



Неофициальное консультативное совещание для Европы и Центральной Азии

12–15 июля 2021 года

Справочная записка

Сессия 1

Обновленная информация об осуществлении ПРБ на 2020–2021 годы

Введение

Цель настоящего документа – краткий обзор хода осуществления Программы работы и бюджета (ПРБ) в Европе и Центральной Азии на 2020–2021 годы, с особым вниманием к 2020 году. Настоящий доклад опирается на Сводный доклад по итогам промежуточного обзора (ПО) ФАО за 2020 год, рассмотренный Комитетом по программе в марте 2021 года¹.

Программная основа работы ФАО в регионе определяется измененными Региональными инициативами (РИ), одобренными на Региональной конференции для Европы (РКЕ) 2020 года²: РИ-1: расширение прав и возможностей мелких землевладельцев, семейных фермерских хозяйств и молодежи в целях улучшения источников средств к существованию и сокращения масштабов нищеты в сельских районах; РИ-2: преобразование продовольственных систем и содействие расширению доступа и интеграции на рынке; РИ-3: устойчивое управление природными ресурсами и сохранение биоразнообразия в условиях изменения климата. Решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и сокращения масштабов всех форм неполноценного питания фигурируют во всех РИ в качестве всеобъемлющих приоритетных задач. Для обеспечения равенства женщин и мужчин в рамках устойчивого сельскохозяйственного производства и развития сельских районов при разработке РИ учтены положения документа “Regional Gender Equality Strategy and Action Plan for Europe and Central Asia (2019–2022)” («Региональная стратегия и план действий по вопросам гендерного равенства для Европы и Центральной Азии (на 2019–2022 годы)»). Ниже представлены основные достижения 2020 года по осуществлению Региональных инициатив, включая сквозные темы и меры реагирования ФАО на COVID-19.

¹ Доклад был рассмотрен на 130-й Сессии Комитета по программе (22–26 марта 2021 года). С перечнем документов можно ознакомиться по адресу: <http://www.fao.org/about/meetings/programme-committee/pc130/documents/en/>.

² Доклад о работе Тридцать второй сессии Региональной конференции для Европы, состоявшейся в 2021 году в Ташкенте, Узбекистан, размещен по адресу: <http://www.fao.org/3/ne289ru/ne289ru.pdf>.



Основные достижения

Региональная инициатива по поддержке мелких землевладельцев, семейных фермерских хозяйств и молодежи для улучшения экономического положения населения сельских районов и снижения уровня бедности

РИ-1 направлена на усиление в течение двухгодичного периода поддержки мелких землевладельцев, женщин и молодежи в сельских районах региона благодаря все более широкому применению действенного подхода, ориентированного на интересы людей, при проведении программных мероприятий по выработке политики и взаимодействию с местным населением. Инициатива нацелена на укрепление потенциала, повышение конкурентоспособности и устойчивости фермерских хозяйств, а также на улучшение их источников средств к существованию с учетом выполняемой ими важнейшей роли проводников экономических и социальных преобразований в сельских общинах, благополучие которых зависит от сельского хозяйства. Осуществление РИ-1 способствует, в частности, достижению странами ЦУР 1, ЦУР 2, ЦУР 5, ЦУР 8, ЦУР 10 и ЦУР 17.

Основные результаты выполнения Региональной инициативы в 2020 году перечислены ниже:

- В **Грузии** работа ФАО обеспечила укрепление потенциала фермеров и заинтересованных сторон в области **инновационного устойчивого сельскохозяйственного производства** посредством организации 25 фермерских полевых школ (ФПШ), 60 демонстрационных участков, шести тренингов для старших инструкторов (ТСИ), а также других тренингов, в которых приняли участие более 1500 фермеров (из них 28% женщин). Упомянутые программы по укреплению потенциала, посвященные важнейшим сельскохозяйственным культурам, включали широкий спектр тем, в том числе климатически оптимизированное и безвредное для окружающей среды сельское хозяйство, а также различные методы почвозащитного и ресурсосберегающего земледелия, например, нулевая обработка почвы.
- В **Узбекистане** ФАО оказало поддержку женщинам, занимающимся **сельским предпринимательством и приносящими доход видами деятельности**, в четырех экспериментальных районах. Женщины изготавливали ковры, одеяла и другие традиционные изделия, используя экологичную овечью шерсть местного производства. В этой связи было организовано обучение промывке, дезинфекции и расчесыванию имеющейся необработанной овечьей шерсти, а также обработке, прядению, вязанию, окрашиванию, ковроткачеству и изготовлению одеял. Кроме того, были проведены тренинги, посвященные всем звеньям производственно-сбытовой цепочки (поставка, обработка, транспортировка и продажа). Женщины-участницы также получили более полные знания и представления о гендерной проблематике и принципах расширения прав и возможностей женщин.
- ФАО обеспечила поддержку **цифрового сельского хозяйства на региональном уровне** в целях расширения доступа к технологиям для малообеспеченного сельского населения. Был разработан, опубликован и распространен на вебинаре МСЭ–ФАО по развитию цифрового сельского хозяйства в ЕЦА региональный доклад о состоянии цифрового сельского хозяйства в 18 странах региона. В ноябре 2020 года в рамках Тридцать второй сессии РКЕ было проведено специальное мероприятие по инновациям и цифровизации. Также был организован круглый стол на уровне министров стран Центральной Азии по теме цифровизации и семинары по цифровому сельскому хозяйству под руководством собственных и приглашенных специалистов. Кроме того, в **Армении** ФАО поддержала разработку проекта **Стратегии развития цифрового сельского хозяйства на 2021–2030 годы**, включая приоритетные задачи, план действий и дорожную карту.



- FAO оказала содействие **внедрению инструментов укрупнения земельных участков** в регионе, опубликовав Правовое руководство по земельной консолидации³, основанное на изучении передового опыта Европы в области регулирования консолидации земель. Правовое руководство было представлено и обсуждено на вебинарах и региональных семинарах. Помимо этого, FAO оказывает помощь в осуществлении Национальной программы земельной консолидации в Северной Македонии.

Региональная инициатива по преобразованию продовольственных систем и содействию расширению доступа и интеграции на рынках

РИ-2 выполняется на стратегическом уровне, она ориентирована на укрепление институционального потенциала стран Европы и Центральной Азии в целях максимизации возможностей торговли и рынков, в том числе с помощью цифровых решений, и для развития потенциала мелких и средних производителей агропродовольственных товаров благодаря созданию инклюзивных и устойчивых продовольственных систем. Программа работы РИ-2, согласованная с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, непосредственно способствует достижению ЦУР 1, ЦУР 2, ЦУР 3, ЦУР 5, ЦУР 8, ЦУР 12 и ЦУР 17.

Основные результаты выполнения Региональной инициативы в 2020 году перечислены ниже:

- В регионе создана **Целевая рабочая коалиция (ЦРК) по продовольственным системам** под председательством FAO, Всемирной продовольственной программы (ВПП), ЮНИСЕФ и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), при этом Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и Всемирная метеорологическая организация (ВМО) являются ее членами. ЦРК создала хранилище ключевых тезисов Организации Объединенных Наций и имеющихся фактических данных, передового опыта, связанного с COVID-19 и продовольственными системами, а также технических примечаний для содействия страновым группам Организации Объединенных Наций в разработке и изменении национальных процедур с учетом потребностей продовольственных систем⁴. Проведены вебинары, посвященные Саммиту ООН по продовольственным системам, COVID-19 и устойчивым продовольственным системам. В ноябре 2020 года, в преддверии Саммита ООН по продовольственным системам 2021 года, в рамках Региональной конференции для Европы был организован Круглый стол, одной из главных тем которого стали устойчивые продовольственные системы и здоровый пищевой рацион в странах ЕЦА.
- 23 ноября 2020 года FAO, ВОЗ и Всемирной организацией здоровья животных (МЭБ) было организовано обсуждение высокого уровня по теме мероприятий и партнерства для противодействия устойчивости к противомикробным препаратам (УПП) в целях обеспечения скоординированного **подхода «Единое здоровье»** в Европе и Центральной Азии. Была подчеркнута важность создания нового Регионального трехстороннего совместного секретариата по УПП. 23 апреля 2021 года региональными руководителями/представителями FAO/МЭБ/ВОЗ был официально введен в действие Региональный координационный механизм «Единое здоровье» для активизации усилий заинтересованных сторон и партнеров, координации деятельности в регионе, обеспечения

