

## Неофициальная консультация для Европы и Центральной Азии

### Будапешт, Венгрия

#### Справочная записка

#### Сессия 3

### Обзор программных рамок ФАО на 2020–2021 годы для Европы и Центральной Азии

#### 1. Введение

В рамках подготовки к новому двухгодичному периоду 2020–21 гг., второму в рамках текущего Среднесрочного плана на 2018–2021 гг., Региональное отделение ФАО для Европы и Центральной Азии провело внутренний обзор своих программных рамок. Целью обзора является оценка актуальности и адекватности структуры для решения приоритетных задач региона в ближайшие два года в свете меняющихся тенденций и проблем, уроков, извлеченных из непрерывного осуществления рабочего плана на 2018–2019 годы, и запросов о поддержке, полученных от стран, в которых реализуется программная деятельность.

Техническая работа ФАО руководствуется программными рамками, которые, в свою очередь, сосредоточены на трех региональных инициативах, приведенных в соответствие с приоритетами Организации в Европе и Центральной Азии, которые были обсуждены и одобрены странами-членами в мае 2016 года<sup>1</sup>, а затем были вновь рассмотрены и утверждены в мае 2018 года<sup>2</sup>. В программные рамки входят Региональная инициатива 1 «Поддержка мелких землевладельцев и семейных фермерских хозяйств для улучшения экономического положения населения сельских районов и снижения уровня бедности»; Региональная инициатива 2 «Развитие агропродовольственной торговли и доступа к международным рынкам» и Региональная инициатива 3 «Устойчивое управление природными ресурсами в условиях изменения климата», а также общий приоритет в области продовольственной безопасности и питания наряду с другими основополагающими темами, такими как гендер, управление, изменение климата и статистика. Региональные инициативы были разработаны как совокупность программ, методологий и подходов, лежащих в основе пяти корпоративных Стратегических целей<sup>3</sup> ФАО; Региональные инициативы согласованы с Повесткой дня на период до 2030 года и Целями в области устойчивого развития (ЦУР)<sup>4</sup>, Парижским соглашением<sup>5</sup> и Римской декларацией, принятой на Второй международной конференции по вопросам питания (ICN2), и соответствующим Планом действий<sup>6</sup>.

Цель настоящей записки – представить направление и ключевые аспекты программной работы ФАО в Европе и Центральной Азии на предстоящий двухгодичный период с акцентом на три Региональные инициативы, ориентированные на приоритеты региона. В записке также

<sup>1</sup> <http://www.fao.org/3/a-mp179e.pdf>

<sup>2</sup> <http://www.fao.org/3/mw908en/mw908en.pdf>

<sup>3</sup> <http://www.fao.org/3/I8580EN/i8580en.pdf>

<sup>4</sup> <https://www.un.org/sustainabledevelopment/sustainable-development-goals/>

<sup>5</sup> [https://unfccc.int/sites/default/files/english\\_paris\\_agreement.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/english_paris_agreement.pdf)

<sup>6</sup> <http://www.fao.org/3/a-mm215e.pdf>



рассматривается основная сфера деятельности ФАО с указанием основных корректировок на 2020–21 годы. В записке рассматривается вклад ФАО в ЦУР, включая области, в которых необходимо усилить поддержку странам в отношении политик; в записке также отмечена растущая роль партнерских отношений в усилении воздействия развития.

Данный документ состоит из трех разделов. В первом разделе описаны три Региональные инициативы, основанные на текущей концепции, с указанием корректировок на последующий двухгодичный период. Во втором разделе рассматриваются области, в которых необходимо уделить внимание основополагающим темам, а также политическая поддержка ЦУР и партнерства. Третий раздел подводит краткие выводы.

Делегатам Неофициальных консультаций предлагается рассмотреть основные технические аспекты работы ФАО в ходе 3-й сессии Неофициальной консультации и высказать свое мнение и рекомендации в отношении предлагаемых корректировок объема и направленности программных рамок ФАО для Европы и Центральной Азии.

## **1. Основная направленность программной деятельности ФАО в регионе**

### **i. Региональная инициатива по поддержке мелких землевладельцев и семейных фермерских хозяйств для улучшения экономического положения населения сельских районов и снижения уровня бедности (РИ-1)**

Региональная инициатива 1 (РИ-1) поддерживает человеко-ориентированный подход; инициатива направлена на решение проблем мелких землевладельцев и семейных фермерских хозяйств, женщин и мужчин в сельских районах Европы и Центральной Азии. Программные рамки направляют разработку и оказание специализированной поддержки ФАО, повышая конкурентоспособность мелких землевладельцев и семейных фермерских хозяйств, улучшая экономическое положение в сельских районах, что приводит к снижению уровня бедности во всем регионе. В соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года эти специализированные вмешательства, осуществляемые на уровне политики и сообществ, способствуют прогрессу стран в деле ликвидации бедности и голода в сельских районах, а также повышению продовольственной безопасности и снижению всех форм недоедания в рамках ЦУР 1, ЦУР 2 и ЦУР 3. Они способствуют достижению ЦУР 5 и ЦУР 10 посредством продвижения гендерного равенства и сокращения неравенства. Кроме того, в соответствии с ЦУР 4 и ЦУР 8 они поддерживают расширение доступа сельских жителей к качественному образованию и достойной занятости для устойчивого и инклюзивного экономического роста.

