

Неофициальная консультация для Европы и Центральной Азии

16–17 мая 2019

Будапешт, Венгрия

Справочная записка

Сессия 5

Обзор прогресса в работе ФАО по поддержке национализации и мониторинга ЦУР в регионе

1. Справочная информация и задачи

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и 17 соответствующих основополагающих амбициозных задач Целей устойчивого развития (ЦУР) реализуются уже четыре года. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года сформулирован трансформационный и амбициозный план координации глобального подхода к устойчивому развитию в рамках трех компонентов посредством совместных усилий всех стран и всех заинтересованных сторон.

Устойчивое продовольствие и сельское хозяйство имеют критически важное значение для достижения ЦУР и устраняют коренные причины нищеты и голода, расширяют права и возможности сельских субъектов и таким образом формируют инклюзивное общество, которое никого не оставит в стороне; содействуют устойчивому управлению природными ресурсами и экосистемами.

На Тридцать первой сессии Региональной конференции для Европы (май 2018 г.) государства-члены были проинформированы об основной поддержке, оказываемой ФАО в регионе Европы и Центральной Азии в достижении ЦУР, посредством информационной записки ФАО¹.

В продолжение данной информационной записки в настоящем документе представлена информация о прогрессе в работе ФАО по поддержке национализации и мониторинга ЦУР в регионе, с указанием основных результатов, возможностей, проблем и извлеченных уроков.

Настоящий документ имеет следующую структуру:

- Раздел 2 освещает региональные тенденции, связанные с ЦУР 2².
- Разделы 3 и 4 представляют информацию о поддержке ФАО в достижении ЦУР на страновом и региональном уровнях.
- В заключительной части документа, в разделе 5, рассматриваются некоторые вопросы последующей деятельности.

¹ ERC/18/INF/11

² Показатель ЦУР 2.1 (ликвидация голода и обеспечение доступа к продовольствию) и показатель ЦУР 2.2 (покончить со всеми формами недоедания). Полный перечень ЦУР доступен по ссылке <https://sustainabledevelopment.un.org/sdgs>.



Приветствуется обратная связь от государств-членов о поддержке ЦУР, оказываемой ФАО в регионе; также приветствуется обмен мнениями о последних изменениях в реализации ЦУР, а также предложения о дополнительной необходимой поддержке.

2. Тенденции в регионе, связанные с показателем ЦУР 2.1 (ликвидация голода и обеспечение доступа к продовольствию) и показателем ЦУР 2.2 (покончить со всеми формами недоедания)

В соответствии со Шкалой восприятия отсутствия продовольственной безопасности (FIES)³ более 14 миллионов взрослых и около 4,7 миллионов детей в Европе и Центральной Азии страдают от острой нехватки продовольствия.

На основании данных FIES, по оценкам ФАО, в 2015–2017 годах около 2,1% людей от общей численности населения региона, составляющей почти один миллиард, было подвержено фактору отсутствия продовольственной безопасности. Несмотря на то, что данный процент намного ниже среднемирового значения показателя 9,2%, он по-прежнему вызывает беспокойство, особенно в тех странах, где сохраняются голод и недоедание.

