

**Неформальные консультации для Европы и  
Центральной Азии  
Будапешт, 12–15 июля 2021 года (виртуальное мероприятие)  
Протокол заседания<sup>1</sup> подготовлен  
Секретариатом Регионального  
представительства ФАО в Европе и  
Центральной Азии (REU)**

---

## **Введение**

Неформальная консультация ФАО 2021 года для Европы и Центральной Азии проводилась в виртуальном формате с 12 по 15 июля. В ней приняли участие 35 стран-участниц из региона и десять негосударственных субъектов, в том числе организации гражданского общества (ОГО) и частный сектор. Всего в заседании приняли участие 106 участников.

Всего для участия в основной сессии, которая проводилась в понедельник, 12 июля, было зарегистрировано 39 стран-участниц, из которых 19 стран – это страны Европейского Союза. За ходом мероприятия через онлайн-сервис Zoom следили 100 участников, на канале YouTube<sup>2</sup> со временем было зарегистрировано более 800 просмотров.

В соответствии с общей целью, заседание неформальных консультаций, как правило, представляет собой площадку для взаимодействия стран-участниц и представителей от негосударственного сектора в промежутках между сессиями Региональной конференции для Европы (РКЕ), следующее заседание которой запланировано на 2022 год. Неформальная консультация 2021 года – это восьмое по счету заседание с 2010 года. Заседания проводятся Правительством Венгрии при его спонсорской поддержке. Однако в этом году заседание неформальных консультаций впервые проводилось в виртуальном формате в виде проведения четырех полудневных сессий. Неделя началась и завершилась проведением совещания высокопоставленных должностных лиц: открытие в понедельник, 12 июля, и совещание-закрытие в четверг, 15 июля, на котором обсуждались результаты, пересмотренные региональные приоритеты и Региональная конференция. В рамках консультации были проведены сессии, посвященные рассмотрению результатов тематических исследований стран в рамках ключевых приоритетов региона и технических тем с упором на цифровизацию, единое здоровье и природные решения.

Основные задачи неформальной консультации:

1. содействовать обмену мнениями между всеми странами-участницами региона Европы и Центральной Азии; а также
2. критически оценить приоритеты региона на 2022–2025 годы в рамках подготовки к Региональной конференции 2022 года.

---

<sup>1</sup> Заявление об отказе от ответственности: Настоящий протокол и примечания были подготовлены Секретариатом Регионального представительства ФАО в Европе и Центральной Азии (REU) и отражают основные вопросы, обсуждаемые в ходе заседаний неформальных консультаций. Они представляют собой *памятную записку* и с учетом неформального характера совещания не должны рассматриваться в качестве выводов или решений. Они ни в коем случае не являются официальными заявлениями или рекомендациями по программе и предназначены исключительно для ознакомления с ходом проведения Консультации.

<sup>2</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=rBbwJs9Ld0c> (ДЕНЬ 1), <https://www.youtube.com/watch?v=xe9gylFXCk0> (ДЕНЬ 2), <https://www.youtube.com/watch?v=LdrUY0B9AjY> (ДЕНЬ 3)

Программу, список участников и информационную записку о заседании можно найти на сайте мероприятия<sup>3</sup>.

## Приветствия, цели

Совещание открыли г-н Владимир Рахманин, заместитель Генерального директора ФАО и Региональный представитель по Европе и Центральной Азии, г-н Ханс Хогевен, независимый председатель Совета, г-жа Ивона Кржежевска, Председатель Европейской региональной группы и заместитель Постоянного представителя Республики Польша при ФАО, а также г-н Давид Бенчик, заместитель госсекретаря по международным связям, Министерство сельского хозяйства Венгрии.

Г-н Владимир Рахманин выразил благодарность Правительству Венгрии за его постоянное сотрудничество в организации неформальных консультаций с момента их первого проведения в 2010 году и общую поддержку, оказываемую в работе Регионального представительства ФАО в Европе и Центральной Азии. Г-н Владимир Рахманин отметил, что такие консультации – это прекрасная возможность для более глубокого и дальнейшего взаимодействия с партнерами ФАО на двухлетней основе. Он подчеркнул, что неформальный характер мероприятия – это одна из конкретных попыток ФАО по корректировке своих методов работы в пользу комплексного, горизонтального подхода с уделением особого внимания обсуждениям в рабочих группах. Г-н Владимир Рахманин назвал ключевые темы повестки дня, включая обзорный анализ хода реализации Целей в области устойчивого развития, новую Стратегическую рамочную программу ФАО на 2022–2031 годы и ее влияние на работу в регионе, и подготовку к Саммиту ООН по продовольственным системам в сентябре 2021 года и предварительный саммит в июле 2021 года.

Г-н Ханс Хогевен в своей новой должности независимого председателя Совета выразил благодарность организаторам. Он подчеркнул важность активизации усилий в свете роста числа людей, страдающих от голода и недоедания, причем эта проблема еще больше усугубилось в связи с пандемией COVID-19. Повестка дня Организации Объединенных Наций на период до 2030 года и новая Стратегическая рамочная программа ФАО являются дополнительным основанием для совместной работы по преодолению трудностей. Г-н Ханс Хогевен отметил, что программа неформальных консультаций 2021 год содержит все составляющие успешных консультаций, в том числе, среди прочего, обсуждение вопросов мелких фермерских хозяйств, природных решений, единого здоровья и цифровизации, Он особенно подчеркнул роль молодежи как движущей силы инноваций и перемен и подчеркнул необходимость более тесного сотрудничества правительств, неправительственных организаций, частного сектора и гражданского общества.

