

## Неофициальное консультативное совещание для Европы и Центральной Азии 12–15 июля 2021 года

### Справочная записка

#### Сессия 7

### Природные решения в Европе и Центральной Азии – Региональный приоритет 3

Региональный приоритет 3 направлен на содействие рациональному управлению природными ресурсами и повышению устойчивости сельского, лесного хозяйства и других секторов землепользования, включая смягчение последствий изменения климата и адаптацию к нему в целях поддержки стран в достижении целей в области устойчивого развития<sup>1</sup>. Одним из инструментов, способствующих реализации этого приоритетного направления и экологизации сельского хозяйства в Европе и Центральной Азии, являются природные решения (ПР). Это обсуждение может стать стимулом для благотворного взаимодействия с природой посредством совершенствования управления и восстановления агроэкосистем, являющихся основой агропродовольственных систем.

#### I. Введение

Природные решения определяются как действия по защите, устойчивому управлению и сохранению природных или измененных экосистем, способствующие преодолению социальных проблем на основе действенного и адаптивного подхода при одновременном содействии благополучию людей и сохранению биоразнообразия<sup>2,3</sup>.

ПР получили широкое признание за свою роль в сохранении биоразнообразия и смягчении последствий изменения климата. Например, природные климатические решения (ПКР), подкатегория ПР, способны обеспечить до 37% снижения выбросов к 2030 году, необходимого для предотвращения глобального потепления более чем на 2°C<sup>4</sup>. Кроме того, в сельском хозяйстве ПР поддерживают здоровье и влажность почв, способствуют сокращению содержания в них вредных организмов и пестицидов, защите растений и повышению качества воды. ПР поддерживают сельскохозяйственное производство и производственно-сбытовые цепочки для достижения нулевого воздействия на окружающую среду при обеспечении безопасности в плане продовольствия и водоснабжения, в также достижения целей по климату<sup>5</sup>.

Поэтому природные решения в сельском хозяйстве могут имитировать природные процессы, зависящие от функционирования экосистем, для борьбы с изменением климата, сохранения биоразнообразия и устойчивого управления природными ресурсами, при этом конечной целью

<sup>1</sup> См. подробную информацию о региональном приоритете в докладе о работе Тридцать второй сессии Региональной конференции для Европы, размещенном по адресу:

<http://www.fao.org/3/ne289ru/ne289ru.pdf>.

<sup>2</sup> **Iseman, T. and Miralles-Wilhelm, F.** 2021. *Nature-based solutions in agriculture – The case and pathway for adoption*. Virginia. FAO and The Nature Conservancy. <https://doi.org/10.4060/cb3141en>

<sup>3</sup> **World Conservation Congress.** 2016. *Defining Nature-based Solutions*. WCC-2016-Res-069-EN.

[https://portals.iucn.org/library/sites/library/files/resrecfiles/WCC\\_2016\\_RES\\_069\\_EN.pdf](https://portals.iucn.org/library/sites/library/files/resrecfiles/WCC_2016_RES_069_EN.pdf)

<sup>4</sup> **Griscom, B.W., et al.** 2017. Natural climate solutions. *Proceedings of the National Academy of Sciences of the United States of America*, 114(44): 11645–11650. <https://doi.org/10.1073/pnas.1710465114>

<sup>5</sup> **Miralles-Wilhelm, F.** 2021. *Nature-based solutions in agriculture – Sustainable management and conservation of land, water, and biodiversity*. Virginia. FAO and The Nature Conservancy. <https://doi.org/10.4060/cb3140en>

является обеспечение безопасности в плане продовольствия и источников средств к существованию, оздоровление рациона и создание более инклюзивной сельской экономики. Природные решения – одна из ключевых мер по борьбе с изменением климата и сохранению биоразнообразия в рамках сельскохозяйственного сектора.

Существующая угроза агропродовольственным системам, связанная с изменением климата и пандемией COVID-19, требует смены парадигмы посредством направления усилий на повышение устойчивости к кризисам, что предполагает укрепление опорных элементов агроэкосистем: это природные ресурсы, биоразнообразие и местные общины. ПР могут стать важнейшим фактором повышения устойчивости агропродовольственных систем и ограниченных в ресурсах общин. ПР потенциально могут способствовать достижению ЦУР, целей Парижского соглашения и Конвенции о биологическом разнообразии путем содействия оказанию экосистемных услуг, создающих различные сопутствующие социально-экономические и экологические положительные эффекты.

Помимо этого, подход, основанный на ПР, может содействовать повышению положительного воздействия на природу, что отражено в третьем направлении деятельности (НД 3) Саммита ООН по продовольственным системам (СПС), который состоится в этом году. Повышение положительного воздействия на природу подразумевает особое внимание к проблемам синергии и потенциальных компромиссов при расширении агропродовольственных систем производства в пределах ограниченных ресурсов планеты.

