

Análisis y respuestas de América Latina y el Caribe ante los efectos de COVID-19 en los sistemas alimentarios

Boletín N.º 1

16/04/2020

Índice

1. Editorial	1
2. Consecuencias de la crisis	2
3. Coordinación y medidas de mitigación de los países de América Latina y el Caribe	5
4. Información macroeconómica y sectorial	8
5. Recursos	11
6. Mensajes clave	13
7. Bibliografía	14

1. Editorial



La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), se encuentra volcada a apoyar a los países miembros a mitigar los diferentes efectos de la pandemia de COVID-19 sobre las sociedades rurales, la agricultura y los sistemas alimentarios.

Este boletín proporciona a los tomadores de decisiones en los gobiernos, en el sector privado y en la sociedad civil, información y recursos de utilidad para apoyar el diseño y la implementación de acciones contra dichos efectos de la pandemia en América Latina y el Caribe (ALC). Los recursos e informaciones contenidos en el boletín, provienen de la FAO, así como de gobiernos y otras instituciones que están aportando al objetivo común de contener los efectos de la pandemia. Este boletín cuenta con la valiosa participación de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), y esperamos que en futuras ediciones se vayan uniendo otros organismos multilaterales.

La frecuencia de este boletín será semanal, hasta que las sociedades rurales, la agricultura y los sistemas alimentarios hayan superado la crisis.



2. Consecuencias de la crisis



Las oficinas nacionales de FAO en los países de ALC¹ enviaron información que fue analizada y clasificada según el marco metodológico del sistema alimentario que se propone en el documento *Canales de Transmisión para la Alimentación y la Agricultura* (Schmidhuber, Pound y Qiao, 2020), como se señala en la figura 1. Este documento es un esfuerzo de la FAO por analizar los efectos emergentes de la pandemia COVID-19 en mercados agrícolas. Efectos que aún son, en gran medida, desconocidos.

La mayoría de las evaluaciones actuales prevén una contracción en la oferta y la demanda de productos agrícolas, señalando posibles interrupciones en el comercio y la logística.

Por el lado de la oferta, persisten opiniones muy diferentes sobre la duración del impacto, la dinámica de los precios, las diferencias de respuesta entre los mercados nacionales e internacionales y entre países y *commodities*, así como de los posibles caminos de recuperación y las acciones políticas de mitigación.

Por el lado de la demanda, existe un mayor acuerdo sobre su ralentización y del comercio agrícola, con contracciones derivadas de una desaceleración en la actividad económica general (crecimiento del PIB) y tasas crecientes de desempleo.