*На 2020–21 годы сохранится текущая концепция и программная направленность*

Концепция РИ-1 отражает междисциплинарную перспективу, подкрепленную тематическим охватом, методологиями и подходами Стратегических программ 2 и 3, направленных на снижение уровня бедности и повышение производительности и устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства. Концепция РИ-1 также среди прочего включает в себя соответствующие технические элементы Стратегических программ 1 и 4, в том числе в отношении школьного питания, развития производственно-сбытовых цепочек и доступа к рынку для мелких землевладельцев. Такой подход позволяет ФАО реализовывать комплексные меры реагирования на потребности и трудности, с которыми сталкиваются сельские общины, особенно мелкие землевладельцы и семейные фермерские хозяйства, с учетом двух ключевых компонентов Региональной инициативы.

Во-первых, ФАО поддерживает развитие конкурентоспособных и коммерческих мелких землевладельцев, и семейных фермерских хозяйств за счет **благоприятной политики и инновационных методов увеличения устойчивого сельскохозяйственного производства в регионе**, включая растениеводство, скотоводство и производство рыбы и устойчивое лесопользование. Опираясь на принципы ФАО в области устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства<sup>7</sup>, РИ-1 способствует продвижению и распространению экологически безопасных методов и технологий ведения сельского хозяйства для комплексной борьбы с вредителями, органического производства и сохранения генетических ресурсов растений и животных. Основное внимание уделяется наращиванию потенциала фермеров с помощью пилотных проектов, полевых школ для фермеров и услуг консультирования.

Во-вторых, ФАО способствует инклюзивному росту во всем регионе посредством **улучшения экономического положения населения сельских районов и расширения доступа к природным ресурсам**, включая землю, воду и леса для мелких землевладельцев и семейных фермерских хозяйств. В связи с этим РИ-1 оказывает экспертную помощь по вопросам консолидации земель, развития и регулирования рынка сельскохозяйственных земель, государственного управления земельными ресурсами и реализации Добровольных руководящих принципов ответственного управления владением и пользованием земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРП РВ)<sup>8</sup>. Инициатива поддерживает комплексное развитие общин посредством межсекторальной политики, стратегий и программ в области развития сельских районов, а также содействует преобразованию сельских учреждений, расширению участия и расширению электронных услуг, и обеспечению улучшенного и равного доступа фермеров к природным ресурсам и другим экономическим активам и (коротким) производственно-сбытовым цепочкам.

Делая акцент на трех компонентах устойчивого развития, лежащих в основе Повестки дня на период до 2030 года, и обещания никого не оставить в стороне, РИ-1 обеспечивает адекватный учет **основополагающих тем** в своей политике и вмешательствах на уровне сообществ. Региональная инициатива способствует учету гендерной проблематики в политике; расширению экономических прав и возможностей женщин; обеспечению продовольственной безопасности и питания; инклюзивной социальной защите сельского населения, учитывающей потребности в питании; адаптации к изменению климата; миграции из сельской местности в города и сокращению вынужденной миграции и достойной занятости в сельских районах для всех, особенно для молодых женщин и мужчин, а также уязвимых групп. Политическая и аналитическая поддержка является неотъемлемой частью помощи, оказываемой для создания условий для устойчивого развития сельских районов и сельскохозяйственного производства, способствуя осуществлению ЦУР на национальном уровне.

Поддержка сетей инноваций и электронного сельского хозяйства, распространение технологий и знаний, наращивание потенциала и содействие справедливому экономическому участию в фермерских общинах относятся к числу областей, в которых Региональная инициатива укрепляет **стратегическое партнерство**. Двустороннее и многостороннее сотрудничество налажено с региональными учреждениями, включая Региональную постоянную рабочую группу по развитию сельских территорий в Юго-Восточной Европе (ПРГ), а также с Европейской комиссией, Австрией, Азербайджаном, Венгрией, Российской Федерацией и агентствами системы Организации

---

<sup>7</sup> <http://www.fao.org/3/a-i3940e.pdf>

<sup>8</sup> <http://www.fao.org/3/i2801e/i2801e.pdf>



Объединенных Наций и международного развития, такими как ООН-Женщины, Фонд ООН в области народонаселения, Германское общество международного сотрудничества (GIZ), Австрийское агентство по сотрудничеству в целях развития (ADA) и т.д. РИ-1 все активнее сотрудничает с организациями гражданского общества и академическим сообществом и продолжает изучать новые возможности для расширения своих эффективных партнерских отношений с сельскими учреждениями и частным сектором.

*Приоритетные направления деятельности на следующий двухгодичный период*

В 2020–21 годах в ответ на растущее число запросов о поддержке мелких землевладельцев и семейных фермерских хозяйств, Региональная инициатива 1 продолжит консолидацию комплексных программных подходов к политике и поддержке на уровне сообществ в соответствии с текущими техническими возможностями, изложенными выше, и следующими корректировками.