## **II. Природные решения в Европе и Центральной Азии**

Страны Европы и Центральной Азии в значительной мере подвержены экстремальным погодным явлениям и высоким температурам, которые, как ожидается, будут наносить существенный ущерб производству сельскохозяйственных культур и животноводству – при этом в некоторых районах существует опасность сильных наводнений и засух. В то же время нерациональные методы ведения сельского хозяйства затрудняют эффективное землепользование (более 50% сельскохозяйственных земель в Центральной Азии подвержены той или иной степени деградации) и использование водных ресурсов – особенно в Центральной Азии в связи с нехваткой воды, ее засолением и загрязнением пестицидами. Изменение землепользования – одна из основных причин сокращения биоразнообразия в Европе и Центральной Азии, отчасти вызванная производственными субсидиями, которые привели к нерациональной интенсификации методов ведения сельского хозяйства и производства пищевых продуктов.

Необходим переход к агропродовольственной системе, способной обеспечить на устойчивых началах доступ к здоровой пище, действующей на основе «зеленых» технологий и обладающей высокой устойчивостью к кризисам и другим угрозам (например, изменение климата) в Европе и Центральной Азии. Природные решения могут сыграть одну из ключевых ролей в этом отношении, в соответствии с направлением деятельности 3 Саммита по продовольственным системам, нацеленным на оптимизацию использования ресурсов окружающей среды при производстве, обработке и распределении пищевых продуктов и, таким образом, на сокращение масштабов утраты биоразнообразия, загрязнения, потребления воды, деградации почв и выбросов парниковых газов.

Внедрению ПР в Европе и Центральной Азии препятствуют нехватка данных и информации, низкий уровень знаний и осведомленности о финансовых и экологических преимуществах подхода, основанного на ПР, а также ограниченный доступ к службам, занимающимся исследованиями и распространением знаний и опыта для целей наращивания потенциала и

поддержки частного сектора. Кроме того, применение таких методов фермерами и частными инвесторами может стать помехой в силу воспринимаемого риска, связанного, например, со стоимостью внедрения и неопределенностью в условиях изменений, при этом меры политики могут помочь решению проблемы за счет снижения или минимизации воспринимаемого риска.

Работа ФАО над внедрением ПР требует снабжения техническими ресурсами и качественной информацией, взаимодействия государственного и частного секторов в целях повышения результативности мер политики и мероприятий на местах, а также снижения воспринимаемого риска, связанного с инвестициями в ПР. Такая работа способствует мобилизации финансовых ресурсов на национальном уровне из государственных и частных источников для вложения в ПР по климату, с особым вниманием к проблеме лесов. Потенциальная роль ПР в осуществлении определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ)<sup>6</sup> – тоже перспективное направление. ФАО поддерживает Коронивийскую программу совместной работы в области сельского хозяйства (КПСРСХ)<sup>7</sup>, посредством которой Организация оказывает помощь странам во внедрении и совершенствовании сельскохозяйственных компонентов определяемых на национальном уровне вкладов, в том числе в проведении анализа, позволяющего выявить значительное число природных решений в рамках обязательств по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему.

### **III. Возможности применения природных решений в Европе и Центральной Азии**

Проект Глобальной рамочной программы в области биоразнообразия на период после 2020 года<sup>8</sup> согласован с принципами ПР, при этом в документе ПР представлены в качестве инструмента преодоления социальных проблем, в том числе в нем описаны экосистемные подходы. Одна из основных задач на пути к устойчивому сельскохозяйственному производству – сокращение масштабов утраты биоразнообразия, и в этой связи природные решения для сельского хозяйства (ПРСХ) обеспечивают долгосрочный и эффективный по затратам подход.

Европейский союз признает ПР в рамках содействия осуществлению Европейского зеленого курса. В областях политики «Биоразнообразие» и «От поля до прилавка» – а также в Стратегии ЕС по адаптации к изменению климата – ПР поощряются как способ поддержания биоразнообразия и оказания ряда экосистемных услуг в целях повышения климатоустойчивости стран Европы.