Figura 1/ Canales básicos de transmisión en la alimentación y la agricultura

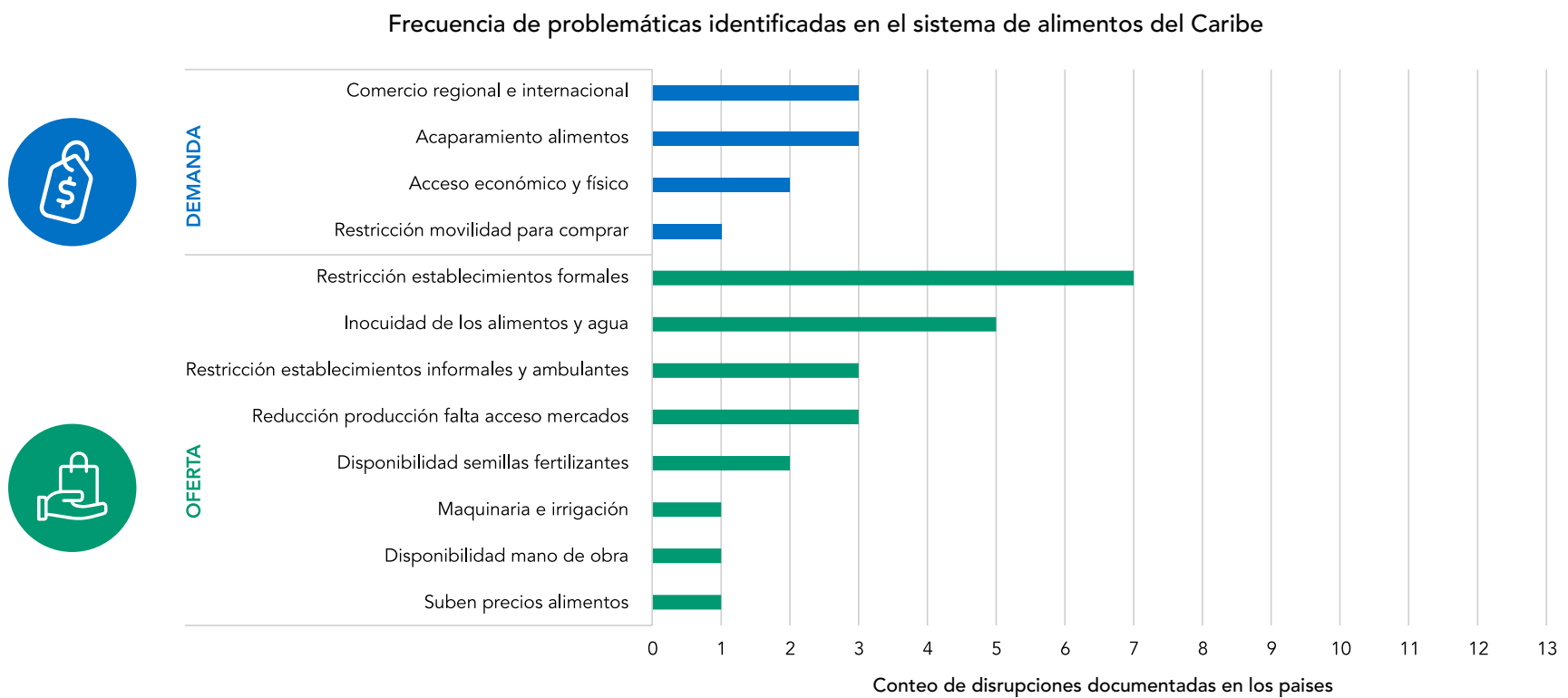


Fuente: Elaboración propia a partir de J. Schmidhuber, J. Pound, B. Qiao. 2020. COVID-19: Channels of transmission to food and agriculture. Rome, FAO.

Se organizaron los hallazgos de los países en torno a las principales problemáticas que están enfrentando por la coyuntura del COVID-19, catalogadas dentro del sistema alimentario y agrupadas por el impacto desde los flujos de oferta y demanda de alimentos que integran el mercado nacional e internacional de alimentos. A continuación, se identifican los problemas descritos a la fecha en el Caribe, Centroamérica y Sudamérica.

