



Secretariat HLPE c/o FAO
Viale delle Terme di Caracalla
00153 Rome, Italy

Website: www.fao.org/cfs/cfs-hlpe
E-mail: cfs-hlpe@fao.org

Группа экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания

Выдержки из доклада¹ *Питание и продовольственные системы*

Резюме и рекомендации

На своей 42-й сессии в октябре 2015 года Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) поручил Группе экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания (ГЭВУ) подготовить доклад "Питание и продовольственные системы и представить его на рассмотрение 44-й сессии КВПБ в октябре 2017 года. Эта тема очень важна с точки зрения достижения целей устойчивого развития (ЦУР), осуществления Римской декларации по вопросам питания 2014 года, предстоящего Десятилетия действий по проблемам питания и осуществления права на достаточное питание.

Настоящий доклад имеет двойную цель: i) проанализировать влияние продовольственных систем на режим питания и показатели качества питания населения; и ii) привлечь внимание к эффективным мерам политики и программам, которые обладают потенциалом формировать продовольственные системы, способствуют улучшению питания и обеспечивают производство, распределение и потребление продовольствия на принципах устойчивости и охраны права на достаточное питание для всех. Доклад сопровождается кратким анализом примеров из практики, иллюстрирующим обширный опыт, накопленный в различных контекстах. Кроме того, в нем представлены адресованные государствам и другим заинтересованным сторонам практические *рекомендации*, которыми КВПБ сможет руководствоваться при участии в информационной работе по вопросам питания и участии в Десятилетии действий по вопросам питания (2016–2025 годы).

¹ HLPE, 2017. Nutrition and food systems. A report by the High Level Panel of Experts on Food Security and Nutrition of the Committee on World Food Security, Rome 2017. Полный текст доклада будет размещен по адресу: www.fao.org/cfs/cfs-hlpe.

РЕЗЮМЕ

УСТАНОВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ: ПОДХОД И КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ОСНОВА

1. Целью настоящего доклада является анализ влияния продовольственных систем на рацион и питание. В структуру настоящего документа внесены три важных дополнения. Во-первых, в нем подчеркивается роль рациона питания в качестве основного связующего элемента между продовольственными системами и соответствующими показателями в области здоровья и питания. Во-вторых, в нем особо отмечается центральная роль продовольственной среды как фактора здорового и устойчивого выбора продуктов питания потребителями. В-третьих, в нем учитывается воздействие сельского хозяйства и продовольственных систем на устойчивость в трех измерениях (экономическом, социальном и экологическом).
2. Продовольственная система охватывает все элементы (окружающую среду, людские ресурсы, факторы производства, процессы, инфраструктуру, организации и т.д.) и все виды деятельности, связанные с производством, переработкой, распределением, приготовлением и потреблением продовольствия, а также результаты такой деятельности, в том числе социально-экономические и экологические. В настоящем докладе особое внимание уделяется влиянию продовольственных систем на питание и здоровье. В нем выделяются три составных элемента продовольственных систем: производственно-сбытовые цепи продовольствия, продовольственная среда и поведение потребителей, которые рассматриваются как точки поступления и распределения продовольствия.
3. Производственно-сбытовые цепи продовольствия охватывают все виды деятельности, которые связаны с перемещением продуктов питания от производителей к потребителям, включая производство, хранение, распространение, переработку, упаковку, розничную торговлю и стимулирование сбыта. Решения, которые принимаются различными субъектами на любом этапе этой цепи, имеют последствия для других этапов. От них зависят наличие и доступность продуктов питания, а также способы их производства и потребления.
4. Термин продовольственная среда означает физические, экономические, политические и социально-культурные условия, в которых потребители взаимодействуют с системой для приобретения, приготовления и потребления продуктов питания. Продовольственная среда состоит из следующих элементов: точки поступления, т.е. пункты, где потребитель получает физический доступ к продуктам питания; антропогенная среда, которая позволяет потребителям получать доступ к этим точкам; личные факторы, определяющие выбор продуктов (в том числе доходы, уровень образования, ценности, навыки и т.д.); и политические, социальные и культурные нормы, которые лежат в основе соответствующего взаимодействия. Ключевыми элементами продовольственной среды, определяющими выбор, приемлемость продуктов и рацион питания, являются физический и экономический доступ к продовольствию (физическая близость и ценовая доступность); рекомендации, реклама и информация в отношении продуктов питания; а также качество и безопасность продуктов.
5. Термин поведение потребителей описывает особенности решений потребителей – будь то домохозяйства или отдельные лица – в отношении того, какие продукты питания приобретать, хранить, готовить и потреблять, и в отношении того, как распределять продукты в домохозяйстве (включая гендерное распределение и кормление детей). Поведение потребителей зависит от личных предпочтений, которые определяются вкусом, удобством, культурой и другими факторами. Однако оно также определяется сложившейся продовольственной средой. Коллективные изменения в поведении потребителей открывают возможности для создания более устойчивых продовольственных систем, повышающих продовольственную безопасность и качество питания (ПБП) и способствующих оздоровлению населения.
6. Эти три компонента продовольственных систем влияют на способность потребителей придерживаться устойчивого рациона питания, составленного с уважением к биоразнообразию и экосистемам и способствующего их охране, приемлемого с

культурной точки зрения, доступного, в том числе по цене, экономически справедливого, обладающего достаточной питательной ценностью, безопасного, способствующего оздоровлению и при этом обеспечивающего оптимизацию природных и человеческих ресурсов.

