



Secretariat HLPE c/o FAO
Viale delle Terme di Caracalla
00153 Rome, Italy

Веб-сайт: www.fao.org/cfs/cfs-hlpe
Электронная почта: cfs-hlpe@fao.org

Группа экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания

Выдержки из доклада¹

Роль животноводства в устойчивом развитии сельского хозяйства в интересах продовольственной безопасности и питания

Резюме и рекомендации

В октябре 2014 года Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) предложил Группе экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания (ГЭВУ) подготовить доклад об устойчивом развитии сельского хозяйства в интересах продовольственной безопасности и питания, включая роль животноводства, для представления на своей 43-й пленарной сессии в октябре 2016 года. Эта тема имеет прямое отношение к Целям в области устойчивого развития (ЦУР), равно как и к осуществлению Римской декларации 2014 года по питанию и к соблюдению права человека на питание как одного из основных прав человека.

Развитие сельского хозяйства² имеет критически важное значение для повышения уровня продовольственной безопасности и качества питания. Его функции включают: увеличение количества и разнообразия пищевых продуктов; содействие экономическим преобразованиям; предоставление основного источника дохода для множества людей в беднейших слоях населения мира. Многочисленные эмпирические исследования, проведенные во многих

¹ ГЭВУ, 2016 г. Роль животноводства в устойчивом развитии сельского хозяйства в интересах продовольственной безопасности и питания. Доклад Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания Комитета по всемирной продовольственной безопасности, Рим, 2016 г. Полный текст доклада будет размещен по адресу: <http://www.fao.org/cfs/cfs-hlpe>.

² Сельское хозяйство определяется в настоящем докладе в более узком смысле, как совокупность земледелия и животноводства. Рыболовство и аквакультура рассматривались в отдельном докладе ГЭВУ в 2014 году, а лесному хозяйству будет посвящен доклад, готовящийся к изданию в 2017 году.

странах в течение ряда лет, показывают, что для повышения уровня продовольственной безопасности и улучшения питания необходимы как развитие сельского хозяйства, так и рост экономики в целом, и что первый из этих двух процессов может служить стимулом для второго.

Сектор животноводства³ – это мощный фактор развития сельского хозяйства и продовольственных систем. Он стимулирует масштабные экономические, социальные и экологические изменения в продовольственных системах по всему миру и является отправной точкой для анализа проблем, относящихся к устойчивому развитию сельского хозяйства в целом. Как видно из названия доклада, он сосредоточен на вопросах животноводства в свете важности и комплексного характера его функций и вклада в устойчивое развитие сельского хозяйства в интересах продовольственной безопасности и питания.

Доклад имеет следующую структуру. В главе 1 рассматривается *концептуальная основа* и типология животноводческих систем, представленных в структуре доклада. В главе 2 описаны основные *факторы и тенденции развития сельского хозяйства*. В главе 3 рассмотрены ключевые *вызовы в деле обеспечения устойчивого развития сельского хозяйства с особым вниманием к животноводству*. В главе 4 предложены *пути и возможные действия* в ответ на эти вызовы как в глобальном масштабе, так и в контексте конкретных сельскохозяйственных систем. В заключение приведен набор конкретных *рекомендаций*, ориентированных на действия и адресованных государствам и другим заинтересованным сторонам.

РЕЗЮМЕ

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В ИНТЕРЕСАХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ: ПОДХОД И КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ОСНОВА

1. В настоящем докладе устойчивое развитие сельского хозяйства (УРСХ) в интересах продовольственной безопасности и питания (ПБП) определяется следующим образом: "Устойчивое развитие сельского хозяйства – это такое его развитие, которое вносит вклад в повышение эффективности использования ресурсов, устойчивости к неблагоприятным внешним воздействиям, а также социальной справедливости/ответственности сельского хозяйства и продовольственных систем в целях обеспечения продовольственной безопасности и полноценного питания для всех сейчас и в будущем".
2. Важно отметить, что УРСХ и поступательный процесс реализации права на полноценное питание зависят не только от глобального *наличия* продовольствия, но также от *доступности, использования и стабильности*. И действительно, доступность продовольствия, так же как и доступ к производственным активам, рынкам и услугам, имеет основополагающее значение для УРСХ. *Использование* продовольствия и особенно продуктов животного происхождения (ПЖП), получаемых в результате деятельности все новых и все более комплексных продовольственных производственно-сбытовых цепей, оказывает мощное влияние на здоровье и благополучие человека, в одних случаях обеспечивая его весьма необходимыми питательными веществами, а в других – рождая проблемы, связанные с характером питания, например при избыточном потреблении мяса. Наконец, социальные конфликты и экстремальные климатические явления все в большей мере угрожают *стабильности* ПБП для всех сейчас и в будущем.
3. В докладе отмечается широкое разнообразие систем ведения сельского хозяйства и производства продовольствия, каждая из которых может и должна повышать свой вклад в УРСХ для ПБП. Для устойчивого обеспечения продовольствием населения мира, численность которого к 2050 году, по прогнозам, достигнет 9,7 млрд человек, в докладе предлагается наметить определенные контекстно обоснованные пути для обеспечения перехода к более устойчивым системам сельского хозяйства и производства продовольствия в интересах ПБП. Несмотря на широко признанную императивную необходимость достижения продовольственной безопасности и улучшения питания для

³ В настоящем докладе термин "животноводство" (*livestock*) используется для обозначения процессов разведения домашних наземных животных в целях производства пищевых продуктов. Это понятие не включает пчеловодство, разведение других насекомых и получение пищевых продуктов из дикой природы.

всех, множественный характер возможных отправных точек, перспектив и задач приводит к параллельному существованию многочисленных аналитических заключений и противоречивых оценок относительно состояния развития сельского хозяйства и, что наиболее важно, относительно направлений действий и стратегических инструментов, необходимых для повышения уровня устойчивости.

