

**Неофициальные консультации для Европы и
Центральной Азии
Будапешт, 16–17 мая 2019 года
Протокол¹, подготовленный Секретариатом
Регионального отделения ФАО для Европы и
Центральной Азии (REU)**

Введение

В Неофициальных консультациях (НК) ФАО для Европы и Центральной Азии 2019 года приняли участие 34 страны-члена из региона и 14 негосударственных субъектов, в том числе представители организаций гражданского общества (ОГО) и частного сектора; в общей сложности в НК приняли участие 76 участников.

В соответствии с общей целью, НК послужили платформой для взаимодействия стран-членов и негосударственных субъектов в период между сессиями Региональной конференции для Европы (РКЕ) в рамках подготовки к РКЕ в 2020 году. В 2019 году НК были организованы в седьмой раз благодаря финансовой поддержке правительства Венгрии, выступившего принимающей стороной мероприятия.

Основные цели Неофициальных консультаций заключались в следующем:

1. содействие обмену мнениями между всеми странами-членами региона Европы и Центральной Азии;
2. предоставление странам-членам региона информации и обновленных данных о ходе выполнения программы работы ФАО в регионе;
3. пересмотр приоритетных задач региона в рамках подготовки к Региональной конференции для Европы в 2020 году.

Повестка дня, список участников и справочные записки опубликованы на посвященной сессии веб-сайте².

Совещание открыли министр сельского хозяйства Венгрии Иштван Надь (Istvan Nagy), заместитель Генерального директора и Региональный представитель ФАО для Европы и Центральной Азии Владимир Рахманин и председатель Европейской региональной группы стран-членов ФАО и заместитель постоянного представителя Финляндии при ФАО Ауликки Хулми (Aulikki Hulmi).

Иштван Надь поприветствовал участников седьмой сессии Неофициальных консультаций, организуемых в Венгрии с 2010 года, и подчеркнул их важную роль в обмене мнениями между странами-членами. Он с удовлетворением отметил сотрудничество Венгрии с ФАО, направленное на оказание странам региона поддержки в развитии их агропродовольственного сектора, включая предоставление стипендий

¹ Заявление об ограничении ответственности: настоящий протокол и примечания были подготовлены Секретариатом Регионального отделения ФАО для Европы и Центральной Азии (REU) и отражают основные вопросы, которые были представлены и обсуждались в ходе сессий Неофициальных консультаций. Протокол и примечания представляют собой памятную записку и не должны рассматриваться как выводы или решения, учитывая неофициальный характер этого совещания. Они никоим образом не являются официальными заявлениями или рекомендациями по программам и предназначены для использования исключительно в качестве памятной записки.

² <http://www.fao.org/europe/events/detail-events/ru/c/1181914/>

университетам Венгрии и организацию технических семинаров, программ обмена и профессиональной подготовки. Рассматривая ключевые темы Консультаций, министр подчеркнул важную роль семейных фермерских хозяйств в достижении Целей устойчивого развития (ЦУР) и обеспечении устойчивого управления природными ресурсами.

Владимир Рахманин выразил благодарность правительству Венгрии за постоянное сотрудничество в организации Неофициальных консультаций с момента их учреждения в 2010 году и за общую поддержку работы Регионального отделения. Рахманин отметил, что эти Консультации дают прекрасную возможность для углубления и расширения взаимодействия с партнерами ФАО на двухлетней основе. Он подчеркнул, что неофициальный характер данного мероприятия является одним из результатов важных усилий ФАО по корректировке ее методов работы для обеспечения комплексного горизонтального подхода с особым акцентом на дискуссиях в рамках рабочих групп. Рахманин выделил ключевые темы повестки дня, включая обзор хода реализации ЦУР и последствия реформы Организации Объединенных Наций для работы ФАО в регионе.

Ауликки Хулми высоко оценила Региональную консультацию как прекрасную платформу для взаимодействия стран-членов по приоритетным задачам и проблемам в регионе. Она напомнила, что регион Европы и Центральной Азии сталкивается с теми же трудностями, что и ФАО на глобальном уровне, поскольку среди стран наблюдается высокий уровень разнообразия, что связано с экономическими и природными условиями. Хулми особо отметила прилагаемые ФАО в регионе усилия по поддержке работы в области продовольственных систем и питания, а также по обеспечению тесной увязки с Целями в области устойчивого развития. Она подчеркнула важное значение Неофициальных консультаций как платформы для обсуждения странами-членами плана работы и бюджета на последующий двухлетний период в рамках подготовки к следующей Региональной конференции.