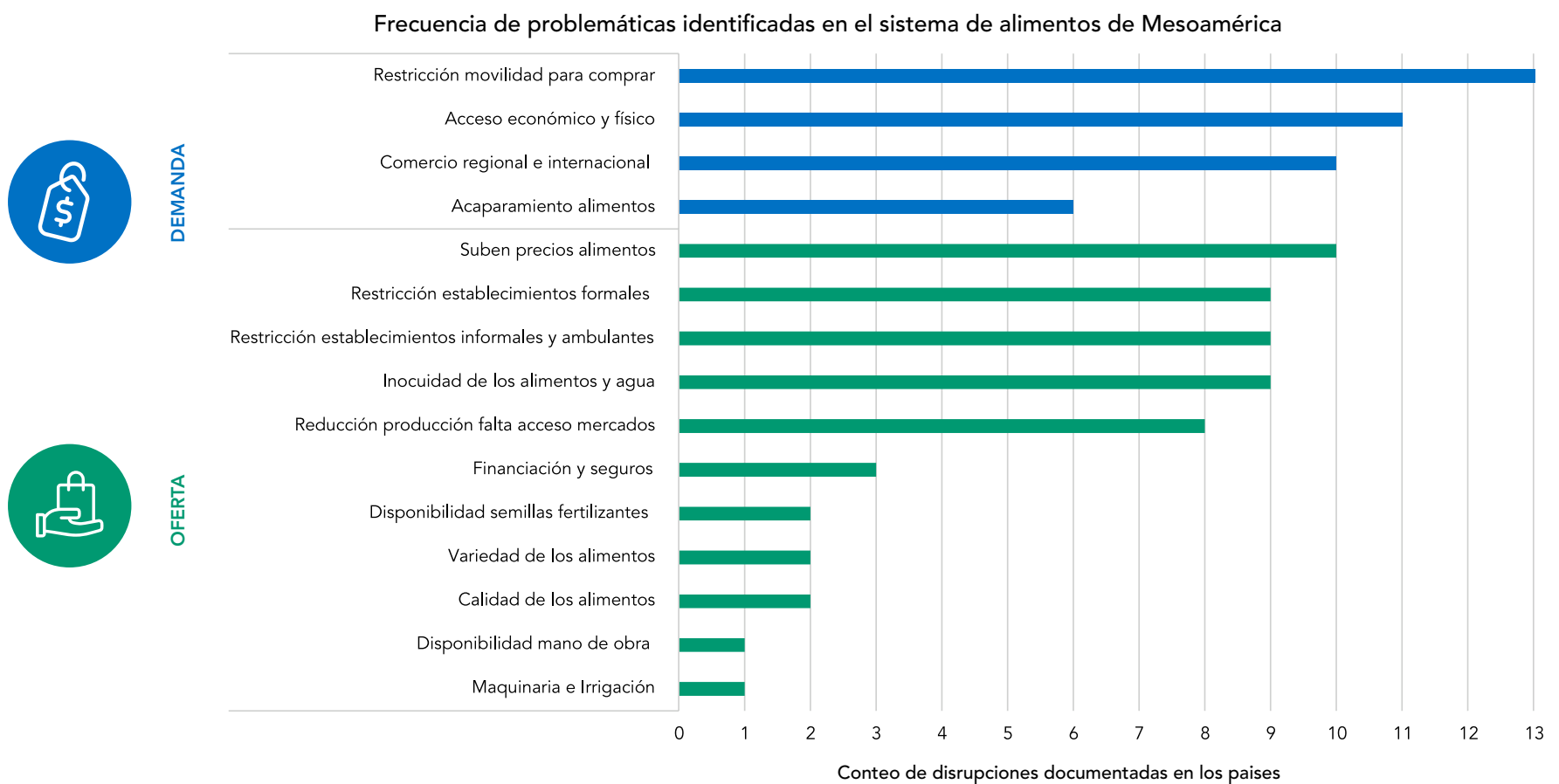
¹ La FAO, a través de la información enviada por 33 Oficinas Nacionales identificó las principales consecuencias y medidas tomadas por los países los últimos días de marzo. Estos datos fueron complementados con información secundaria obtenida a través de la prensa y páginas oficiales de los Gobiernos, Ministerios y organizaciones internacionales.

Figura 2/ Problemas identificados en el sistema de alimentos del Caribe a causa del COVID-19



De esta forma, al analizar la figura 2, se puede apreciar que los efectos que fueron identificados por las Oficinas Nacionales de FAO en el Caribe se concentraron en problemas de oferta más que de demanda, considerando su dependencia a las importaciones de alimentos, a diferencia de Centroamérica y Sudamérica. Dentro de los problemas de oferta más mencionados, muchos países se vieron afectados por inconvenientes relacionados a la disponibilidad de alimentos en los mercados formales e informales, como los señalados por Granada, que evidenció dificultades de abastecimiento en supermercados y mercados informales en un inicio de la crisis. Cabe mencionar que la mayoría de estos problemas fueron ya solucionados por los países, pero éste es un tema que trataremos más adelante.