4. Сектор животноводства играет центральную роль в развитии продовольственных систем. Он отличается особой динамичностью и комплексным характером, отвечая примерно за одну треть глобального ВВП сельского хозяйства. Он оказывает влияние на такие аспекты, как спрос на животные корма, рыночная концентрация в цепях сельскохозяйственного товарооборота, интенсификация производства на уровне сельскохозяйственных предприятий, доход фермеров, землепользование, а также питание и здоровье человека и животных. В последние десятилетия животноводство нередко определяет темпы изменений в сельском хозяйстве. Животноводство – это наиболее крупный пользователь земельных ресурсов; постоянные луговые и пастбищные угодья составляют 26% глобальных земельных ресурсов, а кормовые культуры выращиваются на одной трети пахотных земель в мире. Животноводство тесно связано с сектором выращивания кормовых культур, обеспечивает производство побочной продукции, включая навоз, и является источником тягловой силы. Во многих экономических системах количеством скота в собственности измеряется богатство и определяется степень социального благополучия. В многочисленных сообществах по всему миру животноводство неотъемлемо связано с культурной идентичностью, традиционным образом жизни, ценностями и привычной средой. Животноводство оказывает сильное воздействие на окружающую среду, особенно с учетом косвенных изменений землепользования и влияний, связанных с производством кормов.
5. Для животноводческого производства характерен широкий спектр различных сельскохозяйственных систем: экстенсивных (например, пастбищное животноводство применительно к жвачным животным или питание подножным кормом применительно к птицеводству и свиноводству), интенсивных (когда тысячи животных откармливают концентрированными кормами в замкнутых пространствах) и многочисленных промежуточных систем, находящихся между первыми двумя.
6. Важнейшие вопросы, относящиеся к УРСХ для ПБП, имеют глобальную природу, однако способы, которыми они проявляются или которыми их можно решать, весьма разнообразны в различных животноводческих системах и в различных странах. В целях оценки и учета разнообразия сельскохозяйственных систем и их конкретных проблем и задач в докладе рассмотрены четыре широких класса животноводческих хозяйств: маломасштабное смешанное фермерское хозяйство, пастбищное скотоводство, коммерческое выпасное животноводство и системы интенсивного животноводческого производства.

ТЕНДЕНЦИИ И ФАКТОРЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

7. В соответствии с прогнозами ФАО (2012 г.) тенденции роста численности глобального населения и размеров дохода потребуют повышения к 2050 году объема глобального сельскохозяйственного производства на 60% по сравнению с периодом 2005–2007 годов. Источником станет главным образом рост урожайности растениеводства (80% от объема глобального повышения производства), интенсивности земледелия (10%) и ограниченное расширение земельных угодий (оставшаяся доля объема). Ожидается, что в период до 2050 года потребление ПЖП будет расти более быстрыми темпами в развивающихся странах.
8. Вместе с тем потребность в росте не везде одинакова. В течение ряда последующих десятилетий рост населения и доходов (обе тенденции более выражены в странах с переходной экономикой и в развивающихся странах), по прогнозам, будет обеспечивать возрастающий спрос на ПЖП. В прошлом основным стимулом спроса в системах сельского хозяйства и производства продовольствия был рост населения, однако значение этого фактора постепенно снижается в сравнении с другими процессами, такими как повышение уровней дохода на душу населения, урбанизация и изменение диетических предпочтений и характера питания. В значительной степени растущий спрос на продукты

растениеводства в период до 2050 года будет связан с производством кормов для нужд животноводства.

9. Растущее потребление ПЖП в странах с переходной экономикой и в развивающихся странах во многих случаях имеет потенциал для значительного улучшения ПБП. Однако, по общепризнанному заключению медицинских экспертов, жителям всех стран с развитой и некоторыми стран с переходной экономикой следует сократить потребление ряда ПЖП, в особенности красного и переработанного мяса. Если произойдет значительное сокращение общих объемов потребления ПЖП в более богатых регионах, это будет иметь важные последствия для масштабов и практики производства, для землепользования и для географического распределения животноводческого производства. В целом, уровень потребления некоторых видов ПЖП в ряде регионов и/или среди определенных групп населения целесообразно сокращать, а в других – повышать. Этот сдвиг будет способствовать более полному сближению показателей потребления на глобальном уровне.
10. В течение ряда последующих десятилетий прогнозируется увеличение объемов международной торговли по большинству позиций в ассортименте сельскохозяйственных товаров. В то время как весьма высокая доля ПЖП производится и потребляется на местном уровне, увеличивается и важность международной торговли в распределении потоков ПЖП. Среди товаров животноводства наиболее распространенным объектом торговли являются основные молочные продукты (в частности, сухое молоко): экспортируется свыше 50% всей производимой продукции. В соответствии с прогнозами ОЭСР–ФАО в течение следующего десятилетия наиболее распространенным товаром мясной промышленности останется говядина. Вместе с тем продукция молочного животноводства и говядина находятся в числе товаров, на которые в наибольшей степени влияет государственная политика в масштабах всего мира, определяя объем и направление торговых потоков, а также ассортимент товаров. В международной торговле продукцией животноводства все большее значение наряду с географическими показателями приобретают санитарные стандарты, экологические регламенты, правила обеспечения благополучия животных и меры сертификации.
11. В течение последних двух десятилетий претерпела фундаментальные изменения продовольственная производственно-сбытовая цепь. Она стала более глобализованной, возросли масштабы производства и экономическая концентрация. Как в сфере распределения, так и на начальных звеньях первичного производства в агропродовольственной цепи доминирует все меньшее число компаний. Так, например, подсчитано, что 75–90% глобальной торговли зерном контролируется всего четырьмя агропромышленными компаниями, что вызывает озабоченность относительно препятствий для входа в рынок, информационных потоков, а также потенциальных злоупотреблений со стороны монопольных фирм, пользующихся своей доминирующей рыночной позицией. Явно растет концентрация среди мультинациональных компаний в ряде сельскохозяйственных секторов, включая производство сельскохозяйственных ресурсов (таких как семена, продукты для защиты растений и животных), маркетинг, пищевую промышленность и розничную торговлю продовольствием.
12. Согласно Перспективам ОЭСР–ФАО, реальные мировые цены на сельскохозяйственные товары и продовольствие имеют тенденцию к снижению, хотя и наряду со значительными колебаниями цен в краткосрочной перспективе. Последний феномен особенно четко прослеживается после пиковых повышений цен на продовольствие в 2007–2008 годах, в сравнении с предшествующими двумя десятилетиями. Тем не менее преимущественная тенденция к снижению цен прогнозируется и на дальнейший период как в краткосрочном, так и в среднесрочном плане.