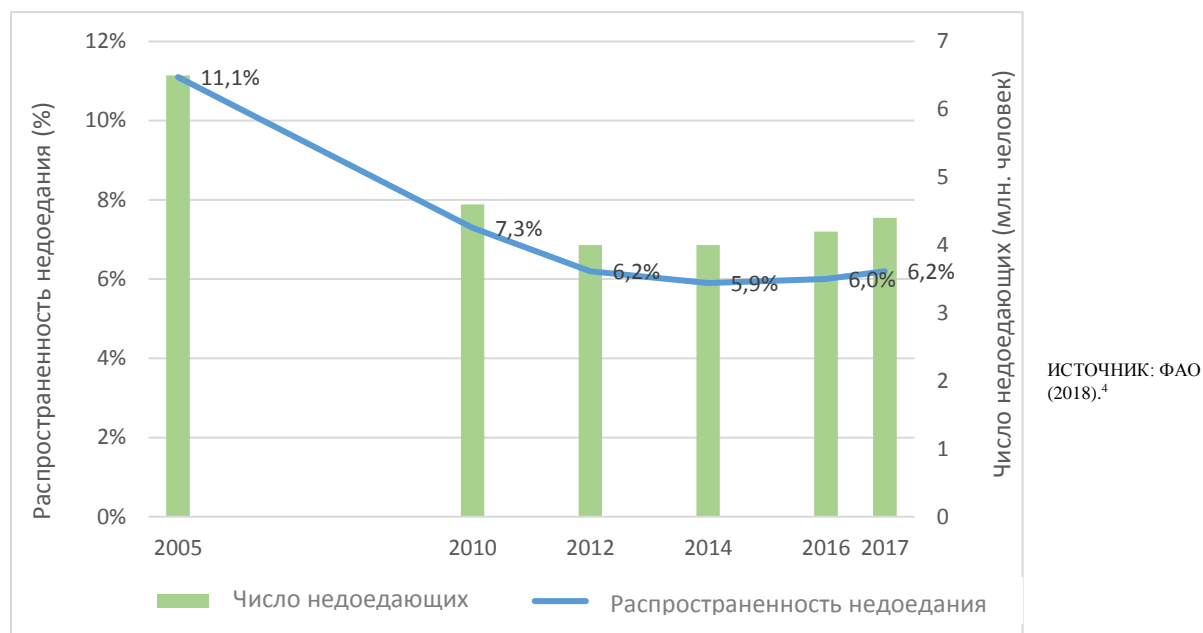
В последние десятилетия регион в целом достиг значительного прогресса в борьбе с отсутствием продовольственной безопасности; однако с 2014 года тенденция к снижению показателя распространенности недоедания (PoU) остановилась на уровне в 6%, а в 2016 и 2017 годах число недоедающих в абсолютном выражении в Центральной Азии медленно росло.

Первоначальные результаты по всему региону говорят о неравенстве между женщинами и мужчинами в распространенности острой нехватки продовольствия. В странах Кавказа, Центральной Азии и Европейского Содружества Независимых Государств было обнаружено, что у взрослых женщин уровень острой нехватки продовольствия выше, чем у мужчин. Это свидетельствует о более фундаментальном гендерном неравенстве в обществе, которое отражается в доступе к продовольствию и использовании продовольствия.

Кроме того, серьезную обеспокоенность вызывает растущий уровень распространенности ожирения и избыточного веса в регионе. Недавний анализ Всемирной организации здравоохранения периода с 2000 по 2016 гг. показывает постоянный рост распространенности ожирения среди взрослых во всех субрегионах Европы и Центральной Азии. На момент 2016 года четверть взрослых в Европе (ЕС-28 и Европейская часть СНГ) страдала ожирением. Эти тенденции и связанные с ними последствия и издержки для общественного здравоохранения подчеркивают необходимость адекватных мер политики, подкрепленных регулярным сбором и анализом данных для отслеживания прогресса и устранения недостатков.

³ Источник: Региональный обзор состояния продовольственной безопасности и питания в Европе и Центральной Азии – 2018. Обзор доступен по ссылке <http://www.fao.org/3/CA2703EN/CA2703EN.pdf>.

РАСПРОСТРАНЕННОСТЬ НЕДОЕДАНИЯ И ЧИСЛО НЕДОЕДАЮЩИХ (PoU, ИНДИКАТОР ЦУР 2.1.1) В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ, 2005–2017 гг.



3. Достижение Целей устойчивого развития на страновом уровне

Основные результаты поддержки ЦУР, оказываемой на страновом уровне Региональным отделением ФАО для Европы и Центральной Азии: 1) повышен уровень осведомленности среди министерств сельского хозяйства и других соответствующих заинтересованных сторон; обеспечено межсекторальное обсуждение показателей и индикаторов ЦУР, связанных с сельскохозяйственным сектором в соответствии с руководящими принципами ФАО по ЦУР «Преобразование продовольствия и сельского хозяйства для достижения ЦУР⁵»; 2) разработка отраслевых отчетов, содержащих исходные данные, по сельскохозяйственному и сельскому сектору и планов действий по ЦУР⁶ и интеграция определяемых на национальном уровне вкладов (ОНВ) и ЦУР в национальную рамочную структуру; 3) расширен потенциал национальных заинтересованных сторон в отношении 21 индикатора ЦУР, находящихся в сфере ответственности ФАО⁷; 4) укреплен

⁴ Источник: Региональный обзор состояния продовольственной безопасности и питания в Европе и Центральной Азии – 2018. Обзор доступен по ссылке <http://www.fao.org/3/CA2703EN/CA2703EN.pdf>.

