



Неофициальное консультативное совещание для Европы и Центральной Азии

12-15 июля 2021 года

Справочная записка

Сессия 2

Презентация тематического исследования: проблемы и решения для мелких фермеров и семейных фермерских хозяйств в Армении

Региональный приоритет 1: разработка эффективных мер политики, содействие внедрению цифровых инноваций и созданию источников средств к существованию на селе с особым вниманием к потребностям мелких землевладельцев, женщин и молодежи

Введение

В рамках Регионального приоритета 1 основной акцент сделан на формулировании эффективных мер политики, содействии внедрению цифровых инноваций и создании источников средств к существованию на селе – с особым вниманием к потребностям мелких землевладельцев, женщин и молодежи – с целью оказания помощи преобладающим в регионе мелким фермерским хозяйствам и признания их существенной роли в сельскохозяйственном производстве. Помимо этого, учтены требования задач в области устойчивого развития, особенно задач, изложенных в ЦУР 1, ЦУР 2, ЦУР 4, ЦУР 5, ЦУР 8 и ЦУР 10.

В 2018 году в рамках *Региональной инициативы по поддержке мелких землевладельцев, семейных фермерских хозяйств и молодежи для улучшения экономического положения населения сельских районов и снижения уровня бедности (РИ-1)* в восьми странах^{1,2} были проанализированы потребности, проблемы и ограничения, с которыми сталкиваются мелкие землевладельцы и семейные фермерские хозяйства, а также в исследуемых странах был проведен обзор действующей политики. Выводы доклада³ по Армении в той или иной степени совпадают с выводами по другим странам региона и являются достаточной основой для обсуждения направлений системной поддержки со стороны ФАО в пользу мелких землевладельцев, семейных фермерских хозяйств, а также женщин и молодежи, проживающих в сельской местности в странах Европы и Центральной Азии.

¹ ФАО. 2020. *Smallholders and Family Farms in Europe and Central Asia. Regional Synthesis Report 2019*. Budapest. 166 pp. (см. также ссылку <http://www.fao.org/documents/card/en/c/ca9586en>)

² ФАО. 2020. Smallholders and family farms in Europe and Central Asia series. In: *FAO Regional Office for Europe and Central Asia* [online]. Rome. [По состоянию на 15 апреля 2021 г.]. <http://www.fao.org/europe/resources/eastern-europe-and-central-asia-agro-industry-development-briefs/smallholdersandfamilyfarms/en/>

³ ФАО. 2020. *Smallholders and Family Farms in Armenia. Country Study Report 2019*. Budapest. 178 pp. (см. также ссылку <http://www.fao.org/documents/card/en/c/ca9823en>)



Мелкие землевладельцы и семейные фермерские хозяйства в Армении

В настоящем докладе представлен анализ основных потребностей и ограничений, с которыми сталкиваются мелкие землевладельцы и малые семейные фермерские хозяйства в Армении. Доклад содержит рекомендации по развитию малых ферм, при этом внимание также уделяется необходимости содействия диверсификации сельской экономики, сокращению масштабов нищеты и улучшению источников средств к существованию жителей сельских районов. Кроме того, доклад служит основой для дальнейшего развития программного подхода в работе ФАО в Армении (см. примеры ниже) и для активизации сотрудничества и координации деятельности на территории страны, а также является ориентиром для правительства Армении в выборе приоритетных направлений работы в области сельскохозяйственного развития и развития сельских районов.

В Республике Армения в структуре фермерских хозяйств преобладают многочисленные малые семейные фермы, число крупных сельскохозяйственных предприятий невелико. В настоящее время в Армении не существует официального определения понятий «мелкий землевладелец» и «семейное фермерское хозяйство», однако все фермы, принадлежащие домохозяйствам, принято считать семейными. При этом площадь 89% семейных фермерских хозяйств составляет менее 3 га. Сельское хозяйство – важный источник дохода, оно обеспечивает рабочими местами 35% (данные 2015 года) занятого населения Армении (и 40% занятых женщин).

При средней площади фермы в 1,48 га и в условиях избыточной фрагментации земель – в среднем на одно семейное фермерское хозяйство приходится три земельных участка – семейные фермы производят более 97% валовой продукции сельского хозяйства, обеспечивая продовольственную безопасность не только на уровне домохозяйств, но и на национальном уровне. Также продукция семейных фермерских хозяйств составляет существенную часть агропромышленного экспорта, в 2015 году ее доля достигла 29% общего объема экспорта Армении.