Г-жа Ивона Кржежевска приветствовала проведение неформальных консультаций, являющихся отличной площадкой для взаимодействия стран-членов по приоритетным направлениям и проблемам в регионе, и выразила благодарность Региональному представительству ФАО в Европе и Центральной Азии. Она отметила, что регион Европы и Центральной Азии сталкивается с такими же проблемами, с которыми сталкивается

---

<sup>3</sup> <http://www.fao.org/europe/events/detail-events/en/c/1393882/>

ФАО во всем мире – огромным разнообразием стран, обусловленным экономическими и природными условиями, а также вызванным пандемией COVID-19 сегодняшним кризисом. Г-жа Ивона Кржежевска упомянула об усилении антропогенного воздействия на окружающую среду. Она также отметила деятельность ФАО в регионе по поддержке работы в области продовольственных систем и питания, особенно с учетом направленности Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам. Она подчеркнула важность неформальных консультаций как площадки, позволяющей странам-членам обсуждать план работы и бюджет на следующий двухлетний период в качестве подготовки к следующей региональной конференции для Европы, а также необходимость совместной работы для решения существующих и возникающих проблем.

Г-н Давид Бенчик приветствовал проведение в Венгрии восьмых по счету с 2010 года неформальных консультаций и подчеркнул их важность для обмена мнениями среди стран-членов. Г-н Давид Бенчик, как национальный координатор в Венгрии, приветствовал сотрудничество Венгрии с ФАО в оказании поддержки странам региона и подчеркнул важность неформальных консультаций для подготовки Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам и заседания Европейской комиссии по сельскому хозяйству, которая, согласно ожиданиям, пройдет в очном формате в Будапеште в октябре этого года. Что касается ключевых тем консультаций, г-н Бенчик подчеркнул роль семейных фермерских хозяйств в достижении Целей в области устойчивого развития (ЦУР), обеспечении устойчивости управления природными ресурсами и применении в регионе подхода «Единое здоровье».

## **Сессия 1.2 – Стратегическая рамочная программа ФАО и приоритетные направления в регионе, а также ход выполнения ПРБ на 2020–2021 гг.<sup>4</sup>**

Г-н Раймунд Йеле, руководитель региональных программ ФАО в Европе и Центральной Азии, открыл Сессию 1.2, подчеркнув, что предстоящий Саммит ООН по продовольственным системам и его результаты имеют важное значение при рассмотрении региональных приоритетов и региональных инициатив ФАО. Он подчеркнул важность согласования результатов Саммита по продовольственным системам с будущими приоритетными направлениями деятельности ФАО в регионе.

Страны-члены подчеркнули роль инноваций и технологий, в том числе цифровизации, как ключевых ускорителей выполнения новой Стратегической рамочной программы ФАО и на региональном уровне. Однако при внедрении инноваций и технологий следует учитывать национальную и региональную специфику, а также комплексный анализ рисков в свете различий в уровнях технического развития. Кроме того, некоторые страны-члены подчеркнули негативные последствия пандемии COVID-19 и предложили пересмотреть формат реализации Программы технического сотрудничества с особым упором на инвестиции и технологии.

---

<sup>4</sup> Справочные документы: [IC/21/1a](#) – Новая стратегическая программа ФАО и региональные приоритетные направления; [IC/21/1b](#) – Обновленная информация о ходе выполнения ПРБ на 2020-2021 гг.



**Региональный приоритет 1 – Разработка эффективных мер политики, стимулирование применения цифровых инноваций и содействие развитию источников средств к существованию в сельских районах с упором на мелких фермеров, женщин и молодежь**

***Сессия 2 – Презентация результатов странового тематического исследования: Проблемы и существующие решения для мелких землевладельцев и семейных фермерских хозяйств<sup>5</sup>***

**Основные аспекты обсуждения:**

- Вопросы возрождения поколений<sup>6</sup> и цифровизации в сельской местности должны решаться совместно. Проблему цифрового разрыва можно решить исключительно благодаря развитию инфраструктурных объектов в сельской местности.
- Была подчеркнута роль кооперативов в повышении доступности рынков и местного производства/переработки, в том числе в оказании поддержки коллективным действиям и расширении сотрудничества между фермерскими хозяйствами и бизнесом.
- Вопрос расширения прав и возможностей женщин по-прежнему должен являться важным элементом стратегических рамочных программ ФАО и стран.
- В целях повышения устойчивости местного производства, в том числе разработки стандартов в области обеспечения безопасности пищевой продукции, адаптированных под специфику мелких производителей, национальные рамочные меры политики должны учитывать вопросы агроэкологии.
- Развитие возможностей для взаимодействия в сельской местности позволит мелким фермерам и сельской молодежи участвовать в процессах принятия решений. Сюда входит доступность общественной инфраструктуры, такой как хорошее интернет-соединение, дороги общего пользования, общественный транспорт и другие общественные услуги. Важную роль в формировании благоприятной среды для этого выполняют правительства.
- Повышение знаний и совершенствование навыков путем обучения и предоставления консультационных услуг в области ведения фермерского хозяйства, ориентированных на потребности молодых фермеров.
- Внедрение основанного на правах человека подхода к мелким землевладельцам, крестьянам и семейным фермерским хозяйствам, который целиком учитывает положения Декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельской местности (UNDROP).
- Расширение доступности рынков, природных ресурсов и обеспечение потребностей мелких землевладельцев в финансировании.
- Обеспечение оказания финансовой поддержки молодым фермерам и женщинам-фермерам.