⁵ Охват стран: Албания, Армения, Азербайджан, Грузия, Казахстан (планируется), Кыргызстан, Республика Молдова, Турция, Украина (планируется) и Узбекистан. Публикация ФАО доступна по ссылке <http://www.fao.org/3/I9900EN/i9900en.pdf>.

⁶ Охват стран: Албания, Армения, Азербайджан, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова, Турция, Украина (планируется). Отраслевые отчеты, содержащие исходные данные, были подготовлены для картирования охвата и определения пробелов по соответствующим ЦУР в политике и статистических рамочных системах.

⁷ Охват стран: Албания, Армения, Азербайджан, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова, Таджикистан, Турция, Украина.



диалог с негосударственными субъектами в целях ускорения достижения ЦУР⁸; 5) участие в миссиях по интеграции, ускорению и поддержке политики (MAPS)⁹; и 6) поддержка Добровольных национальных докладов (ДНД) в рамках страновых групп Организации Объединенных Наций.

Страны региона предприняли ряд шагов для обеспечения реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на национальном уровне. В частности, страны работают над: 1) созданием национальных советов по ЦУР (институциональные механизмы с участием различных заинтересованных сторон, ответственные за координацию реализации ЦУР и обеспечение горизонтальной и вертикальной согласованности политики); 2) определением национальных показателей и индикаторов ЦУР; 3) приведением рамочных систем в области политики, статистики и бюджетирования в соответствие с ЦУР; а также 4) осуществлением мониторинга и отчетности о ходе работы по Повестке дня, в том числе посредством Добровольных национальных докладов.

Национальные советы по ЦУР являются важнейшим средством обеспечения межведомственного и многостороннего диалога, необходимого для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, учитывая важность разрушения устоев и изучения синергических связей и компромиссов для успешной реализации ЦУР¹⁰. В данном контексте, как заявила заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций г-жа Амина Дж. Мохаммед на Региональном форуме по устойчивому развитию (Женева, март 2019 г.), регион все еще сильно отстает в «разрушении устоев, которые сдерживают действия в отношении политик по секторальным направлениям», поскольку «мы еще не полностью перешли от Целей развития тысячелетия в эру ЦУР».

Несмотря на наличие институциональных рамочных систем ЦУР, предстоит еще пройти долгий путь в плане комплексного политического диалога, инновационного бюджетирования и финансирования для комплексной реализации ЦУР¹¹. Представляется, что национальные

⁸ В Албании в рамках миссии MAPS (апрель 2018 г.) FAO приняла участие в организации «Семинара по информированию частного сектора: оценка его вклада в реализацию ЦУР». В Армении и Грузии FAO провела исследование с ассоциациями фермеров в молочном секторе в рамках реализации ЦУР.

⁹ Страны, в которых FAO внесла вклад/участвовала: Албания, Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Республика Молдова, Кыргызстан и Узбекистан. Миссии MAPS – это технические миссии Организации Объединенных Наций, осуществляемые при координации со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций, которые проводятся в нескольких странах по запросу Правительства страны и Постоянного координатора ООН. Задача состоит в том, чтобы оценить процесс национализации/реализации ЦУР и дать рекомендации относительно дальнейших действий. Миссии MAPS осуществляются в рамках более общего Комплексного подхода ООН «Интеграция, ускорение и поддержка политики» (MAPS), принятого в 2015 году для поддержки реализации ЦУР на страновом уровне. Для получения дополнительной информации см. <https://www.un.org/ecosoc/sites/www.un.org.ecosoc/files/files/en/qcpr/doco-summary-brief-on-maps-march2016.pdf>.

¹⁰ FAO работает над разработкой конкретных инструментов для оценки синергии и компромиссов в разработке проектов, политик и реализации на национальном и местном уровнях.