- РИ-1 расширит свою поддержку фермерам в области **устойчивого производства и потребления с упором на сельскохозяйственные методы, чувствительные к вопросам питания** (в сотрудничестве с РИ-2). Продвигая устойчивые продовольственные системы и агроэкологические подходы и подходы, чувствительные к вопросам питания, РИ-1 стремится к повышению экономической интеграции и конкурентоспособности мелких землевладельцев, и повышению продовольственной безопасности и доступности в сельских районах. Сюда входит увеличение поддержки в развитии коротких производственно-сбытовых цепочек, регулирование и контроль использования пестицидов и антибиотиков, поддержка фермерских организаций-производителей и кооперативов, а также укрепление предпринимательских навыков фермеров, доступа к рынкам, финансированию, электронному сельскому хозяйству и цифровым технологиям.
- РИ-1 будет уделять больше внимания **повышению устойчивости экономического положения населения сельских районов, особенно среди уязвимых групп населения, посредством продвижения агроэкологических подходов и социальной защиты** (в сотрудничестве с РИ-3). Это направлено на расширение доступа фермеров к информации о погоде и климате, а также на наращивание их потенциала в области адаптации к изменению климата и смягчения последствий изменения климата, а также на практики устойчивого управления природными ресурсами, включая управление земельными и водными ресурсами и орошение, сокращение выбросов парниковых газов и диверсификацию агроэкосистем посредством лесовосстановления и т.д. Меры социальной защиты будут включены в мероприятия по мере необходимости; будут предприняты дальнейшие усилия для определения синергии социальной защиты и управления природными ресурсами, а также для поддержки участия молодежи в мероприятиях, направленных на борьбу с изменением климата.
- РИ-1 увеличит свою **аналитическую и статистическую поддержку странам в разработке комплексных межсекторальных политик и программ развития сельских районов, учитывающих гендерную тематику** (в сотрудничестве с РИ-2 и РИ-3). В этом отношении РИ-1 будет способствовать укреплению научно-обоснованных данных и аналитического потенциала для межотраслевого анализа бедности на национальном уровне, охватывающего взаимосвязанные вопросы продовольственной безопасности и питания, миграции из сельских районов в города, социальной защиты, достойной занятости в сельской местности и диверсификации экономики. Статистическая поддержка будет включать в себя Интегрированные сельскохозяйственные обследования (AGRIS), основной источник

данных о состоянии домохозяйств и основной механизм получения данных по индикаторам ЦУР<sup>9</sup>. Усиленная разработка и реализация национальной политики в области снижения уровня бедности ускорит прогресс стран в достижении ЦУР.

- Связывая свою программу работы с Десятилетием семейных фермерских хозяйств ООН (2019–2028 годы), и используя возможности, открывающиеся в связи с глобальным запуском Десятилетия, РИ-1 активизирует усилия по **созданию благоприятных условий и будет содействовать совместным действиям для развития мелких землевладельцев и семейных фермерских хозяйств**, в том числе путем продвижения инвестиционных программ. В связи с этим, в предстоящий двухгодичный период особенно актуальным будет расширение партнерских отношений, особенно с частным сектором и организациями-производителями, а также мобилизация ресурсов во всем регионе для инновационных и технологических решений для фермеров.

#### ii. Региональная инициатива по развитию агропродовольственной торговли и доступа к международным рынкам (РИ-2)

Региональная инициатива 2 (РИ-2) представляет собой программные рамки, направленные на оказание поддержки странам-членам в улучшении условий сельскохозяйственной торговой политики для малых и средних производителей сельскохозяйственной и пищевой продукции, а также в развитии более инклюзивных и устойчивых продовольственных систем. Инициатива поддерживает страны региона в выполнении их обязательств по Повестке дня на период до 2030 года. Это включает вклад РИ-2 в ЦУР 2.b.2, посредством направленности на анализ роли торговой политики в достижении ЦУР, поддержку разработки национальных стратегий в отношении продовольственных потерь и пищевых отходов и сокращения продовольственных потерь в цепочках производства и поставок в соответствии с показателем ЦУР 12.3. Кроме того, РИ-2 вносит вклад в достижение ЦУР, содействуя развитию органического сельского хозяйства, географического указания и других знаков качества в ликвидации бедности, ЦУР 5 по гендерным вопросам и показателю ЦУР 17.11 по партнерству для увеличения экспорта развивающихся стран, особенно с целью удвоения доли наименее развитых стран в мировом экспорте.

*На 2020–21 годы сохранится текущая концепция и программная направленность*

Специальная помощь, предоставляемая РИ-2, опирается на тематический охват и набор инструментов Стратегической программы ФАО 4 по разработке более устойчивых и инклюзивных агропродовольственных систем и соответствующих технических элементов Стратегических программ 1, 2 и 3. Такой комплексный и взаимодополняющий подход позволяет РИ-2 выполнять свои задачи по реализации торговых соглашений и правил торговых партнеров для расширения доступа к рынкам, совершенствования стандартов и мер контроля, обеспечивающих безопасное питание, а также по борьбе с вредными организмами и болезнями животных и растений, создавая благоприятную политическую среду для диверсификации экспорта и устойчивого развития производственно-сбытовых цепочек. В инициативу также интегрированы соответствующие аспекты продовольственной безопасности и питания.