В то же время вертикальная и горизонтальная интеграция на основе кооперативов, групп или объединений фермерских хозяйств практически не применяется, а малый масштаб производства и низкий уровень специализации не позволяют малым фермерским хозяйствам формировать долгосрочные связи в рамках производственно-сбытовых цепочек. Уровень нищеты в сельских районах высок, в 2015 году доход более 30% сельского населения составил менее 87 долл. США в месяц. Помимо этого, во многих сельских населенных пунктах наблюдается нехватка или низкое качество базовой социальной инфраструктуры – дошкольных учреждений, начальных школ, систем канализации, дорог, медицинских учреждений, общественного транспорта для передвижения между населенными пунктами. Только около двух третей сельских домохозяйств имеют доступ к Интернету.

В целом национальная политика Армении в области сельского хозяйства отражает потребности, ограничения и проблемы, с которыми сталкиваются сельскохозяйственный сектор и, в определенной мере, мелкие землевладельцы и семейные фермерские хозяйства. При этом результативность осуществления государственной политики находится под угрозой в силу ограниченности финансовых ресурсов, выделяемых сектору, отсутствия прозрачных механизмов исполнения и недостаточности институционального и технического потенциала национальных и региональных органов государственного управления.

Установлено, что потребности, проблемы и ограничения, возникающие у мелких землевладельцев и малых семейных фермерских хозяйств Армении, в значительной степени взаимосвязаны. Часто эта взаимосвязь носит характер замкнутого круга, и определение первопричины возникающих



проблем затруднено. Основные *потребности* сектора включают обеспечение более высокой прибыльности фермерских хозяйств, создания рабочих мест, не связанных с сельским хозяйством, доступа к социальным услугам, повышения качества сельской инфраструктуры и улучшения источников средств к существованию для женщин, мужчин, молодежи и других уязвимых групп населения. Перечисленные недостатки вызывают многочисленные *проблемы* в сельских районах, например, снижение численности населения, занятого в сельском хозяйстве; запущенность земель (в настоящее время примерно треть пахотных сельскохозяйственных земель не используется); нищета сельского населения; отказ сельской молодежи трудиться в сфере сельского хозяйства и ее последующий отток из деревень; рост миграции; снижение рождаемости; старение фермеров; ограниченный объем инвестиций в сельскохозяйственное развитие и развитие сельских районов; ухудшение качества жизни на селе; растущий разрыв уровня доходов между селом и городом. Кроме того, все указанные проблемы малых семейных фермерских хозяйств усугубляются воздействием изменения климата.

В то же время такие структурные проблемы сельскохозяйственного сектора, как малый размер фермерских хозяйств, фрагментация земель, отсутствие доступа к системе орошения и своевременного обеспечения сельскохозяйственной техникой существуют наряду с другими видами ограничений, например, волатильностью цен; неработающими или слабыми фермерскими организациями; отсутствием системы сельскохозяйственного страхования; отсутствием доступных сельскохозяйственных кредитов; низкой восприимчивостью к инновациям и цифровым решениям; отсутствием доступа к службам по распространению сельскохозяйственных знаний и предоставлению консультационных услуг; а также низким качеством производственных ресурсов и почв. На практике совокупное воздействие упомянутых проблем и ограничений приводит к неспособности мелких землевладельцев и малых семейных фермерских хозяйств, особенно возглавляемых женщинами или представителями других уязвимых групп, самостоятельно переходить к более устойчивым и эффективным производственным и сельскохозяйственным моделям. В отсутствие надлежащих комплексных мер политики сложившаяся ситуация, в свою очередь, приводит к невозможности преодоления нищеты и к дальнейшей миграции – прежде всего сельской молодежи, более восприимчивой к цифровым инновациям и способной ускорить перемены на селе.

Сочетание трех элементов – устойчивого развития, последовательных и долгосрочных мер политики – имеет первостепенное значение для преобразования сельских районов и интеграции мелких землевладельцев, молодежи и женщин в продовольственные системы. На основе анализа странового исследования и с учетом Целей в области устойчивого развития и возможностей, предоставляемых Десятилетием семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций (2019–2028 годы)⁴, для поддержки мелких землевладельцев и семейных фермерских хозяйств Армении выработаны следующие основные рекомендации по мерам политики:

выработка и совершенствование нормативно-правовой базы, отражающей проблемы гендерного неравенства и включающей определения различных видов сельскохозяйственных производителей (в том числе малых семейных фермерских хозяйств), механизмы финансовой и нефинансовой помощи для каждого вида фермерских хозяйств, а также закрепляющей роль государства и его институтов в выполнении соответствующих мер политики;