<sup>5</sup> Справочный документ: [IC/21/2](#) – Презентация странового тематического исследования: Проблемы и решения для мелких землевладельцев и семейных фермерских хозяйств в Армении.

<sup>6</sup> Возрождение поколений в контексте сельского развития выходит за рамки снижения среднего возраста фермеров в Европейском Союзе. Речь также идет о том, чтобы дать новому поколению высококвалифицированных молодых фермеров возможность в полной мере использовать преимущества технологий для поддержки устойчивых методов ведения сельского хозяйства в Европе.



- Необходима поддержка для повышения качества ветеринарных услуг и расширения доступа мелких фермеров и семейных фермерских хозяйств к таким услугам (напр., для повышения качества молока).
- Мелкие перерабатывающие предприятия могут создавать дополнительные возможности для трудоустройства, способствовать сокращению потерь продовольствия и устанавливать связи между мелкими фермерскими хозяйствами и школами, и другими государственными учреждениями посредством обеспечения школьного питания.
- В рамках Стратегия взаимодействия ФАО с частным сектором на 2021–2025 годы страны-члены внесли предложение о рассмотрении возможности создания фонда для решения проблем, возникающих у фермеров в связи с изменением климата, чрезвычайными ситуациями и колебаниями цен на продовольственных рынках. Он может иметь форму инвестиционного фонда или фонда развития сельского хозяйства.

### ***Сессия 3 – Устранение цифрового разрыва в Европе и Центральной Азии (техническое обсуждение вопросов цифровизации и инноваций)<sup>7</sup>***

#### **Основные аспекты обсуждения:**

- На пути к преодолению цифрового разрыва остается множество проблем: низкое качество, доступность и возможность подключения в сельских районах; незнание преимуществ цифровых технологий; низкие капиталовложения и их окупаемость для мелких фермеров; отсутствие цифровых навыков; а иногда и отсутствие национальной системы цифрового сельского хозяйства.
- Адаптация цифровых технологий под потребности мелких землевладельцев и формирование национальных рамочных программ для удовлетворения этих потребностей. Поскольку подобные площадки для обмена знаниями являются стандартным инструментом налаживания связей между мелкими фермерскими хозяйствами и государственным, частным сектором и гражданским обществом, предоставление информации должно быть адаптировано к местным условиям.
- Одна из самых серьезных проблем в сфере цифровизации с точки зрения мелких землевладельцев связана с владением данными и тем, как доступ третьих сторон к данным повлияет на их положение.
- Улучшение качества жизни: люди должны быть в центре продовольственных систем. В плане социальных инноваций, у мелких фермеров должен быть более эффективный доступ к земле, воде, рынкам и применяемым инструментам – цифровым или нецифровым – которые могут быть для них полезными.
- Улучшение производства: цифровые площадки должны быть встроены в реальные процессы, в том числе процесс взаимодействия участников производственно-сбытовой цепочки с фермерскими хозяйствами. Предложение площадок мелким землевладельцам без четкого использования или участия в процессах с другими заинтересованными сторонами часто приводит к тому, что их не принимают.
- Улучшение состояния окружающей среды: такие подходы и методологии, как агроэкологические школы, фермерские полевые школы, использующие цифровые

<sup>7</sup> Справочный документ: [IC/21/3](#) – Устранение цифрового разрыва в Европе и Центральной Азии – Региональный приоритет 1.



инструменты для обмена знаниями и наставничества среди фермеров, следует продвигать и применять в отношении мелких фермерских хозяйств.