Первый компонент РИ-2 обеспечивает **наращивание потенциала по торговым соглашениям Всемирной торговой организации (ВТО) и эффективному использованию процедур ВТО с**

<sup>9</sup> Например, показатели ЦУР 2.3.1 и 2.3.2 (по производительности труда и доходам мелких фермеров), показатель ЦУР 2.4.1 (по устойчивому и продуктивному сельскому хозяйству) и показатель ЦУР 5.a.1 (по сельскохозяйственным землям с разбивкой по полу собственника).





учетом потребностей стран, ведущих переговоры о вступлении в ВТО, и тех, которые, присоединившись, выполняют свои обязательства. РИ-2 охватывает институциональные и политические аспекты регулирования, стимулирования и содействия глобальной торговле. Сосредоточив внимание на политической среде, РИ-2 оказывает аналитическую поддержку директивным органам по вопросам, касающимся торговли сельскохозяйственной продукцией, а также политики в области продовольствия и сельского хозяйства путем наращивания потенциала, сбора научно-обоснованных данных и содействия диалогу по торговой политике и стратегиям в регионе.

Второй компонент РИ-2 поддерживает **внедрение глобальных стандартов качества и безопасности пищевых продуктов, включая решение вопросов здоровья животных и фитосанитарного здоровья растений**. Вовлекая широкий круг заинтересованных сторон, включая правительства, директивные органы, ученых, производителей сельскохозяйственной продукции, операторов производственно-сбытовых цепочек, РИ-2 обеспечивает наращивание потенциала по вопросам фитосанитарного контроля и Международной конвенции по защите растений (МКЗР)<sup>10</sup>, санитарного и ветеринарного контроля с учетом стандартов Всемирной организации по охране здоровья животных (МЭБ) и стандартов безопасности и качества пищевых продуктов, согласованных с Кодексом Алиментариус<sup>11</sup>. Сюда входят вопросы борьбы с устойчивостью к противомикробным препаратам, трансграничными болезнями животных и зоонозами, а также содействие устойчивому производству сельскохозяйственных продуктов.

В рамках третьего компонента РИ-2 поддерживает **внутренние рынки, диверсификацию и продвижение экспорта с целью развития более инклюзивных, устойчивых и эффективных агропродовольственных систем**. Инициатива оказывает поддержку странам в развитии внутренних рынков и расширении доступа, конкурентоспособности и диверсификации торговли, а также стимулировании экспорта для отраслевых инвестиционных планов, устойчивого производства и доступа к рынкам, а также развития агробизнеса. Особая поддержка предоставляется устойчивому сельскохозяйственному производству посредством более эффективных и инклюзивных производственно-сбытовых цепочек, таких как органическое производство и географическое указание. Региональная инициатива содействует сокращению продовольственных потерь и пищевых отходов, оказывая помощь странам в разработке национальных стратегий и планов по сокращению продовольственных потерь и пищевых отходов и созданию региональной платформы для сокращения продовольственных потерь и пищевых отходов и установления партнерских отношений.

Меры реагирования по **основополагающим вопросам** являются неотъемлемой частью РИ-2 и поддержки реализации ЦУР относительно вопросов питания, гендера, политики, статистики и изменения климата. РИ-2 укрепляет способность правительств и заинтересованных сторон использовать имеющиеся ресурсы для решения проблем отсутствия продовольственной безопасности и недоедания путем содействия обеспечению доступности, стабильности и разнообразия продуктов питания и доступа к здоровому питанию за счет своей поддержки устойчивого развития производственно-сбытовых цепочек, сокращения продовольственных потерь и пищевых отходов, и обеспечения безопасности пищевых продуктов и предотвращения потери питательных веществ, а также политик в области торговли, маркетинга и цен на продукты питания. РИ-2 обеспечивает должный учет гендерной тематики в соответствии с контекстом при разработке и оказании поддержки; инициатива направлена на поддержку компонентов диверсификации

<sup>10</sup> [https://www.ippc.int/static/media/files/publications/en/2013/06/06/1329129099\\_ippc\\_2011-12-01\\_reformatted.pdf](https://www.ippc.int/static/media/files/publications/en/2013/06/06/1329129099_ippc_2011-12-01_reformatted.pdf)

<sup>11</sup> <http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/en/>

доходов женщин сельских районов, расширение их доступа к рынкам и улучшение торгового потенциала их продукции, а также на обмен передовой практикой и руководящими принципами для гендерно-чувствительных вмешательств. Кроме того, все большее внимание РИ-2 уделяет статистической и аналитической помощи для обеспечения информации для политических действий и инструментов, способствующих справедливому экономическому росту, устойчивому производству и потреблению и многостороннему снижению уровня бедности.

РИ-2 продолжает укреплять **многостороннее партнерство на уровне стран и регионов** с участием многих заинтересованных сторон, включая представителей правительств, академического сообщества, научно-исследовательских учреждений, региональных сетей, партнеров по ресурсам, организаций гражданского общества, организаций сообществ, частного сектора, муниципалитетов и местных заинтересованных сторон. РИ-2 последовательно укрепляет сотрудничество с международными финансовыми учреждениями, такими как Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР). Продолжается сотрудничество с Организацией Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС) и Черноморской биотехнологической ассоциацией (BSBA) в области развития торговли сельскохозяйственной продукцией и биобезопасности соответственно, а также с более широким кругом партнеров, в том числе в целях сокращения продовольственных потерь и пищевых отходов в рамках инициативы ФАО «Сохранить продовольствие» (SAVE FOOD) в сотрудничестве с Messe Düsseldorf. В контексте инициативы «Одно здоровье для всех» (One Health) налажено тесное сотрудничество по приоритетным направлениям со Всемирной организацией здравоохранения и Всемирной организацией по охране здоровья животных. РИ-2 также поддерживает Координационный комитет ФАО/ВОЗ по Европе (CCEURO) и Сеть экспертов по торговле сельскохозяйственной продукцией в Европе и Центральной Азии (ATEN); РИ-2 сотрудничает с Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) с использованием платформ электронного обучения.

