственную практику с другими видами деятельности в несельскохозяйственной экономике сельских районов.

### **3. Кто инвестирует в мелкомасштабное сельское хозяйство?**

18. Большая часть инвестиций в мелкомасштабное сельское хозяйство осуществляется самими мелкими землевладельцами. Это делается различными способами, но чаще всего путем трудовых вложений для расширения и улучшения материальной базы и в меньшей степени – за счет личных сбережений и переводов средств от членов семьи, которые используются для приобретения новых, дополнительных ресурсов. Однако эти инвестиции носят ограниченный характер, поскольку, когда оказываются под угрозой средства на питание, медицинское обслуживание или образование, первоочередное внимание уделяется собственным потребностям.
19. Государственные инвестиции в сельское хозяйство и на его нужды значительно снизились с 1980-х годов. Сейчас широко признано, что сельскому хозяйству не уделялось должного внимания ни на национальном, ни на международном уровне. С середины 1980-х годов исчезли многие сельскохозяйственные банки (в основном связанные с государством и получающие от него поддержку), и подверглись сокращению службы по распространению знаний и опыта, прикладные исследования и вклады в инфраструктурные проекты.
20. Между тем предпочтение отдавалось более крупным предприятиям, которые в основном ориентированы на экспорт сельскохозяйственной продукции, в то время как мелкомасштабному сектору, который производит продукцию преимущественно (хотя отнюдь

не исключительно) для внутреннего рынка, не уделялось должного внимания. Ожидалось, что крупные корпорации и другие компании частного сектора предоставят необходимые платные услуги и технические знания, чтобы помочь производителям повысить свои показатели в соответствии с требованиями рынка. Это произошло в некоторых случаях, но не везде, и зачастую не так, как было бы выгодно мелким землевладельцам. Фактически лишь меньшинство из общего числа мелких землевладельцев оказалось в состоянии принять участие в таких проектах.

21. Наблюдается растущий интерес к более эффективному использованию государственно-частных партнерств (ГЧП) для лучшей мобилизации частных инвестиций и их ориентации на достижение общих целей. Этот общий термин охватывает различные виды партнерских отношений между государственными и частными структурами, которые первоначально использовались для осуществления крупных инвестиционных проектов, проведения исследований и освоения технологий, а сейчас все чаще уделяют особое внимание сельскому хозяйству. Многие правительства находятся в процессе разработки нормативно-правовой базы ГЧП, в том числе в сельскохозяйственном секторе. Здесь основная сложность заключается в том, как сделать их полезными для мелких землевладельцев и как привлечь их к их разработке.

#### **4. Какие трудности связаны с инвестированием в мелкомасштабное сельское хозяйство?**

22. Сталкиваясь с необходимостью делать инвестиции, мелкие землевладельцы испытывают разнообразные и часто взаимосвязанные сложности: нищета, высокий уровень риска (личного, природного и технического, а также экономического и финансового), уменьшение размера землевладений, отсутствие стимулов в их экономическом и организационно-правовом пространстве, сложность получения доступа к соответствующим рынкам и слабое влияние организаций мелких землевладельцев в политических дебатах.
23. Все эти разнообразные сложности на пути инвестирования можно распределить в соответствии с тремя основными категориями, которые связаны с: i) активами, ii) рынками и iii) учреждениями. Эти категории не только лежат в основе понимания разнообразных ограничений на пути инвестиций, но и подсказывают, как их преодолеть.
  - a) Первая категория связана с природными и производственными активами, включая физические, финансовые, социальные активы и человеческий капитал. При принятии инвестиционных решений необходимо учитывать совокупность основных активов мелкого хозяйства. Ключевым фактором среди активов является обеспеченность хозяйства природными ресурсами, и при этом важно отметить, что даже когда они ограничены в размерах, их можно улучшить за счет инвестиций. Одним из наиболее серьезных препятствий для инвестиций в мелкоземельное сельское хозяйство, особенно для женщин, является ограниченность доступа к земле и другим природным активам (особенно к воде). Крайне несимметричное распределение доступа к земле и воде серьезно сдерживает производственный потенциал мелких фермеров.
  - b) Вторая категория связана с рынками и их участниками. Такие неблагоприятные условия, как волатильность цен, отсутствие доступа к соответствующим рынкам, включая финансовые рынки, отсутствие единства при отстаивании коллективных интересов и высокие операционные издержки, препятствуют инвестициям или даже делают их невозможными.
  - c) Третья категория связана с учреждениями и разработкой политики. Жизненно

необходимо разрабатывать эффективную политику и создавать инновационную и благоприятную институциональную обстановку. Организации мелких землевладельцев и коллективные действия играют критически важную роль, однако на пути их эффективного участия стоит много препятствий, включая в некоторых случаях отказ признать их основные права.