7. На местном, национальном, региональном и глобальном уровнях могут существовать или сосуществовать самые разные варианты продовольственных систем и продовольственной среды. Предлагаемая в настоящем докладе типология позволяет оценить продовольственные системы на различных этапах производственно-сбытовых цепей продовольствия и в рамках продовольственной среды. В нем выделяются три широких типа продовольственных систем: 1) традиционные; 2) смешанные; и 3) современные.
8. В *традиционных продовольственных системах потребители* в основном используют минимально обработанные сезонные продукты, которые собираются или производятся для собственного потребления или продаются главным образом на неформальных рынках. Продовольственные производственно-сбытовые цепи зачастую коротки и ограничиваются местным уровнем; соответственно доступ к скоропортящимся продуктам, таким как продукты животного происхождения (ПЖП), определенные фрукты и овощи, может быть ограниченным или носить сезонный характер. Пищевая среда, как правило, ограничивается собственным производством и неформальными рынками, которые работают ежедневно или еженедельно и могут находиться далеко от сообществ.
9. В *смешанных продовольственных системах* выращиваемые производителями сельскохозяйственные культуры продаются как на формальных, так и на неформальных рынках. В таких системах продукты питания с высокой степенью переработки и упакованные продукты оказываются более доступными физически и экономически, а богатые питательными веществами – более дорогостоящими. Повседневная деятельность зачастую сопровождается созданием брендов и рекламой, которая размещается на рекламных щитах и в печатных изданиях, а на рынках иногда производится маркировка продуктов питания. Даже при наличии диетологических рекомендаций по нормам потребления пищевых продуктов большинство потребителей имеют ограниченный доступ к этой информации или не имеют его. Несмотря на наличие стандартов продовольственной безопасности и качества, производители не всегда соблюдают их.
10. Для *современных продовольственных систем* характерны более широкий выбор продуктов питания на протяжении всего года, а также обработка и упаковка продуктов для продления срока их хранения. Эти системы охватывают как формальные, легкодоступные рынки в районах, где проживает население с высоким уровнем дохода, так и "продовольственные пустыни"² и "продовольственные болота"³ в районах с низким доходом населения. Стоимость основных продуктов питания ниже стоимости ПЖП и скоропортящихся продуктов, в то время как стоимость скоропортящихся продуктов и продуктов для узкого круга любителей (например, органические, местные продукты) выше. Обеспечивается широкий доступ потребителей к подробной информации на этикетках, полках магазинов, в меню и на самих продуктах питания. Принимаются меры по контролю продовольственной безопасности и обеспечению выполнения соответствующих требований; широко используются надежные объекты складской и транспортной инфраструктуры (включая холодильную цепь).

МНОГОПЛАНОВОЕ БРЕМЯ НЕПОЛНОЦЕННОГО ПИТАНИЯ

11. Каждый третий человек в мире страдает от неполноценного питания. Если такая динамика сохранится, к 2030 году в таком положении окажется каждый второй человек, что идет вразрез с целью ликвидировать к этому сроку все формы неполноценного питания. Существуют различные формы неполноценного питания: недоедание (слишком низкая масса тела, отставание в росте и истощение); недостаточность питательных

² То есть географические районы, где жители имеют ограниченный доступ к продовольствию или не имеют его в связи с отсутствием или низкой плотностью "точек поступления продовольствия" в шаговой доступности.

³ То есть районы, где в избытке имеются вредные для здоровья продукты питания, но доступ к полезным для здоровья продуктам ограничен.

микроэлементов; а также избыточный вес и ожирение. Эти формы неполноценного питания наблюдаются во всех странах – как развитых, так и развивающихся – и могут присутствовать одновременно на уровне стран, сообществ, семей и отдельных лиц.

12. **Недоедание:** несмотря на достигнутый за последние десятилетия прогресс, почти 800 млн человек в мире по-прежнему недоедают, у 155 млн детей в возрасте до пяти лет наблюдается отставание в росте⁴; и 52 млн человек страдают от истощения⁵. Недоеданием объясняется примерно 45% случаев смерти детей в возрасте до пяти лет, главным образом в странах с низким и средним уровнем доходов (СНСД). Разворачивающийся кризис, в результате которого четырем странам (Нигерия, Сомали, Южный Судан, Йемен) угрожает голод, также может подорвать прогресс в этой области.
13. **Недостаточность питательных микроэлементов** – недостаточное потребление витаминов и минералов. Наиболее серьезными проблемами в области здравоохранения являются дефицит витамина А, железа и йода. Дефицит витамина А является основной причиной предотвратимой слепоты у детей и увеличивает риск заболевания и смерти от инфекций. Железодефицитная анемия представляет серьезную проблему для многих женщин в мире, поскольку является причиной снижения умственных способностей и производительности труда. Дефицит йода во время беременности может поставить под угрозу психическое здоровье и даже выживание детей. Другими важными проблемами являются нехватка витаминов D и B12, фолиевой кислоты, кальция и цинка.
14. **Избыточная масса тела и ожирение** встречаются все чаще и распространены во всех странах. С 1980 года по всему миру число людей с ожирением выросло более чем вдвое. В 2014 году избыточную массу тела имели 1,9 млрд взрослых – это пугающая цифра; из них 600 млн человек страдали ожирением. В 2014 году избыточная масса тела была зарегистрирована примерно у 41 млн детей в возрасте до пяти лет; четверть из них проживали в Африке и почти половина – в Азии. Такой рост показателей связан с увеличением распространенности связанных с питанием неинфекционных заболеваний (НИЗ), таких как рак, сердечно-сосудистые заболевания и диабет. В настоящее время избыточная масса тела и ожирение становятся причиной большего числа смертей по всему миру, чем слишком низкая масса тела.
15. Неполноценное питание влияет на весь жизненный цикл человека, и его последствия могут распространяться на несколько поколений. Определенные группы населения оказываются особенно уязвимыми с точки зрения неполноценного питания, в том числе категории, испытывающие потребность в конкретных питательных веществах на важнейших этапах своего жизненного цикла (например дети раннего возраста, девочки-подростки, беременные и кормящие женщины, пожилые люди, больные и лица с иммунодефицитом) и маргинализированные группы, которые в меньшей степени контролируют свой рацион питания (например малоимущие группы городского и сельского населения, а также некоторые коренные народы). Неполноценное питание в течение первых 1000 дней жизни ребенка увеличивает риск заболеваемости и смертности, а также ограничивает психический и физический рост до уровня значительно ниже полного генетического потенциала; его последствия ощущаются на протяжении всей жизни человека.
16. В традиционных продовольственных системах в настоящее время наиболее распространены недоедание и связанные с ним отставание в росте, истощение и смертность среди детей в возрасте до пяти лет, а также недостаточность питательных микроэлементов; для них в меньшей степени характерны избыточная масса тела и ожирение у взрослых. В смешанных пищевых системах одновременно встречаются все аспекты бремени неполноценного питания – это осложняет приоритизацию мер политики и программ, направленных на облегчение такого многопланового бремени. Наконец, в современных продовольственных системах менее распространены недоедание и недостаточность питательных микроэлементов и чаще отмечаются случаи избыточной массы тела и ожирения.