Заседание 2. Деятельность ФАО в регионе в 2018-2019 гг. с упором на вклад Региональных инициатив в достижение ЦУР: ключевые задачи и возможности³

Руководитель региональной программы для Европы и Центральной Азии Раймунд Йеле (Raimund Jehle) открыл заседание 2, посвященное ходу выполнения работы в регионе в 2018–2019 гг. Он представил примеры достигнутых в рамках трех текущих Региональных инициатив результатов (IC/19/4), таких как повышение осведомленности о потребностях и трудностях мелких землевладельцев и семейных фермерских хозяйств посредством проведения страновых исследований (Региональная инициатива 1), укрепление национального потенциала, в частности в том, что касается соблюдения международных санитарных и фитосанитарных стандартов, с целью вступления во Всемирную торговую организацию (Региональная инициатива 2) и расширение доступа стран к таким механизмам финансирования деятельности в области климата, как Зеленый климатический фонд и Глобальный экологический фонд (Региональная инициатива 3).

³ Справочные документы: [IC/19/4](#) – «Обновленная информация о реализации ПРБ на 2018-2019 гг.», [IC/19/5](#) – «Региональная стратегия по гендерным вопросам и план действий (на 2019–2022 гг.): краткая справка» и [IC/19/6](#) – «Региональные стратегии ФАО по потокам климатического финансирования в Европе и Центральной Азии: ЗКФ и ГЭФ-7».

Кроме того, согласно соответствующим справочным запискам, он привлек внимание участников к Региональной стратегии по гендерным вопросам и плану действий (IC/19/5), а также региональным стратегиям ФАО по потокам климатического финансирования в Европе и Центральной Азии (ЗКФ и ГЭФ-7) (IC/19/6). Он напомнил об опыте, полученном в ходе реализации региональной программы работы, в том числе о высокой востребованности проводимой ФАО работы и оказываемой с ее стороны поддержке по связанным с изменением климата и реализацией ЦУР вопросам и, соответственно, об активизации усилий ФАО в этих областях. Участники высоко оценили доклад и, в частности:

- с удовлетворением отметили Региональную стратегию ФАО по гендерным вопросам и связанную с ней работу и подчеркнули важность интеграции комплексной гендерной политики в работу ФАО, включая применение на национальном уровне направленного на преобразование гендерных отношений подхода, способного изменить будущее сельских женщин;
- приветствовали работу ФАО в рамках Региональных инициатив, подчеркнув важное значение Региональной инициативы 1 для расширения прав и возможностей мелких землевладельцев и семейных фермерских хозяйств в регионе;
- отметили необходимость расширения сотрудничества между ФАО и странами-членами на всех уровнях и предложили провести следующую Региональную конференцию для Европы в 2020 году в Узбекистане;
- подчеркнули актуальность сквозных направлений деятельности ФАО в области гендерного равенства, питания и изменения климата, включая содействие участию в мерах по климатическому финансированию, а также роль Региональных инициатив в развитии этих направлений в контексте достижения ЦУР;
- высоко оценили улучшение отношений между организациями гражданского общества (ОГО), правительствами и ФАО и заявили о стремлении к достижению целей ОГО, имеющих отношение к мандату ФАО;
- подчеркнули важность оценки эффективности проводимой ФАО работы и представления информации о результатах ее деятельности;
- отметили результаты мер по привлечению ресурсов.

Заседание 3. Рассмотрение рабочими группами рабочей программы в регионе на 2020-2021 годы в свете региональных приоритетов⁴

Основная цель заседания заключалась в обеспечении тесного взаимодействия и проведении дискуссий между участниками относительно будущего направления работы в регионе на основе представленной Секретариатом справочной информации. С этой целью страны-члены, организации гражданского общества, представители частного сектора и другие заинтересованные стороны были разделены на четыре модерлируемые сотрудниками Регионального отделения дискуссионные группы по четырем тематическим областям:

1. Пути укрепления поддержки, предоставляемой мелким землевладельцам и семейным фермерским хозяйствам

⁴ Справочный документ [IC/19/7](#) – «Обзор программных рамок ФАО на 2020–2021 годы для Европы и Центральной Азии».

2. Пути перехода к более инклюзивным и эффективным агропродовольственным системам и улучшения доступа к рынкам
3. Пути создания потенциала противодействия устойчивых агропродовольственных систем изменению климата и стихийным бедствиям, вызванным природными катастрофами
4. Пути решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности и распространенности всех форм неполноценного питания для достижения Цели в области устойчивого развития 2

Ниже приводятся резюме дискуссии и замечания и комментарии, которые будут учитываться при обзоре программы работы в регионе в рамках подготовки к Региональной конференции для Европы в 2020 году.