#### *Приоритетные направления деятельности на следующий двухгодичный период*

В рамках программной работы в 2020–21 годах РИ-2 сохранит направление и текущий технический охват, представленный выше и будет уделять больше внимания следующим тематическим и программным аспектам в свете накопленного опыта в реализации программ и основываясь на запросах стран о поддержке.

- РИ-2 будет совершенствовать **индивидуальный подход к разработке и реализации вмешательств, ориентированных на торговлю и рынок, основанных на специфических для страны торговых отношениях, процессах и приоритетах, и соответствующих знаниях, полученных в регионе** (в сотрудничестве с РИ-1). Региональная инициатива будет оказывать поддержку в продвижении внутренних рынков сельскохозяйственной продукции, доступа к региональным рынкам и стратегий импортозамещения в дополнение к текущей помощи в стимулировании экспорта с учетом приоритетов стран и их портфелей. В этом отношении будут дополнительно изучены возможности дальнейшего расширения взаимодействия с соответствующими стратегическими партнерами, включая Европейский Союз, Евразийский экономический союз и Китай. РИ-2 будет развивать и продвигать короткие производственно-сбытовые цепочки и территориальные рынки, уделяя особое внимание оказанию помощи фермерам и мелким и средним предприятиям пищевой промышленности в доступе к информации о рынке, услугам консультирования, инновациям и цифровым решениям.

- РИ-2 расширит **поддержку устойчивого развития, производственно-сбытовых цепочек, чувствительных к вопросам питания, опираясь на комплексные подходы и корпоративные программные решения** (в сотрудничестве с РИ-1). Особое внимание будет уделяться развитию инклюзивных производственно-сбытовых цепочек, ориентированных на интересы бедных и учитывающих гендерную тематику, в соответствии с подходом «Устойчивые продовольственные системы»; а также развитию связей между сельскими и городскими районами, что будет способствовать реализации Повестки дня ФАО в области городского продовольствия<sup>12</sup>. РИ-2 расширит свою помощь по вопросам, связанным с безопасностью пищевых продуктов, устойчивостью к противомикробным препаратам, трансграничными болезнями животных, эндемическими и новыми болезнями животных в соответствии с подходом «Одно здоровье для всех» (One Health)<sup>13</sup>, а также по вопросам продовольственных потерь и пищевых отходов в контексте продовольственных систем, устойчивых к изменению климата, которые оказывают существенное влияние на торговлю и экономическое положение мелких фермеров.
- РИ-2 **укрепит аналитическую базу для принятия научно-обоснованных межотраслевых политических решений в области торговли и сельского хозяйства в соответствии с ЦУР** (в сотрудничестве с РИ-1 и РИ-3). Будут предприняты дальнейшие действия для улучшения сбора статистических данных и экономического анализа на страновом уровне по мониторингу рыночных цен, по системам раннего оповещения (включая о скачках цен), моделям потребления, разнообразию рациона питания, продовольственных потерях и пищевых отходах. Полученные данные будут использованы для выбора национальной и региональной политики для более полного удовлетворения потребностей наиболее уязвимых групп, учитывая выявленные коренные проблемы и компромиссы, а также будут способствовать прогрессу стран в достижении ЦУР, не оставляя никого в стороне. Кроме того, можно продолжить продвижение повышения уровня осведомленности о взаимосвязи между изменением климата и продовольственными системами и расширением учета проблем продовольственной безопасности в определяемых на национальном уровне вкладах (ОНД)<sup>14</sup>.
- РИ-2 направлена на расширение масштабов и модальности **партнерства**, переход на модель финансирования «from funding to financing» развитие новых форм сотрудничества и стимулирование инвестиций. РИ-2 изучит дальнейшие возможности для укрепления партнерских отношений с международными финансовыми учреждениями и частным сектором, в том числе в контексте государственно-частного партнерства, а также с другими региональными организациями для обмена опытом, знаниями и данными в соответствии с потребностями стран.