¹¹ Не смотря на то, что были созданы институциональные и межотраслевые программы, бюджеты все еще остаются линейными, инновации в бюджетировании по ЦУР ограничены, что требует применения комплексных систем управления средствами. Даже когда доступны внебюджетные средства, они, как правило, являются секторальными, чаще подсекторальными, с сильным акцентом на мониторинг, а не на комплексную реализацию по секторам и ЦУР.



заинтересованные стороны еще не в полной мере осознали концепции интеграции политик, разрушения устоев и общих трансформационных изменений, предусмотренных Повесткой дня на период до 2030 года. Кроме того, необходимо и впредь повышать осведомленность о ключевой роли продовольствия и сельского хозяйства в достижении ЦУР среди соответствующих заинтересованных сторон, в том числе среди негосударственных субъектов сельского хозяйства.

Руководящие принципы ФАО в области ЦУР «Преобразование продовольствия и сельского хозяйства для достижения ЦУР¹²» представляют собой полезный инструмент для содействия интеграции политик и усиления национальной ориентированности на устойчивое продовольствие и сельское хозяйство в качестве ключевых факторов для достижения широкого круга целей ЦУР. Необходимо и дальше развивать данные руководящие принципы и внедрять их на страновом уровне, а также создавать партнерства и альянсы, которые позволят заинтересованным сторонам работать совместно для достижения равного межсекторального воздействия.

Поскольку национальные стратегии большинства стран по вопросам продовольствия и сельского хозяйства заканчиваются в 2020 году, странам настоятельно рекомендуется использовать эту возможность для интеграции ЦУР в новую национальную политику, чтобы обеспечить вклад стран в Повестку дня на период до 2030 года и определить конкретные меры политики, необходимые для решения проблематики национальных показателей ЦУР. Для обеспечения поддержки комплексных подходов также необходимо укреплять межсекторальный диалог.

Касательно статистической поддержки, ФАО проинформировала страны о важности мониторинга прогресса достижения ЦУР с помощью согласованного на глобальном уровне набора индикаторов ЦУР, по которым следует отчитываться независимо от того, включены соответствующие показатели в приоритеты страновой политики или нет. Это связано с тем, что:

- а) мониторинг осуществляется даже по тем показателям, которые не являются приоритетными на уровне политик; и
- б) общая картина глобального мониторинга должна отражать данные по всем странам, основываясь на их приверженности Повестке дня на период до 2030 года.

Многие страны региона запрашивают методологическую поддержку по индикаторам, находящимся в сфере ответственности ФАО, и в этом отношении предпринимается ряд мер.

Наконец, с точки зрения отчетности, некоторые страны региона уже представили свои добровольные национальные доклады (ДНД) к Политическому форуму высокого уровня 2019¹³. Несмотря на необходимость значительной подготовки, ДНД могут вызвать широкие общественные дебаты и стимулировать обсуждения между различными группами. Такие доклады направлены на повышение уровня осведомленности, определение приоритетов и принятие новых обязательств. Они могут подтолкнуть к разработке дорожных карт, которые станут действительно национальными и партисипативными и дополнят действия Правительства. ДНД предоставляют возможность изучить, в какой степени реализация осуществляется в рамках отраслевых программ и насколько она стала интегрированной. Широкая мобилизация участников способствует лучшему

¹² Публикация ФАО доступна по ссылке <http://www.fao.org/3/I9900EN/i9900en.pdf>.

¹³ Некоторые страны отчитываются второй раз (раз в четыре года), демонстрируя высокую приверженность Повестке дня на период до 2030 года.



пониманию связей между различными ЦУР для того, чтобы эти знания могли быть преобразованы в более эффективные политические действия¹⁴.

4. Поддержка достижения ЦУР на региональном уровне

В соответствии с корпоративным подходом ФАО, как обсуждалось на Тридцать девятой сессии и Сороковой сессии Конференции ФАО¹⁵, и в тесном сотрудничестве со штаб-квартирой ФАО в Риме¹⁶, Региональное отделение ФАО для Европы и Центральной Азии усилило акцент на ключевой роли и вкладе устойчивого продовольствия и сельского хозяйства в достижение ЦУР посредством своего участия в ряде региональных форумов и координационных механизмов.

