



Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

## Региональное отделение для Европы и Центральной Азии Воздействие *COVID-19* на сезонную и циркулярную миграцию 30 сентября 2020 года

**Что:** виртуальное совещание (Вебинар через платформу Zoom с прямой трансляцией на канале YouTube)

**Когда:** 30 сентября 2020 года, 10.00-11.30 AM (по Будапештскому времени)

**Языки:** английский-русский (будет обеспечен синхронный перевод)

### История вопроса

Пандемия COVID-19 негативно повлияла на социально-экономическую ситуацию в Европе и Центральной Азии, и FAO играет важную роль в понимании, оценке и поддержке правительств в регионе в реагировании на вызванные воздействия и проблемы, влияющие на средства к существованию трудящихся-мигрантов и их сельские домохозяйства, сильно зависящие от денежных переводов. Для выявления передовых инновационных методов реагирования на пандемию Региональное отделение FAO для Европы и Центральной Азии организует серию вебинаров для содействия многостороннему диалогу посредством обмена знаниями и опытом между соответствующими заинтересованными сторонами в странах Европы и Центральной Азии. Вопросы, вызывающие особую озабоченность в регионе, включают трансграничную торговлю, внутренние продовольственные рынки, производственно-сбытовые цепочки продуктов питания, животноводство, а также продовольственную безопасность и питание.

Этот вебинар, организованный 30 сентября, является частью этой серии и посвящен сезонной и циркулярной миграции и связанным с ней темам. Сезонная миграция - это процесс, когда рабочий-мигрант перемещается с целью трудоустройства в зависимости от **сезонности** (то есть, следуя сезонному календарю сельскохозяйственных работ) и, следовательно, мигрирует только частично в течении года. Циркулярная миграция происходит, когда мигрант **постоянно** перемещается между странами или территориями, будь то временные или долгосрочные.

В результате принудительных пограничных ограничений и принятых карантинных мер изоляции, последующие события серьезно повлияли на процессы сезонной/циркулярной миграции. Многие рабочие-мигранты не смогли добраться до места работы, а закрытие или сокращение предприятий



привело к потере рабочих мест и приостановке предложения иностранной рабочей силы. Кроме того, это подтолкнуло многих трудящихся-мигрантов к возвращению в свои родные сельские районы, не имея накопленных доходов или альтернативных возможностей трудоустройства. На уровне сообществ объем денежных переводов сократился как минимум на 19 процентов (по данным Всемирного банка), что окажет косвенное влияние на местные экономики и, что наиболее важно, на средства к существованию семей работающих мигрантов.

Эти негативные последствия также несут в себе высокий риск ухудшения продовольственной безопасности, неопределенного срока безработицы, ограниченного доступа к медицинским услугам, приостановки планов продуктивного инвестирования ожидаемых денежных переводов и общего ухудшения способности сельских домохозяйств поддерживать стабильные средства к существованию и дальнейшего углубления сельской бедности. .

Обстоятельства, возникшие во время пандемии, серьезно повлияли как на сезоны сбора урожая, так и на посадки сельскохозяйственных культур во всем мире. Более того, вызванные COVID-19 сбои внутри агропродовольственных систем, выявили системные слабые стороны и проблемы (например, неправильное выполнение и/или отсутствие информации о мерах по охране труда и здоровья (OSH), ограниченный доступ и недостаточные финансовые ресурсы для закупки основных средств производства, недостаток капитала, сокращение транспорта, нестабильность поставок средств производства и последующие скачки цен, закрытие продовольственных рынков и т. д.), что подвергает домохозяйства испытанию на устойчивость и самодостаточность перед лицом продолжающихся шоков, вызванных COVID-19.

Посредством этого вебинара FAO предоставляет платформу для обмена информацией между странами и заинтересованными сторонами о преодолении последствий и проблем COVID-19 в продовольственном и сельскохозяйственном секторе в Европе и Центральной Азии, и, в частности, в областях сезонной и циркулярной миграции.

### **Основные вопросы для обсуждения в ходе вебинара**

Последствия COVID-19 сильно повлияли на сезонную и циркулярную миграцию. Во время изоляции рабочие-мигранты либо не могли поехать на работу в страны своего трудоустройства, либо оказались в затруднительном положении в этих странах без какой-либо возможности заработать деньги или даже вернуться домой. В обоих случаях ситуация была неблагоприятной с точки зрения отправки денежных переводов своим семьям и финансовой поддержки домохозяйства. Через призму миграции среднесрочные и долгосрочные последствия COVID-19 для экономической ситуации во многих странах региона могут быть продолжительными и серьезными для многих, особенно для тех, кто живет в бедных сельских районах.

Согласно последним региональным экономическим отчетам, опубликованным Всемирным банком, экономический рост может упасть до 4,4 процента в Европе и Центральной Азии, и одно из самых резких сокращений денежных переводов ожидается в Центральной Азии - около 28 процентов как из-за пандемии, так и в результате снижения цен на нефть.