ПРОБЛЕМЫ УСТОЙЧИВОСТИ ЖИВОТНОВОДСТВА В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

13. Некоторые из проблем, тормозящих обеспечение УРСХ для ПБП для всех сейчас и в будущем, касаются всех животноводческих систем. Другие имеют конкретное значение для одной или более из четырех широких категорий животноводческих систем, описанных в настоящем докладе.

14. Конечная цель устойчивого развития сельского хозяйства – обеспечение ПБП для всех сейчас и в будущем в условиях изменения климата и растущего дефицита природных ресурсов с учетом стремительного развития и изменения спроса на продовольствие, роста и прогрессирующей урбанизации населения и потребности "не оставить никого без внимания".

Продовольственная безопасность и питание

15. Традиционно проблемы продовольственной безопасности были связаны с обеспечением общей калорийности рациона, однако сегодня основную озабоченность вызывает так называемое "тройное бремя" нарушений питания: голод (недостаток поступления питательной энергии с пищей, который, по расчетам ФАО, затрагивает около 792 млн человек по всему миру); дефицит микронутриентов (таких как железо, витамин А, йод и цинк), которому, по данным ВОЗ, подвержены около 2 млрд человек; растущая проблема переизбытка, которое в настоящее время отрицательно сказывается на большем числе людей, чем насчитывается страдающих от голода. По оценкам ВОЗ, в 2014 году свыше 1,9 млрд человек в возрасте 18 лет и старше (35% численности мирового населения в данной возрастной группе) имели избыточную массу тела, а 600 млн из них (11%) страдали от ожирения. Взаимосвязи между продовольственными системами и питанием будут более детально рассмотрены в следующем докладе ГЭВУ (2017 г.).

Окружающая среда

16. В многочисленных исследованиях было показано, что в контексте растущего дефицита ресурсов, острой необходимости сокращения выбросов парниковых газов (ПГ) и адаптации к изменению климата животноводство является ключевой областью для принятия мер.
17. В животноводческом производстве необходимо повысить эффективность использования ресурсов в целях решения следующих задач: поддержание производственных систем в рамках ключевых общемировых предельных параметров; сохранение экосистемных услуг, на которые опирается сельскохозяйственное производство; сокращение масштабов деградации почвы, потерь биоразнообразия и дефицитов, связанных с использованием воды и ее качества. Выступая в роли фактора, способствующего обезлесению, а также определяющего спрос на корма, инфраструктуру транспорта и переработки, сектор животноводства прямым и косвенным образом отвечает за 14,5% выбросов ПГ. В то же время некоторые животноводческие системы оказываются одними из наиболее уязвимых к изменению климата (особенно в засушливых зонах) и к распространению новых болезней, связанных с факторами окружающей среды. Эти проблемы крупномасштабны, но сектор животноводства также имеет огромный потенциал для совершенствования, если обеспечить возможности для более широкого плодотворного обмена опытом наилучшей практики в пределах конкретной системы и региона.

Экономика

18. Животноводство играет важнейшую экономическую роль во многих продовольственных системах: оно является источником дохода, благосостояния и трудоустройства населения, оказывает буферный эффект при ценовых потрясениях, повышает ценность кормов, является источником органических удобрений и тягловой силы. Продовольственные рынки сталкиваются с тремя проблемами: i) несовершенные условия конкуренции вследствие дефицита информации, наличия барьеров к входу в рынок и инфраструктурных ограничений; ii) внешние влияния, которые являются источником дополнительных издержек, не покрываемых производителями; iii) рыночные диспропорции, возникающие в результате неудовлетворительной государственной политики, в том числе субсидии и налоги, которые стимулируют нерациональную практику. В частности, сельскохозяйственные рынки подвержены воздействию непредсказуемых сил, таких как погода, а также характеризуются длительным интервалом времени между инвестициями в производство и готовностью к продажам, что заставляет производителей при отсутствии поддержки за счет систем социальной защиты прибегать к тактике избегания риска. Международная торговля открывает возможности, но также и рождает новые проблемы, включая повышенный потенциал для распространения болезней. Она также сопровождается ростом влияния мультинациональных частных действующих субъектов на

принятие инвестиционных решений в сельскохозяйственных системах. В условиях неравноправного доступа к рыночной информации и технологиям также усилился концентрированный корпоративный контроль сельского хозяйства, что подрывает конкуренцию.

19. В этом общем контексте различные животноводческие системы подвержены разным экономическим рискам и обладают разными возможностями. Определяющие факторы включают: степень интеграции в международные рынки и городские системы распределения; степень зависимости от внешних ресурсов (таких как корма); степень рыночной концентрации как на этапах, предшествующих животноводческому производству, так и в процессах последующей переработки животноводческой продукции и ее реализации.

Социальные аспекты

20. По данным Доклада о мировом развитии (2008 г.), сельское хозяйство обеспечивает в мировом масштабе рабочие места для 1,3 млрд человек, 97% из которых живут в развивающихся странах. Системы сельского хозяйства и производства продовольствия входят в число секторов, где весьма распространено неформальное трудоустройство, без надлежащей системы охраны труда, с нездоровыми рабочими условиями и низким уровнем заработной платы. В сельском хозяйстве также диспропорционально заняты дети, нередко с нарушением их прав. Многие сельскохозяйственные системы сталкиваются с серьезными демографическими проблемами, поскольку не в состоянии привлечь и поддержать заинтересованность со стороны молодежи. Конфликты и затяжные кризисы, такие как засуха и эпидемические вспышки, оказывают значительное неблагоприятное воздействие на сельское хозяйство, в частности животноводство, влияя на производство кормовых культур, продуктивность пастбищных угодий и доступ к пастбищам и подножному корму.