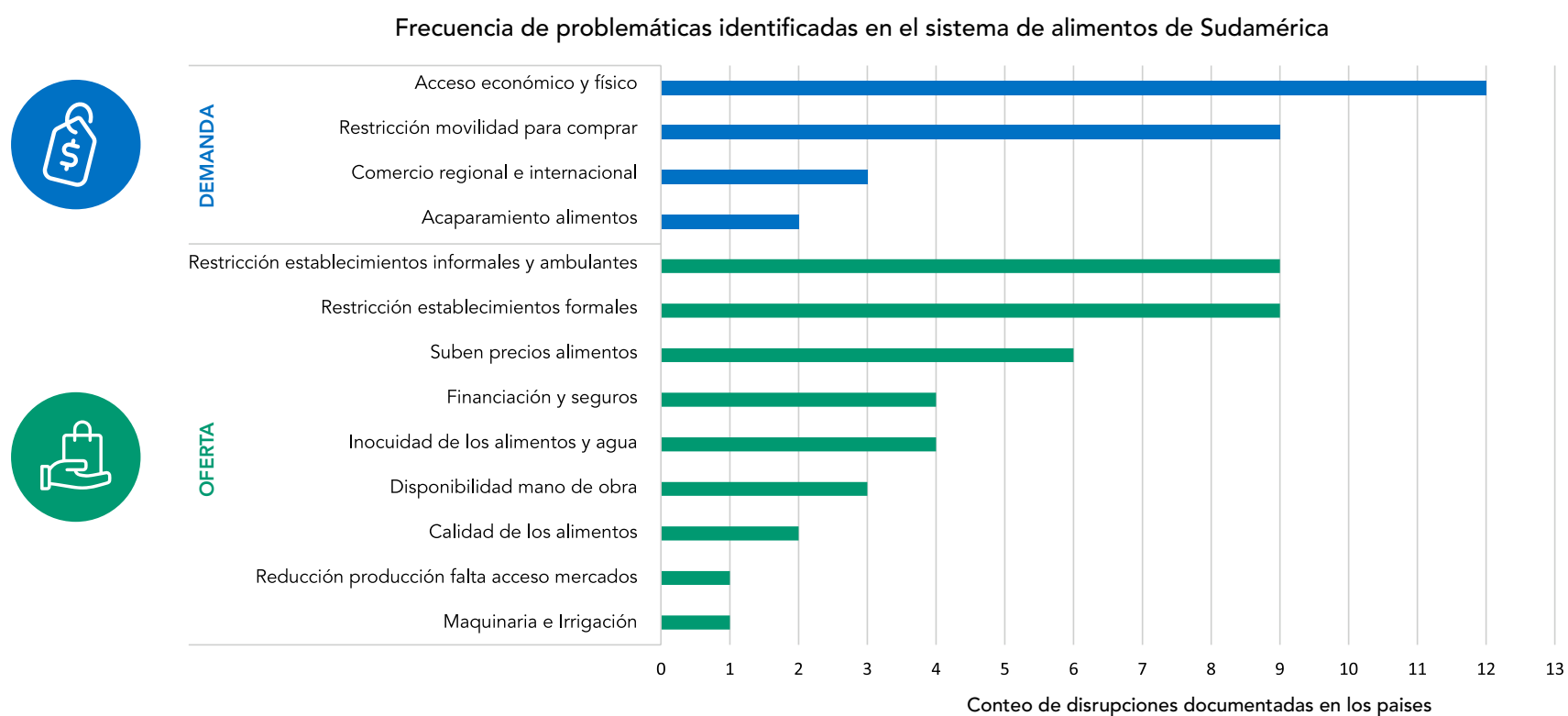
Figura 3/ Problemas identificados en el sistema de alimentos de Centroamérica a causa del COVID-19



Se puede apreciar que en Centroamérica, como se observa en la figura 3, se señalaron diferentes problemas asociados a la oferta. Aunque cabe destacar que éste no es un problema de stock, sino que de dificultades para disponer de esa oferta. En este caso, el principal problema es el precio, ya que en ciertos productos los precios internacionales han bajado, mientras que en algunos países, los precios asociados al pago que hace el consumidor final del alimento han subido sustancialmente, como ocurre en Haití, donde destacó el aumento de precios de alimentos básicos a nivel nacional (Simon, 2020).