- Подчеркивалось, что недостаточная информированность о потенциальных преимуществах цифровых технологий по-прежнему является препятствием, равно как и недостаточная уверенность в использовании этих технологий и отсутствие цифровых навыков. Кроме того, необходимо повысить доступность цифровых услуг в сельской местности.
- Отмечалась важность обеспечения доступа к платформам для обмена информацией и знаниями в качестве общих элементов для государственного, частного и гражданского секторов (напр., грузинская платформа распространения знаний, платформа «AGRIVI», специализирующая на анализе данных для принятия решений, агроэкологические школы как центры знаний и пространство для обмена знаниями и данными при соблюдении принципов доверия и прав собственности).
- Подчеркивалось, что все участники производственно-сбытовой цепочки, в том числе мелкие фермерские хозяйства, могут извлечь выгоду из сотрудничества. Мелкие землевладельцы не могут позволить себе инвестировать в новейшие технологии в индивидуальном порядке; следовательно, хорошо структурированное сотрудничество может быть полезным для всех участников производственно-сбытовой цепочки.
- Была подчеркнута важность инновационных решений, таких как национальная платформа распространения сельскохозяйственных знаний, сочетающая в себе такие электронные услуги, как электронное управление, электронное обучение, электронная коммерция и электронное здравоохранение, для решения проблем фермеров. Платформа позволяет вести учет, планировать обучение фермеров, вести учет оперативных статистических данных и обмениваться сообщениями. Кроме того, она является источником новостей и информации для фермеров о проектах и программах. На ней также можно найти электронную библиотеку, где фермеры могут найти информацию о национальных сетях, успешных проектах и многом другом. Кроме того, была создана цифровая система идентификации и отслеживания животных. Следующим шагом станет создание мобильного приложения, подходящего для сельского населения.
- Подчеркивалось, что повышение информированности и обмен информацией и знаниями должен вестись с использованием всех каналов коммуникации – цифровых или личных (школы, конференции, ярмарки и т. д.).
- Говорилось о необходимости развития индивидуального потенциала для обеспечения возможностей цифровизации для всех, включая женщин, молодежь и бедных.
- Говорилось о необходимости создания благоприятной среды в плане развития цифровизации среди мелких фермеров с учетом голоса частного сектора и гражданского общества.
- Обсуждалось, что ФАО следует продолжать создание инновационной бизнес-модели, которая будет учитывать внедрение современных методов геопространственного моделирования и анализа с внедрением цифровых технологий для разработки научно обоснованных решений по привлечению инвестиций.



- Члены также поддержали ранее выдвинутую инициативу по созданию цифровой региональной платформы для стран Центральной Азии и выразили готовность провести некоторые совместные мероприятия.

**Региональный приоритет 2 – Преобразование продовольственной системы и помощь в освоении новых рынков посредством согласования политики в области торговли, безопасности пищевых продуктов, а также санитарной и фитосанитарной политики для выполнения обязательств Всемирной торговой организации и содействия развитию производственно-сбытовых цепочек и подхода «Единое здоровье»**

***Сессия 4 – Выбор производственно-сбытовых цепочек – страновое тематическое исследование<sup>8</sup>***

**Основные аспекты обсуждения:**

- Гражданское общество, частный и государственный сектор подчеркнули важность преобразования продовольственных систем для достижения Целей в области устойчивого развития.
- Организации гражданского общества подчеркнули необходимость уважения, защиты и выполнения обязательств в области прав человека, особенно права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, и в частности Декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян. Они также подчеркнули необходимость укрепления местных продовольственных систем в качестве стратегии защиты потребителей от событий (например, пандемий), которые подрывают региональные и глобальные продовольственные системы. Существуют различные формы территориальных рынков для создания агроэкологических производственно-сбытовых цепочек, которые помогают странам стать более самодостаточными в сфере продовольствия. Партнерские отношения на местах между производителями и потребителями на основе солидарной ответственности, схемы совместной сертификации на местах и школьное питание, поддерживаемые или управляемые местными властями, иллюстрируют, как местные производственно-сбытовые цепочки могут способствовать повышению продовольственной безопасности и качества питания. Кроме того, имеющиеся исследования показывают, что такие схемы на местах могут способствовать сокращению продовольственных потерь и пищевых отходов до 6 процентов. Они также подчеркнули необходимость изучения вклада территориальных и местных рынков, основанных на мелком сельском хозяйстве, по сравнению с крупным и индустриальным сельским хозяйством.
- Частный сектор подчеркнул, что несмотря на то, что экономические и финансовые ценности играют важную роль, основным стимулом преобразования продовольственных систем являются потребительские ценности. В этом смысле совершенно необходимо понимать предпочтения и модели поведения потребителей и передавать эту информацию выше по цепочке поставок. Могут потребоваться

<sup>8</sup> Справочный документ: [IC/21/4](#) – Страновое тематическое исследование по Приоритету 2: Выбор производственно-сбытовых цепочек на Украине.



усилия для изменения потребительских ценностей, которые препятствуют достижению ЦУР.

- Правительства представили сбалансированный подход, в соответствии с которым признается необходимость учета всех трех ценностных аспектов – социального, экономического и экологического – если ожидается, что преобразование продовольственных систем будет способствовать достижению ЦУР. В условиях неопределенности, обусловленной отсутствием данных о результатах мониторинга хода достижения ЦУР, они подчеркнули важность использования существующих анализов ожидаемых рисков и прогнозирования в качестве мощных инструментов для руководства действиями на местах. Многочисленные научные сети и другие международные организации, такие как Организация экономического сотрудничества и развития, предоставляют важную информацию и аналитические материалы для этой цели. Они также высоко оценили усилия ФАО по оказанию помощи странам региона в понимании и соблюдении торговых соглашений Всемирной торговой организации, разработке эффективной национальной политики в области агропродовольственной торговли и содействию разработке новых торговых соглашений в регионе, где Европейский Союз может сыграть основополагающую роль.
- Все подчеркнули сложность отслеживания хода исполнения целевых задач ЦУР и измерения прогресса из-за отсутствия данных. Странам необходима поддержка в сборе данных по ЦУР, при этом усилия должны быть сосредоточены на тех ЦУР, которые напрямую способствуют преобразованию продовольственных систем. Необходимо учитывать уже реализуемые инициативы, например, Гармонизированные показатели деятельности частного сектора.
- Все признали необходимость выгодного использования предстоящего Саммита по продовольственным системам в качестве площадки, на которой необходимо рассмотреть эти перспективы.
- Были упомянуты две ключевые инновации, обладающие высоким потенциалом в области преобразования производственно-сбытовых цепочек: цифровизация и участие в процессах принятия решений. Они повышают эффективность обмена информацией и знаниями, которые имеют важнейшее значение для планирования преобразования продовольственных систем. Удаленные сеансы КОДЕКС Алиментариус были приведены в качестве примера того, как технологии и участие способствуют повышению доступности рынка.
- И наконец, участники признали, что все упомянутые вопросы можно увязать со стратегией Европейского Союза «от фермы до вилки».