⁴ То есть дети имеют слишком низкий рост для своего возраста, что указывает на хроническое недоедание.

⁵ То есть дети имеют слишком низкую массу тела для своего возраста, что указывает на хроническое недоедание.

ПЕРЕХОД К НОВЫМ МОДЕЛЯМ ПИТАНИЯ

17. В последние десятилетия режим питания мирового населения стремительно меняется. В результате глобализации, урбанизации и роста доходов люди попадают в новую продовольственную среду; диапазон потребляемых ими продуктов питания расширяется, а режимы питания диверсифицируются, что имеет как отрицательные, так и положительные последствия.
18. В ряде стран с низким уровнем доходов (СНД) рацион питания многих малоимущих групп населения в основном состоит из зерновых или клубнеплодов, бедных питательными микроэлементами, так как именно эти продукты доступны для них физически и с ценовой точки зрения. Потребность в питательных веществах частично удовлетворяется за счет таких традиционных продуктов, как бобовые, сезонные фрукты, листовые овощи и лесная пищевая продукция, однако другие свежие фрукты и овощи, а также ПЖП часто остаются дорогостоящими и недоступными физически. По мере роста доходов домохозяйств объем потребления продуктов питания, входящих как в здоровый, так и в нездоровый рацион, обычно увеличивается. В домохозяйствах с высоким уровнем дохода, как правило, реже потребляются основные зерновые и растет объем потребляемых ПЖП, фруктов и овощей. В то же время в них обычно потребляется больше продуктов с высоким содержанием сахара, соли, насыщенных жиров и трансжиров, таких как продукты питания с высокой степенью переработки и упакованные продукты, подслащенные сахаром напитки, красное и переработанное мясо. Более распространенной становится привычка перекусывать и питаться вне дома, при этом дома готовится меньше пищи.
19. *Переход к новым моделям питания* – изменения в образе жизни и режиме питания, связанные с урбанизацией, глобализацией и экономическим ростом, и их последствия с точки зрения показателей питания и здоровья. По мере роста уровня урбанизации и уровня доходов стран, как правило, возрастает и распространенность ожирения. Однако эти глобальные тенденции не должны приводить к сглаживанию значительного разнообразия ландшафта питания населения в разных частях света, которое отражает разнообразие ландшафтов и экосистем, служащих источником продуктов питания, социально-экономических условий, культур и верований. Исследования продовольственных систем, адаптированных к местным условиям, и соответствующих традиционных знаний, накопленных на протяжении тысячелетий, могут стать источником новых идей и методов повышения устойчивости продовольственных систем.
20. Согласно прогнозам, в развивающихся странах ожидается значительный рост потребления ПЖП, имеющий неоднозначные последствия с точки зрения питания: в то время как СНД прилагают усилия к тому, чтобы довести потребление ПЖП до уровней, необходимых для того, чтобы снизить распространенность недостаточности питательных микроэлементов, в странах со средним и высоким уровнем доходов (ССД и СВД) возникает риск избыточного потребления ПЖП и соответствующих негативных последствий для здоровья. Преодоление таких тенденций остается серьезной проблемой, в частности, с точки зрения последствий обеспеченности ПЖП в плане устойчивости, с учетом комплексного влияния ПЖП на состояние здоровья, пищевой статус и состояние окружающей среды. Во взаимосвязанной, глобализированной продовольственной системе обеспечение баланса между здоровьем человека и планеты также сопряжено со значительными проблемами с точки зрения политики – полезную информацию для их решения можно почерпнуть, исследуя некоторые модели питания, например средиземноморскую.
21. Важным вопросом остается безопасность пищевых продуктов. Низкий уровень безопасности продовольствия и низкое качество воды способствуют возникновению диареи и других инфекционных заболеваний как в городских трущобах, так и в сельских районах. Дети младше пяти лет подвергаются наибольшему риску, на них приходится 40% бремени заболеваний пищевого происхождения. Отсутствие инфраструктуры, в том числе холодильных цепей, во многих СНД может делать скоропортящиеся продукты небезопасными и увеличивать риск передачи патогенов в продовольственной производственно-сбытовой цепи. Решающее значение для стимулирования необходимых инвестиций, для разработки и обеспечения применения правил и стандартов в отношении продуктов питания имеют надежные институты.