En lo que respecta a los problemas asociados a la demanda, destacan los inconvenientes que se han presentado en el sistema el acceso a alimentos, como ocurrió en Guatemala, donde reportaron una disminución considerable en el transporte para adquirir y comprar sus alimentos.

Figura 4/ Problemas identificados en el sistema de alimentos de Sudamérica a causa del COVID-19



Igual que en el resto de la región, los países sudamericanos mencionaron más problemas asociados a la oferta que a la demanda. Destacando la disponibilidad de alimentos en los mercados formales e informales y los inconvenientes relacionados a las interrupciones y restricciones. Un ejemplo de esto último es lo observado en Estado Plurinacional de Bolivia, donde los mercaderes no tenían acceso a las plazas de mercado⁵, junto con el cierre de sus locales. En cambio, en Paraguay⁶, el aislamiento general de la población, imposibilitó el acceso a alimentos.

En cambio, los problemas de demanda se aprecian principalmente en temas relacionados a acceso a alimentos. Estos problemas están relacionados a los programas de alimentación escolar y comunitaria, como lo mencionado por Brasil⁷, en donde, al suspenderse las clases, se impidió la entrega de alimentos en los colegios. Problema que han mostrado gran parte de los países, pero que ha sido subsanado por la mayoría de ellos, como veremos más adelante.

Es importante mencionar que países principalmente exportadores, como Argentina, han destacado la disminución en los precios internacionales de algunos *commodities*, como la soya (Clarín, 2020), maíz y trigo (Clarín, 2020), mientras que Brasil en productos derivados de la caña de azúcar, además de la soya.

² La información fue tomada a través de información telefónica.

³ <https://permiso.agetec.gob.bo/#/formulario>

⁴ <https://www.mspbs.gov.py/dependencias/porta/adjunto/36a471-DecretoN3478MedidasSanitarias.pdf>