Во-первых, ФАО активно сотрудничает с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) для Европы и Центральной Азии¹⁷ и Тематическими коалициями по гендерным вопросам, вопросам здравоохранения, мониторинга и социальной защиты. Тематические коалиции были учреждены Региональным ГОООНВР для Европы и Центральной Азии для предоставления консультаций и поддержки странам в деятельности по реализации ЦУР; они имеют особое значение в регионе. Благодаря механизму Тематических коалиций, ФАО акцентировала внимание на продовольствии и сельском хозяйстве как на ключевых факторах для достижения ЦУР 2 и других соответствующих целей¹⁸.

Во-вторых, для обеспечения охвата и сосредоточения внимания на продовольствии и сельском хозяйстве как на ключевых факторах для достижения ЦУР, ФАО внесла вклад в Региональный форум по вопросам устойчивого развития, который был организован при лидирующем участии Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) в марте 2019 года, для обзора и последующей деятельности по прогрессу в реализации ЦУР в регионе. Совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) ФАО выступила одним из организаторов круглого стола по ЦУР 10 (сокращение неравенства), который послужил толчком к дискуссии о неравенстве доходов и социально-экономическом неравенстве в сельских районах и необходимости комплексного подхода к развитию сельских районов¹⁹.

¹⁴ ECE/RFS/2019/2

¹⁵ Ликвидация голода и недоедания, обеспечение устойчивых продовольственных и сельскохозяйственных систем, устойчивое управление и использование ресурсов и экосистем (с особым акцентом на мелких производителей продуктов питания, семейных фермеров, сельских женщин и молодежи) – приоритетные направления для участия ФАО в реализации, мониторинге, последующей деятельности и обзоре Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

¹⁶ Координационные центры штаб-квартиры ФАО по вопросам мониторинга, реализации, последующей деятельности и обзору Повестки дня на период до 2030 года: соответственно, Канцелярия Главного статистика; руководители стратегических программ; и заместитель Генерального директора по климату и природным ресурсам.

¹⁷ Региональные координационные механизмы Организации Объединенных Наций уполномочены повышать эффективность деятельности Организации Объединенных Наций в области развития на страновом уровне в рамках Повестки дня на период до 2030 года.

¹⁸ Включая ЦУР 1, 3, 5, 12, 13, 14 и 15.

¹⁹ Круглый стол назывался «Преодоление разрыва: достижение большего равенства доходов и экономического равенства». ФАО содействовала проведению тематического исследования под названием «Поддержка средств к существованию в сельской местности путем преодоления разрыва между уровнем политики и местным уровнем в Грузии», представленного представителем Министерства охраны окружающей среды и сельского хозяйства Грузии.



ФАО также оказала содействие в проведении тематического исследования центра компетенции *Silviva*, созданного в Швейцарии, для содействия устойчивому развитию посредством экологического образования, что способствовало обсуждению ЦУР 4 (качественное образование); и тематического исследования в Таджикистане по усилению мер по борьбе с изменением климата посредством доступа к международному климатическому финансированию, что продемонстрировало важность специальных климатических ресурсов для достижения ЦУР 13 (меры по борьбе с изменением климата) и других показателей, связанных с климатом, в рамках ЦУР.

В-третьих, ФАО обеспечивает учет аспектов продовольствия и сельского хозяйства в рамках дискуссий во время Стамбульского диалога по вопросам развития, форумов по вопросам развития, проводимых при лидирующей роли ПРООН с 2015 года. Форум этого года (28–29 мая) будет связан с финансированием устойчивого развития, и ФАО будет выступать за ответственные инвестиции в сельское хозяйство, семейное фермерство и развитие сельских районов в качестве ключевых факторов, способствующих, в частности, достижению ЦУР 1 (ликвидация нищеты) и 2 (ликвидация голода).

В регионе ФАО также заинтересована в содействии партнерским отношениям между многочисленными заинтересованными сторонами в рамках Повестки дня на период до 2030 года, поскольку такое партнерство было определено в качестве ключевого механизма для реализации ЦУР. В данном контексте ФАО собирает примеры эффективного партнерства в целях достижения ЦУР, связанные с устойчивым продовольствием и сельским хозяйством, в странах Европейского Союза для того, чтобы поделиться ими с более широкой аудиторией. В течение 2019 года будет проходить региональный диалог с участием многих заинтересованных сторон по вопросам партнерства в целях достижения ЦУР.