ДВИЖУЩИЕ СИЛЫ ИЗМЕНЕНИЙ СИСТЕМ ПИТАНИЯ

22. В докладе определены пять основных категорий движущих сил изменений продовольственных систем, влияющих на питание и рацион: биофизические и экологические факторы; инновации, технологии и инфраструктура; политические и экономические факторы; социально культурные и демографические факторы.
23. Биофизические и экологические факторы. Производство продовольствия в значительной степени зависит от биологического разнообразия и экосистем, включающих не только сельскохозяйственные системы, но и леса, водные экосистемы и мозаичные ландшафты. Сельскохозяйственные системы и запасы продовольствия становятся все более однородными; их источником является небольшое число "глобальных" сельскохозяйственных культур, в том числе основные зерновые и масличные культуры. В то же время в сельском хозяйстве все чаще применяются интенсивные методы с возделыванием монокультур, которые повышают урожайность зерновых в краткосрочной перспективе, но ограничивают биологическое разнообразие, необходимое для обеспечения высококачественного рациона. Изменение и изменчивость климата, а также более серьезные и частые наводнения и засухи отражаются на здоровье, производительности и устойчивости экосистем, сообществ и домохозяйств; особенно страдают наиболее уязвимые группы населения. Продовольственные системы должны адаптироваться к последствиям изменения климата и могут стать одним из средств их смягчения.
24. Инновации, технологии и инфраструктурные факторы. Инновации стали важнейшей движущей силой трансформации продовольственных систем в последние десятилетия и будут иметь решающее значение для удовлетворения потребностей быстро растущего населения в условиях нехватки природных ресурсов и изменения климата. Для создания более устойчивых систем питания, обеспечивающих повышение ПБП, потребуются не только новые исследования и новые технологии; необходимо будет также повышать эффективность использования существующих технологий и расширять доступ к ним, разрабатывать решения с учетом контекста для местных экосистем, адаптированные к социально экономическим и социально-культурным условиям на местах. Для получения питательных пищевых культур (таких как фрукты, овощи и бобовые, а также забытых и малораспространенных культур) в дополнение к основным сырьевым товарам потребуются дополнительные инвестиции в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы. Необходимо также учитывать ограничения и потенциальные риски технологий в плане ПБП, здоровья, источников средств к существованию и окружающей среды. Необходимо совершенствовать инфраструктуру, в частности, для перевозки продовольствия, и обеспечивать справедливый доступ к ней.
25. Политические и экономические факторы. Для вложения средств в создание устойчивых продовольственных систем, разработку и осуществление стратегий и программ, направленных на укрепление продовольственных систем, совершенствования моделей питания, обеспечения ПБП и устранения дисбаланса полномочий крайне важны координация и инклюзивные механизмы управления на различных уровнях – от глобального до местного. Для обеспечения подотчетности и неизменной приверженности обязательствам необходима значительная политическая воля. В число политических и экономических факторов также входят глобализация, иностранные инвестиции и торговля; продовольственная политика, включая диетологические рекомендации по нормам потребления пищевых продуктов, налоги и субсидии; цены на продовольствие и неустойчивость цен; землепользование; конфликты и гуманитарные кризисы. В ситуациях конфликтов и затяжных кризисов существует острая необходимость мероприятий с учетом проблематики питания, в рамках которых гуманитарная помощь увязывается с более долгосрочными стратегиями, направленными на укрепление стойкости продовольственных систем к внешним воздействиям и улучшение положения в области ПБП.
26. Социально-культурные факторы. Выбор продуктов питания на уровне отдельного человека носит глубоко личный характер, однако он также зависит от культуры, ритуалов и традиций в обществе. Продовольствие является важной частью культуры, особенно для коренных народов: виды продуктов питания, которые мы потребляем, способы их приготовления и потребления и то, с кем и где они потребляются, отражают традиции и

формируют культурную самобытность. Продовольственные системы и пищевая среда последовательно формируют культуру и традиции; верно и обратное. В число наиболее важных факторов, воздействующих на продовольственную среду и рацион питания, входят гендерные отношения и нормы. Женщины могут определять рацион питания в домохозяйствах и, будучи лицами, несущими основную ответственность за уход за детьми, оказывают влияние на их пищевой статус. Таким образом, расширение прав и возможностей женщин и девушек с помощью просвещения, предоставления информации и доступа к ресурсам и услугам является важнейшим условием обеспечения ПБП.

27. Демографические факторы. Рост населения и изменение его возрастной структуры, урбанизация, миграция и принудительное перемещение населения обусловили радикальные изменения продовольственных систем и моделей питания в течение последних десятилетий и не утратят своей важности в будущем. Прирост населения будет в основном приходиться на беднейшие страны, что осложнит для правительств этих стран борьбу с голодом и неполноценным питанием. Ожидается, что урбанизация станет источником дополнительной нагрузки на продовольственные системы за счет повышения спроса на более разнообразные продукты питания. Спрос со стороны городского населения будет во все возрастающей степени определять, какие продукты будут выращиваться сельскими производителями и как эти продукты будут перерабатываться, распространяться и продаваться на рынках. Отсутствие продовольственной безопасности может быть одновременно причиной и следствием миграции и принудительного перемещения населения. Растет обеспокоенность по поводу числа детей, которые оказываются в числе мигрантов в связи с конфликтами и сталкиваются с повышенным риском неполноценного питания в связи с отсутствием доступа к здоровому питанию и социальным услугам.

ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМАХ, РАЦИОНЕ ПИТАНИЯ И ПИТАНИИ КАК ТАКОВОМ

28. В настоящее время осуществляются на экспериментальной основе, апробируются и масштабируются многочисленные перспективные программы и меры политики, призванные уменьшить многоплановое бремя неполноценного питания. Меры вмешательства могут быть направлены на различные элементы продовольственных систем, относящиеся к производственно-сбытовым цепям, продовольственной среде и поведению потребителей. Кроме того, могут приниматься меры, связанные с различными факторами, которые прямо или косвенно влияют на продовольственные системы.
29. Продовольственные производственно-сбытовые цепи оказывают положительное и отрицательное воздействие на модели питания и само питание, обеспечивая точки доступа к продовольственной продукции и точки ее распределения и определяя питательную ценность производимых продуктов. В рамках производственно-сбытовых цепей возможно улучшение питательных свойств продукции сельского хозяйства, в частности, с применением традиционных производственных систем, в которых в основном производятся продукты, богатые питательными микроэлементами. От характеристик производственно-сбытовых цепей зависят такие виды деятельности, как переработка, распространение и сбыт продуктов питания, в рамках которых возможно изменение питательных свойств продуктов, доступных в той или иной пищевой среде. Осведомленность субъектов производственно-сбытовых цепей по вопросам питания также может стать для них стимулом повышать питательность продуктов, поступающих в цепь.
30. Улучшение пищевой среды позволяет потребителям покупать и потреблять более питательную и здоровую пищу. Проведены обширные исследования, посвященные описанию пищевой среды в СВД – особенно в городских условиях; однако в отношении СНД объем имеющихся данных ниже. Факторы, ограничивающие доступ к питательной и здоровой пище, включают экономические трудности, отсутствие знаний и как следствие низкий спрос. Однако во всем мире применяются меры политики и осуществляются программы, относящиеся к продовольственной среде, в частности ориентированные на решение следующих задач: расширение доступа к питательной и здоровой пище в "продовольственных пустынях"; предложение полезных для здоровья продуктов в государственных учреждениях; и стимулирование перехода на полезные для здоровья

модели питания с помощью правил и стандартов, налогов, субсидий, торговой политики, маркировки и рекламы.

31. Меры, которые способны ориентировать потребителей на более здоровые и устойчивые продукты питания, включают регулирование, информирование и просвещение. Кампании в средствах массовой информации, коммуникационная работа, стимулирующая общественные преобразования и изменение поведения, программы социальной защиты и диетологические рекомендации по нормам потребления пищевых продуктов повышают осведомленность и оказывают влияние на поведение потребителей. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что сами по себе информирование и просвещение не всегда обуславливают значительные изменения и для повышения эффективности программ в области коммуникационной работы они должны включать распространение ценной информации о действенных мерах, позволяющих изменять соответствующие привычки. Изменению подходов к питанию способствуют такие меры, как стимулирование потребления традиционных продуктов питания и приготовления пищи и расширение возможностей и прав потребителей, особенно женщин, позволяющее им становиться приверженцами полноценного питания.
32. Все продовольственные системы – как традиционные, так и смешанные или современные – решают собственные задачи; однако все они способны открыть конкретные возможности для формирования устойчивого, здорового рациона питания, способствующего улучшению положения в области ПБП в настоящее время и в будущем. Не следует рассматривать "современные" продовольственные системы как конечную цель. Традиционные продовольственные системы и связанные с ними системы знаний обладают безусловной ценностью и могут становиться отправной точкой для директивных органов. Для перехода на здоровые модели питания и улучшения положения в области ПБП необходимы адаптация и улучшение всех трех продовольственных систем.
33. В традиционных продовольственных системах необходимы меры политики и программы, ориентированные на обеспечение наличия и доступности здорового питания. Это могут быть стратегии защиты фермеров, особенно мелких производителей, которые часто являются чистыми покупателями продуктов питания и особенно уязвимы для внешних потрясений. Инвестиции в инфраструктуру и складские помещения, которые обеспечивают безопасное хранение продуктов питания и облегчают их перевозку, и применение таких технологий, как обогащение и переработка продуктов, также способствуют удовлетворению пищевых потребностей людей. Необходимы также меры, обеспечивающие доступность здорового питания, включая продукты, богатые белками и микроэлементами.
34. В смешанных продовольственных системах важны меры политики и программы, направленные на укрепление продовольственной безопасности и улучшение инфраструктуры, в частности, в неформальном секторе. Кроме того, оптимизации этих продовольственных систем могут способствовать такие меры, как введение ценовых стимулов (например, через налоги и субсидии), ограничения мероприятий по стимулированию сбыта, улучшение маркировки, рекламирование и стимулирование потребления питательной пищи и мероприятия, стимулирующие зонирование, которые расширяют доступ к предприятиям розничной торговли, продающих питательную пищу, в районах с низким уровнем доходов.
35. В современных продовольственных системах директивным органам следует уделить первоочередное внимание обеспечению наличия и доступности разнообразных, здоровых продуктов питания, особенно для маргинализированных и наиболее уязвимых групп населения. Они должны стремиться ограничить потребление продуктов питания с высокой степенью переработки и продуктов, бедных питательными веществами, принимая меры, ориентированные на отрасли, в которых производятся такие продукты (например, путем ограничения мероприятий по стимулированию сбыта, введения ограничений на содержание определенных веществ и установления требований к маркировке продукции, содержащей трансжиры и дополнительные сахара), а также на потребителей (например, с помощью субсидий и налогов; просвещение по вопросам питания). Такие меры политики могут смягчать определенные негативные последствия для здоровья населения, как правило, связанные с современными продовольственными системами.