##### **5. Какие стратегии доказали свою эффективность в преодолении этих препятствий и расширении инвестиций в мелкомасштабное сельское хозяйство?**

24. Для того, чтобы в полной мере раскрыть потенциал мелкомасштабного сельского хозяйства, необходимо сократить число снижающих инвестиционные возможности препятствий или устранить их. Во-первых, задача заключается в поддержке инвестиций самих мелких землевладельцев, но их способность это сделать зависит от других смежных инвестиций в коллективные действия, частные инициативы и общественные блага.
25. Чтобы быть более эффективной, политика должна быть интегрированной в том смысле, что каждая политическая мера должна поддерживать другую, а не препятствовать ей. Например, инвестиции в необходимые научные исследования и распространение опыта не обязательно приведут к улучшениям, если при этом не будут также сделаны инвестиции в оценку и создание новых соответствующих рынков. Точно так же инвестиции в инфраструктуру оказываются более действенными, если они поддерживают подходящую мелким землевладельцам структуру производства и рынков. Кроме того, эти инвестиции не достигли бы своей цели, если бы не были также сделаны инвестиции в обеспечение прав земельной собственности.
26. Методы управления сельским хозяйством и развитием сельских районов должны разрабатываться с целью поддержки многофункциональных ролей мелких фермерских хозяйств в процессе развития. Как правило, усилия традиционных министерств сельского хозяйства недостаточны для того, чтобы справиться с этой задачей. Опыт показывает, что эффективность конкретных отраслевых или министерских политических мер взаимно повышается в результате их координации. Для этого зачастую требуются конкретные механизмы управления и координации между различными министерствами, государственными административными органами и заинтересованными сторонами на национальном уровне.
27. Мелкомасштабному сельскому хозяйству в частности и сельскому хозяйству в целом нередко приходится подвергаться крупным преобразованиям, которые порой носят положительный характер для мелких землевладельцев и их продовольственной безопасности, но иногда неблагоприятны для них. Эти преобразования не неизбежны, но являются результатом откровенного или завуалированного политического выбора, который очень часто жизненно актуален для страны. В рамках такого политического выбора, в зависимости от национальных особенностей, первостепенную важность приобретает признание и поддержка важных социально-экономических и экологических функций мелких фермерских хозяйств. Правильный выбор и надлежащие политические меры являются результатом прозрачного политического процесса, проведенного с участием организаций мелких землевладельцев.
28. Скоординированные действия, направленные на активизацию инвестиций мелких землевладельцев и расширение их инвестиционных возможностей, можно очертить в рамках трех направлений деятельности: улучшение активов, улучшение рынков и улучшение

учреждений для мелких землевладельцев. Эти действия не ограничиваются сельским хозяйством, но могут относиться и к несельскохозяйственной деятельности.

- a) *Расширение доступа мелких землевладельцев к природным и производственным активам.* Расширение доступа к земле, гарантии прав собственности на землю и право пользования общественными ресурсами имеют важнейшее значение для обеспечения жизнедеятельности многих общин мелких землевладельцев. При наличии гарантированного доступа к ресурсам (и соответствующих стимулов и организационных условий, позволяющих повысить производительность семейного труда мелких землевладельцев) мелкомасштабное семейное хозяйство может достичь такого уровня дохода, который позволит ему сделать дальнейшие инвестиции. Это означает, что инвестирование в мелкомасштабное сельское хозяйство с целью повышения эффективности и результатов работы мелких землевладельцев может осуществляться даже без увеличения размеров владения.
- b) *Расширение доступа мелких землевладельцев к рынкам.* Необходимо улучшить связь мелкомасштабного сельского хозяйства с рынками за счет сокращения операционных издержек посредством улучшения инфраструктуры и ключевых государственных инвестиций. Еще один вопрос заключается в том, как инвестировать и с участием каких заинтересованных сторон можно добиться большей добавочной стоимости и сохранить ее на уровне хозяйства и территории. Вероятно, для того, чтобы создать благоприятные условия, необходимо развивать новые рынки (такие как рынки "прямого замыкания", сокращающие расстояние между потребителями и производителями, и программы государственных закупок) и иначе регулировать существующие рынки. В частности, можно повысить эффективность внутреннего рынка на пользу как производителям, так и потребителям, за счет соответствующих стратегий, сочетающих государственные и частные инвестиции.