³ Руководство доступно по адресу: <http://www.fao.org/3/ca9520ru/ca9520ru.pdf>.

⁴ FAO, WFP, WHO, UNICEF, UNECE & WMO. 2021. Technical note on sustainable food systems. Issue-based Coalition on sustainable food systems [онлайн]. <http://www.fao.org/3/cb2584en/cb2584en.pdf>



оптимального использования имеющихся ресурсов, создания синергии и предотвращения дублирования функций⁵.

- В целях поддержки сельскохозяйственной политики был организован онлайн-семинар по теме **«Количественный мониторинг сельскохозяйственной политики в восьми постсоветских странах»**, а для **Республики Молдова и Албании** был осуществлен подробный мониторинг сельскохозяйственной политики на основе методологии анализа бюджета ОЭСР (по данным 2007–2019 годов).
- **ФАО** оказала помощь правительству **Украины** в осуществлении проекта **по сокращению потерь и порчи пищевой продукции** на муниципальном уровне с использованием методики экспериментальной программы «Накорми соседа», в рамках которой излишки пищевых продуктов могли быть безвозмездно переданы для нужд социальных продовольственных программ. **ФАО** выбрала участников и создала коммуникационные платформы, включая веб-страницу⁶, содержащую информацию об экспериментальном проекте, донорах, участниках и результатах.
- Правительству **Кыргызстана** **ФАО** оказала содействие в совершенствовании политики в соответствии с обязательствами перед **Всемирной торговой организацией (ВТО)** на основе анализа результативности государственной политики поддержки сельского хозяйства и необходимых рекомендаций по улучшению внутренней политики поддержки.

Региональная инициатива по устойчивому управлению природными ресурсами и сохранению биоразнообразия в условиях изменения климата

РИ-3 разработана в ответ на вызовы, связанные с устойчивым развитием, в секторах сельского хозяйства, животноводства, лесного и рыбного хозяйства региона с опорой на междисциплинарную и комплексную программную основу. Ее компоненты, относящиеся к анализу, политике и помощи в развитии потенциала, направлены на распространение методов устойчивого управления природными ресурсами и развитие климатоустойчивых продовольственных систем, экосистем и источников средств к существованию в сельских районах, также РИ-3 способствует выполнению странами Повестки дня на период до 2030 года, в первую очередь достижению ЦУР 1, ЦУР 2, ЦУР 6, ЦУР 12, ЦУР 13, ЦУР 14 и ЦУР 15.

Основные результаты выполнения Региональной инициативы в 2020 году перечислены ниже:

- В **Боснии и Герцеговине** **ФАО** совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций оказала поддержку проведению обзора и корректировки местных стратегий развития для укрепления их составляющих, связанных со **снижением риска бедствий и урегулированием кризисов**, включая обеспечение продовольственной безопасности и питания, а также аспекты, касающиеся изменения климата. К основным практическим результатам относится разработка инструментов совместной оценки сельских районов, модели оценки риска бедствий на местном уровне, а также рекомендаций местным органам управления относительно включения вопросов снижения риска бедствий и изменения климата в местные стратегии развития.
- В **Узбекистане** было обеспечено более широкое применение **климатически оптимизированных и инновационных технологий**, включая ротационный выпас,

⁵ ВОЗ 2021. ВОЗ, ФАО и МЭБ призывают к более тесной координации действий по уменьшению угроз здоровью. На сайте: *WHO Regional Office for Europe* [online]. <https://www.euro.who.int/ru/health-topics/disease-prevention/antimicrobial-resistance/news/news/2021/4/who,-fao,-and-oie-call-for-stronger-coordination-in-mitigating-health-threats>

⁶ Страница доступна по адресу: <http://www.sd4ua.org/category/platforma-nagoduj-susida-prodovolcha-bezpeka/>.