Пути укрепления поддержки, предоставляемой мелким землевладельцам и семейным фермерским хозяйствам

Основная цель рабочей группы состояла в содействии обмену информацией в отношении основных технических областей Региональной инициативы 1 «Поддержка мелких землевладельцев и семейных фермерских хозяйств для улучшения экономического положения населения сельских районов и снижения уровня бедности», а также в определении направлений программной работы на 2020–2021 годы и выявлении путей укрепления партнерских отношений на национальном и региональном уровнях. Участники приветствовали работу ФАО в рамках Региональной инициативы 1, подчеркнув ее важную роль в регионе. В ходе дискуссии участники затронули следующие основные моменты:

- Растет потребность в оказании поддержки мелким землевладельцам и семейным фермерским хозяйствам в регионе; это входит в политическую повестку дня многих стран.
- Десятилетие семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций (2019–2028 гг.) дает прекрасную возможность для дальнейшего содействия развитию мелких фермерских хозяйств и привлечения дополнительных ресурсов.
- Участники подтвердили актуальность двух компонентов Региональной инициативы, касающихся i) разработки политики и инновационных методов для обеспечения более устойчивого сельскохозяйственного производства и ii) укрепления источников средств к существованию в сельских районах и сокращения масштабов нищеты.
- Несколько участников назвали раздробленность земельных владений главным препятствием для развития мелких фермерских хозяйств. Ряд стран отметили, что до половины пахотных сельскохозяйственных земель не используются, что связано, в частности, с высоким уровнем раздробленности земельных владений, низкой прибыльностью сельского хозяйства и последствиями изменения климата. Необходимо оказывать поддержку развитию местных земельных рынков, в том числе с помощью инструментов укрупнения земельных участков в полном соответствии с Добровольными руководящими принципами ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРП РВ).



- В области статистики должна предоставляться дальнейшая помощь в проведении сельскохозяйственных переписей и обследований, поскольку это является основным источником данных о мелких землевладельцах. Это также было важным выводом страновых исследований, проведенных в поддержку реализации Региональной инициативы⁵. Обоснованные политические решения требуют надежных данных.
- Следует расширять сотрудничество с организациями и ассоциациями производителей. Сотрудничество фермеров может способствовать улучшению доступа к рынкам и укреплению рыночных позиций фермеров. Требуется создание ассоциаций для взаимодействия с мелкими фермерами в целях производства высокоприбыльных сельскохозяйственных культур.
- Фермерам часто не хватает знаний и технического потенциала; эту проблему необходимо решать путем расширения просветительской деятельности.
- Помимо комплексной борьбы с вредителями дополнительное внимание должно уделяться использованию удобрений и управлению почвенными ресурсами.
- Дальнейшее содействие развитию в странах устойчивого сельского хозяйства, в том числе сельского хозяйства и агроэкологии с учетом климатических факторов, имеет важное значение для мелких землевладельцев на политическом и на местном уровнях.
- Цифровизация является ключевым инструментом, способствующим обмену знаниями и развитию сельскохозяйственного сектора. Однако важно обеспечить равный доступ к цифровым инструментам, никого не оставляя без внимания.
- Разработка государственной политики должна осуществляться совместно с местными сообществами, крестьянами, рыбаками, скотоводами и коренными народами. Это имеет важное значение, поскольку их голоса зачастую остаются без внимания в процессах принятия решений.
- Диверсификация экономической деятельности, включая развитие коротких производственно-сбытовых цепочек и диверсификацию приносящей доход деятельности за счет несельскохозяйственных видов занятости, имеют важное значение для укрепления источников средств к существованию в сельских районах.
- Правительству следует уделять повышенное внимание мерам по поддержке молодежи и расширению прав и возможностей женщин и других уязвимых групп населения, которые играют важную роль в поддержании жизнеспособности сельских районов. В вопросах питания необходимо уделять внимание женщинам и детям как уязвимым с точки зрения продовольственной безопасности группам населения.
- Местным производителям должна предоставляться возможность участвовать в государственных закупках у местных производителей, например, в рамках программ школьного продовольствия и питания.
- В отношении партнерств были отмечены такие основные технические области, как i) социальная защита, где необходимо обеспечить поддержку совместных программ учреждений системы ООН, и ii) развитие коротких производственно-сбытовых цепочек, где требуется укрепление партнерского взаимодействия между фермерами и потребителями.

⁵ <http://www.fao.org/europe/events/detail-events/en/c/1103164/>

Пути перехода к более инклюзивным и эффективным агропродовольственным системам и улучшения доступа к рынкам

Основная цель рабочей группы состояла в содействии обсуждению и обмену мнениями в отношении основных технических областей Региональной инициативы 2, направленной на «Развитие агропродовольственной торговли и доступа к международным рынкам», в определении направлений программной работы на 2020–2021 годы и выявлении путей укрепления партнерских отношений на национальном и региональном уровнях. В целом, участники отметили актуальность сферы охвата Региональной инициативы 2 в рамках ее трех основных компонентов (торговые соглашения, мировые стандарты в области безопасности и качества пищевых продуктов и доступ к внутренним и внешним рынкам и развитие производственно-сбытовых цепочек) и усиление акцента на создании более инклюзивных и эффективных сельскохозяйственных и продовольственных систем. Участники обсудили следующие основные моменты:

- Следует и далее оказывать странам поддержку в повышении их осведомленности о соглашениях Всемирной торговой организации (ВТО) и вступлении в ВТО.
- Следует продолжать обмен знаниями для обеспечения лучшего понимания различных требований торговых и санитарных и фитосанитарных стандартов для пищевых продуктов и сельскохозяйственной продукции на существующих и формирующихся рынках.
- Важное значение имеет содействие созданию экспортных возможностей, а также обеспечение применения транспарентных подходов к оценке соблюдения торговых соглашений.
- Учитывая, что страны могут выполнять договоренности по различным торговым соглашениям одновременно, следует способствовать пониманию ими соответствующих международных обязательств и того, как двусторонние дискуссии могут быть взаимосвязаны или согласованы друг с другом.
- Участники подчеркнули важность и необходимость разработки глобальных стандартов и приведения национальных стандартов стран в соответствие со стандартами «Кодекса Алиментариус», Международной конвенции по карантину и защите растений и Всемирной организации по охране здоровья животных; также была отмечена роль и поддержка со стороны ФАО в этой области.
- Были рассмотрены конкретные трудности стран в плане экспорта и доступа к рынкам из-за несоответствия санитарным и фитосанитарным стандартам и требованиям контроля. К трудностям для мелких землевладельцев были отнесены подтверждение соответствия и доступ к сертификации.
- В целях сохранения здоровья животных и растений и защиты агропродовольственной системы необходимо уделять должное внимание трансграничным, эндемическим и новым заболеваниям.
- Желательно обеспечивать соблюдение мелкими землевладельцами и малыми и средними предприятиями (МСП) требований безопасности пищевых продуктов, что должно способствовать, а не препятствовать соответствию нормам, и, как следствие, содействовать расширению доступа к рынкам.



- Участники высоко оценили усилия ФАО по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам и подчеркнули важность наращивания потенциала и повышения осведомленности фермеров, ветеринаров и врачей в области рационального использования противомикробных препаратов и борьбы с устойчивостью к ним.
- Следует делать больший упор на развитии устойчивых производственно-сбытовых цепочек, разработке географических указаний и производстве органической продукции.
- Необходимо содействовать развитию внутренних рынков и коротких производственно-сбытовых цепочек и диверсифицировать рынки, с тем чтобы избежать чрезмерной зависимости от нескольких продуктов или товаров.
- Следует предоставлять мелким землевладельцам больше данных и фактологической информации для выявления потенциальных рынков, планирования их производственной и торговой деятельности, удовлетворения потребностей потребителей, а также увеличения доходов и укрепления источников средств к существованию фермеров.
- Необходимо поддерживать работу по совершенствованию рыночных информационных систем (в частности, систем мониторинга цен) для обеспечения мелких землевладельцев и потребителей информацией о ситуации на рынке и повышения их защищенности от ценовых потрясений и волатильности.
- Следует оказывать поддержку мерам по предотвращению продовольственных потерь и отходов, включая устранение лежащих в основе этих явлений коренных причин, содействуя повышению осведомленности и наращиванию потенциала мелких производителей продовольствия.
- Необходимо поощрять развитие устойчивых продовольственных систем для обеспечения доступа к безопасным и здоровым пищевым продуктам, защиты окружающей среды, диверсификации рынков и повышения осведомленности производителей и потребителей.
- Следует уделять повышенное внимание оказанию поддержки организациям производителей как важному фактору, помогающему мелким землевладельцам в планировании деятельности, выработке коллективного мнения, расширении доступа к знаниям и возможностям и соблюдении стандартов. Необходимо поддерживать местные и территориальные рынки в целях обеспечения доступа мелких землевладельцев к местным рынкам для продажи производимой ими продукции. Кроме того, необходимо проводить сбор данных и фактологической информации о востребованности местных и территориальных рынков, налаживать взаимодействие между потребителями и производителями и укреплять связи между городскими и сельскими районами.
- В контексте партнерских отношений следует признать наличие ряда информационных посредников, включая правительство, научные круги, организации гражданского общества и ассоциации производителей на страновом уровне, а также необходимость поощрения многостороннего взаимодействия.
- Необходимо обеспечить сотрудничество с местными властями и взаимодействие с заинтересованными сторонами на местном и общинном уровнях.
- Региональное отделение ФАО для Европы и Центральной Азии играет важную роль не только на страновом, но и на региональном уровнях, содействуя обмену



знаниями и повышению осведомленности по ключевым вопросам в области сельского хозяйства и устойчивого развития. В этом контексте было предложено способствовать популяризации на региональном и страновом уровнях руководящих принципов Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ), например, Принципов ответственного инвестирования в агропродовольственные системы и содействия мелким фермерам в выходе на рынок.