⁴ ФАО. 2021. Начало Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций. На сайте: *Десятилетие семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций (2019–2028 годы)* [онлайн]. Рим. [По состоянию на 21 апреля 2021 г.]. <http://www.fao.org/family-farming-decade/home/ru/>



совершенствование структуры фермерских хозяйств и решение проблемы запущенности земель посредством содействия развитию рынка земли и внедрения системы земельных банков и инструментов объединения земель для их передачи в собственность либо на правах землепользования;

развитие служб распространения знаний и опыта в соответствии с потребностями малых фермерских хозяйств путем освоения инновационных решений с целью передачи знаний и технологий, создания демонстрационных объектов, а также посредством тесного сотрудничества с научными учреждениями для преодоления разрыва между потребностями фермеров и проводимыми исследованиями;

диверсификация рабочих мест в сельских районах путем привлечения прямых иностранных инвестиций и/или создания государственно-частных партнерств в продовольственном секторе и в сфере мелкомасштабного производства, в том числе целенаправленное создание рабочих мест для сельской молодежи и по ее инициативе в области туризма, гостиничного дела и в других секторах сферы услуг, а также в рамках агропромышленных производственно-сбытовых цепочек;

стимулирование создания кооперативных структур и сотрудничества между фермерами и малыми и средними предприятиями посредством совершенствования законодательства; постепенное введение системы сельскохозяйственного страхования на основе пилотных проектов, позволяющих опробовать различные варианты условий страхования и страховых случаев/продуктов для различных природных и климатических условий на территории страны;

создание механизмов поддержки инвесторов, прежде всего для малых семейных фермерских хозяйств, мелких предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции, поставщиков сельскохозяйственных услуг и сельских предприятий вне сельскохозяйственного сектора, в том числе в сфере туризма;

региональная специализация для помощи мелким землевладельцам и малым семейным фермерским хозяйствам в принятии решений о внедрении методов ведения сельского хозяйства, наиболее подходящих для конкретных климатических и природных условий, и о повышении эффективности использования природных производственных ресурсов; наращивание мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему в малых фермерских хозяйствах за счет инвестиций в более совершенные технологии управления водными ресурсами и их сохранения, а также в возобновляемые источники энергии, прикладные исследования в области адаптации методов ведения сельского хозяйства и в использование улучшенных методов управления почвенными ресурсами; а также

содействие расширению экономических прав и возможностей сельских женщин путем проведения недискриминационной политики и программных мер, обеспечения доступности статистических данных в разбивке по признаку пола и увеличения числа детских садов в сельской местности.

Благодаря проведенному исследованию удалось активизировать сотрудничество, направленное на улучшение источников средств к существованию сельского населения, а также на развитие сельского хозяйства и сельских районов, с особым вниманием к малым семейным фермерским хозяйствам. Некоторые из перечисленных выше рекомендаций по мерам политики уже применены, и ФАО, в соответствии с государственными приоритетами, продолжит оказывать поддержку мелким землевладельцам, семейным фермерским хозяйствам и молодежи Армении. В частности, усилены меры политики в области сельскохозяйственного развития посредством



разработки и утверждения *Стратегии основных направлений, обеспечивающих экономическое развитие сферы сельского хозяйства Республики Армения на 2020–2030 годы*. Благодаря финансовой помощи Европейского союза (ЕС) в двух регионах Армении проходят испытание проекты по оказанию поддержки инвесторам и диверсификации рабочих мест на основе пробного применения подхода LEADER. Другой важный вид помощи со стороны ФАО, основанный на результатах исследования, посвященного мелким землевладельцам, – создание механизмов землепользования и институциональной основы для решения проблемы запущенности земель и улучшения структуры фермерских хозяйств. ФАО также оказывает поддержку недавней инициативе по разработке новой стратегии создания кооперативных хозяйств.

Основные вопросы для обсуждения в рамках Регионального приоритета 1

1. Какие направления поддержки мелких землевладельцев, семейных фермерских хозяйств и молодежи наиболее важны (Региональный приоритет 1)?
2. Каким образом технологии, инновации и доступность данных могут способствовать расширению прав и возможностей малых семейных фермерских хозяйств, сделать их движущей силой перемен и помочь им преодолеть трудности?
3. В чем заключается роль институтов и системы государственного управления при создании благоприятных условий для развития малых семейных фермерских хозяйств?