почвозащитное и ресурсосберегающее земледелие, производство семян засухоустойчивых и солевыносливых культур. Кроме того, были созданы питомники, служащие образцовой моделью для производства сеянцев и саженцев, что позволит эффективнее справляться с климатическими потрясениями и создавать более устойчивые условия для питомников.

- В рамках деятельности по климатическому финансированию в регионе были разработаны **Руководство по получению доступа к климатическому финансированию** и сборник передового опыта. Помимо этого, ФАО оказала помощь Северной Македонии в выявлении и оценке потребностей в укреплении потенциала, связанных с борьбой с изменением климата и финансированием для содействия осуществлению определяемых на национальном уровне вкладов страны и сотрудничеству с **Зеленым климатическим фондом**. В Украине в целях поддержки управления природными ресурсами деградированных ландшафтов в лесостепных и степных зонах на территории площадью более 1000 га был создан ряд полевых защитных полос в рамках проекта, финансируемого **Глобальным экологическим фондом**.
- В **Таджикистане и Кыргызстане** ФАО предоставила семеноводческим хозяйствам высококачественные семена картофеля элитных сортов, а также семена других овощей с целью **наращивания потенциала семеноводческого подсектора** и улучшения источников средств к существованию, а также обеспечения более устойчивого положения **некоторых местных фермеров и уязвимых семей**. При поддержке Агентства инициатив развития ФАО и ВПП способствовали **повышению их устойчивости к климатическим потрясениям** путем организации сельскохозяйственной подготовки и предоставления продуктов.
- Обеспечено укрепление потенциала **региональных** технических сетевых структур и исследовательских учреждений в различных областях устойчивого управления природными ресурсами, например, в сфере методологии сбора данных в **Системах сельскохозяйственного наследия мирового значения** и методологии применения **инструмента оценки эффективности агроэкологических методов**. Далее, был опубликован доклад «Состояние лесов в Европе 2020» и **национальные доклады по устойчивому управлению лесами** в восьми странах Кавказа и Центральной Азии совместно с ЕЭК ООН и конференцией «Леса Европы», и была создана **интерактивная онлайн-платформа ФАО–ЕЭК ООН для обмена данными о лесах региона**.

Основные достижения по сквозным темам и гендерной проблематике

В **Туркменистане** ФАО обеспечила укрепление потенциала различных национальных ведомств в отношении перевода вверенных ФАО показателей ЦУР в национальный формат посредством проведения десяти вебинаров с 12 по 16 октября 2020 года. Участники получили более полное представление о роли ФАО в мониторинге и осуществлении ЦУР на региональном и национальном уровнях; о методике разработки 21 показателя, в отношении которых ФАО является координатором; о требуемых данных для выработки показателей и о мерах, необходимых на национальном уровне для получения таких данных; а также о процессе выработки показателей и взаимодействии с ФАО в ходе этого процесса.

В **Боснии и Герцеговине** была проведена страновая гендерная оценка (СГО), представлены четкие рекомендации относительно поддержки в области политики, гендерного равенства и расширения экономических прав и возможностей женщин. При подготовке СГО была обеспечена поддержка развития потенциала профильных государственных учреждений и заинтересованных сторон в целях совершенствования инициатив по разработке и мониторингу в области гендерного равенства и расширения экономических прав и возможностей женщин.



В рамках общей приоритетной задачи **преодоления проблемы отсутствия продовольственной безопасности и всех форм неполноценного питания** ФАО совместно с членами ЦРК по продовольственным системам провела анализ результатов достижения в регионе показателей ЦУР 2, связанных с продовольственной безопасностью и питанием, в своей ежегодной флагманской публикации *Региональный обзор по вопросам продовольственной безопасности и питания в Европе и Центральной Азии 2020*⁷. Особой темой издания стала финансовая доступность устойчивого и здорового рациона питания и его роль в ликвидации голода и неполноценного питания в регионе.