### iii. **Региональная инициатива по устойчивому управлению природными ресурсами в условиях изменения климата (РИ-3)**

Региональная инициатива 3 (РИ-3) реализуется с января 2018 года и подводит итоги опыта реализации за прошлый год. РИ-3, опираясь на программные рамки, оказывает поддержку странам-членам в укреплении их потенциала для достижения устойчивого управления природными ресурсами, включая смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним, а также в

<sup>12</sup> <http://www.fao.org/3/ca3151en/CA3151EN.pdf>

<sup>13</sup> <http://www.fao.org/3/al868e/al868e00.pdf>

<sup>14</sup> [https://unfccc.int/sites/default/files/english\\_paris\\_agreement.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/english_paris_agreement.pdf)



снижении риска бедствий в сельском, лесном и рыбном хозяйстве. Предоставляя межотраслевую помощь, РИ-3 вносит вклад в процессы реализации ЦУР во всем регионе. Таким образом, продвигая методы предотвращения и смягчения последствий и повышая устойчивость бедных и уязвимых групп населения, Региональная инициатива способствует достижению странами показателя 1.5 ЦУР посредством поддержки снижения риска бедствий, комплексной политики и повышения уровня образования и осведомленности об изменении климата и устойчивости к изменению климата; РИ-3 направляет национальные действия по ЦУР 13 на принятие мер по борьбе с изменением климата. Кроме того, РИ-3 вносит вклад в достижение показателя ЦУР 2.4, обеспечивая более продуктивное и устойчивое сельское хозяйство; ЦУР 12 за счет содействия устойчивому потреблению и производству; а также показатель 6.4 ЦУР в области повышения эффективности водопользования; ЦУР 14 об океанах и морях; и ЦУР 15 об экосистемах суши.

*На 2020–21 годы сохранится текущая концепция и программная направленность*

В соответствии со своей основной задачей, РИ-3 направлена на предоставление механизма поддержки странам-членам в решении взаимосвязанных проблем изменения климата и устойчивого управления природными ресурсами путем перехода к продовольственным системам более устойчивым к изменению климата. При составлении программ технической помощи, РИ-3 опирается на методологию и подходы Стратегических программ 2 и 5, которые стремятся повысить продуктивность и устойчивость сельского, лесного и рыбного хозяйства и повысить устойчивость средств к существованию в случае бедствий. Кроме того, набор инструментов РИ-3 дополнен соответствующими тематическими элементами Стратегических программ 1, 3 и 4, связанными с взаимосвязью между изменением климата, продовольственной безопасностью, продовольственными системами и бедностью в сельских районах.

В рамках первого компонента РИ-3 обеспечивает всестороннюю **поддержку для улучшения согласованности политики, координации и сотрудничества в целях устойчивого использования природных ресурсов, адаптации к изменению климата и смягчения последствий изменения климата, а также снижения риска бедствий**. Программа работы инициативы способствует повышению согласованности политики и интеграции вопросов изменения климата в национальные рамочные механизмы развития сельских районов, сельскохозяйственного и экологического управления и законодательства посредством межотраслевых диалогов и наращивания потенциала в области управления рисками и кризисными ситуациями, устойчивого сельского хозяйства, лесного и рыбного хозяйства и адаптации к изменению климата и смягчения последствий изменения климата. Инициатива поддерживает потенциал стран по усилению синергии между социальной защитой, питанием, сельским хозяйством и управлением природными ресурсами, а также облегчает координацию и сотрудничество на национальном, региональном и международном уровнях, в том числе в области снижения рисков и урегулирования кризисных ситуаций.

Во-вторых, Региональная инициатива поддерживает **эффективное предоставление и сбор данных, инструментов и услуг для принятия обоснованных решений по вопросам управления природными ресурсами**. Опираясь на пробелы в наличии и качестве данных на страновом и региональном уровне, РИ-3 уделяет большое внимание наращиванию потенциала стран в области статистики и анализа для осуществления и мониторинга индикаторов ЦУР в сфере ответственности ФАО. Инициатива помогает улучшить агрометеорологическое обслуживание, раннее оповещение, картографирование опасных зон и моделирование изменения климата, поддерживая прогресс стран



в достижении их целей в соответствии с определенными на национальном уровне вкладами (ОНД)<sup>15</sup>, Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН)<sup>16</sup> и Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий<sup>17</sup>. Предоставленный опыт в области сбора и анализа данных, а также отчетности помогает странам в разработке научно-обоснованных политических решений и инструментов для выявления и мониторинга угроз и скачков, осуществлении оценки рисков, раннего оповещения в области продовольственной безопасности и сокращения выбросов парниковых газов в сельскохозяйственном секторе.

Третий компонент Региональной инициативы направлен на **содействие наращиванию потенциала для устойчивого управления природными ресурсами, адаптации к изменению климата и смягчения последствий изменения климата, а также снижение риска бедствий**. Инициатива оказывает поддержку, необходимую для совершенствования разработки и реализации политик, стратегий и нормативно-правовой базы для устойчивого управления природными ресурсами, адаптации к изменению климата и смягчения последствий изменения климата, а также снижения риска бедствий, учета аспектов устойчивого управления водными и земельными ресурсами и продовольственных систем, устойчивых к изменению климата. В этом отношении РИ-3 также помогает странам получить доступ к климатическому и экологическому финансированию (в том числе Зеленого климатического фонда<sup>18</sup> и Глобального экологического фонда<sup>19</sup>), используя региональные механизмы. Кроме того, ФАО поддерживает страны в наращивании их национального потенциала в области готовности к чрезвычайным ситуациям в целях снижения воздействия стихийных бедствий и кризисов.