### ***Сессия 6 – Техническое обсуждение подхода «Единое здоровье» в Европе и Центральной Азии<sup>9</sup>***

#### **Основные аспекты обсуждения:**

- Структура определенных сельскохозяйственных секторов может создать проблемы при применении подхода «Единое здоровье». Мелкое производство разбросано по

<sup>9</sup> Справочный документ: [IC/21/6](#) – «Единое здоровье» в Европе и Центральной Азии – Региональный приоритет 2.



разным районам, и не у всех фермеров есть одинаковый доступ к ветеринарным и другим вспомогательным услугам.

- Для решения этих проблем, важно обеспечить доступность для мелких фермерских хозяйств знаний, лабораторных и консультационных услуг о рисках, связанных с подходом «Единое здоровье», и мерах профилактики.
- ФАО должна выступать в качестве посредника между наукой и правительством для обеспечения сохранности традиционных знаний о животноводстве и уделения большего внимания этой сфере с помощью подходов, основанных на широком участии.
- Недостаточная согласованность законодательства в секторах здоровья животных, здоровья людей и окружающей среды, что снижает эффективность реализуемой деятельности.
- Финансирование и распределение расходов при решении вопросов, касающихся «Единого здоровья» становится затруднительным, когда секторы здоровья животных, здоровья людей и окружающей среды находятся в ведении не одной, а разных администраций.
- Женщины, которые традиционно ухаживают за животными, более подвержены болезням, передающимся от домашних животных человеку (зоонозы) из-за их участия в процессе производства животноводческой продукции.
- Степень устойчивости бедных слоев населения к экстремальным явлениям и бедствиям, таким как трансграничные болезни животных (ТБЖ), можно измерить с помощью:
  - мягких подходов к оценке таких результатов, как увеличение численности семейных фермерских хозяйств и увеличение прибыли в расчёте на одно семейное фермерское хозяйство;
  - повышения доступности рынков для мелких землевладельцев как ключевой единицы измерения; а также
  - увеличения численности организаций, занимающихся расширением прав и возможностей мелких землевладельцев.
- Фермеры в некоторых случаях боятся сообщать о зоонозах животных из-за страха или непонимания.
- ФАО должна оказать поддержку в продвижении «системы обеспечения безопасности пищевых продуктов», чтобы люди не страдали от голода.
- Обсуждались следующие основные ожидания ФАО от подхода «Единое здоровье»:
  - поддержка процесса обмена опытом в рамках инициативы «Единое здоровье» и передовыми практиками в странах-членах;
  - выработка рекомендаций о мерах политики, необходимых для повышения согласованности национального законодательства с концепциями подхода «Единое здоровье»;
  - оказание поддержки для повышения потенциала в области диагностики зоонозных заболеваний и включения агроэкологического подхода в концепцию «Единое здоровье»; а также
  - содействие в устранении дисбаланса, заключающегося в том, что когда фермерские хозяйства находятся под строгим официальным надзором, торговцы и посредники могут свободно покупать и продавать

низкокачественные или, в некоторых случаях, небезопасные продукты животного происхождения.

**Региональный приоритет 3 – Содействие рациональному управлению природными ресурсами и повышению устойчивости сельского, лесного хозяйства и других секторов землепользования, включая смягчение последствий изменения климата и адаптацию к нему**

***Сессия 5 - Страновое тематическое исследование: Проект «Комплексное управление природными ресурсами в подверженных засухе и засоленным сельскохозяйственных производственных ландшафтах» (ИСЦАУЗР-2)<sup>10</sup>***

**Основные аспекты обсуждения:**

- Подчеркивалась необходимость оказания поддержки правительствам, которые пользуются инструментами оценки вероятности засух и определяют соответствующие механизмы поддержки, поскольку засухи случаются все чаще в странах Центральной Азии.
- Подчеркивалась необходимость развития целостного подхода и укрепления механизмов институциональной координации, связанных мерами экологической политики.
- Внесено предложение о включении комплексных подходов к управлению природными ресурсами в политику и программы.
- Отмечались проблемы и ограничивающие факторы, в том числе отсутствие доказательной базы у принимающих решения лиц (отсутствие обновленных карт о текущей ситуации с землей в контексте инструментов поддержки принятия решений) и недостаточный потенциал в области комплексного управления природными ресурсами в контексте оказания консультационных услуг в сфере сельского хозяйства.
- Внесено несколько рекомендаций, в том числе: i) миссия ФАО по оценке урожайности и продовольственной безопасности для оценки воздействия засухи на урожай; ii) создание рабочих групп для обеспечения координации между различными секторами и учреждениями; iii) разработка инструментов поддержки принятия решений, таких как карты деградации земель и засоления; и iv) усиление консультационных услуг в сфере сельского хозяйства, в том числе методология формирования плана многостороннего землепользования и обучающих материалов (например, руководящие принципы, руководство, буклет, брошюра), организованные обучающие сессии, выездные занятия и семинары.