Гендер

21. Женщины играют важную роль в деятельности многих животноводческих систем, особенно в сферах птицеводства и свиноводства. Роль женщин в системах животноводческого производства различается от региона к региону, и распределение прав собственности на скот между мужчинами и женщинами прочно связано с социальными, культурными и экономическими нормами. Однако слишком часто женщины сталкиваются с множественными формами дискриминации вследствие недостаточного доступа к образованию и производственным ресурсам, а также в результате наличия дискриминационных политических и правовых систем, которые в своей совокупности ограничивают возможность женщин пользоваться преимуществами сектора животноводства. Дефицит данных в разбивке по полу является препятствием для полного понимания конкретных проблем, с которыми сталкиваются женщины в этом секторе.

Здоровье и благополучие животных

22. Болезни животных – это важная причина потерь производительности и экономического ущерба в развивающихся странах. Стремительное расширение сектора наряду с возрастающим перемещением животных и продукции в пределах стран и через границы делает все более актуальным вопрос контроля инфекционных болезней. Проблема обостряется, поскольку большинство новых и вновь появляющихся болезней человека носят зоонозный характер: источником их являются животные, и они передаются людям. Критические связи между здоровьем человека, здоровьем животных и экосистемами отражены в концепции "Единое здоровье", которая подчеркивает необходимость сотрудничества между секторами.
23. Благополучие животных – предмет растущей озабоченности общества; эти вопросы поднимают потребители и нередко, под давлением со стороны потребителей, структуры розничной торговли. Во многих странах законодательство обеспечивает минимальный стандарт благополучия животных. Там, где такого законодательства еще не существует, Всемирная организация охраны здоровья животных (МЭБ) предоставляет свои руководства.

Проблемы, относящиеся к конкретным системам

24. Вышеописанные глобальные проблемы животноводства в различной степени затрагивают отдельные системы. Кроме того, каждая система имеет и свои особые проблемы.
- Маломасштабные смешанные фермерские системы сталкиваются с ограниченным доступом к ресурсам, рынкам и услугам, характеризуются различными уровнями эффективности ресурсов и значительными разрывами в показателях продуктивности, а также обладают недостаточным потенциалом для адаптации к глубоким и стремительным структурным преобразованиям в сельскохозяйственном секторе и в экономике в более широком плане.
 - Системы пастбищного скотоводства должны не только преодолевать те же проблемы, что имеются у мелких фермеров, но и справляться с конкуренцией за землю и воду, экономическим и политическим отчуждением, социальной (включая гендерную) несправедливостью, неудовлетворительными показателями здоровья животных и высоким риском зоонозных заболеваний.
 - Коммерческие системы выпасного животноводства сталкиваются с деградацией природных пастбищ, от которых они зависят, конкуренцией с другими секторами в отношении использования земли и ресурсов, характеризуются неудовлетворительными условиями наемного труда и в некоторых случаях технической несостоятельностью.
 - Системы интенсивного животноводства стоят перед лицом следующих трудностей: экологические проблемы, связанные с интенсификацией (использование земли и воды, загрязнение воды, почвы и воздуха); вред для здоровья людей и животных, обусловленный возникновением микроорганизмов, устойчивых к противомикробным препаратам, и появление новых болезней; социальные последствия интенсификации (отток населения из сельских районов, неудовлетворительные условия труда, низкие заработки, уязвимость рабочих-мигрантов, профессиональные вредности); экономические риски: зависимость от внешних ресурсов, включая корма и энергию, рыночная концентрация, волатильность цен, несправедливое распределение добавленной стоимости, а также трудности в интернализации внешних издержек в ценовых сигналах.

Пути обеспечения устойчивого развития животноводства

25. В докладе предлагается общий подход к разработке путей обеспечения УРСХ, состоящий из восьми шагов. Эти шаги фактически определяют последовательность действий по разработке национальных стратегий УРСХ:
- i. Описать текущую ситуацию в конкретных условиях.
 - ii. Согласовать долгосрочные цели и задачи ПБП на национальном уровне в соответствии с ЦУР.
 - iii. Выявить проблемы, подлежащие решению в целях обеспечения УРСХ для ПБП.
 - iv. Определить набор оперативных приоритетов среди выявленных проблем.
 - v. Установить доступные решения, для реализации которых можно мобилизовать заинтересованные стороны на различных уровнях.
 - vi. Определить конкретные меры реагирования и технические подходы с учетом контекста.
 - vii. Создать надлежащую политическую и институциональную среду на национальном уровне для обеспечения возможностей выбора приоритетных действий на уровне первичного производства и вдоль продовольственной цепочки.
 - viii. Внедрить методы мониторинга и оценки прогресса, продолжать выявление препятствий, создать условия для циклического процесса обучения на основе полезного опыта.
26. Эти пути сочетают в себе технические вмешательства, инвестиции и создание благоприятствующих стратегий и инструментов. Они объединяют усилия многочисленных действующих субъектов на различных уровнях по достижению УРСХ для ПБП. Эти пути должны четко соответствовать национальным и местным условиям, а также конкретным

масштабам и интервалам времени. Они могут быть документированы в различных видах стратегий, каждая из которых предусматривает определенный набор вариантов действий. В контексте этой специфики существуют три взаимосвязанных принципа, которые помогают в создании путей обеспечения УРСХ для ПБП:

- Повышение эффективности использования ресурсов. Существует значительный потенциал для повышения эффективности использования ресурсов путем распространения и внедрения наилучшей передовой практики и технологий в данном контексте и путем применения различных подходов (в том числе таких, как "устойчивая интенсификация", принцип "сохранить и приумножить", "экологическая интенсификация" и "агроэкология"), объединяемых растущим вниманием к экосистемным услугам. Это позволит параллельно повышать продуктивность, обеспечивать сохранение и более эффективное использование ограниченных ресурсов и сокращение выбросов ПГ. Эффективность использования ресурсов можно повысить посредством различных технических средств, включая более совершенное управление животноводством, рациональную селекцию пород, эффективную защиту здоровья и использование кормов, поддержание закрытого цикла питательных веществ, сокращение потерь и отходов пищевых продуктов.
- Повышение устойчивости к неблагоприятным внешним воздействиям. Реагирование на меняющиеся риски и потрясения – экологические, экономические, финансовые или относящиеся к здоровью человека и животных – требует повышения устойчивости систем животноводства к неблагоприятным внешним воздействиям. Диверсификация производства и интеграция земледелия и животноводства на всех уровнях (фермерское хозяйство, пастбищное угодье, сообщество, регион) вносят вклад в укрепление устойчивости к внешним воздействиям и повышают эффективность использования ресурсов.
- Улучшение показателей социальной справедливости/ответственности. Неспособность защитить социальную справедливость и культурную целостность создает некоторые из наиболее широкомасштабных и политически чувствительных препятствий для обеспечения устойчивости. Нормы, практика и приоритеты социальной справедливости/ответственности, права владения и пользования земельными ресурсами и существующие традиции – все это различается между странами и сообществами и меняется с течением времени. Необходимо улучшать условия труда на всех уровнях цепочки ценностей в производстве пищевых продуктов. В соответствии с ЦУР национальные стратегии УРСХ должны в приоритетном порядке учитывать потребности и интересы наиболее уязвимых групп населения (которые, как правило, включают женщин, детей, мигрантов и коренные народы).

27. В докладе отмечена потребность в сборе надлежащих данных, там где необходимо – в разбивке по полу, что позволит заинтересованным сторонам устанавливать приоритеты и проводить мониторинг прогресса.
28. В докладе подчеркнута важность обеспечения последовательности и интеграции политики в области сельского хозяйства, экономики, питания, образования и здравоохранения на национальном уровне, а также укрепления международной координации между этими секторами в целях успешного решения проблем устойчивости и ПБП.
29. Двоякая проблема – недоедания и переизбытка – требует от местных и национальных органов государственной власти координировать стратегии, относящиеся к питанию, здравоохранению и целям в области УРСХ, с учетом имеющегося уровня социально-экономического развития и культурных и религиозных контекстов. Также необходимо регулирование агропромышленного сектора и его участие в общем сотрудничестве.
30. Поскольку признано, что фермерские хозяйства находятся в центре процессов принятия решений, создание благоприятных средовых условий, включая рациональное управление и эффективные институты, будет иметь важнейшее значение для успешной реализации стратегий УРСХ. Механизмы разработки стратегий должны обеспечивать, чтобы действия, предпринимаемые на том или ином организационном уровне (местные власти, территория, производственно-сбытовая цепочка, страна, регион, международный контекст), находились в соответствии с действиями, предпринимаемыми на других уровнях, и с другими

секторами помимо сельского хозяйства, что позволит выделять необходимые ресурсы для реализации намеченных путей, укрепления синергических отношений и принятия компромиссных решений в целях оптимального достижения УРСХ для ПБП. Конкретные пути развития необходимы для всех фермерских систем, и одна из важнейших задач – обеспечить последовательное решение проблем сосуществования систем и путей их развития на более высоких уровнях.

31. Сельское хозяйство заслуживает увеличения государственных и частных инвестиций, а также поддержки НИОКР для УРСХ. Это должно быть политическим и экономическим приоритетом. Данное положение было также приведено в Докладе о мировом развитии, где подчеркивается особая роль сельского хозяйства в качестве мощного стимула экономического роста и сокращения масштабов бедности. Стратегии УРСХ должны учитывать следующие факторы: роль и пределы возможностей рынков; универсальное право каждого человека на питание; задачи, представленные принципом "продовольственного суверенитета", который делает упор на важности subsidiarity и демократического волеизъявления в принятии решений, влияющих на продовольственные системы.
32. Все фермерские системы должны иметь доступ к надлежащим технологиям для устойчивого ведения сельского хозяйства с учетом конкретных обстоятельств и контекстов. Во всех случаях технологический выбор должен быть подкреплен тщательной оценкой риска и последствий. Становится все более важным применение в сельском хозяйстве информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), особенно для внедрения инноваций, которые могут укрепить позиции и открыть новые возможности для фермеров (в том числе мелких), и для производственно-сбытовых цепей, которые их поддерживают. Стремительно снижающиеся цены на ИКТ могут делать их более привлекательным инструментом для малообеспеченных фермеров, тем самым расширяя масштабы распространения таких технологий.
33. Ключевым активом для УРСХ являются также генетические ресурсы. Ими необходимо управлять устойчивым образом и сохранять их как *in situ*, так и *ex situ* вместе с относящейся к ним информацией, включая традиционные знания и опыт коренного населения. Особенно важны средства и механизмы, способствующие доступу мелких фермеров к генетическим ресурсам, равно как и распределение выгод. Такие механизмы гораздо более развиты в отношении растений, чем в отношении животных.

Оперативные приоритеты

В дополнение к вышеперечисленным общим принципам, ориентирам и действиям для каждой категории животноводческих систем имеются свои приоритетные направления вмешательства, которые более полно учитывают ее специальные характеристики.