Поскольку тематические рамки РИ-3 охватывают три аспекта устойчивого развития (социальный, экономический и экологический), основополагающие темы тщательно интегрированы в программную и политическую поддержку Региональной инициативы. РИ-3 сконцентрирована на разработке и совершенствовании комплексной и гендерно-справедливой агроэкологической политики и программ; устойчиво решает взаимосвязанные вопросы производства, изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды. РИ-3 поддерживает страны в пересмотре подходов к эффективной интеграции сельского, лесного и рыбного хозяйства в международные механизмы управления, связанные с Повесткой дня на период до 2030 года, изменением климата, биоразнообразием, экологическими повестками дня и международными соглашениями. Это способствует более четкому учету гендерно-дифференцированного воздействия изменения климата на продовольственную безопасность и питание в национальной политике и решениях, связанных с финансированием.

РИ-3 сотрудничает с широким кругом партнеров, в том числе со специализированными техническими организациями, международными организациями по развитию, агентствами Организации Объединенных Наций и научно-исследовательскими учреждениями, такими как Всемирная метеорологическая организация, Германское общество международного сотрудничества (GIZ), Консультативная группа по международным сельскохозяйственным исследованиям (КГМСХИ), Международный центр сельскохозяйственных исследований в засушливых районах (ИКАРДА), Международный институт управления водными ресурсами, Европейская экономическая комиссия ООН и т.д. РИ-3 постоянно расширяет свое стратегическое партнерство с

<sup>15</sup> [https://unfccc.int/sites/default/files/english\\_paris\\_agreement.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/english_paris_agreement.pdf)

<sup>16</sup> [https://unfccc.int/files/essential\\_background/background\\_publications\\_htmlpdf/application/pdf/conveng.pdf](https://unfccc.int/files/essential_background/background_publications_htmlpdf/application/pdf/conveng.pdf)

<sup>17</sup> [https://www.unisdr.org/files/43291\\_sendaiframeworkfordrren.pdf](https://www.unisdr.org/files/43291_sendaiframeworkfordrren.pdf)

<sup>18</sup> <https://www.greenclimate.fund/>

<sup>19</sup> <https://www.thegef.org/>



ЗКФ и ГЭФ по всему региону, а также изучает возможности расширения сотрудничества с организациями гражданского общества.

*Приоритетные направления деятельности на следующий двухгодичный период*

В 2020–21 годах РИ-3 продолжит оказывать поддержку странам в тесном сотрудничестве с РИ-1 и РИ-2, руководствуясь текущими техническими возможностями и следующими корректировками, основанными на запросах стран.

- РИ-3 будет уделять больше внимания **продвижению и расширению устойчивых и экологических сельскохозяйственных решений, таких как агроэкология, в регионе** посредством обеспечения целостных, межотраслевых методов и политик (в сотрудничестве с РИ-1 и РИ-2). Будет изучена взаимосвязь и синергия между экологическими решениями и адаптацией к изменению климата и смягчением последствий изменения климата.
- РИ-3 стремится к дальнейшему **изучению взаимосвязи вода-почва-пища-энергия, взаимосвязи изменения климата-бедности-источников средств к существованию, изменчивости климата и продовольственных систем.** В этом отношении инициатива стремится к дальнейшему сбору данных для принятия научно-обоснованных решений для количественной оценки воздействия потрясений, вызванных изменением климата, на население, миграцию, рынки, здоровье животных и растений, а также на опасности, связанные с пищевыми продуктами, для информированного составления повестки дня в регионе. Это особенно важно в рамках поддержки мониторинга реализации ОНД и укрепления систем раннего оповещения для обеспечения более эффективного реагирования с учетом гендерной проблематики. Техническая помощь будет включать наращивание потенциала для расширенной системы прозрачности (ETF)<sup>20</sup> с целью улучшения отслеживания адаптации к изменению климата и смягчения последствий изменения климата.
- РИ-3 признает растущие возможности для сотрудничества с участием различных заинтересованных сторон, при этом инициатива нацелена на **расширение партнерства** с академическим сообществом, исследовательскими институтами, частным сектором, международными организациями по развитию и агентствами ООН, включая Программу ООН по окружающей среде. Инициатива будет наращивать свои усилия в направлении согласованных действий по вопросам, связанным со смягчением последствий изменения климата и адаптацией к ним, снижением риска бедствий, продовольственной безопасностью и питанием, а также будет содействовать цифровизации и электронному сельскому хозяйству, среди прочего, для усиления воздействия на страновом уровне. В этом отношении упор будет сделан на изучение возможностей для совместных инвестиций или совместного финансирования с различными организациями, привлечение дополнительных средств и механизмов климатического финансирования, особенно в рамках стратегий расширенного взаимодействия с ЗКФ и ГЭФ-7 в регионе.

**2. Приоритетные направления по основополагающим темам и партнерству**

В региональных инициативах ФАО подчеркивается ключевая роль междисциплинарных областей работы в повышении согласованности, устойчивости и воздействия вмешательств. Гендерное

<sup>20</sup> <http://www.fao.org/3/a-i8145e.pdf>

равенство, продовольственная безопасность и питание, а также изменение климата, наряду с другими основополагающими темами, учтены в региональных инициативах; они рассматриваются в качестве технических областей работы, которые помогают лучшим образом достичь целей ФАО и повысить воздействие. В данном разделе кратко излагаются ключевые направления деятельности в отношении основополагающих тем на предстоящий двухгодичный период 2020–21 гг., с учетом накопленного опыта реализации, а также извлеченных уроков и запросов о поддержке от стран.