***Сессия 7 – Техническое обсуждение: Природные решения в Европе и Центральной Азии<sup>11</sup>***

**Основные аспекты обсуждения:**

<sup>10</sup> Справочный документ: [IC/21/5](#) – Экологическая устойчивость в системах сельскохозяйственного производства.

<sup>11</sup> Справочный документ: [IC/21/7](#) – Природные решения в Европе и Центральной Азии – Региональный приоритет 3.



- Природные решения могут предлагать возможности для: i) увеличения инвестиций в природный капитал с положительной финансовой отдачей и экологическими выгодами; ii) развития технических и социальных инноваций; и iii) пересмотра / корректировки агроэкологических мер политики, обеспечивающих поддержку экологическому восстановлению, зеленому сельскому хозяйству и зеленым альянсам в нашем регионе.
- Европе и Центральной Азии необходима смена парадигмы в сторону устойчивой биоэкономики для обеспечения внедрения природных решений. Все это должно базироваться на стремлении к циркулярному и устойчивому преобразованию агропродовольственных систем. Для таких системных преобразований необходимо участие политиков и других соответствующих органов. Кроме того, исследовательские и инновационные системы должны обеспечивать поддержку природоохранным решениям для интенсификации экологической составляющей.
- Развитие национального законодательства и платформ укрепления потенциала должно стать основой поддержки природных решений, в том числе многосторонних диалогов и процедур гармонизации национальной политики, направленных на внедрение природных решений в регион.
- Природные решения – это важный инструмент реализации Приоритета 3, поскольку они воспроизводят естественные процессы и помогают смягчить негативные последствия изменения климата, одновременно сохраняя целостность биоразнообразия. Природные решения также признают важность традиционного или мелкого земледелия.
- Природные решения – это важный элемент декарбонизации и снижения рисков изменения климата; они способствуют выполнению обязательств по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий в рамках Парижского соглашения.
- Природные решения могут способствовать выполнению Стратегии Европейского Союза по адаптации к изменению климата и Зеленого курса. Они также могут способствовать достижению ЦУР 12, ЦУР 13 и ЦУР 15.
- Сегодняшнее отсутствие данных и информации, недостаточное понимание и информированность об экономических и экологических преимуществах, а также отсутствие исследований и услуг по распространению знаний препятствуют адаптации природных решений.
- Важно поддерживать «зеленые» альянсы, которые могут расширить возможности стран в принятии и реализации инициатив по поиску природных решений.
- Природные решения в значительной степени зависят от основополагающих экосистемных услуг, на восстановление которых требуется время. Восстановление должно охватывать всю экосистему. Требуется финансирование и полная вовлеченность заинтересованных сторон.
- Взаимосвязь между производством продуктов питания и здоровьем окружающей среды должна стать центральной темой сегодняшних и будущих дискуссий. Важен системный подход, ориентированный как на первичное производство, так и на переработку пищевых продуктов.
- Органическое земледелие, севооборот, покровные культуры и другие агроэкологические методы являются примерами природных решений, оказывающих положительное влияние на экосистемные услуги.



- Кроме того, необходимо налаживать партнерские отношения на всех этапах сельскохозяйственной производственно-сбытовой цепочки для повышения устойчивости местных общин.
- Более того, природные решения открывают большие возможности для популяризации технических и социальных инноваций и переформулировки мер агроэкологической политики, обеспечивающих развитие зеленого сельского хозяйства и зеленых альянсов в регионе.

#### **Региональный приоритет 4 – Решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и всех форм неполноценного питания**

#### ***Сессия 8 – Страновое тематическое исследование: Связь программ школьного питания с местными продовольственными системами<sup>12</sup>***

##### **Основные аспекты обсуждения:**

- Для сбора и анализа данных о состоянии питания среди разных подгрупп населения (мужчины, женщины и дети) необходимы постоянные капиталовложения, в том числе оценки любых дополнительных воздействий, связанных с пандемией COVID-19.
- У потребителей должна быть соответствующая информационная и необходимая продовольственная средой, позволяющая им делать выбор в пользу здоровой пищи и вносить непосредственный вклад в улучшение своего собственного благополучия в области питания. Сюда входят образовательные инициативы (для детей и взрослых) и национальные диетические рекомендации по потреблению пищевых продуктов, содержащие информацию о правильных и сбалансированных рационах питания, обеспечивающих здоровое питание.
- Межсекторальное и междисциплинарное сотрудничество и деятельность могут обеспечиваться целевыми группами и соответствующими управленческими структурами на центральном и местном уровнях.
- Для искоренения всех форм недоедания необходима реализация целостных системных подходов, в том числе работа на всех этапах процесса «от фермы к вилке», посредством продовольственных производственно-сбытовых цепочек.
- Одобренное в 2021 году видение и стратегия работы ФАО в области питания определяют направленность поддержки ФАО странам-членам в области питания с упором на роль агропродовольственных систем в обеспечении здорового питания.
- Существует потребность в методическом руководстве со стороны ФАО при работе с такими партнерами, как Всемирная организация здравоохранения, для оказания поддержки странам и политикам в переходе к устойчивому преобразованию продовольственных систем. Четкие рекомендации о том, с чего начинать и какие шаги необходимо предпринимать для продвижения вперед. Для определения положения дел и измерения прогресса в ходе повышения устойчивости продовольственных систем необходимы показатели.
- В регионе сохраняются проблемы, связанные с потреблением здоровых продуктов питания и неполноценным питанием, особенно среди женщин и детей. К ним