Природные решения – ключевой компонент общемировой деятельности по достижению целей Парижского соглашения об изменении климата. Они являются важнейшим дополняющим декарбонизацию фактором, снижающим риски, связанные с изменением климата, и гарантирующим климатическую устойчивость общества. Помимо этого, они могут способствовать осуществлению всеобъемлющих климатических стратегий и ОНУВ благодаря улучшению источников средств к существованию и сокращению неравенства, обеспечению

---

<sup>6</sup> ФАО. 2018. Policy analysis of nationally determined contributions (NDC) in Europe and Central Asia. Budapest, 84 pp. (также доступно по адресу: <http://www.fao.org/policy-support/tools-and-publications/resources-details/en/c/1300333/>)

<sup>7</sup> ФАО. 2021. ФАО и Коронивийская программа совместной работы в области сельского хозяйства. На сайте: <http://www.fao.org/koronivia/ru/>

<sup>8</sup> United Nations Environment Programme. 2020. *Convention on Biological Diversity. Preparations for the post-2020 biodiversity framework.* <https://www.cbd.int/doc/c/3064/749a/0f65ac7f9def86707f4eaeafa/post2020-prep-02-01-en.pdf>

безопасности в плане продовольствия и водоснабжения, повышению устойчивости и снижению риска бедствий<sup>9</sup>.

ПР напрямую содействуют сохранению и восстановлению экосистем, приближая достижение ЦУР 13, ЦУР 14 и ЦУР 15. При этом они направлены на обеспечение не только экологической, но и социально-экономической устойчивости, таким образом способствуя достижению ЦУР 11 и ЦУР 12. В агропродовольственных системах под ПР подразумевается поощрение и внедрение подходов, методов и технологий, сберегающих природные ресурсы и биоразнообразие для целей безопасности в плане продовольствия и источников средств к существованию (ЦУР 2) и обеспечения наличия чистой воды и воздуха (ЦУР 6). В рамках ПР признается ценность традиционных и местных методов ведения сельского хозяйства, а также труда мелких землевладельцев, что позволяет сокращать неравенство внутри агропродовольственной системы (ЦУР 5 и ЦУР 10) и масштабы нищеты (ЦУР 1).

Многочисленные возможности, предоставляемые ПР для содействия выполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ЦУР, представляют особый интерес для инвесторов. Инвестирование в ПР требует вложений в природный капитал с положительной финансовой отдачей и благоприятными экологическими результатами для общества. Лесное хозяйство и землепользование, устойчивое сельское хозяйство, биоразнообразие и природный капитал вызывают повышенный интерес и способны привлечь наибольший объем инвестиций в будущем<sup>10</sup>.

#### **IV. Предстоящая работа**

В ближайшие два года ФАО продолжит сотрудничество с государствами-членами в рамках коллективных мер по преодолению вызовов, связанных с изменением климата и переходом сельскохозяйственного производства на ПР. Таким образом, возникает возможность благотворного взаимодействия с природой благодаря совершенствованию управления и восстановления агроэкосистем, являющихся основой продовольственных систем.

Работа будет прежде всего сосредоточена на следующих направлениях:

- Создание региональных технических сетевых структур по внедрению природных решений в целях содействия устойчивому использованию природных ресурсов в сельском и лесном хозяйстве и сохранения биоразнообразия в условиях меняющегося климата.
- Оказание помощи странам в сборе, идентификации и картировании существующих традиционных и местных методов ведения сельского хозяйства, являющихся примером передового опыта, основанного на сохранении природы при поддержке цифровых технологий (дистанционное зондирование и т. д.).
- Проведение экономического анализа выявленных и применяемых ПР, оценка экономической эффективности таких мер и стимулирование инвестиций в природный капитал со стороны государственного и частного секторов.
- Подведение научной основы под адаптацию и применение ПР к деградированным агроэкосистемам и решение проблем сельского хозяйства.

<sup>9</sup> **United Nations Global Compact.** 2021. Nature-Based Solutions to Address Climate Change. На сайте: *Nature-Based Solutions* [онлайн]. <https://www.unglobalcompact.org/take-action/events/climate-action-summit-2019/nature-based-solutions>

<sup>10</sup> **Iseman, T. and Miralles-Wilhelm, F.** 2021. *Nature-based solutions in agriculture – The case and pathway for adoption.* Virginia. FAO and The Nature Conservancy. <https://doi.org/10.4060/cb3141enc>



- Создание регионального механизма для укрепления потенциала государств-членов в отношении внедрения ПР и их применения для выполнения обязательств по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему, например, определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ) и национальных планов адаптации (НПА).

**Основные вопросы:**

1. *Дают ли природные решения возможность преодоления проблем производства пищевых продуктов и изменения климата на устойчивой основе?*
2. *Считаете ли вы, что природные решения могут стать беспроигрышным вариантом не только с точки зрения охраны природы, но и для восстановления экономики на экологических началах, обеспечивая прямые выгоды населению?*
3. *Каковы основные возможности и проблемы, связанные с внедрением ПР в регионе ЕЦА?*
4. *Какие ключевые ЦУР содержат требование применения природных решений, и как следует поступать при необходимости компромиссов?*