Спорным вопросом являются преимущества и недостатки ведения хозяйства мелких землевладельцев на контрактной основе. Ведение хозяйства на контрактной основе не может быть чудодейственным решением проблем, с которыми сталкиваются мелкие землевладельцы. Оно также неприменимо ко всем мелким землевладельцам в мире. Однако ввиду его высокого потенциала, в этом докладе предлагается изучить экономические и институциональные условия, которые позволят превратить контрактную модель ведения хозяйства в открытый для всех, справедливый и транспарентный процесс для мелких землевладельцев. Сюда входит мониторинг механизмов контроля в отношении последствий с точки зрения продовольственной безопасности на уровне домохозяйства и за его пределами и в отношении распределения добавочной стоимости между заинтересованными сторонами. Для повышения конкурентоспособности мелких фермерских хозяйств важно облегчить доступ к инновационным механизмам кредитования, коллективному инвестированию в материальные ценности и общественный капитал и в коллективные активы с целью улучшения доступа к рынкам.

- c) *Сделать учреждения полезными для мелких землевладельцев.* Государство должно играть ключевую роль в регулировании рыночных отношений. Поэтому большое значение имеет инвестирование в восстановление (по мере необходимости) полномочий и возможностей государства путем перестройки и укрепления возможностей государственного сектора эффективно действовать в поддержку развития мелких фермерских хозяйств, в том числе за счет обеспечения подотчетности



за выделяемые ресурсы. Государственные и местные власти также несут основную ответственность за признание и реализацию прав мелких землевладельцев, например в отношении доступа к земле и воде, а прежде всего, в отношении обеспечения гарантий земельной собственности и доступа к общественным ресурсам.

Большинство программ сельскохозяйственного развития разрабатывались с целью повышения производительности с помощью технологически обусловленной интенсификации, но при всей важности производительности не следует также упускать из виду и другие соответствующие задачи, особенно повышение устойчивости. Чрезвычайно важны для повышения инвестиций в мелкие фермерские хозяйства системы исследований и распространения знаний, которые разрабатывают и продвигают соответствующие системы и практику, адаптированную к потребностям мелких землевладельцев, как, например, агроэкологические подходы и другие устойчивые методы устойчивой интенсификации, нацеленные на более эффективное использование вводимых ресурсов и облегчение сельскохозяйственного труда.

29. Инвестирование в общественные блага совершенно необходимо для сокращения масштабов бедности среди сельского населения, а также для сглаживания региональных различий. Это подразумевает уделение внимания конкретным проблемам сельского хозяйства, например, в рамках программ исследований и распространения знаний, а также обеспечение основных общественных благ для сельского населения, таких как дороги и средства связи, электричество, ирригация, образование, здравоохранение, водоснабжение и санитария. Семейная рабочая сила является первым и основным капиталом мелких землевладельцев. Недоедание, отсутствие безопасной и доступной питьевой воды, болезни, отсутствие образования, крайнее неравенство в гендерных отношениях и т.д. – все это отрицательно сказывается на качестве и количестве семейной рабочей силы. Следовательно, совершенно необходимы гарантии удовлетворения основных потребностей. Предоставление более качественных услуг мелким землевладельцам позволило бы им внести больший вклад не только в фермерское хозяйство, но и в несельскохозяйственные виды деятельности, которые могли бы служить источником денежных доходов и переводов для инвестирования в сельское хозяйство.
30. По-прежнему видное место в повестке дня занимает укрепление коллективных позиций мелких землевладельцев на различных уровнях в целях улучшения инвестиционного потенциала; самим организациям следует рассмотреть возможность инвестирования для того, чтобы лучше служить своим членам в условиях ориентированной на рынок экономики. Для того, чтобы повысить эффективность услуг, предоставляемых членам, и лучше представлять их интересы, они будут нуждаться в государственной поддержке.
31. Для того чтобы быть эффективными, политические меры, направленные на ликвидацию нищеты, неполноценного питания и голода, должны быть основаны на уважении права на питание. Право на питание отличается от продовольственной безопасности, поскольку оно предоставляет право на пособие отдельным лицам – и предусматривает юридические обязательства государств – для обеспечения доступа к достаточному питанию и ресурсам, необходимым для осуществления устойчивой продовольственной безопасности. Осуществление права мелких фермеров на питание требует улучшения инвестиций для повышения их производственных возможностей и способности получать доходы.