Сокращение денежных переводов означает, что многие бедные семьи не могут сводить концы с концами из-за нехватки доходов во время изоляции. Это также подразумевает проблемы,



связанные с безопасностью пищевых продуктов и отсутствие доступа к здоровому питанию. Кроме того, безопасность пищевых продуктов незащищенных домашних хозяйств серьезно страдает из-за закрытых границ и, как следствие, из-за неспособности трудящихся-мигрантов выезжать в страны трудоустройства для ведения сельскохозяйственной деятельности. С началом уборочного сезона проблема предложения рабочей силы в сельскохозяйственном секторе стала более очевидной, особенно для тех стран, которые сильно зависят от иностранных рабочих. Следовательно, учитывая сезонность сельского хозяйства, проблемы продовольственной безопасности неизбежно возникнут позднее в течении года из-за нехватки рабочей силы.

С другой стороны, тот факт, что многие трудящиеся-мигранты в свете принятых мер по смягчению последствий пандемии были вынуждены оставаться в своих родных странах, может привести к усилению давления на рынок труда и резкому росту уровня безработицы в сельских районах. В результате мы увидим резкий рост предложения рабочей силы, особенно в таких странах, которые уже сталкиваются с безработицей и неполной занятостью и сильно зависят от денежных переводов. С увеличением предложения рабочей силы можно будет заметить дальнейшее обострение длительной безработицы и снижающееся давление на заработную плату.

Это будет сопровождаться проблемами минимальной заработной платы и, как следствие, тенденциями к неофициальной занятости во многих развивающихся странах. Положительным моментом является то, что наличие более доступной домашней рабочей силы также может открыть больше возможностей для развития сельскохозяйственного сектора. Это также может означать для вернувшихся стимул для использования знаний и опыта, накопленных за границей, на благо экономики своих родных стран. Вебинар будет способствовать обмену опытом в отношении того, как правительства справляются и смягчают последствия COVID-19, связанные с нарушениями сезонной /циркулярной трудовой миграции, проблемами безработицы и предложения рабочей силы, а также возможностями для обеспечения продовольственной безопасности сельских домохозяйств мигрантов и регионального видения эффективного использования накопленных средств, полученных в результате денежных переводов.

#### **Основные тезисы:**

- Ограничения на передвижение, не позволяющие трудящимся-мигрантам перемещаться и получать доход за границей, приводят к сокращению денежных переводов, тем самым влияя на их средства к существованию, усугубляя отсутствие продовольственной безопасности их домашних хозяйств, а также затрудняя доступ к здоровому питанию. Краткосрочные программы и новая государственная политика имеют важное значение для решения проблем продовольственной безопасности вернувшихся и членов их семей, получающих денежные переводы.
- Правительствам, сильно зависящим от иностранной рабочей силы и сообществам, зависящим от денежных переводов, следует разработать политику и программы по смягчению социально-экономических последствий COVID-19, решая проблемы безработицы и бедности. Такими программами могут быть: например, программы доступа к кредитам и грантам, долевым субсидиям, которые могут помочь преодолеть финансовый



разрыв и позволить вернувшимся начать осуществление своих более долгосрочных планов по обеспечению средств к существованию.

- Мобилизация требуемой домашней рабочей силы в странах, принимающих мигрантов, для удовлетворения сезонного спроса на уборку урожая, может решить проблему нехватки сельскохозяйственных работников. Целевыми группами могут быть безработные, молодежь и сезонные мигранты из других слоев населения.  
Некоторые страны, принимающие мигрантов, например, Германия, уже внедрила политику, позволяющую сельскохозяйственным работникам продлевать свои визы. Однако на карту поставлено состояние здоровья этих трудящихся-мигрантов и тех, кто имеет возможность поехать в другие страны для работы во время пандемии.
- Обеспечение соблюдения этических норм приема на работу и внедрение мер по охране труда и здоровья при найме и размещении сезонных рабочих-мигрантов, чтобы адекватно реагировать на новые правила общественного здравоохранения, такие как физическое дистанцирование, приемлемые стандарты гигиены и санитарии, а также помещений, предназначенных для размещения.

#### **Докладчики:**

- **О денежных переводах:** KNOMAD (Глобальный центр знаний и опыта в области миграции и развития), Всемирный Банк (уточняется)
- **О продовольственной безопасности для вернувшихся трудящихся мигрантов** (ФАО)
- **О трудоустройстве и регулировании/контроле заработной платы:** МОТ (уточняется)
- **Выступления представителей стран данного региона по вопросам, касающимся принятых смягчающих мер поддержки возвратившихся трудящихся-мигрантов:** (Россия, Молдова, Центральная Азия)

#### **Целевая аудитория:**

Национальные заинтересованные стороны, включая государственный и частный сектор, международные организации, организации гражданского и научного сообщества в Европе и Центральной Азии.