34. Для маломасштабных смешанных фермерских систем приоритеты включают следующее: обеспечить более полный доступ к рынкам и возможность выбора между ними; защищать права владения и пользования и обеспечить равноправный доступ к земельным ресурсам; разработать практичные пути роста с учетом имеющихся ресурсов; учитывать роль женщин и предоставить им больше прав и возможностей; улучшить управление вопросами здоровья животных; способствовать использованию местных, более жизнестойких пород животных; осуществлять надлежащие коллективные программы, соответствующие местным условиям и потребностям фермеров; способствовать участию мелких фермеров в политических процессах; предоставлять высококачественные учебные программы и информацию; перенаправить политику развития и налоговые стимулы для содействия развитию диверсифицированных и стойких фермерских систем и систем производства продовольствия.
35. Для систем пастбищного скотоводства приоритеты включают следующее: улучшать стратегическое руководство и повышать уровень безопасности путем вовлечения скотоводческих сообществ в осуществление коллективных механизмов управления; улучшать связи с рынками и возможности для выбора рынков; предоставлять и защищать доступ к государственным услугам, в том числе в отношении охраны здоровья животных и людей, а также доступ к ресурсам скотоводства (вода и земля); внедрить более справедливую систему налогообложения для содействия мерам получения добавочной

стоимости посредством переработки и рыночной реализации продукции скотоводства; повышать качество помощи при чрезвычайных ситуациях; разрабатывать стратегии развития с учетом конкретных потребностей скотоводческих систем, включая мобильность.

36. Для коммерческих систем выпасного животноводства приоритеты включают следующее: поддерживать и совершенствовать управление пастбищными угодьями для повышения эффективности использования ресурсов и внесения вклада в ослабление процессов изменения климата и адаптации к нему; разрабатывать интегрированные системы земледелия, животноводства и лесоводства, которые позволяют получать несколько типов продукции на одних и тех же угодьях и создают синергии между этими отраслями производства; защищать природные леса от обезлесения.
37. Для систем интенсивного животноводства приоритеты включают следующее: инвестировать в НИОКР по всем этапам продовольственной цепи для обеспечения баланса между ростом производства и сокращением вредного воздействия на окружающую среду, включая потери и отходы пищевой продукции; расширять методы точного (компьютеризированного) животноводства; принять меры по сокращению профилактического использования антибиотиков в уходе за животными; разрабатывать стратегии, направленные на сокращение воздействия интенсивных систем на окружающую среду, включая системы, способствующие вторичной утилизации животных отходов для повышения эффективности использования ресурсов и сокращения вреда, связанного с дисбалансом питательных веществ (дефицит там, где выращиваются кормовые культуры, и избыток там, где содержатся и получают пищу животные); повышать масштабы устойчивого производства кормов при улучшении соотношения кормов и животной массы.

Эти средства можно мобилизовывать по мере целесообразности в зависимости от установленных приоритетов для каждой конкретной ситуации в целях решения общих задач УРСХ.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Ниже приведены рекомендации, составленные на основе ключевых положений доклада "Роль животноводства в устойчивом развитии сельского хозяйства в интересах продовольственной безопасности и питания". Они призваны повысить вклад сектора животноводства в устойчивое развитие сельского хозяйства (УРСХ) в интересах продовольственной безопасности и питания (ПБП). Рекомендации адресованы различным категориям заинтересованных сторон: государствам, межправительственным организациям (МПО), частному сектору и организациям гражданского общества, а также другим действующим субъектам. Им рекомендуется следующее:

1. РАЗРАБОТАТЬ ПУТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УРСХ ДЛЯ ПБП С УЧЕТОМ КОНКРЕТНОГО КОНТЕКСТА

Государствам и другим заинтересованным сторонам следует:

- a) использовать общий подход, представленный в докладе, для согласования на всех надлежащих уровнях путей обеспечения УРСХ с учетом конкретного контекста. Эти пути должны быть направлены на укрепление синергий и снижение необходимости компромиссов между различными аспектами устойчивости посредством повышения эффективности использования ресурсов, укрепления устойчивости к неблагоприятным внешним воздействиям и обеспечения социальной справедливости/ответственности. При их согласовании могли бы быть использованы такие инициативы, как Глобальная программа устойчивого животноводства и Глобальный альянс по исследованиям парниковых газов в сельском хозяйстве. Кроме того, в соответствии с ЦУР всем заинтересованным сторонам следует поддерживать инициативы, предусматривающие многосторонний диалог, консультации и сотрудничество.

2. ПОВЫСИТЬ УРОВЕНЬ ИНТЕГРАЦИИ ЖИВОТНОВОДСТВА В НАЦИОНАЛЬНЫЕ СТРАТЕГИИ УРСХ

Государствам следует:

- a) обеспечить, чтобы стратегии и планы УРСХ включали продвигаемый Комитетом по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) интегрированный подход к ПБП и находились в соответствии с ЦУР. Государства должны более полно учитывать в своих стратегиях УРСХ тот вклад, который вносят животноводческие системы в достижение ПБП. Политика, стратегии и программы должны учитывать взаимосвязи между различными сельскохозяйственными системами и их динамическую природу. Они должны, в частности, всемерно содействовать интеграции земледелия и животноводства в масштабах и посредством механизмов, которые адаптированы к разнообразию существующих систем.

3. СПОСОБСТВОВАТЬ ОБЕСПЕЧЕНИЮ СОГЛАСОВАННОСТИ МЕЖДУ СЕКТОРАЛЬНЫМИ СТРАТЕГИЯМИ И ПРОГРАММАМИ

Государствам и МПО следует:

- a) обеспечивать более высокий уровень согласованности между стратегиями и программами в области устойчивого развития сельского хозяйства, продовольственных систем, здравоохранения, социальной защиты, образования и питания, а также между относящимися к ним учреждениями, агентствами и министерствами.

4. РАЗРАБАТЫВАТЬ СТРАТЕГИИ И ВМЕШАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ЖИВОТНОВОДСТВА С УЧЕТОМ ГЕНДЕРНЫХ АСПЕКТОВ

Государствам, МПО и другим заинтересованным сторонам следует:

- a) осуществлять в разбивке по полу сбор данных, относящихся к роли женщин в животноводческом производстве, в целях выявления стойких гендерных асимметрий в секторе животноводства;
- b) принимать и обеспечивать внедрение законодательства, предоставляющего женщинам равноправный доступ и право распоряжения земельными и другими ресурсами на уровне местных сообществ и домохозяйств;
- c) обеспечивать, чтобы женщины, в особенности в мелких фермерских хозяйствах, имели доступ к кредитам, и разрабатывать конкретные финансовые услуги для женщин в целях содействия диверсификации их экономической активности;
- d) улучшать условия труда женщин в секторе животноводства, в том числе на стадиях переработки;
- e) предпринимать на местном уровне меры для включения женщин с учетом их производственных ролей и репродуктивных функций во все звенья производственно-сбытовой цепи животноводства;
- f) предпринимать шаги для развития навыков и повышения знаний у женщин путем проведения инклюзивных учебных мероприятий, в том числе по внедрению новых технологий.