## **Рекомендации**

Мелкие землевладельцы являются основными инвесторами в свои собственные фермерские хозяйства, поскольку они стремятся повысить производительность, улучшить свое благосостояние, включая продовольственную безопасность и питание, и уменьшить деградацию окружающей среды. Однако правительства и доноры должны играть основополагающую роль в предоставлении политических мер и общественных благ, необходимых для того, чтобы сделать возможными инвестиции мелких фермеров. Ниже представлены рекомендации правительствам, донорам и КВПБ в отношении политических мер и государственных инвестиций в поддержку собственного вклада мелких фермеров. Эти рекомендации также предлагаются в качестве вклада в проходящие в настоящее время консультации КВПБ по принципам ответственного инвестирования в сельское хозяйство.

### **1. Разработка национальной стратегии и мобилизация политической воли**

**а. Национальные инвестиционные стратегии в отношении мелких землевладельцев:** правительствам следует разрабатывать и осуществлять среднесрочные и долгосрочные стратегии (и сопутствующие наборы политических мер и бюджеты), чтобы расширить возможности мелкомасштабного сектора выполнять свои многочисленные функции в деле национального развития. В число этих функций входят: содействие росту, сохранение рабочих мест, сокращение масштабов нищеты, укрепление устойчивого рационального использования природных ресурсов и обеспечение продовольственной безопасности. Эти национальные инвестиционные стратегии в отношении мелких землевладельцев должны быть твердо основаны на процессах общественного участия с привлечением, прежде всего, организаций мелких землевладельцев и всех заинтересованных сторон.

**б. Гражданственность и права:** в тех случаях, когда это не сделано, правительствам следует в законном порядке признать индивидуальные и коллективные права мелких землевладельцев, включая их право создавать демократические организации и быть представленными в политических дебатах, а также отстаивать свои интересы при наличии сбалансированной в гендерном и возрастном отношении представленности. Обеспечение таких прав не только принципиально важно для них самих, но и для содействия мобилизации политической воли, необходимой для реализации национальных инвестиционных стратегий в отношении мелких землевладельцев.

**с. Осуществление права мелких фермеров на питание:** эта группа населения более уязвима с точки зрения неполноценного питания и голода. Она получает доступ к продовольствию за счет самообеспечения, обмена продуктами и рыночных закупок на основе денежных доходов. Поэтому следует уделить внимание не только повышению их покупательной способности, но и доступу к производственным активам и повышению урожайности земель и производительности труда в мелких фермерских хозяйствах за счет надлежащей подготовки, соответствующих технологий и служб поддержки для обеспечения продовольственной безопасности и безопасности питания на основе правозащитного подхода.

### **2. Получение доступа к природным активам**

Правительства должны гарантировать мелким фермерам право на владение землей и природными ресурсами путем применения Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами. Они также должны принять соответствующие меры для улучшения сотрудничества и управления в деле регулирования общественных ресурсов, включая неогороженные пастбищные ресурсы,

биоразнообразии, воду, лесное и рыбное хозяйство. Необходимо также разработать и укрепить права женщин на землю и природные ресурсы. Правительства должны улучшать доступ к земле различными способами, включая процессы земельной реформы, использование уроков, извлеченных из опыта других стран.

