

РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОПРОСОВ ВЛАДЕНИЯ
И ПОЛЬЗОВАНИЯ РЕСУРСАМИ

Претворение в ЖИЗНЬ

Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности





Земельные, рыбные и лесные ресурсы

Наши ценные природные ресурсы

«Добровольные руководящие принципы» будут играть важную роль в решении вопросов, связанных с искоренением голода и обеспечением продовольственной безопасности каждого ребенка, женщины и мужчины экономически, социально и экологически устойчивым образом.

ГРАЦИАНУ ДА СИЛВА
Генеральный директор

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

Земельные, рыбные, лесные и другие природные ресурсы служат важнейшим источником средств существования и определяют социальные, культурные и религиозные устои. Нагрузка на эти ресурсы возрастает по мере необходимости изыскания новых земель для возделывания, в связи с процессом урбанизации, а также в связи с тем, что люди уходят со своих земель, не имея возможности возделывать их ввиду деградации этих земель, изменения климата и конфликтов.

Для решения этих проблем, ФАО и ее партнеры выступили с инициативой разработки международно признаваемых руководящих принципов, призванных повысить эффективность регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами (*«Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности»*). Эти «Руководящие принципы» способствуют закреплению прав владения и пользования, а также обеспечению равноправного доступа к земельным, рыбным и лесным ресурсам, поскольку наличие таких прав и доступ к ресурсам рассматриваются в качестве инструментов искоренения голода и нищеты, поддержания устойчивого развития и улучшения состояния окружающей среды. 11 мая 2012 года они были официально утверждены Комитетом по всемирной продовольственной безопасности.

Регулирование вопросов владения и пользования ресурсами – ключ к устойчивому развитию

Система владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами. Владение и пользование – это взаимоотношения между людьми в связи с земельными, рыбными, лесными и прочим природным ресурсам. Правила владения и пользования определяют какие ресурсы и кем могут быть использованы, в течение какого периода и на каких условиях.

Доступ к ресурсам. Средства существования многих людей зависят от равноправного доступа к земельным, рыбным и лесным ресурсам и гарантированного владения и пользования ими. Обеспечение доступа к этим ресурсам играет важную роль в ликвидации голода и нищеты, обеспечении устойчивого развития и улучшении состояния окружающей среды.

Регулирование вопросов владения и пользования ресурсами – это то, каким образом в данном конкретном обществе регулируется доступ к природным ресурсам и контроль над ними. Речь идет, в частности о том, каким образом согласовываются конкурирующие приоритеты и интересы различных групп, как отдельные лица и группы участвуют в принятии решений, как обеспечивается подотчетность властей и как общество обязывает своих членов соблюдать права, свободы, нормы и законы. Эффективность решения проблем, касающихся владения и пользования во многом зависит от качества самого управления.

Регулирование вопросов владения и пользования имеет важное значение как в рамках официальных административных систем, так и в неформализованных и традиционных системах владения и пользования.

Регулирование вопросов владения и пользования строится на:

- **ПРИЗНАНИИ И УВАЖЕНИИ** как законных прав владения и пользования, так и обладателей этих прав.
- **ЗАЩИТЕ** законных прав владения и пользования от угроз.
- **ОБЛЕГЧЕНИИ И ПРОДВИЖЕНИИ** осуществления законных прав владения и пользования.
- **ОБЕСПЕЧЕНИИ** доступа к правосудию в случае нарушений прав.
- **ПРЕДОТВРАЩЕНИИ** споров и вооруженных конфликтов в связи с владением и использованием, а также устранении возможностей для коррупции.

Ответственные методы регулирования вопросов использования природных ресурсов и контроля над ними должны обеспечивать уважение человеческого достоинства, недопущение дискриминации, равноправие и справедливость, гендерное равенство, верховенство права, прозрачность и подотчетность. Распоряжаться природными ресурсами следует на основе консультаций с законными обладателями прав владения и пользования и при их участии. Следует постоянно отслеживать результаты предпринимаемых шагов.



МНОГООТРАСЛЕВОЙ ПОДХОД

В «Руководящих принципах» использован многоотраслевой подход, для которого характерны признание взаимосвязей между селом и городом, учет всего многообразия природных ресурсов и интеграция гарантий для уязвимых групп населения.

Всем сторонам предлагается учитывать взаимосвязь различных видов использования природных ресурсов и применять устойчивые подходы при управлении ими. Имеющиеся технические руководства и материалы исследований могут быть использованы директивными и административными органами при разработке мер в таких областях как землеустройство, рыболовство, лесное хозяйство и гендерная проблематика.

Публикации, касающиеся регулирования вопросов владения и пользования ресурсами доступны на сайте:
www.fao.org/nr/tenure/infores/

КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ОСНОВА РЕГУЛИРОВАНИЯ ВОПРОСОВ ВЛАДЕНИЯ И ПОЛЬЗОВАНИЯ

Инструмент международного «мягкого права». «Руководящие принципы» представляют собой глобальный консенсус по международно признанным принципам и стандартам ответственной деятельности. Они являются концептуальной основой, которую государства могут использовать при разработке собственных стратегий, законов и программ.

Правозащитный подход. «Руководящие принципы» рассматривают права владения и пользования в контексте прав человека. Права владения и пользования и регулирование этих прав играют важную роль в реализации прав человека, в частности права на достаточное питание и на надлежащее жилище.

Руководство для различных субъектов. С помощью «Руководящих принципов» различные субъекты могут определить допустимы ли предлагаемые ими действия и действия других субъектов.

РАЗДЕЛ | Вступление

1 Вступительный раздел «Руководящих принципов» раскрывает их цели, характер и сферу применения.