- Особое внимание будет уделяться вопросам **продовольственной безопасности и питания** как первоочередного приоритета для работы ФАО в регионе в рамках вмешательств Региональных инициатив, направленных на борьбу с растущей распространенностью ожирения и неинфекционных заболеваний, связанных с питанием, в регионе. Конкретные запросы об оказании помощи включают разработку национальных программ в области продовольственной безопасности и питания, и соответствующую политическую поддержку, в том числе программ школьного питания, которые уже осуществляются в нескольких странах. Кроме того, будет рассмотрена возможность оказания поддержки в разработке руководящих принципов в области питания на основе пищевых продуктов и информационных мероприятий по вопросам питания; укрепления национальных систем контроля за продовольственной безопасностью и питанием, а также развития учреждений в области продовольственной безопасности и питания на страновом уровне. Будут предприняты дальнейшие усилия для предоставления большего объема доказательств в отношении потенциальных последствий различных вариантов политик в области продовольственных систем, особенно в отношении ожирения и неинфекционных заболеваний. ФАО продолжит оказывать содействие политическому диалогу и продвижению адвокатирувания, в том числе с помощью Региональной платформы развития потенциала питания и партнерства в области питания в Центральной Азии и на Кавказе, созданной совместно с ЮНИСЕФ, Всемирной организацией здравоохранения, Всемирной продовольственной программой и восемью странами-членами в Центральной Азии и на Кавказе.
- **Учет гендерной тематики** требует обеспечения того, чтобы потребности как женщин, так и мужчин были определены и учтены в рамках каждого вмешательства. Для этого важно совершенствовать аналитическую работу, повысить осведомленность заинтересованных сторон и расширить возможности по сбору данных, дезаггегированных по полу, и обеспечить, чтобы вмешательства всегда разрабатывались и осуществлялись на основе этих данных.
- **Социальная защита** является неотъемлемым компонентом достижения показателей ЦУР 1.3, 3.8 и 8.b и требует дальнейшего акцента на продвижение и усиление поддержки людям в условиях крайней нищеты в сельских районах, включая женщин, молодежь и пожилых людей, для расширения их доступа к продовольствию, возможностям производства, необходимым технологиям и, впоследствии, на рынок. Это требует дальнейших усилий по продвижению социальной защиты в качестве неотъемлемого инструмента на страновом уровне, например, посредством вмешательств в поддержку мелких землевладельцев и семейных фермерских хозяйств, расширения экономических прав и возможностей женщин, интеграции молодежи и достойной старости в сельских районах.
- Растущие проблемы, связанные с неблагоприятными последствиями **изменения климата**, требуют активизации усилий по расширению и укреплению стратегического партнерства с организациями и учреждениями, которые активно работают по этим направлениям, такими

как Всемирный банк. По-прежнему ключевая потребность – улучшить доступность данных о климате и погоде и сделать их доступными на страновом и региональном уровне.

- Поддержка **инноваций и цифровизации** требует дальнейшего сосредоточения на выявлении, документировании и распространении передовых практик, например, связанных с электронным сельским хозяйством; данное направление представляет собой еще одну ключевую потенциальную область для партнерства.
- Необходимо расширить помощь в области **статистики**, уделяя особое внимание сбору данных, дезаггегированных по полу, в рамках трех Региональных инициатив, в том числе по вопросам статистики лесного хозяйства, статистики продовольственной безопасности, водных ресурсов, рыночных цен и т.д.
- Поддержка **национальных процессов реализации и мониторинга ЦУР** будет в дальнейшем ориентирована на существующие конкретные и комплексные подходы и интегрированные политики и программ, таких как руководство ФАО «Преобразование продовольствия и сельского хозяйства для достижения ЦУР<sup>21</sup>».
- Что касается **партнерства**, все большее внимание будет уделяться управлению взаимодействием с партнерами по модели «from funding to financing» и изучению возможностей сотрудничества с частным сектором и укреплению подходов, способствующих многостороннему партнерству

### 3. **Выводы**

В документе изложены основные направления работы ФАО в регионе на предстоящий двухгодичный период с учетом процессов внутренней и внешней политики. Представленная концептуальная рамочная система направлена на усиление воздействия достигнутых результатов для поддержки и ускорения прогресса стран в достижении Целей устойчивого развития и реализации Парижского соглашения, а также Плана действий по ICN2, способствуя совместным усилиям по обеспечению справедливого и устойчивого развития в регионе. В этом отношении региональные инициативы предоставляют программную платформу и инструментарий, способствующие межсекторальной работе Организации на основе Стратегических целей ФАО и в свете процессов внешней политики для обеспечения комплексного подхода в борьбе с отсутствием продовольственной безопасности, недоеданием и бедностью в регионе. Универсальность Целей устойчивого развития делает такой комплексный подход ключевым; необходимо уделять особое внимание и инвестировать в продовольственную безопасность и сельское хозяйство посредством политик и практик, учитывающих гендерную тематику, включая вмешательства, способствующие диверсификации доходов и инклюзивным производственно-сбытовым цепочкам, связанным с устойчивым сельским хозяйством.

<sup>21</sup> <http://www.fao.org/3/I9900EN/i9900en.pdf>