

Неофициальная консультация для Европы и Центральной Азии 12-15 июля 2021 года

Информационная записка

Сессия 3

Преодоление цифрового разрыва в Европе и Центральной Азии – Региональный приоритет 1

Региональный приоритет 1: Разработка эффективных мер политики, стимулирование применения цифровых инноваций и содействие развитию источников средств к существованию в сельских районах с упором на мелких фермеров, женщин и молодежь

Техническое обсуждение вопросов цифровизации и инноваций – Региональный приоритет 1

Данная техническая сессия позволит глубже погрузиться в проблематику цифровых инноваций в Европе и Центральной Азии и поразмышлять над серьезной проблемой, связанной с тем, как сделать так, чтобы мелкие землевладельцы и другие уязвимые группы в сельских районах стали частью цифровой трансформации.

Модерируемая панельная дискуссия будет посвящена вопросам цифровизации и важности ее включения в программу региона в качестве ускорителя (как указано в Стратегической рамочной программе) достижения Целей устойчивого развития (ЦУР).

Также ожидается, что в ходе сессии страны-члены и участники, представляющие негосударственный сектор, поделятся своими мыслями и взглядами по представленным в информационном документе наводящим вопросам, касающимся способов обеспечения сокращения цифрового разрыва и превращения мелких фермерских хозяйств в составляющий элемент цифровой трансформации в целях выполнения Регионального приоритета 1.

1. Проблемы мелких фермерских хозяйств, связанных с применением цифровых инноваций

Цифровые технологии могут способствовать повышению эффективности сельского хозяйства.

Электронное сельское хозяйство, также называемое «цифровое сельское хозяйство» или «сельское хозяйство 4.0», может стимулировать экономический рост и способствовать росту доходов бедных слоев сельского населения посредством повышения эффективности сельскохозяйственного производства, источников средств к существованию и дальнейшего развития производственно-сбытовой цепи. Оно также может играть важную роль в решении некоторых из наиболее насущных проблем сельского хозяйства, в том числе проблем изменения климата, утраты биологического разнообразия, засух, опустынивания, торговли сельскохозяйственной продукцией, высокого индивидуального риска и неэффективных производственно-сбытовых цепочек.

Наряду со своими рекомендациями национальным правительствам и призывом к их членам работать над цифровой трансформацией сельского хозяйства, а также после проведения Региональной конференции в 2018 году ФАО обязуется:

- оказывать помощь странам Европы и Центральной Азии в процессе преобразования их сельскохозяйственных секторов и использования электронного сельского хозяйства для повышения эффективности источников средств к существованию как фермеров-женщин,

так и фермеров-мужчин в качестве сквозного инструмента и в рамках трех региональных инициатив¹;

- собирать и анализировать информацию о передовых практиках, инструментах и механизмах обмена знаниями, а также проводить консультации о мерах политики и укреплять потенциал в целях максимизации выгод и минимизации рисков, связанных с технологиями электронного сельского хозяйства;
- разрабатывать в сотрудничестве с национальными, региональными и международными партнерами систему повышения потенциала в области электронного сельского хозяйства на всех уровнях (должностные лица, отвечающие за формирование мер политики, учреждения и люди);
- обеспечивать наличие нейтральной региональной площадки для обмена знаниями и поддерживать реализацию национальных стратегий в области электронного сельского хозяйства в странах Европы и Центральной Азии;
- создать национальную и региональную экосистему цифровых инноваций в сотрудничестве с государственными и частными партнерами для развития межотраслевого диалога и поддержки молодежного предпринимательства, структурированного выявления и ускоренного внедрения инновационных решений с использованием новых технологий

ФАО вместе с партнерами подчеркивают необходимость сокращения разрыва между городским и сельским населением, богатыми и бедными, мужчинами и женщинами в целях сокращения бедности, обеспечения доступа к базовым услугам и достижения прогресса в деле выполнения ЦУР, в частности ЦУР 1, ЦУР 2, ЦУР 10 и ЦУР 17.