<sup>12</sup> Справочный документ: [IC/21/8](#) – Страновое тематическое исследование по Региональному приоритету 4: Связь программ школьного питания с местными продовольственными системами.



относятся такие проблемы, как анемию у женщин, задержка роста и недоедание среди детей в возрасте до 5 лет, ожирение у взрослых и у детей, а также сердечно-сосудистые заболевания взрослых, которых напрямую связаны с отсутствием разнообразного и сбалансированного питания.

- Необходимо отслеживать влияние пандемии COVID-19 на состояние питания, чтобы своевременно выявлять повышение показателей недостаточного питания среди детей в связи с закрытием школ и неполучением школьного питания. В этот период также могут наблюдаться тенденции роста цен на продукты питания.
- Помимо количества, также необходимо обеспечить качество питания. Для производства высококачественных, разнообразных, калорийных и доступных для всего населения продуктов питания необходимы устойчивые и стойкие агропродовольственные системы, способствующие искоренению недоедания и сокращению нищеты, особенно в уязвимых районах.
- Информированность населения о выборе питательного рациона питания и образовательная деятельность способствуют повышению физической и экономической доступности здорового питания.

### **Важную роль в обеспечении здорового питания играет межсекторальное и региональное сотрудничество**

- Для обеспечения людей доступом к здоровому рациону питания, который также благотворно влияет на планету, необходимы действия, в том числе программные инструменты, программы и кампании по продвижению продуктов питания.
- Положительную оценку получила рекомендация ФАО о создании межведомственных и многосторонних платформ и структур для решения связанных с питанием проблем. Внесен запрос на изучение экспертных знаний и рекомендаций ФАО для внедрения многосекторального механизма в области разработки программ развития питания, обладающего большей адресностью и многоуровневостью междисциплинарного участия и большей согласованностью мер политики.
- С учетом схожести некоторых проблем, с которыми сталкиваются страны региона в плане обеспечения устойчивости продовольственных систем и здорового питания для всех, подчеркивалась важность сегодняшних усилий ФАО и ключевая роль в налаживании сотрудничества между странами на региональном уровне.
- Национальные эксперты, принимающие решения лица и специалисты государственных органов, занимающиеся вопросами повышения качества питания в стране, а также операторы производственно-сбытовых цепочек, неправительственные организации и потребители отметили важность повышения знаний о безопасности продовольственных продуктов, здоровых рационах и питании.
- Решение проблем питания не является исключительной сферой ответственности одного сектора здравоохранения. Отмечалась важность вклада других секторов, в том числе сельского хозяйства, образования, научного и частного сектора.

### **Программы школьного питания приносят пользу населению и производителям**

- Такие программы, как программы школьного питания и государственные закупки для интернатов и больниц, доказали свою эффективность в плане обеспечения населения, в особенности социально уязвимых групп населения (детей, женщин и



пожилых людей) здоровым питанием, и повышения доходов местных производителей с помощью стабильного рынка. Были представлены успешные примеры Армении, Хорватии, Кыргызстана и Словении.

- Подчеркивалась необходимость признания соответствующими министерствами (например, министерством сельского хозяйства, образования, здравоохранения) и местными органами власти преимуществ программ школьного питания и обеспечения поддержки в ходе их реализации для обеспечения детей полноценным питанием и оказания поддержки местным мелким производителям, у которых есть сложности с выходом на рынки.
- Под эгидой Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам для совместной и коллективной работы над удовлетворением потребностей, устранением пробелов и повышением потенциала программ школьного питания создается Коалиция за школьное питание. FAO рекомендует странам-членам принять участие

### **Руководства по питанию на основе пищевых продуктов являются приоритетным вопросом в регионе**

- Руководства по питанию на основе пищевых продуктов обладают уникальной возможностью влиять на рацион питания и продовольственные системы, начиная от производства и заканчивая потреблением, посредством формирования рекомендаций о соотношении питательных веществ и сбалансированности пищевых групп и размерах порций для населения (детей, взрослых и пожилых людей).
- Страны-члены признают, что руководства по питанию на основе пищевых продуктов являются эффективным инструментом поддержки здоровья населения и мер политики, направленных на обеспечение устойчивости здорового питания и сокращения тройного бремени неполноценного питания.
- Национальные руководства по питанию на основе пищевых продуктов должны базироваться на достоверных фактических данных и должны учитывать характерные для страны проблемы со здоровьем и питанием, модели производства и потребления продуктов питания.
- Во многих странах региона отсутствует современная доказательная база и данные по различным группам населения. Для повышения эффективности сбора и получения данных необходимо руководство FAO.
- Странам необходимо методическое руководство по разработке или корректировке существующих руководств по питанию на основе пищевых продуктов, учитывающих сложившуюся в странах ситуацию и среду с учетом рекомендаций FAO-ВОЗ по здоровому питанию.
- Отмечалась потребность в получении поддержки FAO в области разработки и обеспечения соблюдения руководств по питанию на основе пищевых продуктов, а также касающихся вопросов питания стратегий и действий, особенно на русском языке. Странам, участвующим в процессе, будет полезно изучить опыт стран региона, которые уже разработали национальные руководства по питанию на основе пищевых продуктов и обеспечили реализацию разработанных на их основе мер политики и действий.