РАЗДЕЛ | Общие вопросы

2 Данный раздел посвящен различным аспектам регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в части прав и обязанностей, политических, правовых и организационных механизмов, а также предоставления услуг. Руководящие принципы, содержащиеся в данном разделе следует учитывать при чтении последующих разделов документа.

РАЗДЕЛ | Юридическое признание и наделение правами и обязанностями в связи с владением и использованием

3 Данный раздел посвящен регулированию вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в плане правового признания прав владения и пользования общин коренных народов и других общин с традиционными системами владения и пользования, неформализованных прав владения и пользования, а также вопросов изначального наделения правами владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами, принадлежащими государству или контролируемым им.

РАЗДЕЛ | Передача прав и обязанностей в связи с владением и использованием и внесение в них иных изменений

4 Данный раздел посвящен регулированию вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами при передаче или

перераспределении имеющихся прав и связанных с ними обязанностей на добровольной или принудительной основе через рынки, сделки с правами владения и пользования, обусловленные инвестициями, укрупнение земельных участков и другие методы регулирования, реституцию, перераспределительные реформы или экспроприацию.

РАЗДЕЛ | Регулирование вопросов владения и пользования

5 Данный раздел посвящен регулированию вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте учета прав владения и пользования, оценки, налогообложения, регулируемого территориального планирования, решения споров в отношении владения и пользования и трансграничных вопросов.

РАЗДЕЛ | Реагирование на изменение климата и чрезвычайные ситуации

6 В данном разделе регулирование вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами рассматривается в контексте изменения климата, стихийных бедствий и конфликтов.

РАЗДЕЛ | Продвижение, применение, мониторинг и оценка

7 В данном разделе для продвижения, применения, мониторинга и оценки рекомендуется использовать стратегии сотрудничества

Достижение общего понимания: опора на консенсус

Широкий консультативный процесс.

«Руководящие принципы» были разработаны в ходе глобального процесса многосторонних консультаций. Состоялось пятнадцать совещаний для проведения консультации с представителями государственных структур, организаций гражданского общества, деловых кругов и научного сообщества с целью определению вопросов и мер для включения в «Руководящие принципы».

Межправительственные переговоры.

Окончательный вариант «Руководящих принципов» был выработан в ходе межправительственных переговоров под руководством КВПБ, прошедших в позитивной и конструктивной обстановке с участием гражданского общества и деловых кругов.

Утверждение. 11 мая 2012 года «Руководящие принципы» были утверждены Комитетом по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ). «Руководящие принципы» стали первым всеобъемлющим документом глобального характера по регулированию прав владения

и пользования, разработанным в ходе межправительственных переговоров.

Опора на консенсус. Совершенствование механизмов регулирования вопросов владения и пользования требует повышения информированности, развития потенциала, мониторинга и технического содействия. Институтам, вовлеченным в администрирование и управление системой владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами предлагается применять «Руководящие принципов» на всех уровнях. Региональные инициативы в сфере регулирования вопросов, связанных с природными ресурсами, такие как «Африканская инициатива по земельной политике» естественно взаимодействуют с данными «Руководящими принципами».

Совместная работа. Установились прочные, открытые и прозрачные партнерские отношения со странами, гражданским обществом, деловыми кругами, научным сообществом, а также с другими учреждениями ООН. Эти партнерские отношения являются основой для достижения глобальных изменений в регулировании системы владения и пользования.

ЧИТАЙТЕ ТАКЖЕ

Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности. 2012 г. ФАО и КВПБ.

Руководящие принципы регулирования вопросов владения и пользования. Краткое изложение. 2012 г. ФАО.

Неофициальное пособие для чтения "Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности." 2012 г. ФАО.

Совершенствование управления земельными ресурсами. Рабочий документ № 11 по управлению владением и использованием земельными ресурсами. 2009 г. ФАО и ООН Хабитат.

Добросовестное управление системой владения и пользования земельными ресурсами. Серия исследований №9 по вопросам владения и пользования земельными ресурсами. 2007 г. ФАО.

Дополнительные материалы по регулированию вопросов владения и пользования доступны в интернете по адресу:

www.fao.org/nr/tenure/information-resources





Призыв к сотрудничеству

Партнерские отношения играют ключевую роль в улучшении регулирования вопросов владения и пользования ресурсами. Инициатива принятия «Добровольных руководящих принципов регулирования вопросов владения и пользования» требует сотрудничества, налаживания связей и объединения усилий с целью совершенствования механизмов регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами на глобальном, региональном и национальном уровнях. В число партнеров входят международные финансовые организации, организации системы ООН и заинтересованные структуры в правительствах, частном секторе, гражданском обществе и научных кругах. Сеть партнеров, занимающихся проблематикой регулирования вопросов владения и пользования ресурсами постоянно расширяется. Вам предлагается присоединиться к этому динамичному процессу!



Управление
режимом владения

Контактная информация

«Добровольные руководящие принципы регулирования вопросов владения и пользования»

Отдел климата, энергетики и землевладения (NRC)
Департамент управления природными ресурсами и охраны окружающей среды

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)
Viale delle Terme di Caracalla
00153 Rome
Italy

Email: VG-tenure@fao.org

www.fao.org/nr/tenure

Фото (сверху вниз, слева направо) Стр. 2 ©ФАО/Пабалло Текиссо / ФАО; Стр. 3 ©ФАО/Джузеппе Биззари/ФАО; Стр. 4 ©ФАО/Джузеппе Биззари/ФАО; Стр. 5 ©ФАО/Джузеппе Биззари/ФАО.