Цифровой разрыв на селе существует из-за ряда проблем, связанных с доступом, ценовой доступностью, пригодностью, возможностью адаптации и способностью использовать цифровые технологии. Эти общие препятствия можно преодолеть, уделяя особое внимание вопросу совместимости, связанного с местными условиями содержания (локализованное содержание и использование местного языка), компетентности (цифровые навыки, индивидуальный и институциональный потенциал), уверенности в использовании технологий, а также доверия к цифровым системам. Вот почему меры реагирования должны быть всесторонними (учитывать потребности молодежи и гендерные вопросы) и соответствовать компонентам Стратегической рамочной программы в области цифрового сельского хозяйства².



Необходимо устранить эти важнейшие сдерживающие факторы для максимального использования потенциала информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) в достижении ЦУР. В настоящее время слабое использование цифровых технологий в сельском

¹ Региональные инициативы для Европы и Центральной Азии: <http://www.fao.org/europe/regional-initiatives/ru/>

² Состояние цифрового сельского хозяйства в 18 странах Европы и Центральной Азии: www.fao.org/3/ca9578en/CA9578EN.pdf

хозяйстве и сельских районах можно объяснить низкой или недостаточной эффективностью инвестиций для мелких хозяйств. Предпочтение должно отдаваться простым, эффективным и доступным технологиям. Ввиду большой неоднородности размеров и многообразия фермерских хозяйств технологии часто не подходят для реалий мелких подсобных хозяйств. Чтобы не допустить исключения мелких подсобных хозяйств из программ стимулирования и предоставления услуг в сельской местности, их следует включить в национальные стратегические программы цифровизации. На уровне фермерских хозяйств, поставщиков услуг и регулирующих органов мы все еще сталкиваемся с низкой способностью генерировать, использовать и управлять данными и информацией. Ограничивающим фактором является вопрос о праве собственности на данные о фермерском хозяйстве и их конфиденциальности.

2. Стратегическая рамочная программа и подход ФАО в регионе

Вопросы цифровизации и инноваций являются неотъемлемой частью новой Стратегической рамочной программы ФАО либо в качестве составных элементов стремления к повышению эффективности производства с акцентом на зеленые инновации³ и цифровое сельское хозяйство, либо в качестве составных элементов ускорителей. Крайне важно, чтобы технологии, инновации и данные были всесторонними и учитывали гендерные аспекты, а также использовались для стимулирования развития.

Крайне важно помочь фермерам в полной мере воспользоваться преимуществами новых технологий, таких как цифровое сельское хозяйство, биотехнологии, точное земледелие, инновации в агроэкологии и искусственный интеллект (ИИ) для увеличения производства продовольственных продуктов с проявлением уважительного отношения к окружающей среде. Так, например, продовольственный и сельскохозяйственный секторы могут использовать цифровые инструменты, такие как электронная торговля и реестры операций на блокчейне, а также ИИ для более эффективной борьбы с вредными организмами и применения генетики сельскохозяйственных культур, а также инструментов, позволяющих оптимизировать управление природными ресурсами и систему раннего предупреждения угроз продовольственной безопасности.

Инновации в целом и в сельском хозяйстве, в частности, являются основной движущей силой создания мира, свободного от голода и недоедания. Инновации, в том числе социальные, программные, институциональные, финансовые и технологические инновации, основанные на научных и фактических данных, являются важными факторами, влияющими на процессы производства и распределения продовольствия и сельскохозяйственной продукции.

Что касается данных, то созданная в рамках инициативы «Рука об руку» платформа геопространственных данных и лаборатория больших данных ФАО являются примером того, как данные о продовольствии, сельском хозяйстве, социальной экономике и природных ресурсах вместе взятые могут усиливать научную обоснованность процесса принятия решений в секторе продовольствия и сельского хозяйства. Данные могут, помимо прочего, обеспечивать контроль эффективности водопользования в сельском хозяйстве, в том числе сельскохозяйственных систем, подверженных риску из-за антропогенного воздействия на землю и воду, а также позволяют выявлять распределение водных видов и анализировать тенденции в области выпадения осадков, позволяя выработать целевые мероприятия в сельском хозяйстве и инвестиционные планы на основе территориального подхода, обеспечивающего равенство, интеграцию и устойчивость продовольственной и пищевой безопасности.