ПРИМЕНЕНИЕ ИМЕЮЩИХСЯ ДАННЫХ НА ПРАКТИКЕ

36. Существует настоятельная необходимость действовать, однако имеется множество барьеров, препятствующих разработке и осуществлению эффективных мер политики и программ. Для принятия соответствующих мер необходимо признание права на питание и придание первостепенной важности подходу с учетом прав наиболее уязвимых слоев населения. Несмотря на обязательства, которые в последнее время взяли на себя правительства, и на сами ЦУР, многие страны по-прежнему не признают это право. Возникают проблемы, связанные с борьбой за власть: так, транснациональные продовольственные корпорации используют свое экономическое влияние, чтобы воспрепятствовать принятию политических мер по улучшению продовольственных систем и моделей питания. Достижению целей мешают и конфликты интересов, возникающие в случаях, когда меры политики или практические методы, применяемые отдельным лицом или учреждением, расходятся с целями в области здравоохранения и питания. Яркие примеры такого расхождения включают меры стимулирования сбыта продуктов питания и напитков в нездоровой продовольственной среде и рекламу продуктов с высоким содержанием жира, сахара и соли, направленную на детей, а также предвзятое финансирование исследований предприятиями соответствующих отраслей.
37. Благоприятными считаются условия, в которых правительства обладают политической волей, обеспечиваются координация и подотчетность и принимаются эффективные ответные меры, необходимые для улучшения питания и удовлетворения потребностей маргинализированных и наиболее уязвимых слоев населения. Межсекторальный характер проблемы неполноценного питания определяет требования к взаимодействию и координации на индивидуальном, институциональном и системном уровнях. Необходима координация как *по вертикали* (между различными министерствами и на различных уровнях – от национального до местного), так и *по горизонтали* (между секторами и заинтересованными сторонами). Помимо этого, для эффективного осуществления необходимо ясное определение ролей и обязанностей всех заинтересованных сторон и подотчетность, основанная на принципах доверия, открытости, транспарентности и контроля. Эффективность ответных мер также зависит от надзора и мониторинга.
38. Для успешного решения проблем питания потребуется привлечь дополнительный финансовый и человеческий потенциал, а также социальные движения, коалиции и сети. Для улучшения положения в области ПБП необходимы значительные средства, однако следствием их привлечения могут стать масштабные долгосрочные преимущества в плане снижения расходов на здравоохранение и стимулирования экономического роста в Снд.
39. Сообщество специалистов в области питания должно воспользоваться открывающимися возможностями, чтобы сделать Десятилетие действий ООН по проблемам питания значимым мероприятием, ориентированным на конкретные действия и приносящим конкретные результаты. Для достижения этих целей мировое сообщество должно принять ЦУР как целостную систему и одновременно работать над ликвидацией всех форм неполноценного питания. Потребуется участие всех, кто взаимодействует с продовольственными системами. Для перехода к сельскохозяйственным и продовольственным системам, в которых учитываются проблемы питания, необходимо придавать значение и оказывать поддержку как малым, так и крупным субъектам продовольственных производственно-сбытовых цепей. Предлагаемые решения должны учитывать изменяющиеся требования, предпочтения и вкусы потребителей и адаптироваться к ним.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Нижеприведенные рекомендации, основанные на выводах, сделанных в настоящем докладе, являются вкладом в последовательную реализацию на достаточное продовольствие и питание. Продовольственные системы формируют рацион питания людей, влияют на показатели их здоровья и питания и их общее благосостояние. Кроме того, подходы к производству, распределению и потреблению продовольствия отражаются на состоянии нашей планеты и стабильности государств.

ОБЩИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

1. ПОЛНЕЕ УЧИТЫВАТЬ ПРОБЛЕМАТИКУ ПИТАНИЯ ПРИ РАЗРАБОТКЕ МЕР ПОЛИТИКИ, ПРОГРАММ И БЮДЖЕТОВ НАЦИОНАЛЬНОГО УРОВНЯ

Государствам в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами следует:

- a) признать разнообразие продовольственных систем (традиционных, смешанных, современных) и разрабатывать меры политики и программы с учетом контекста, обеспечивающие сосуществование различных продовольственных систем и моделей питания;
- b) интегрировать ориентированный на питание подход к деятельности продовольственных систем в национальные планы в области развития, здравоохранения и экономики;
- c) обеспечивать инклюзивный диалог и разрабатывать стратегии в области питания на национальном и местном уровнях, ориентированные на улучшение продовольственной среды;
- d) способствовать выработке согласованных мер политики, с тем чтобы улучшать рацион и повышать качество питания, путем усиления межсекторальной координации в таких областях, как сельскохозяйственная деятельность, охрана окружающей среды, энергетика, водоснабжение, санитария и гигиена, здравоохранение, образование, налоговая политика, экономическое и социальное развитие;
- e) увеличить объем ассигнований на деятельность в области питания в национальных бюджетах и стремиться к максимально тесному синергетическому взаимодействию в интересах улучшения показателей питания в объеме выделяемых в настоящее время средств на сельскохозяйственные и продовольственные системы;
- f) повышать уровень грамотности по вопросам питания в масштабах всего общества с помощью программ народного просвещения и других соответствующих схем;
- g) наращивать потенциал путем вложения средств в привлечение специалистов – практиков в области питания и путем обучения нового поколения занятых в продовольственных системах специалистов в области питания.