### **3. Обеспечение благоприятного инвестиционного климата**

**а. Доступ к общественным благам:** для того чтобы поддержать инвестиционные усилия мелких фермеров, им необходимо обеспечить адекватный доступ к общественным благам как в сфере производства, так и в сфере потребления в рамках домохозяйства, где льготы должны подкреплять друг друга. В сфере производства необходимы государственные инвестиции, к примеру, в предприятия водного хозяйства и в сохранение почв. В сфере потребления необходимы государственные инвестиции в медицинскую помощь, образование, водоснабжение и санитарии и социальную защиту. Повышая производительность труда, эти потребительские блага укрепляют производственную сферу деятельности мелких землевладельцев. Для того чтобы учесть различные роли членов домохозяйства в производстве, потреблении и постепенном воспроизводстве семейной ячейки, необходимо обеспечить предоставление вспомогательных услуг с учетом гендерного фактора. Обеспечение равных условий для мелких землевладельцев в получении доступа к общественным благам и услугам является обязанностью правительств и совершенно необходимо для обеспечения их благополучия и конкурентоспособности.

**б. Доступ к рынкам:** правительства должны уделять первоочередное внимание обеспечению связей мелких фермеров с внутренними, национальными и региональными рынками, а также с новыми рынками, которые налаживают прямые связи между производителями и потребителями, а также с системами, полагающимися на мелких землевладельцев для закупки продовольствия для программ организации питания в школах и учреждениях. Для развития таких рыночных связей также необходимы инвестиции в мелкие и средние перерабатывающие предприятия и мелкие торговые предприятия на розничном и оптовом уровне. Сбои рыночных механизмов и волатильность цен являются серьезными препятствующими факторами для инвестиций мелких землевладельцев. Вмешательство государства имеет большое значение для сокращения операционных издержек на рынках и стабилизации цен и доходов мелких землевладельцев. В том, что касается контрактных возможностей на протяжении производственно-сбытовой цепочки, правительства должны стремиться к созданию необходимых нормативных инструментов для того, чтобы преодолеть значительный разрыв в экономических и политических возможностях, который существует между мелкими землевладельцами и их организациями с одной стороны и другими подрядными организациями с другой.

**с. Доступ к финансовым услугам:** существует срочная необходимость улучшить доступ мелких землевладельцев к финансовым услугам, соответствующим их нуждам. Сюда входит облегчение денежных операций (таких как перевод денег с помощью мобильного телефона), содействие помещению безопасных сберегательных вкладов (с применением стимулов к сбережению), предоставление недорогого кредита (как, например, ссуды через группы солидарной ответственности) и страхования (как, например, страхование на случай неблагоприятных погодных условий на основе индексов). Необходимы инновационные решения для уменьшения финансового риска, снижения операционных расходов и содействия долгосрочным инвестициям (как, например, технические новшества и повышение плодородия почв в Африке к югу от Сахары). Необходимо устранить ограничения, связанные с отсутствием наличных средств, не только в отношении вложений оборотного капитала (удобрения, семена), но и в отношении средне- и долгосрочных инвестиций при поддержке справедливых механизмов субсидирования.

#### **4. Повышение производительности труда за счет научных исследований и распространения знаний и опыта**

Существует срочная необходимость повысить качество и обеспечить финансирование национальных систем научных исследований и распространения знаний и опыта, конкретно ориентированных на удовлетворение нужд мелких землевладельцев, при поддержке соответствующих финансовых механизмов. Основная задача будет заключаться в том, чтобы повысить производительность труда и устойчивость за счет диверсификации производственной системы с уделением особого внимания самообеспечению разнообразными продуктами питания, обладающими высокой питательной ценностью. Для того чтобы совместить повышение производительности труда с устойчивостью, потребуются крупномасштабные инвестиции в научные исследования для разработки представляющих минимальный экологический риск производительных систем землепользования, благодаря которым можно будет продуктивно использовать и сохранять биоразнообразие. Сельскохозяйственные исследования и распространение знаний и опыта должны поддерживать сохранение сельскохозяйственного биоразнообразия *in situ* и *ex situ* в контексте изменения климата. Полезными могут оказаться агроэкологические подходы и экологические принципы производства. Для полевых работ, переработки продовольствия и других создающих добавочную стоимость операций мелкие фермеры нуждаются в соответствующих семенах и механизации. Следует поощрять международное сотрудничество и обмен опытом в области развития технологий для мелких фермеров в различных регионах мира при активном участии или даже под руководством организаций мелких землевладельцев.

