

Неофициальное консультативное совещание для Европы и Центральной Азии

12-15 июля 2021 года

Справочная записка

Сессия 4

Страновое тематическое исследование в рамках Приоритета 2: выбор производственно-сбытовых цепочек (ВПСЦ) в Украине

1. Введение

Настоящий документ является справочной основой для обсуждения в целях активизации необходимой работы в рамках Регионального приоритета 2: *«Преобразование продовольственных систем и содействие освоению новых рынков посредством согласования политики в области торговли, продовольственной безопасности и фитосанитарии в целях выполнения обязательств в рамках Всемирной торговой организации и стимулирования развития производственно-сбытовых цепочек»*. В качестве отправной точки обсуждения в документе использованы сведения о работе ФАО в регионе с производственно-сбытовыми цепочками, способствующей преобразованию продовольственных систем. Документ содержит три раздела: аналитическая основа, страновое тематическое исследование и вопросы для обсуждения.

2. Аналитическая основа

Производственно-сбытовые цепочки играют ключевую роль в концептуальном обосновании Регионального приоритета 2 для Европы и Центральной Азии. По мнению ФАО, развитие производственно-сбытовых цепочек заключается в содействии их формированию в соответствии с принципами всеобщего охвата, финансовой устойчивости и экологичности, при условии взаимосвязанности этих принципов. ФАО объединяет эти три аспекта и связи между ними в понятие «устойчивые производственно-сбытовые цепочки».

Устойчивые производственно-сбытовые цепочки преобразуют продовольственные системы так же, как Цели в области устойчивого развития преобразуют мир. Кроме того, на страновом уровне спрос на решение конкретных задач ЦУР стимулирует развитие производственно-сбытовых цепочек. Иными словами, работа ФАО по формированию устойчивых производственно-сбытовых цепочек, преобразующих продовольственные системы, направлена на содействие достижению конкретных ЦУР, преобразующих планету. Задачи ЦУР, связанные с ликвидацией голода (ЦУР 2), могут стать приоритетными для региона. Цели, связанные с ответственным потреблением и производством (ЦУР 12), также могут быть важны, поскольку производственно-сбытовые цепочки зависят от всех участников, задействованных в производстве, хранении, переработке, транспортировке, торговле, потреблении и утилизации сельскохозяйственной продукции.

Именно по этой причине выбор производственно-сбытовых цепочек (ВПСЦ) является первым шагом при осуществлении наиболее современных проектов развития сельских районов. Очевидно, что ВПСЦ – сложный вид операционной деятельности практической направленности. Его цель заключается в выявлении производственно-сбытовых цепочек, предоставляющих практические возможности с учетом приоритетных задач. С одной стороны, наличие практических возможностей зависит от ресурсов и временных рамок, определяемых условиями проектов. С другой стороны,

задачи определяются на основе нормативной работы ФАО и страновых приоритетов. Независимо от поставленных задач, устранение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и всех форм неполноценного питания должно быть в их числе, так как эти приоритеты являются общими для региона.

Определить исходные параметры выбора производственно-сбытовых цепочек непросто. Производственно-сбытовые цепочки действуют в рамках продовольственных систем, а системное мышление – сложный процесс. При анализе требуется понимание не только связей между элементами системы, но и степени влияния этих связей на общий результат. С учетом сложности систем и ограниченности информации ВПСЦ в конечном счете зависит от специализации аналитика или группы аналитиков, осуществляющих ВПСЦ, и от методов исследования. Специалисты из различных областей будут акцентировать внимание на различных аспектах результатов анализа. Отбор экспертов для ВПСЦ сам по себе не является проблемой при условии должного понимания взаимодополняемости дисциплин.

Поскольку ни один эксперт не может знать все аспекты, требующие сбалансированного учета факторов, в рамках всех производственно-сбытовых цепочек, действующих в каждом подсекторе, и так как имеющаяся информация, как правило, недостаточна, к ВПСЦ на раннем этапе следует привлекать бенефициаров. Благодаря накопленному опыту бенефициары способны решать сложные задачи. Например, согласно опыту фермеров, сбалансированный учет факторов обеспечивает не максимизацию результатов, а их оптимизацию (так, достижение определенного уровня производительности позволяет минимизировать финансовые риски). Выбор производственно-сбытовых цепочек с опорой на одну дисциплину, без учета баланса факторов и без привлечения бенефициаров не может гарантировать положительный результат.

Выбор производственно-сбытовых цепочек – это процесс, требующий, с одной стороны, подхода с перспективой на будущее, а с другой – понимания ситуации на местах. Первый аспект будет определять траекторию развития, второй – факторы, на которые необходимо воздействовать. Факторы, определяющие необходимые практические меры, существенно варьируются как в пространстве, в зависимости от видов домохозяйств и их расположения, так и во времени, по мере преобразования продовольственных систем. Задача ВПСЦ заключается в определении на основе имеющихся данных факторов, требующих воздействия для обеспечения правильной расстановки приоритетов и последовательности шагов. В частности, данные имеют ключевое значение для выявления ограничений, сдерживающих процесс преобразования, и подверженных им категорий бенефициаров в целях определения мер с наибольшей отдачей. Кроме того, процесс структурных преобразований неравномерен. Так, в условиях изменения рынков фактор времени становится важнейшим элементом успеха. Меняются стимулы; меняются спрос, предложение и цены; в условиях рыночных сдвигов наибольшую коммерческую отдачу приносит то один, то другой товар. В зависимости от ситуации более целесообразными могут быть меры, направленные на увеличение производительности (механизация или повышение добавленной стоимости), а не на создание благоприятной среды для функционирования производственно-сбытовых цепочек (введение географических указаний или создание инфраструктуры для рынков под открытым небом). Некоторые меры могут быть более подходящими для коротких, другие – для длинных производственно-сбытовых цепочек.