По мере появления принципиально новых технологий возникают риски неравного доступа и исключения. Необходимы капиталовложения в человеческий капитал путем развития потенциала, а также меры политики и нормативное регулирование, минимизирующие подобные

³ Улучшенное производство – зеленые инновации. Приоритетное направление программы в ССП 2022-25 и ПРБ 22-23 с. 53

риски. Важно, чтобы предлагаемая рабочая сила реагировала на новый спрос на рабочую силу, возникающий в результате внедрения новых технологий и инноваций, делая процесс более инклюзивным. Технологии должны быть доступными по цене, чтобы каждый мог получить к ним доступ и использовать их, а также необходимо определить и устранить другие структурные препятствия на пути их применения, включая образование и обучение.

Подход ФАО к цифровому сельскому хозяйству в регионе «Инициатива «цифровая деревня»» представляет собой способ активизации всех элементов цифровизации, необходимых для обеспечения трансформации агропродовольственной системы и сельских районов в целях достижения ЦУР.

В Европе и Центральной Азии ФАО предлагает рамочный механизм и твиннинг-подход, согласно которому умные деревни в Западной Европе будут связаны с деревнями в остальной части региона. Масштабирование «деревень чемпионов» позволит углубить взаимодействие. Этот подход основан на работе, которая уже проводится в каждой стране в партнерстве с участниками цифрового сельского хозяйства на всех уровнях. Этот человеко-ориентированный подход основан на синергизме с существующими проектами и инициативами, такими как агротуризм или системы сельскохозяйственного наследия мирового значения.

Цифровая трансформация сельских районов обусловлена срочностью сокращения цифрового разрыва между городскими и сельскими районами и выравнивания диспропорций регионального развития, необходимостью ускоренного создания рабочих мест, диверсификации сельской экономики, развития агротуризма и повышения доходов и развития средств к существованию фермеров.

«Инициатива «цифровая деревня» помогает в процессе «восстановления лучше, чем было» и достижению четырех улучшений: улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение окружающей среды и улучшение жизни. Инициатива также направлена на раскрытие потенциала цифрового сельского хозяйства в преодолении разрыва между городом и деревней путем создания связей между городом и деревней. Она поможет интегрировать сельские районы в цифровую экономику за счет расширения доступа сельских женщин к цифровым технологиям и расширения концепции доступа к цифровым технологиям не только в отношении сельского хозяйства, но и сельских услуг и диверсификации доходов.

3. Наводящие вопросы для проведения технического обсуждения вопросов цифровых инноваций

- Какие проблемы и пробелы необходимо преодолеть в части цифровых инноваций, имеющихся в распоряжении сельского населения, зарабатывающего на жизнь в секторе сельского хозяйства в вашей стране?
- Каковы возможности (основные факторы, соображения) для создания в вашей стране благоприятной среды для цифровых инноваций, развиваемых в интересах мелких фермеров?
- О каких цифровых инновациях вы хотели бы рассказать другим странам?
- Какие механизмы вы предпочитаете для обмена опытом на региональном и международном уровнях, которые мы могли бы использовать для сотрудничества?

4. Страны, с которыми связывались для участия в панельной дискуссии:

- Албания
- Босния и Герцеговина
- Таджикистан
- Словения, Франция, Испания



Список литературы

- **ФАО.** 2020. *Инновации и цифровизация – ключ к развитию сельского хозяйства в Европе и Центральной Азии.* <http://www.fao.org/europe/news/detail-news/ru/c/1327319/>
- **ФАО.** 2020. *Инновации и цифровизация.* <http://www.fao.org/about/meetings/erc32/erc32-specialnoe-meroprijatie/ru/>
- **ФАО.** 2020. *Состояние цифрового сельского хозяйства в 18 странах Европы и Центральной Азии.* <http://www.fao.org/publications/card/en/c/CA9578EN/>
- **ФАО.** 2018. *Гендер и информационно-коммуникационные технологии.* www.fao.org/3/i8670en/I8670EN.pdf