Пути создания потенциала противодействия устойчивых агропродовольственных систем изменению климата и стихийным бедствиям, вызванным опасными природными явлениями

Основная цель рабочей группы состояла в содействии обмену информацией в отношении основных технических областей Региональной инициативы 3 «Устойчивое управление природными ресурсами в условиях изменяющегося климата», определении направлений программной работы на 2020–2021 годы и выявлении путей укрепления партнерских отношений на национальном и региональном уровнях. Участники дискуссий подтвердили актуальность в следующем двухлетнем периоде таких направлений работы в рамках Региональной инициативы 3, как разработка устойчивых решений с учетом экологических факторов, управление климатом и природными ресурсами и адаптация и снижение риска бедствий. В данных областях в ходе обсуждений были выделены следующие технические приоритеты:

- Необходимо решать проблемы, связанные с использованием природных ресурсов в условиях изменяющегося климата, поскольку экосистемные услуги и природные ресурсы обеспечивают основу для сельскохозяйственной деятельности и производства продовольствия.
- Данные и информация об особенностях воздействия изменения климата на региональном уровне остаются недостаточными, поэтому страны подчеркнули необходимость укрепления процессов принятия обоснованных решений относительно новых мер политики и стратегических руководящих принципов в области устойчивого управления природными ресурсами и адаптации к изменению климата и смягчения его последствий. В этой связи, учитывая наблюдаемый в настоящее время прогресс в национализации ЦУР в регионе, все страны подчеркнули важность сбора данных и будут представлять свои обновленные определяемые на национальном уровне вклады каждые пять лет, начиная с 2020 года.
- Необходимо разрабатывать политику в области агроэкологии в целях оказания странам поддержки в осуществлении и согласовании их мер по адаптации к изменению климата и обеспечению устойчивого сельскохозяйственного производства, включая лесное хозяйство.
- Было подчеркнуто важное значение агроэкологии, признанной в качестве одного из возможных инструментов содействия адаптации в условиях изменяющегося климата.
- Растет потребность в оказании странам поддержки в сохранении их биоразнообразия (растительного, животного и лесного) в целях повышения их жизнестойкости в условиях изменяющегося климата. Была подчеркнута важность местного биоразнообразия, местного производства и активных подходов к охране

окружающей среды (Системы сельскохозяйственного наследия мирового значения).

- Участники отметили важность развития национальных/местных семеноводческих хозяйств для сохранения местных сортов и повышения жизнестойкости и продовольственной безопасности в регионе.
- Страны-члены также подчеркнули важность устойчивой аквакультуры в усилиях по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий.
- Следует уделять больше внимания вопросам, связанным с управлением лесными (лесопосадка, выбросы парниковых газов и др.) и водными ресурсами (нехватка воды, использование водных ресурсов, управление водными ресурсами на межстрановом уровне и др.).
- Важно повышать осведомленность потребителей, с тем чтобы помочь им в переходе к более устойчивым моделям поведения и содействовать диверсификации пищевых продуктов и производству продовольствия.
- Необходимо укреплять взаимосвязь между водными ресурсами, энергетикой и продовольствием и повышать эффективность управления лесным и сельским хозяйством, земельными и водными ресурсами.
- Говоря о партнерствах, участники подчеркнули, что борьба с изменением климата требует широкого участия различных заинтересованных сторон, включая организации гражданского общества, научные круги, правительства, членов парламента и частный сектор.

Пути решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности и распространенности всех форм неполноценного питания для достижения Цели в области устойчивого развития 2

Основная цель рабочей группы состояла в содействии обмену мнениями между участниками относительно программного охвата вопросов продовольственной безопасности и питания в регионе как руководства для программной работы ФАО в регионе на 2020–2021 годы и в выявлении путей укрепления партнерских отношений на национальном и региональном уровнях. Обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания является одним из четырех региональных приоритетов и рассматривается в качестве сквозной темы в рамках трех текущих Региональных инициатив.

В рамках Цели в области устойчивого развития (ЦУР) 2 в последние годы в регионе Европы и Центральной Азии ведется активная работа по искоренению недоедания, однако другие формы неполноценного питания, такие как дефицит микронутриентов и избыточный вес, по-прежнему представляют проблему. Обсуждение в рабочих группах было сосредоточено на трудностях, связанных со способностью наших нынешних продовольственных систем обеспечивать здоровый и разнообразный рацион питания для всех, в том числе наиболее уязвимых групп населения. Кроме того, были рассмотрены коренные причины неполноценного питания, а также функции и обязанности правительств и ФАО относительно эффективного решения этих проблем. Участники обсудили следующие моменты:



- Существует необходимость в дальнейшем повышении осведомленности о важности искоренения всех форм неполноценного питания, особенно избыточного веса и ожирения, с использованием фактологической информации и данных по отдельным странам.
- Существует необходимость в дальнейшем наращивании потенциала национальных органов власти в том, что касается создания базы фактологических данных по связанным с питанием вопросам в следующих областях:
 - анализ изменений в рационе питания и анализ продовольственной системы в целях выявления коренных причин неполноценного питания;
 - определение реальной стоимости рационов питания⁶ (включая воздействие нездорового рациона питания на здоровье и его экономические, социальные и экологические последствия);
 - выявление социального и экономического бремени неполноценного питания и обусловленных рационом (предотвратимых) неинфекционных заболеваний;
 - обеспечение отдачи от инвестиций в меры по улучшению питания (отношение прибыли от инвестиций в улучшение питания к объему вложенных средств) в целях популяризации экономической эффективности соответствующих мер.
- Кроме того, обсуждая роль продовольственного маркетинга и торговли, участники назвали их главными факторами, влияющими на изменение рационов питания и состояние здоровья населения во многих странах. Существует необходимость в наращивании потенциала в области сбора и анализа данных для лучшего понимания воздействия торговой и маркетинговой политики (например, в отношении тарифов и продовольственных налогов/льгот).
- Важно усиливать поддержку в области укрепления источников средств к существованию уязвимых групп населения с помощью различных ориентированных на проблемы питания схем социальной защиты в целях решения проблемы доступа к питательной пище, а также к связанным с продовольствием и питанием знаниям и практическому опыту. Обсуждались следующие примеры:
 - программы школьного продовольствия и питания в сочетании с просвещением по соответствующим вопросам;
 - схемы социальной защиты, ориентированные на беременных женщин и матерей с малолетними детьми.
- Обсуждались различные возможности, связанные с осуществлением комплексных программ школьного продовольствия и питания. Эти программы играют важную роль в расширении знаний и практических навыков детей по вопросам продовольствия и питания, а также в понимании ими местной культуры питания.
- Были сформулированы предложения относительно популяризации систем местных закупок для государственных служб и учреждений. Мелким производителям местной продукции должна предоставляться возможность участия в таких программах местных закупок. Однако была также отмечена необходимость взаимодействия с ассоциациями производителей и кооперативами мелких

⁶ Система учета реальных затрат в агропродовольственном секторе - это находящийся в настоящее время в разработке метод оценки имеющих всеобщее значение реальных затрат и выгод, связанных с функционированием различных систем производства продовольствия.

землевладельцев и предоставления возможностей для наращивания потенциала в целях содействия соблюдению санитарно-гигиенических требований в сельскохозяйственном производстве. Развитие коротких производственно-сбытовых цепочек в сфере питательных пищевых продуктов может повышать устойчивость продовольственных систем и приносить выгоду как производителям, так и потребителям.

- Мелкие землевладельцы и мелкие производители продовольствия могут внести вклад в расширение доступа к свежим, разнообразным и питательным продуктам, однако необходимо расширить их права и возможности, чтобы они могли производить высококачественные и безопасные пищевые продукты. Схемы сертификации качества (такие как сертификация органической продукции или географические указания) являются прекрасными средствами улучшения доступа на рынок для местных, традиционных и высококачественных продуктов.
- Межсекторальное и междисциплинарное сотрудничество играют ключевую роль в решении нынешних проблем, связанных с отсутствием продовольственной безопасности и неполноценным питанием. Необходимо создать рамочную основу для сотрудничества на национальном уровне (например, специализированное учреждение, занимающееся вопросами продовольственной безопасности и питания, независимый институт по вопросам питания, национальный комитет или целевую группу).
- Поскольку выбор потребителей соответствующим образом сказывается на структуре рационов питания, налаживание партнерских связей между правительством, организациями гражданского общества, представителями деловых кругов и потребителями имеет ключевое значение для формирования пищевых привычек и содействия потреблению здоровой и питательной пищи (например, создание национальных комитетов для разработки рекомендаций по питанию).
- Участники отметили, что разработка региональных руководящих принципов правильного питания на основе имеющихся продуктов предоставляет прекрасную возможность для технического сотрудничества между соседствующими странами (например, Руководящие принципы правильного питания на основе имеющихся продуктов для скандинавских стран).

Заседание 4. Вклад региональных технических комиссий в региональные приоритеты⁷

Председатели и секретари Европейской комиссии по сельскому хозяйству (ЕКСХ), Европейской консультативной комиссии по рыболовству и аквакультуре во внутренних водоемах (ЕККРАВВ), Региональной комиссии по рыбному хозяйству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе (КАКФиш), Европейской комиссии по лесному хозяйству (ЕКЛХ) и Европейской комиссии по борьбе с ящуром (ЕКБЯ) в рамках панельной дискуссии проинформировали об основных приоритетных направлениях работы комиссий, их увязке с общей программной деятельностью в регионе и вкладе в осуществление Повестки дня на период до 2030 года и достижение Целей в области устойчивого развития (ЦУР). Комиссии представили свои предложения относительно способов укрепления сотрудничества между различными комиссиями и дальнейшего содействия обмену информацией между ними в целях обеспечения более

⁷ Справочный документ [IC/19/8](#) - «Вклад региональных технических комиссий в региональные приоритеты».