Основные региональные меры реагирования на COVID-19

В апреле Региональным представительством ФАО в Европе и Центральной Азии была создана целевая группа по COVID-19 для координации программных мер реагирования в регионе. С апреля 2020 года для оценки функционирования основных агропродовольственных производственно-сбытовых цепочек посредством их оперативного обследования поддерживается регулярная связь примерно с 500 ключевыми информантами в различных звеньях таких цепочек в 18 странах региона. Ключевые результаты рекомендации по итогам обследования стали материалом для двух бюллетеней по ситуации на рынке продовольствия и мерам политики. ФАО оказывает содействие обмену опытом между странами путем проведения серии вебинаров⁸ по таким темам, как влияние COVID-19 на мелких землевладельцев, миграцию, социальное обеспечение и сельскохозяйственную торговлю и т. д. Было организовано два совещания на уровне министров и региональные диалоги с представителями организаций гражданского общества и частного сектора с целью анализа последствий пандемии и активизации многосторонних мер реагирования.

Региональные программные меры реагирования ФАО на COVID-19, основанные на трех Региональных инициативах, опираются на семь направлений ее Глобальной программы ответных мер и восстановления в связи с COVID-19. Региональным отделением был проведен региональный диалог в целях консультации с текущими и потенциальными партнерами относительно возможностей совершенствования и применения предлагаемых мер реагирования в регионе, с использованием данных, инноваций и ответственных инвестиций. Последствия COVID-19 для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства в Европе и Центральной Азии и предпринятые ФАО меры были представлены на Региональной конференции для Европы и Центральной Азии 2–4 ноября 2020 года⁹.

Основные мероприятия на страновом уровне:

- В **Кыргызстане** ФАО способствовала оказанию экстренной технической помощи фермерам, наиболее пострадавшим от кризиса, связанного с COVID-19. В общей сложности помощь получили 1067 серьезно пострадавших фермеров, оставшихся без средств на приобретение сельскохозяйственных ресурсов. Всего было закуплено 133,9 тонн удобрений, 24,5 тонн дизельного топлива и 81,6 тонн семян на общую сумму в 150 000 долл. США.
- В **Республике Молдова** было обеспечено укрепление потенциала в сфере оценки последствий вспышки COVID-19 для сельского хозяйства посредством подготовки подробного исследования

⁷ Более подробная информация о презентации «Регионального обзора состояния продовольственной безопасности и питания в Европе и Центральной Азии» за 2020 год доступна по адресу: <http://www.fao.org/europe/event/detail-events/ru/c/1393211/>.

⁸ Серия вебинаров доступна онлайн по адресу: <http://www.fao.org/europe/resources/webinars/ru/>.

⁹ Более подробная информация содержится в документе ERC/20/5/Web Annex 6 под названием *Последствия COVID-19 для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства в Европе и Центральной Азии и предпринятые ФАО меры*, размещен по адресу: <http://www.fao.org/3/ne001ru/ne001ru.pdf>.



влияния вспышки на ситуацию в области продовольственной безопасности, с конкретными рекомендациями и описанием дальнейших действий.

- В **Сербии** ФАО участвовала в разработке всеобъемлющего Доклада ООН по оценке социально-экономических последствий (ОСЭП) и последующей Программы социально-экономических мер реагирования. Завершена работа над специальным подробным докладом о последствиях пандемии COVID-19 для продовольственной системы. Организованы консультативные совещания заинтересованных сторон для презентации результатов и предлагаемых мер восстановления/повышения устойчивости, изложенных в докладах и оценочных отчетах. Некоторые меры уже были осуществлены, но большинство из них принято в текущем году, поскольку план был утвержден в конце 2020 года.
- ФАО опубликовала регулярные доклады о положении дел в странах, экспресс-оценки и специальные исследования (в **Армении, Азербайджане и Таджикистане**) в целях удовлетворения конкретных потребностей этих стран.