Что касается регионального мониторинга ЦУР, ФАО вносит вклад в анализ прогресса в достижении ЦУР 2, как описано в Разделе 2²⁰. Данный анализ является ценным инструментом для понимания основных причин, а также отслеживания тенденций и связей с другими проблемами развития; он все чаще используется в обсуждениях, связанных с ЦУР на региональном уровне.

Результаты и активное участие стали возможными благодаря внутренним усилиям, предпринятым для интеграции ЦУР в работу Регионального отделения ФАО для Европы и Центральной Азии на всех уровнях. Региональная координационная группа по ЦУР существует уже два года, она координирует и контролирует общую поддержку ЦУР. Кроме того, Региональное отделение для Европы и Центральной Азии создало сеть международных и национальных экспертов, оказывающих поддержку работе по реализации и мониторингу ЦУР во всем регионе. Принимая во внимание устоявшуюся структуру ЦУР и обширную поддержку ЦУР, оказываемую в регионе, Региональное отделение для Европы и Центральной Азии считается лидером, как в ФАО, так и в страновых группах Организации Объединенных Наций, в оказании поддержки реализации ЦУР на региональном и страновом уровнях.

Региональное отделение для Европы и Центральной Азии в настоящее время планирует провести оценку поддержки ЦУР, оказываемой на национальном уровне для того, чтобы определить прогресс и дать рекомендации о последующих действиях, в частности о том, как усилить поддержку интеграции политики ЦУР и как улучшить внедрение подхода ЦУР, показателей и индикаторов

²⁰ В 2018 году анализ был посвящен теме «Миграция, гендер и молодежь: взаимосвязь с развитием сельских районов и продовольственной безопасностью в Европе и Центральной Азии».

ЦУР в работу Регионального отделения для Европы и Центральной Азии, особенно на уровне проектов.

Наконец, региональные инициативы являются ключевыми инструментами для обеспечения поддержки технической помощи ФАО на страновом уровне для достижения ЦУР. Использование региональных инициатив в качестве программного подхода и зонтика для планирования работы, а также реализация межсекторального подхода способствуют интеграции устойчивого продовольствия и сельского хозяйства в национальную политику с особым акцентом на межсекторальные и универсально важные вопросы, такие как управление, питание, изменение климата и гендерные вопросы, которые отражают универсальность ЦУР. Региональные инициативы были полностью согласованы с ЦУР, что способствует достижению ЦУР на страновом уровне.

5. Направление дальнейших действий и вопросы для рассмотрения

- Продолжить анализ прогресса в достижении целей 2.1 и 2.2 ЦУР для обеспечения информированного процесса выработки политик, а также предоставления информации для обсуждений по тематике ЦУР на региональном и национальном уровнях, а также отслеживать прогресс и устранять недостатки.
- На национальном уровне продолжить оказание поддержки в повышении уровня осведомленности о ЦУР, в том числе при участии негосударственных субъектов, и способствовать межведомственному и многостороннему диалогу по вопросам устойчивого продовольствия и сельского хозяйства в целях содействия взаимодействию между заинтересованными сторонами в различных секторах и обеспечения поддержки комплексных подходов.
- Усилить акцент на реализации ЦУР на национальном уровне, посредством предоставления конкретных подходов по комплексной политике и посредством реализации руководящих принципов ФАО по ЦУР «Преобразование продовольствия и сельского хозяйства для достижения ЦУР».
- Продолжить наращивание институционального потенциала по сбору и анализу данных по индикаторам ЦУР, уделяя особое внимание дезагрегации данных.
- На региональном уровне продолжить акцентировать внимание на ключевой роли и вкладе устойчивого продовольствия и сельского хозяйства в достижение ЦУР посредством участия в региональных форумах и координационных механизмах, включая дальнейшее расширение сотрудничества с другими структурами Организации Объединенных Наций и негосударственными субъектами.
- Рассмотреть необходимость выделенных финансовых ресурсов, включая добровольные вклады, для обеспечения непрерывности взаимодействия ФАО и технической поддержки реализации ЦУР, мониторинга, отчетности, последующей деятельности и обзора на региональном и национальном уровнях.