скоординированного вклада в подготовку Региональной конференции для Европы. Участники обсудили следующие основные моменты:

- Большинство комиссий имеют долгую историю, берущую начало, например, в 1954 (ЕКБЯ) или 1949 (ЕКСХ) годах, и на протяжении времени они подвергались различным преобразованиям с целью удовлетворения потребностей стран-членов.
- Помимо технической направленности работы комиссий участники панельной дискуссии определили области взаимодействия и расширенного сотрудничества, в частности, для решения сквозных вопросов, касающихся, в том числе, устойчивости, управления природными ресурсами, адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, предотвращения утраты биоразнообразия и решения проблем мелких землевладельцев.
- Участники панельной дискуссии подчеркнули важность обмена знаниями и опытом и наращивания потенциала на основе применяемых государствами-членами инновационных подходов.
- Налаживание государственно-частных партнерств было признано одним из важнейших факторов, способствующих объединению усилий различных заинтересованных сторон для совместного преодоления трудностей в технических областях.
- Вклад в реализацию Региональных инициатив может найти более четкое отражение в работе комиссий, поскольку большинство из них принимают активные меры по поддержке мелких землевладельцев и мелких производителей, а также в усилиях по содействию торговым обменам и совершенствованию методов управления природными ресурсами посредством сотрудничества между соответствующими субъектами и заинтересованными сторонами на национальном и региональном уровнях.

Заседание 5. Реструктуризованная система развития ООН в регионе: последствия и возможности для ФАО в рамках содействия достижению Целей устойчивого развития⁸

Секретариат представил краткие справочные документы, в которых отражены связанные с реформой Организации Объединенных Наций последствия и возможности для ФАО в регионе, и обзор работы ФАО по поддержке национализации и мониторинга Целей в области устойчивого развития (ЦУР) в Европе и Центральной Азии. После этого состоялась панельная дискуссия с участием представителей Азербайджана, Нидерландов, Республики Молдова и Эстонии, а также представителей «Ла Виа Кампесина» и Сора Согеса и координатора-резидента ООН в Турции. В ходе панельной дискуссии участники обменялись мнениями о путях ускорения прогресса в достижении ЦУР в регионе с использованием связанных с реформой ООН преимуществ и с учетом будущих задач в сельском хозяйстве. Панельная дискуссия была построена вокруг следующих ключевых положений:

1. Сельское хозяйство является ключевым сектором, позволяющим поддерживать и ускорять прогресс в достижении ЦУР; интеграция задач ЦУР в национальную политику имеет важное значение.

⁸ Справочные документы: [IC/19/9](#) – «Обзор прогресса в работе ФАО по поддержке национализации и мониторинга ЦУР в регионе» и [IC/19/10](#) – «Реформа ООН и ее последствия для ФАО в регионе».



2. Следует приложить усилия для создания надлежащего национального потенциала и институциональных рамок, позволяющих координировать действия национальных заинтересованных сторон для достижения ЦУР.
3. Реформа ООН дает возможности для повышения эффективности оказываемой поддержки и помощи, а также способствует налаживанию партнерств и межсекторального сотрудничества для достижения ЦУР.
4. Партнерское взаимодействие между государственными и негосударственными субъектами (организациями гражданского общества, частным сектором, научным сообществом) в поддержку достижения ЦУР позволяет повышать эффективность этого процесса и расширять участие в нем заинтересованных сторон.

В ходе панельной дискуссии рассматривались следующие основные моменты:

- При обсуждении роли сельского хозяйства в контексте достижения ЦУР следует уделять внимание в равной степени потребителям и производителям.
- Уровень участия и политическая воля имеют решающее значение для обеспечения согласованности мер политики, направленных на достижение ЦУР.
- В работе по достижению ЦУР следует укреплять научно-обоснованный подход, не забывая при этом о важности мониторинга, отчетности и оценки.
- Участники панельной дискуссии подчеркнули важность наращивания институционального потенциала на национальном уровне и отметили, что местные органы власти выполняют важные функции и играют свою роль в достижении ЦУР.
- Координация межсекторальной работы и взаимодействие с различными заинтересованными сторонами имеют решающее значение для достижения ЦУР, и следует прилагать усилия для наращивания национального потенциала в области координации прилагаемых усилий.
- Реформа ООН открывает перед системой ООН множество возможностей, таких как повышение эффективности систем подотчетности, обеспечение более согласованной координации деятельности учреждений системы ООН и планов работы, а также более равноправного взаимодействия между учреждениями системы ООН; однако все это возможно только при активном участии стран-членов.
- В частности, реформа ООН расширяет возможности организаций гражданского общества по налаживанию диалога с правительствами и другими заинтересованными сторонами.
- Для того, чтобы партнерства могли способствовать достижению ЦУР, важное значение имеет наличие у заинтересованных сторон и партнеров общих ценностей.
- Участники панельной дискуссии уделили особое внимание роли частного сектора в достижении ЦУР, учитывая, что это единственный сектор, способный принимать меры по борьбе с изменением климата.
- Повестка дня в области прав человека должна включаться во всю работу по достижению ЦУР с особым упором на мелких землевладельцев и мелких фермеров, а также на гендерное равенство и молодежь.