⁵ <http://www.pmf.sc.gov.br/entidades/educa/?pagina=notpagina&menu=¬i=22161>

3. Coordinación y medidas de mitigación de los países de América Latina y el Caribe

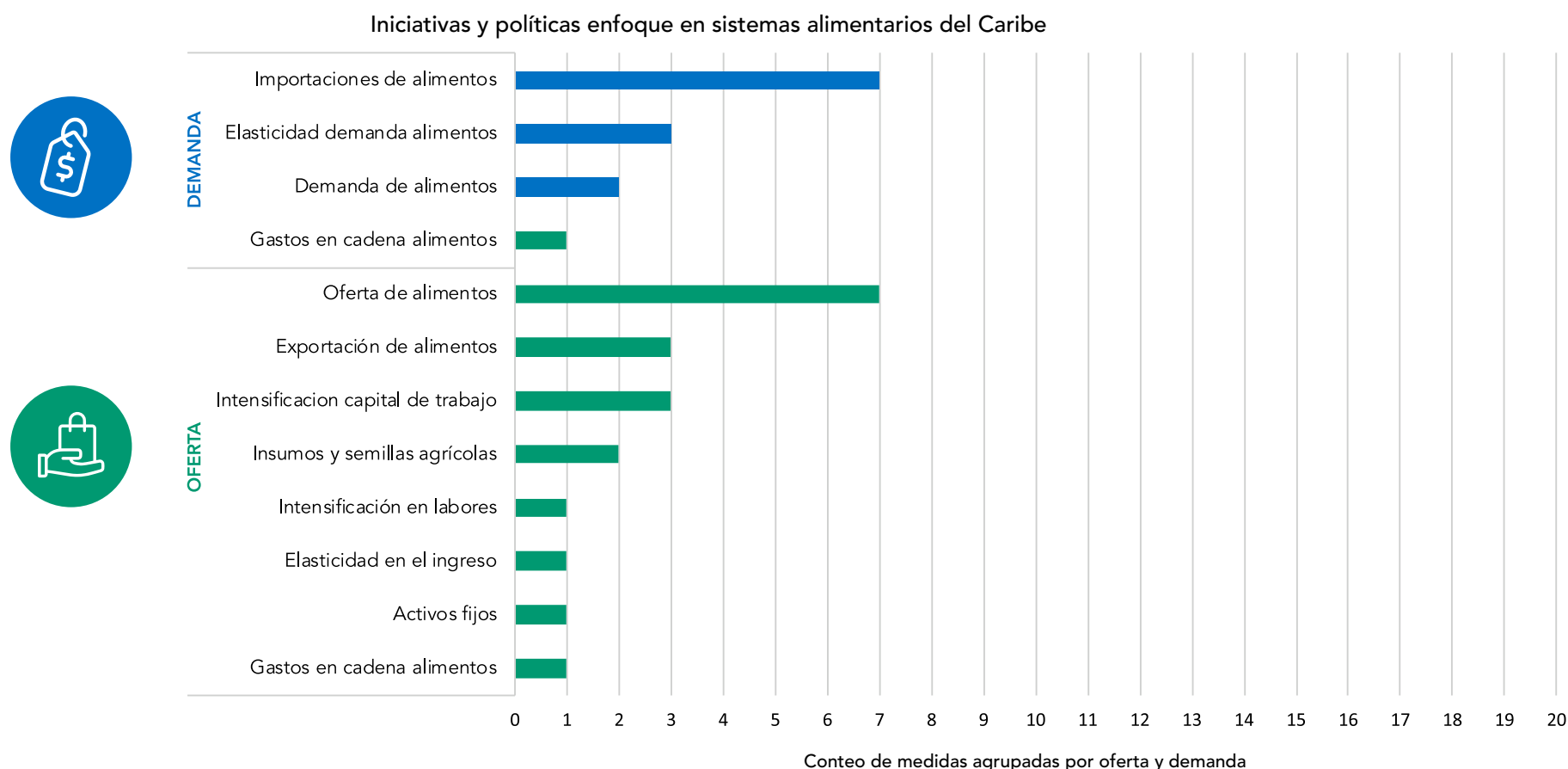


A través del análisis de la encuesta realizada a las Oficinas Nacionales de FAO, se identificaron las principales medidas que han sido implementadas en los países para minimizar los impactos que afectan a los sistemas alimentarios. Estas medidas fueron complementadas con información secundaria (artículos de prensa o instructivos ministeriales), que dan cuenta de las medidas nacionales o la coordinación entre países (CAS, MERCOSUR, CARICOM, etc).

A continuación, se podrá apreciar la frecuencia con la que diferentes iniciativas y políticas han sido agrupadas por su efecto en la demanda y la oferta del sistema alimentario. Estas medidas tienen el objetivo de mitigar el impacto del COVID-19.



Figura 5/ Iniciativas y políticas implementadas por El Caribe para mitigar el efecto del COVID-19