3. Тематическое исследование: Выбор производственно-сбытовых цепочек для расширения доступа к финансовым ресурсам в Украине

В Украине ФАО применяет долегие субсидии для выбора производственно-сбытовых цепочек, способных усилить интеграцию мелких землевладельцев на рынке. Настоящий проект направлен на содействие решению следующих задач ЦУР:

- Задача 2.2: Удвоить продуктивность сельского хозяйства, преимущественно за счет инновационных технологий
- Задача 2.3: Обеспечить создание устойчивых систем производства продуктов питания, которые способствуют сохранению экосистем и постепенно улучшают качество земель и почв, в основном благодаря инновационным технологиям
- Задача 5.6: Расширять экономические возможности для женщин
- Задача 8.1: Обеспечивать стабильный рост ВВП посредством модернизации производства, развития инноваций, увеличения экспортного потенциала и экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью
- Задача 12.2: Уменьшить потери продовольствия в производственно-сбытовых цепочках
- Задача 15.1: Обеспечить сохранение, восстановление и рациональное использование наземных и внутренних пресноводных экосистем
- Задача 15.2: Содействовать внедрению методов рационального использования лесов

Процесс ВПСЦ определяют два ключевых элемента: мелкие землевладельцы и доступ к финансированию. Вначале осуществляется предварительный отбор потенциальных производственно-сбытовых цепочек, по итогам которого остается небольшое число цепочек, далее получающих развитие исходя из ресурсов и временных рамок проекта. На схеме ниже показаны сведения, требуемые для предварительного отбора производственно-сбытовых цепочек, которые могут подойти для настоящего проекта (в других проектах могут применяться иные критерии). ВПСЦ заключается в начислении баллов различным компонентам схемы, которым далее присваиваются весовые коэффициенты в соответствии с их значимостью для достижения целей проекта. Баллы, присваиваемые большинству этих переменных, могут быть рассчитаны по вторичным источникам, но некоторые ключевые переменные могут оцениваться только на основе прямого наблюдения – особенно переменные, связанные с обеспечением всеобщего охвата и потенциальным влиянием на развитие.

Критерии предварительного отбора ПСЦ

Источники данных:
 • Официальная статистика Украины/Официальная статистика ФАО
 • Отчеты и исследования отраслевых организаций и проектов
 • Консультации с заинтересованными сторонами/экспертные заключения
 • Собственные разработки



Необходим учет окружающих условий и ограничений...

ВПСЦ осуществляется группой национальных и международных консультантов. Ожидалось, что в сборе данных ключевую роль сыграют полевые миссии, поскольку при формулировании проекта было известно о нехватке вторичной информации. К сожалению, ВПСЦ проводился во время пандемии, поэтому работе полевых миссий препятствовали ограничения на поездки. Проведение опроса ключевых информантов было возможно только в удаленном режиме, и несмотря на то, что таким образом удалось получить определенные сведения, группа пока не смогла установить прямой контакт с предполагаемыми основными бенефициарами. В частности, в настоящее время из-за пандемии COVID-19 затруднен сбор информации, необходимой для заполнения второго элемента схемы («Всеобщий охват и влияние на развитие»).

Обеспечение доступа к финансированию – одна из основных целей проекта, и в отсутствие прямых рекомендаций фермеров в отношении перспективности тех или иных инвестиций группа была вынуждена провести всесторонний финансовый анализ. Несмотря на важность финансового и инвестиционного анализа, в рамках ВПСЦ должен учитываться более широкий спектр экономических, социальных и экологических параметров. Поэтому в случае улучшения обстановки, связанной с COVID-19, следующая полевая миссия совместно с фермерами приступит к изучению перспективности этих инвестиций – т. е. сопоставит их ожидаемые финансовые результаты (согласно модели) и прочие результаты, которые фермеры сочтут значимыми для развития производственно-сбытовых цепочек. Предполагается, что благодаря такой работе будут получены важные выводы с точки зрения накопления знаний и опыта, понимания ресурсов и методов, необходимых для выбора производственно-сбытовых цепочек в регионе ЕЦА.

Основные вопросы:

- Какие направления работы, на Ваш взгляд, являются приоритетными для содействия преобразованию продовольственных систем с целью ускорения достижения ЦУР?
 - Какие инновационные решения для развития производственно-сбытовых цепочек наиболее важны для региона?
 - Какие данные требуются для выбора производственно-сбытовых цепочек, и что затрудняет доступ к таким данным?
-