## **Сессия 9: Совещание высокопоставленных должностных лиц – Закрытие<sup>13</sup>**

### **Вклад Региональных технических комиссий в определение региональных приоритетов<sup>14</sup>**

Во время проведения неформальных консультаций вклад Региональных технических комиссий в определение региональных приоритетов не был представлен. Информацию можно найти в справочном документе.

### **Проект аннотированной повестки дня Сорок второй сессии Европейской комиссии по сельскому хозяйству (ЕКСХ)<sup>15</sup>**

Секретариат кратко представил направленность работы и повестку дня предстоящей Сорок второй сессии Европейской комиссии по сельскому хозяйству (ЕКСХ). Основная цель обсуждения состояла в том, чтобы кратко представить организационный порядок проведения Сессии, в частности, основную тему и проект повестки дня, а также дату и условия проведения Сессии.

Обсуждение касалось следующих ключевых аспектов:

- Основной технической темой Сорок второй сессии станет «Преобразование продовольственных систем для ликвидации всех форм неполноценного питания в Европе и Центральной Азии».
- Учитывая календарь мероприятий, в том числе календарь Саммита по продовольственным системам и других встреч ФАО, исходя из формата проведения Сессии, предлагаемыми датами проведения являются 20–21 октября или 20–22 октября 2021 года<sup>16</sup>.
- Исполнительный комитет перенес свое решение о проведении Сессии в формате очного, гибридного или онлайн-заседания на более позднее время, когда появится дополнительная информация о ситуации с пандемией и ограничениях на поездки в пределах региона<sup>17</sup>.
- В соответствии с Правилами процедуры ЕКСХ Комиссия изберет одного или двух докладчиков. Членам предлагается заранее рассмотреть кандидатуры.
- В соответствии с Правилами процедуры, Комиссии будет предложено избрать из числа представителей Председателя ЕКСХ, первого и второго заместителей Председателя, а также шесть других членов Исполнительного комитета. Секретариат ЕКСХ предложил странам-членам заранее подать заявки до 31 июля 2021 года.

<sup>13</sup> Справочный документ: [IC/21/9](#) – Совещание высокопоставленных должностных лиц – закрытие.

<sup>14</sup> Справочный документ: [IC/21/9a](#) – Вклад Региональных технических комиссий в определение региональных приоритетов.

<sup>15</sup> Справочный документ: [IC/21/9c](#) – Проект аннотированной повестки дня Сорок второй сессии Европейской комиссии по сельскому хозяйству (ЕКСХ).

<sup>16-17</sup> Исполнительный комитет Европейской комиссии по сельскому хозяйству на своем восьмом заседании 19 июля 2021 года принял решение о проведении сорок второй сессии ЕКСХ в гибридном режиме с 27 по 29 октября 2021 года.

## Проект предварительной аннотированной повестки дня тридцать третьей сессии Региональной конференции для Европы (РКЕ)<sup>18</sup>

Целью обсуждения было изучение мнений стран-членов для подготовки проекта предварительной повестки дня тридцать третьей сессии РКЕ, в частности, основных тем Сессии.

### Основные аспекты обсуждения:

- Европейская региональная группа (ЕРГ) на своем заседании 7 апреля 2021 года обсудила предложение правительства Польши о проведении тридцать третьей Сессии РКЕ, которое было принято без возражений. По результатам этих консультаций Генеральный директор ФАО принял решение о том, тридцать третья сессия РКЕ будет проводиться Польшей.
- После тесных консультаций с правительством принимающей страны и внутренних обсуждений в ФАО поступило новое предложение о переносе дат проведения тридцать третьей сессии на 10–13 мая 2022 года.
- Предварительный вариант аннотированной повестки дня будет представлен на следующем заседании Европейской региональной группы с приглашением таких стран Центральной Азии, как Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан для проведения консультаций и принятия решения по основным темам.
- По традиции с правительством принимающей страны будут проведены консультации для определения второй основной темы из трех предложенных.
- Комитет ФАО по конституционным и правовым вопросам в настоящее время продолжает обсуждение вопроса об официальном переименовании Региональной конференции для Европы (РКЕ) в Региональную конференцию для Европы и Центральной Азии. После тщательного рассмотрения Комитетом вопрос будет доведен до сведения Совета ФАО для принятия решения.

Таджикистан внес предложение о проведении Аграрного регионального саммита в конце 2021 года и проведении подобного мероприятия на регулярной основе.

---

<sup>18</sup> Справочный документ: [IC/21/9b](#) - Повестка дня тридцать третьей сессии Региональной конференции для Европы.