2. НАРАЩИВАТЬ ГЛОБАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ЦЕЛЯХ ЛИКВИДАЦИИ ГОЛОДА И НЕПОЛНОЦЕННОГО ПИТАНИЯ

Государствам и межправительственным организациям (МПО) следует:

- a) увеличить долю официальной помощи в целях развития (ОПР), выделяемой на поддержку более устойчивых продовольственных систем, ликвидацию всех форм неполноценного питания и на профилактику инфекционных заболеваний, связанных с питанием;
- b) предотвращать голод, имеющий разрушительные последствия, в том числе с точки зрения расходов, путем укрепления местных продовольственных систем и долгосрочной поддержки развития, а также инвестиций в гуманитарную помощь, поддерживающую потенциал сообществ и их стойкость к внешним воздействиям.

3. РЕШАТЬ ПРОБЛЕМУ ВОЗДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЫХ И ИНВЕСТИЦИОННЫХ СОГЛАШЕНИЙ НА ПРОДОВОЛЬСТВЕННУЮ СРЕДУ И МОДЕЛИ ПИТАНИЯ

Государствам и МПО следует:

- a) с помощью мероприятий по предварительной оценке предотвратить отрицательное воздействие торговых и инвестиционных соглашений на продовольственную среду и модели питания;
- b) принять меры к тому, чтобы многосторонние и двусторонние торговые и инвестиционные соглашения не шли вразрез с мерами политики в области питания и способствовали переходу к более устойчивым продовольственным системам.

4. РЕШАТЬ ПРОБЛЕМУ ПИЩЕВОЙ УЯЗВИМОСТИ КОНКРЕТНЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ

Государствам и МПО следует:

- a) принимать конкретные меры для предоставления уязвимым и маргинализированным группам (включая детей раннего возраста, девочек-подростков, беременных и кормящих женщин, пожилых людей, больных или лиц с иммунодефицитом, представителей малоимущих групп сельского населения и коренных народов) доступа к достаточному питанию, отличающемуся разнообразием и питательностью и приемлемому с культурной точки зрения, или возможности обеспечивать себе такое питание.

5. УЛУЧШАТЬ ПОКАЗАТЕЛИ ПИТАНИЯ ПУТЕМ РАСШИРЕНИЯ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН

Государствам и МПО следует:

- a) принимать меры к тому, чтобы законы и меры политики обеспечивали мужчинам и женщинам равный доступ к ресурсам, включая землю, финансовые и технические ресурсы, воду и электроэнергию;
- b) признавать и ценить важность неоплачиваемой работы по уходу и лечению для здоровья человека и ПБП; способствовать приготовлению питательной пищи на уровне домохозяйств, с учетом необходимого на это времени; содействовать перераспределению неоплачиваемой работы по уходу и лечению в рамках домохозяйств;
- c) активизировать участие сельских женщин в разработке политики в области ПБП и расширять их представительство в органах, ведущих такую работу, с тем чтобы обеспечить учет их точки зрения;
- d) создавать благоприятные условия для грудного вскармливания, принимая меры к тому, чтобы решение о грудном вскармливании не приводило к утрате женщинами экономической безопасности или любых прав.

6. РАСПОЗНАВАТЬ И УРЕГУЛИРОВАТЬ КОНФЛИКТЫ ИНТЕРЕСОВ

Государствам, МПО и другим заинтересованным сторонам следует:

- a) выявлять и признавать конфликты интересов (КИ), а также случаи отсутствия баланса полномочий во взаимодействии между заинтересованными сторонами, и создать механизмы, подразумевающие широкое участие сторон, с тем чтобы урегулировать такие проблемы при разработке и осуществлении мер политики;
- b) обеспечивать использование механизмов подотчетности и прозрачности с применением показателей SMART (конкретных, поддающихся количественной оценке, достижимых, реалистичных и определенных по срокам) и соответствующих обязательств, которые должны учитываться с помощью согласованных систем мониторинга с открытым доступом, в целях предотвращения и урегулирования КИ;
- c) не допускать ненадлежащего влияния и коррупции в связи с исследованиями в области диетологии, в частности, защищать ученых от преследования и запугивания с помощью соответствующих правил, эффективного мониторинга и обеспечения их выполнения.

7. СОВЕРШЕНСТВОВАТЬ СБОР ДАННЫХ И ОБМЕН ЗНАНИЯМИ ПО ТЕМАТИКЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ И ПИТАНИЯ

Государствам, МПО, частному сектору, учебным и научным учреждениям и организациям гражданского общества (ОГО) следует:

- a) активизировать ориентированные на проблематику питания, актуальные с точки зрения проводимой политики исследования продовольственных систем и спроса на продовольствие с применением междисциплинарного системного подхода, с тем чтобы изучать факторы и детерминанты продовольственной среды и выбора продуктов питания, а также восполнить пробелы в данных, связанных с такими решениями;
- b) повысить доступность (посредством предоставления открытого доступа, где это уместно) и качество межсекторальных информационных систем сбора данных о рационе питания, составе продуктов питания и их питательных свойствах, с тем чтобы повышать эффективность разработки мер политики и совершенствовать соответствующую подотчетность, в том числе путем распространения информации о гармонизированных методах сбора данных;
- c) вкладывать средства в создание всеобъемлющих систем обмена знаниями и передовым опытом между заинтересованными сторонами в продовольственных производственно-сбытовых цепях, действующих с соблюдением прав интеллектуальной и культурной собственности коренных народов;
- d) опираться на знания, опыт и выводы отдельных лиц, которые обычно не считаются участниками сообщества специалистов в области питания – например лидеров сообществ, поваров, покупателей в супермаркетах, лиц, пользующихся авторитетом в социальных сетях, молодежных лидеров, молодых предпринимателей, мэров и местных сообществ.