5. БОЛЕЕ ПОЛНО ВКЛЮЧАТЬ ВОПРОСЫ УРСХ ДЛЯ ПБП В ПОЛИТИКУ В СФЕРЕ ТОРГОВЛИ

Государствам и МПО в их взаимоотношениях с другими заинтересованными сторонами следует:

- a) улучшать интеграцию вопросов сельского хозяйства, в том числе относящихся к животноводству, кормам и сопряженным техническим аспектам, в национальные,

региональные и многосторонние правила и директивные принципы торговли в целях улучшения УРСХ для ПБП;

- b) устанавливать надлежащие национальные и международные стандарты качества и безопасности пищевых продуктов и обеспечивать их внедрение путем наращивания потенциала и выделения надлежащих ресурсов для контроля за соблюдением этих стандартов.

Правительствам, международным организациям, частному сектору и гражданскому обществу следует:

- c) учитывать все аспекты УРСХ при разработке и внедрении стандартов на пищевые продукты животного происхождения и животные корма.

6. ОГРАНИЧИВАТЬ И КОНТРОЛИРОВАТЬ ИЗБЫТОЧНУЮ ВОЛАТИЛЬНОСТЬ ЦЕН

Государствам, объединениям производителей и другим заинтересованным сторонам следует:

- a) разрабатывать инструменты для ограничения и контроля избыточных колебаний цен, в том числе посредством использования механизмов запаса зерна, программ страхования и других инструментов государственной политики и частных инициатив. Эти инструменты должны сокращать риски, возникающие при резком росте импорта и обусловленные нестабильностью продовольственных рынков, а также снижать уровень уязвимости мелких фермеров.

7. ЗАЩИЩАТЬ И СОХРАНЯТЬ ГЕНЕТИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ В СФЕРЕ ЖИВОТНОВОДСТВА, А ТАКЖЕ СПОСОБСТВОВАТЬ ИХ СОВМЕСТНОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ

Государствам, МПО, производителям продуктов питания, частному сектору и научно-исследовательским организациям следует:

- a) в целях поддержки УРСХ укреплять сотрудничество и обеспечивать накопление и распространение знаний и передачу надлежащих технологий в области описания, сохранения и упорядочения генетических ресурсов животноводства как *in situ*, так и в семенных фондах и других соответствующих учреждениях;
- b) предпринимать меры, направленные на сведение к минимуму генетической эрозии сохраняющегося биоразнообразия как *in situ*, так и в генных банках, а также учитывать и защищать традиционные знания, включая знания коренных народов, относящиеся к генетическим ресурсам в животноводстве;
- c) создавать условия для облегчения доступа к генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и справедливого и равноправного распределения выгод от их использования;
- d) рассмотреть возможности для создания специальных международных механизмов, предназначенных для решения вышеперечисленных задач;
- e) способствовать учету и защите генетических ресурсов животноводства, находящихся в распоряжении мелких фермеров и коренных народов, а также местных знаний о данных ресурсах;
- f) учитывать и защищать права мелких фермеров и коренных народов в части доступа к их собственным животноводческим генетическим ресурсам, включая право определять, кто может иметь доступ к таким ресурсам и к справедливой и равноправной доле преимуществ, которые вытекают из их использования.

8. СОВЕРШЕНСТВОВАТЬ ЭПИДНАДЗОР И КОНТРОЛЬ БОЛЕЗНЕЙ ЖИВОТНЫХ

Государствам и МПО следует:

- a) реализовать подход "Единое здоровье" для совершенствования эпиднадзора и ответных мер при заболеваниях, возникающих в животноводческих системах.;
- b) развивать сотрудничество для обеспечения прозрачной отчетности в целях раннего предупреждения о трансграничном распространении заболеваний и возникающих зоонозах;
- c) предоставлять адекватные средства, для того чтобы обеспечить соблюдение международных и национальных законов и правил;
- d) оказывать финансовую и техническую поддержку в целях улучшения здоровья и благополучия животных в рамках развития сельского хозяйства, включая программы наращивания потенциала.

9. СОДЕЙСТВОВАТЬ ПРОВЕДЕНИЮ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ И ОПЫТНО-КОНСТРУКТОРСКИХ РАБОТ

Государствам и МПО следует:

- a) внедрять коллективный подход с участием всех заинтересованных сторон в разработке повестки дня и распределении ресурсов для НИОКР и обращать особое внимание на вопросы технологий, практики, количественных оценок и институционального развития для повышения эффективности использования ресурсов, укрепления устойчивости к внешним воздействиям и обеспечения социальной справедливости/ответственности в различных системах животноводства;
- b) обеспечить возможности для коллективных исследований в целях содействия интеграции различных систем животноводческих знаний, включая селекцию животных;
- c) развивать научное сотрудничество животноводов и других заинтересованных сторон в сфере инновационных процессов и платформ в целях распространения результатов научных исследований и обмена опытом передовой практики.

Государствам, МПО и частному сектору следует:

- d) использовать потенциал информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) в целях сбора, распространения и применения информации в различных животноводческих системах, обеспечивая широкий доступ, в частности для женщин и уязвимых и маргинализированных сообществ.