#### **5. Инвестирование за пределами фермы: несельскохозяйственная экономика сельских районов и территориальное развитие**

**а. Диверсификация источников дохода.** Мелким домохозяйствам, сталкивающимся с необходимостью преодолеть проблемы бедности и неполноценного питания, часто нужен доступ к дополнительным источникам дохода в несельскохозяйственных секторах экономики сельских районов. Успешная несельскохозяйственная работа в сельских районах, в свою очередь, укрепляет экономику сельского хозяйства, обеспечивая ее ликвидными средствами и снижая риски, что поддерживает инвестиции в фермерские хозяйства. Для этого необходимы инвестиции в поддержку несельскохозяйственных секторов экономики сельских районов и децентрализация экономической деятельности по отношению к сельской местности. Соответственно, необходимы инвестиции в повышение квалификации молодых людей, чтобы они могли найти работу либо в сфере модернизированного сельского хозяйства, либо в других соответствующих областях деятельности и на других рынках труда. Территориальное развитие может предоставить эффективную платформу координации государственных и частных инвестиций в сельское хозяйство и региональную несельскохозяйственную экономику.

**б. Управление в интересах развития сельского хозяйства и сельских районов.** В связи с многочисленными сбоями рыночных механизмов в отношении сельского хозяйства и мелких землевладельцев и необходимостью координации государственных и частных инвестиций и программ с территориальной точки зрения, необходимо надлежащее управление. Управление в интересах развития сельского хозяйства и сельских районов требует выхода за рамки традиционных министерств сельского хозяйства. Различные решения должны приниматься с учетом национального и институционального контекста. Первые уроки, извлеченные в процессе реализации Комплексной программы развития сельского хозяйства Африки (КПРСХА) и Глобальной программы в области сельского хозяйства в интересах обеспечения

продовольственной безопасности (ГПСХПБ), дают возможность оценить передовую практику в разных странах и регионах в отношении инвестиций в поддержку мелких фермеров.

**с. Актуальная информация о мелкомасштабном секторе.** Для того чтобы национальные инвестиционные стратегии в отношении мелких землевладельцев принимались на основе более надежной информации, международным учреждениям и особенно ФАО – в сотрудничестве с национальными правительствами – необходимо лучше документировать эволюцию мелкомасштабного сельского хозяйства и его вклад в итоговые результаты различных видов деятельности. Эти итоги включают в себя результаты измерения объема производства не предназначенного для рынка продовольствия и разнообразия рационов питания. Для того чтобы укрепить фактологическую базу для принятия инвестиционных решений, необходимо добиться согласованности между Всемирной сельскохозяйственной переписью (ВСП) и другими мероприятиями по сбору данных. В поддержку осуществления переписи и соответствующих опросов страны должны получать международное финансирование.

## **Рекомендации для КВПБ**

1. Ввиду того, что для мелких землевладельцев обеспечение продовольственной безопасности за счет сочетания самообеспечения, обмена продуктами и рыночных операций играет критически важную роль, а также учитывая то, что большая часть из них страдает от отсутствия продовольственной безопасности, КВПБ следует способствовать повышению осведомленности о конкретных инструментах, программах и политических мерах, необходимых для реализации права мелких землевладельцев на питание путем создания особой трибуны для обмена накопленным опытом и передовой практикой между странами.

2. Для обеспечения поддержки национальных инвестиционных стратегий в отношении мелких землевладельцев КВПБ следует просить МФСР, Всемирный банк, двусторонние финансовые учреждения и региональные банки развития предоставить финансирование для пробных проектов в небольшом числе стран, касающихся разработки, реализации и мониторинга таких стратегий. Эти усилия должны опираться на результаты настоящего доклада. Результаты этих опытов должны быть представлены КВПБ в качестве средства оценки и улучшения разработки многосекторальной политики по этому сложному вопросу.

3. Ведение сельского хозяйства на контрактной основе и государственно-частные партнерства (ГЧП) открывают возможности повышения продовольственной безопасности мелких землевладельцев. Для получения максимальных выгод, обеспечения большей справедливости и повышения действенности этих механизмов с точки зрения продовольственной безопасности необходимы реализуемые и поддающиеся контролю рамки, согласованные всеми странами и разработанные при участии самих мелких землевладельцев. КВПБ мог бы взять на себя задачу проведения основанных на широком участии процессов с целью разработки

i) руководства по ведению сельского хозяйства на контрактной основе и ii) руководства по ГЧП, имеющим отношение к инвестированию в мелкомасштабное сельское хозяйство.