

De la Protection à la Production:

Les transferts monétaires directs et leur rôle
pour le développement économique rural

Hafez Ghanem, Sous-directeur général, FAO
Département du développement économique et social

Développement Humain: L'expérience marocaine de l'INDH
Agadir les 1er et 2 Novembre 2010

Que sont les transferts monétaires directs?

- ▶ Des programmes publics qui transfèrent de l'argent comptant à des groupes ciblés de ménages (comme *Tayssir* au Maroc)
 - ▶ **Contribuent à protéger les ménages pauvres** en leur apportant les ressources nécessaires au maintien d'un niveau minimum de consommation. Peuvent aussi aider à assurer la subsistance des très pauvres et les assister en cas de chocs.
 - ▶ Font partie de l'assistance sociale en fonction des besoins, avec les retraites non contributives, les transferts aux handicapés, certaines allocations familiales, et les tickets alimentaires.
-



Avantages et désavantages

Avantages

- ▶ Une fois mis en place, bas coûts de fonctionnement
- ▶ Liberté de choix pour les bénéficiaires. Moins de discrimination
- ▶ Si les marchés fonctionnent, peuvent consolider la vente au détail et les commerces locaux.

Désavantages

- ▶ Peut être difficile pour les femmes de maintenir le contrôle
- ▶ Peuvent fausser les préférences
- ▶ S'il n'y a pas d'ajustement pour l'inflation, perte de valeur et d'efficacité possibles
- ▶ Attrayants pour les élites locales, inclusion de bénéficiaires non ciblés => contrôles nécessaires



Transferts monétaires direct: que font-ils?

- ▶ Efficaces pour atteindre les pauvres
- ▶ Impacts positifs sur la consommation (condition nutritionnelle des enfants, diversité de l'alimentation, pauvreté)
- ▶ Impacts de long terme sur le capital humain des enfants
- ▶ Incitations à augmenter le temps à l'école et non le nombre d'enfants
- ▶ Pour les programmes à grande échelle, impacts sur la pauvreté et l'inégalité au niveau national
- ▶ Quels sont les impacts à moyen terme sur les ménages? Démotivation à travailler, investissements, assurance.
- ▶ Quels sont les meso-impacts au niveau communautaire et régional? Augmentation des prix, réseaux de solidarité, vente au détail?



Pourquoi génèreraient-ils des impacts économiques?

- ▶ Contextes de marchés inexistants ou qui fonctionnent médiocrement:
 - ▶ crédit / épargne
 - ▶ assurance
 - ▶ biens et intrants
- ▶ Liens entre les décisions de consommation et de production au niveau des ménages
 - ▶ décisions conjointes sur la consommation, les achats sur le marché et temps à la maison
 - ▶ réseaux de solidarité sociale
- ▶ Injection d'argent en espèces dans de petites (parfois pas très ouvertes) économies
 - ▶ Montant total transféré est parfois supérieur au total des autres transferts gouvernementaux
 - ▶ potentiel pour les commerçants et les producteurs locaux



Pourquoi est-ce pertinent? (1)

Répondre aux préoccupations portant sur:

- ▶ **Dépendance de l'aide sociale**
 - ▶ Les transferts monétaires directs peuvent-ils renforcer les activités génératrices de revenus des ménages (au lieu d'être seulement une subvention assistencialiste)
 - ▶ **Démotivations pour travailler**
 - ▶ Montrer quels groupes pourraient réduire/accroître leur offre de travail et pourquoi
 - ▶ **Comprendre l'hétérogénéité des impacts**
 - ▶ **Micro-fondations du paternalisme:**
 - ▶ "les pauvres pourraient mal utiliser l'argent"
 - ▶ comprendre le comportement et l'établissement des
 - ▶ **priorités des ménages**
-

Pourquoi est-ce pertinent? (2)

Montrer les effets secondaires:

- ▶ Impacts sur la communauté
- ▶ L'agenda de politique sociale sur "l'insertion sur le marché du travail"
- ▶ Permettre aux pauvres d'utiliser leur principale ressources: leur force de travail

Spécialement pertinent dans les pays à bas revenus où les ressources sont réduites, et la capacité administrative limitée



Que savons nous? Evidence récente sur les impacts productifs au niveau des ménages

▶ Canal 1: Distribution de la force de travail

- ▶ Réduction du travail des enfants (KE)
- ▶ Effets limités sur le travail des adultes
- ▶ Réduction pour certains types d'individus (MW): mères de familles nombreuses, travailleurs non-rémunérés ou informels

▶ Canal 2: Investissements

- ▶ Bétail, terre, entreprises familiales, biens durables (MX)
- ▶ NI: Pas d'impact. Demandes urgentes à satisfaire? Manque d'opportunités économiques?
- ▶ Outils agricoles et petit bétail (MW)

▶ Canal 3: Réponses aux chocs: éviter des stratégies néfastes

- ▶ Bénéficiaires plus capables de maintenir leurs enfants à l'école et d'accéder au service de santé (MW)
- ▶ ET: PSNP a contribué à protéger contre la hausse des prix alimentaires mais n'a pas suffi dans les régions où la sécheresse a aussi sévi.



Que savons nous? Evidence récente sur les meso-impacts

- ▶ Canal 4: Transferts entre les bénéficiaires et les non-bénéficiaires
 - ▶ TM augmentent la consommation des ménages non ciblés (MX)
- ▶ Canal 5: Changement sur les marchés des biens et du travail
 - ▶ Transferts de montant forfaitaires imprévisibles et réponse lente des commerçants ou pouvoirs des oligopoles entraînent l'augmentation des prix (ET)
 - ▶ Anecdotes sur le resserrement du marché du travail agricole journalier (moins d'offre) (ET, BR)
- ▶ Canal 6: Effets multiplicateurs
 - ▶ Le transfert monétaire d'urgence de Dowa pendant la période de soudure –effet multiplicateur lié au ventes plus élevés des petits et grands commerçants et les achats relatifs aux services de santé et d'éducation(MW)
 - ▶ Augmentation du PIB municipal – activité industrielle et revenus des taxes locales (BR)