РЕКОМЕНДАЦИИ НА УРОВНЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННО-СБЫТОВЫХ ЦЕПЕЙ, ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ СРЕДЫ И ПОВЕДЕНИЯ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

8. РАСШИРЯТЬ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ УЛУЧШЕНИЯ РАЦИОНА И ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПИТАНИЯ НА ВСЕХ ЭТАПАХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННО-СБЫТОВЫХ ЦЕПЕЙ

Государствам, МПО, частному сектору и организациям гражданского общества следует:

- a) поддерживать инициативы, которые способствуют производству питательной, адаптированной к местным условиям пищи и повышать ее пищевые качества и разнообразие, для чего, в частности:
 - сохранять и поддерживать системы сельскохозяйственного наследия мирового значения;
 - предоставлять стимулы для производства питательных продуктов и охраны местного агробιοразнообразия;
 - стимулировать применение агроэкологических и других безвредных для окружающей среды методов ведения сельского хозяйства;
 - стимулировать потребление питательной пищи и переход на устойчивый рацион питания на всех этапах продовольственных производственно-сбытовых цепей;
- b) поддерживать и повышать питательную ценность продуктов на всех этапах продовольственных производственно-сбытовых цепей, для чего, в частности:
 - повышать согласованность спроса в сельских, пригородных и городских районах, с тем чтобы предлагать потребителям более разнообразные питательные продукты питания и поддерживать местную экономику, с помощью соответствующей инфраструктуры, рынков и технологий, в том числе электронной коммерции;
 - разрабатывать и распространять меры политики, практические методы и технологии, поддерживающие или повышающие питательную ценность;

- стимулировать применение методов и технологий, направленных на повышение безопасности продуктов питания и уменьшение потерь в качестве продовольствия и продовольственных отходов, с особым вниманием к проблеме афлатоксинов;
- с) принимать меры к тому, чтобы к потребителям поступала полезная для здоровья пища, для чего, в частности:
- обеспечивать финансовые и информационные стимулы, направленные на то, чтобы предприятия розничной торговли и владельцы торговых точек, где продаются продукты питания, включая поставщиков уличной еды, продавали безопасные продукты питания со сниженным содержанием натрия и повышенным содержанием полезных для здоровья масел, фруктов и овощей;
 - обеспечивать охрану здоровья потребителей путем создания системы мониторинга, ориентированной на снижение химического и микробиологического загрязнения запасов продовольствия и воды;
 - повышать эффективность регулирования и контроля в области безопасности пищевых продуктов на различных этапах продовольственных производственно-сбытовых цепей с привлечением соответствующих учреждений и применением соответствующих мер политики, а также инноваций и технологий, маркировки и стандартов, мер мониторинга и надзора.

9. ПОВЫШАТЬ КАЧЕСТВО ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ СРЕДЫ

- а) КВПБ следует рассмотреть возможность разработки добровольных руководящих принципов в отношении улучшения продовольственной среды в интересах здорового питания.

Государствам, МПО, частному сектору и организациям гражданского общества следует:

- b) повышать доступность и удобство потребления питательных продуктов в общественных местах (школы, больницы и т.д.), а также в домашних условиях и на пришкольных садово-огородных участках и сельских рынках в интересах повышения разнообразия и качества питания;
- c) разрабатывать и осуществлять меры политики и правила, способствующие улучшению антропогенной среды в целях стимулирования потребления питательной пищи, включая правила зонирования и налоговые режимы, с тем чтобы свести к минимуму распространность "продовольственных пустынь и болот";
- d) устанавливать требования в отношении утверждений о полезности для здоровья на упаковках продуктов питания и применять систему нанесения легкой для понимания маркировки на переднюю сторону упаковки;
- e) укреплять национальные стандарты в области безопасности продуктов питания и обеспечения качества и разрабатывать более эффективные глобальные системы надзора, обеспечивающие предоставление информации в реальном времени;
- f) поэтапно отказаться от рекламы и стимулирования сбыта вредных для здоровья продуктов питания, особенно ориентированных на детей и подростков;
- g) разрабатывать меры политики и методы, соответствующие положениям Международного свода правил по сбыту заменителей грудного молока.

10. СОЗДАВАТЬ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ СПРОС НА ПИТАТЕЛЬНЫЕ ПРОДУКТЫ

Государствам и МПО при поддержке частного сектора и ОГО следует:

- a) разрабатывать глобальные и национальные руководства по здоровым и устойчивым моделям питания и принимать меры к тому, чтобы руководства были практичными и удобными для потребителей;
- b) внедрять меры экономической и социальной политики, способствующие повышению спроса на питательные продукты и снижению спроса на продукты, бедные питательными веществами, такие как разработка налоговой политики на основе фактических данных в отношении продуктов, имеющих различную питательную ценность;

- c) принять меры к тому, чтобы результатом реализации программ социальной защиты, в частности, в отношении школьного питания и выплаты денежных пособий, становилось улучшение показателей питания;
- d) повышать культуру питания, в том числе обучать навыкам приготовления пищи и информировать о важности продуктов питания как элемента культурного наследия, в интересах увеличения грамотности в вопросах питания.