Заседание 6. Проект аннотированной повестки дня сорок первой сессии Европейской комиссии по сельскому хозяйству и проект предварительной аннотированной

повестки дня тридцать второй сессии Региональной конференции для Европы⁹

Проект аннотированной повестки дня сорок первой сессии Европейской комиссии по сельскому хозяйству (ЕКСХ)

Секретариат кратко представил содержание и повестку дня предстоящей сорок первой сессии Европейской комиссии по сельскому хозяйству (ЕКСХ), которая состоится в Будапеште, Венгрия, 1–2 октября 2019 года. Сессия будет посвящена вопросам здоровья растений в преддверии Международного года здоровья растений в 2020 году. Страны-члены приветствовали выбранную техническую направленность сессии ЕКСХ и подчеркнули в ходе обсуждения следующие моменты:

- Страны-члены рекомендовали включить в повестку дня ЕКСХ вопросы устойчивости к противомикробным препаратам (УПП), поскольку проблема УПП касается не только здоровья животных, но и здоровья растений. Данный вопрос может быть рассмотрен в рамках пункта 4 повестки дня.
- Страны-члены также подчеркнули важность извлечения уроков из опыта проведения предыдущих международных годов, уделяя основное внимание отдельному конкретному международному году, например, Международному году здоровья растений.
- Помимо интродукции и распространения вредителей в новых районах, в рамках пункта 4 повестки дня необходимо рассмотреть вопрос о мониторинге возможных обусловленных изменением климата изменений в поведении уже имеющихся вредителей.
- Страны-члены далее предложили обсудить тему ФАО на двухлетний период в рамках ЕКСХ, а также рассмотреть вопросы здоровья растений в контексте более широких сельскохозяйственных систем и представить инновации в области охраны здоровья растений и борьбы с трансграничными вредителями.
- Представители гражданского общества подчеркнули необходимость более системного подхода к вопросам здоровья растений как элементу сельскохозяйственной системы, а также учета потребностей фермеров, особенно мелких землевладельцев, и предлагаемых ими решений.
- Представители гражданского общества предложили и были готовы организовать в рамках сессии параллельное мероприятие на тему «Агроэкологическая продовольственная система: инновационный подход к здоровью растений».

Проект предварительной аннотированной повестки дня тридцать второй сессии Региональной конференции для Европы (РКЕ)

Секретариат представил проект аннотированной повестки дня тридцать второй сессии РКЕ, включая предложение Секретариата относительно трех тем для обсуждения в рамках повестки дня на уровне министров. В окончательном проекте аннотированной повестки дня будет предусмотрено время для одного или двух предложений. Проект аннотированной повестки дня был подготовлен Секретариатом на основании

⁹ Справочные документы: [IS/19/11](#) – «Предварительная аннотированная повестка дня Сорок первой сессии Европейской комиссии по сельскому хозяйству (ЕКСХ), Будапешт, Венгрия, 1–2 октября 2019 г.» и [IS/19/12](#) – «Повестка дня 32-ой сессии Региональной конференции для Европы».

консультаций, проведенных с Исполнительным комитетом Европейской комиссии по сельскому хозяйству и странами-членами Европейской региональной группы (ЕРГ) и странами-членами из Центральной Азии. Страны-члены представили следующие дополнения и предложения:

- Некоторые страны-члены выразили свое особое предпочтение в отношении перечисленных тем, поддержав все три представленные темы:
 - устойчивое потребление и здоровый рацион питания в Европе и Центральной Азии;
 - Десятилетие семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций: решение проблем молодежи, занятости и развития сельских районов;
 - инвестирование в развитие устойчивых производственно-сбытовых цепочек: аспекты здоровья растений и животных и безопасности пищевых продуктов в Европе и Центральной Азии.
- Участники обсудили возможность рассмотрения вопросов устойчивости к противомикробным препаратам в рамках третьей темы, посвященной здоровью животных и растений, в случае если эта тема будет основной для РКЕ.
- Председатель Европейской региональной группы сообщил участникам, что Комитет по программе в своем недавнем докладе обратился к Управлению по оценке Штаб-квартиры ФАО с просьбой предоставлять для каждой Региональной конференции ФАО в 2020 году региональный сводный доклад об извлеченных уроках и тенденциях, выявленных на основании проведенных в каждом регионе оценок отдельных стран.
- Секретариат сообщил участникам, что в связи с задержкой публикации справочного документа страны-члены могут направлять комментарии в письменном виде на электронный адрес ERC-ECA-Secretariat@fao.org.

Кроме того, представитель Узбекистана сообщил участникам, что правительство Узбекистана предлагает провести у себя в стране тридцать вторую сессию Региональной конференции для Европы (РКЕ), которая состоится 5-7 мая 2020 года.