10. ПЕРЕСМАТРИВАТЬ И СОВЕРШЕНСТВОВАТЬ ПОКАЗАТЕЛИ И МЕТОДОЛОГИЮ И ВЫЯВЛЯТЬ ПРОБЕЛЫ В ДАННЫХ

ФАО в координации с соответствующими международными и национальными учреждениями и другими заинтересованными сторонами следует:

- a) пересматривать наборы данных, показатели и методологии, необходимые для мониторинга и оценки УРСХ для ПБП, используя такие инструменты, как Всемирная сельскохозяйственная перепись и подготовка показателей для ЦУР, а также выявлять пробелы в данных;
- b) изыскивать пути совершенствования мониторинга изменений лугопастбищных угодий и их биоразнообразия и предоставлять глобальную аналитическую информацию об их состоянии;

- с) публиковать в онлайн-режиме систематические перечни объективно обоснованных стратегических мер, а также действий организаций производителей, частного сектора и других заинтересованных сторон, которые вносят вклад в УРСХ для ПБП.

РЕКОМЕНДАЦИИ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К КОНКРЕТНЫМ СИСТЕМАМ ЖИВОТНОВОДСТВА

Государствам, МПО и другим заинтересованным сторонам следует проанализировать роль различных животноводческих систем во всех стратегиях обеспечения продовольственной безопасности и питания и всемерно содействовать мерам повышения эффективности и устойчивости в контексте УРСХ с учетом специфики каждой из систем. Им, в частности, рекомендуется:

11. УЧИТЫВАТЬ ВАЖНОСТЬ МАЛОМАСШТАБНЫХ СМЕШАННЫХ ФЕРМЕРСКИХ СИСТЕМ ДЛЯ УРСХ И ОКАЗЫВАТЬ ИМ ПОДДЕРЖКУ ПО СЛЕДУЮЩИМ НАПРАВЛЕНИЯМ:

- а) повышение экономической жизнеспособности и улучшение доступа к рынку; приоритизация более справедливых рынков и мер преодоления препятствий, особенно тех, с которыми сталкиваются женщины, а также маргинализированные и уязвимые группы, занятые в управлении маломасштабными операциями животноводства;
- б) создание благоприятной среды для коллективных организаций и действий мелких фермеров; инвестирование в рыночную информацию и инфраструктуру (включая неформальные рынки);
- с) повышение уровня защищенности прав пользования, владения (включая обычное право на земельные угодья) и распоряжения общими природными ресурсами на основе "Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности" и других соответствующих международных правовых инструментов;
- д) использование потенциала животноводства в качестве устойчивого источника средств к существованию в маломасштабных смешанных фермерских системах.

12. УЧИТЫВАТЬ И ПОДДЕРЖИВАТЬ УНИКАЛЬНУЮ РОЛЬ СИСТЕМ ПАСТБИЩНОГО СКОТОВОДСТВА ПО СЛЕДУЮЩИМ НАПРАВЛЕНИЯМ:

- а) усиление роли местных скотоводческих организаций в адаптивном управлении земельными ресурсами в целях повышения устойчивости систем пастбищного скотоводства и домохозяйств к внешним воздействиям, в частности применительно к изменению климата, конфликтам, затяжным кризисам, а также к ценовым колебаниям;
- б) использование возможностей для применения инновационных финансовых механизмов в целях инвестирования в предоставление основных услуг, адаптированных к потребностям и образу жизни пастбищных скотоводов, включая образование с учетом культурных особенностей, здравоохранение, коммуникации, обеспечение питьевой водой и санитарией и системами возобновляемого энергоснабжения;
- с) изыскание путей улучшения связей скотоводов с местными, национальными и международными рынками;
- д) повышение уровня защищенности прав пользования, владения (включая обычное право на земельные угодья) и распоряжения пастбищными ресурсами на основе "Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности" и других соответствующих международных правовых инструментов;

- e) обеспечение мобильности скотоводов, включая возможность для трансграничных переходов посредством создания надлежащей инфраструктуры, учреждений, соглашений и правил.

13. СОДЕЙСТВОВАТЬ УСТОЙЧИВОСТИ КОММЕРЧЕСКИХ СИСТЕМ ВЫПАСНОГО ЖИВОТНОВОДСТВА ПО СЛЕДУЮЩИМ НАПРАВЛЕНИЯМ:

- a) оказание поддержки в устойчивом управлении скотом, пастбищами и кормами в целях сведения к минимуму вредных экологических внешних воздействий, в том числе путем внедрения моделей производства, которые сохраняют биоразнообразие и экологические услуги и сокращают выброс ПГ;
- b) изыскание технических возможностей и анализ стратегических инициатив с учетом местного контекста для интеграции земледелия и животноводства в различных масштабах, например в форме агролесопастбищных систем;
- c) продвижение практических подходов, которые повышают эффективность использования ресурсов и устойчивость коммерческих систем выпасного животноводства к неблагоприятным внешним воздействиям.

14. РЕШАТЬ КОНКРЕТНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СИСТЕМ ИНТЕНСИВНОГО ЖИВОТНОВОДСТВА ПО СЛЕДУЮЩИМ НАПРАВЛЕНИЯМ:

- a) обеспечивать, чтобы условия труда и жизни работников, особенно женщин и других уязвимых категорий, включая временных работников и мигрантов, на всех стадиях производства, переработки и распределения отвечали международным стандартам и находились под защитой национального законодательства;
- b) проводить оценку всех звеньев производственного цикла по всей продовольственной цепи в целях выявления вариантов и возможностей для наращивания производства при сведении к минимуму негативного воздействия на окружающую среду и чрезмерного использования энергии, воды, азота и других природных ресурсов;
- c) повышать техническую эффективность путем мониторинга соответствующих показателей на уровне стад и отдельных животных;
- d) поддерживать и улучшать здоровье и благополучие животных путем продвижения передовых методов практики и установления и внедрения полноценных стандартов для различных видов в интенсивных системах на основе руководств Всемирной организации охраны здоровья животных (МЭБ) и инициатив частного сектора;
- e) изыскивать и внедрять пути сокращения использования противомикробных препаратов в животноводческом производстве;
- f) разрабатывать инновационные подходы с участием фермерских организаций на различных уровнях и в различных масштабах, для того чтобы продвигать использование навоза в качестве органического удобрения и содействовать применению побочных продуктов земледелия или растительных остатков и отходов в качестве кормов, в том числе с помощью технических инноваций.