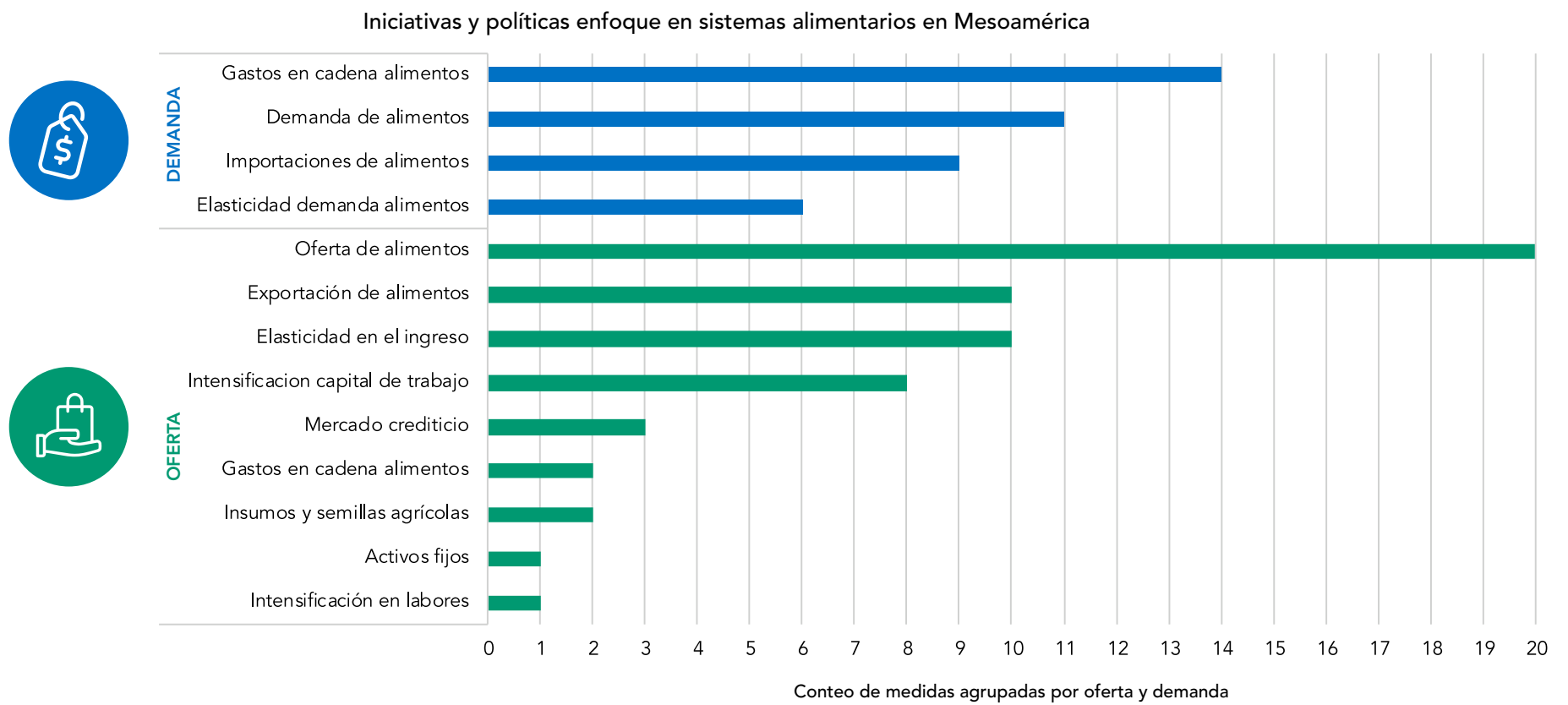


Las políticas y propuestas relacionadas a mitigar el impacto en la demanda de alimentos son menos mencionadas en comparación con las desarrolladas en torno a la oferta. Éstas mejoran el acceso de alimentos en los hogares, ya sea, fortaleciendo las importaciones o mejorando la disponibilidad de alimentos para los hogares. Como es el caso de Jamaica⁶, que aseguró la disponibilidad de alimentos para las comunidades en cuarentena.

Así, las principales medidas para enfrentar el problema de alimentos van asociadas a la oferta, como fue señalado por 7 de los 11 países del Caribe. Una medida común en los sistemas alimentarios del Caribe ha sido proponer intensificar la producción en campo, implementando “impulsos” representados en la inyección de capital de trabajo, disponibilidad de insumo, fertilizantes y semillas agrícolas, como es el caso de Dominica, también de Antigua y Barbuda donde se intensificaron programas especiales para la disponibilidad de semillas y fertilizantes.

⁶ <https://twitter.com/floydgreenja/status/1241392973314752512>

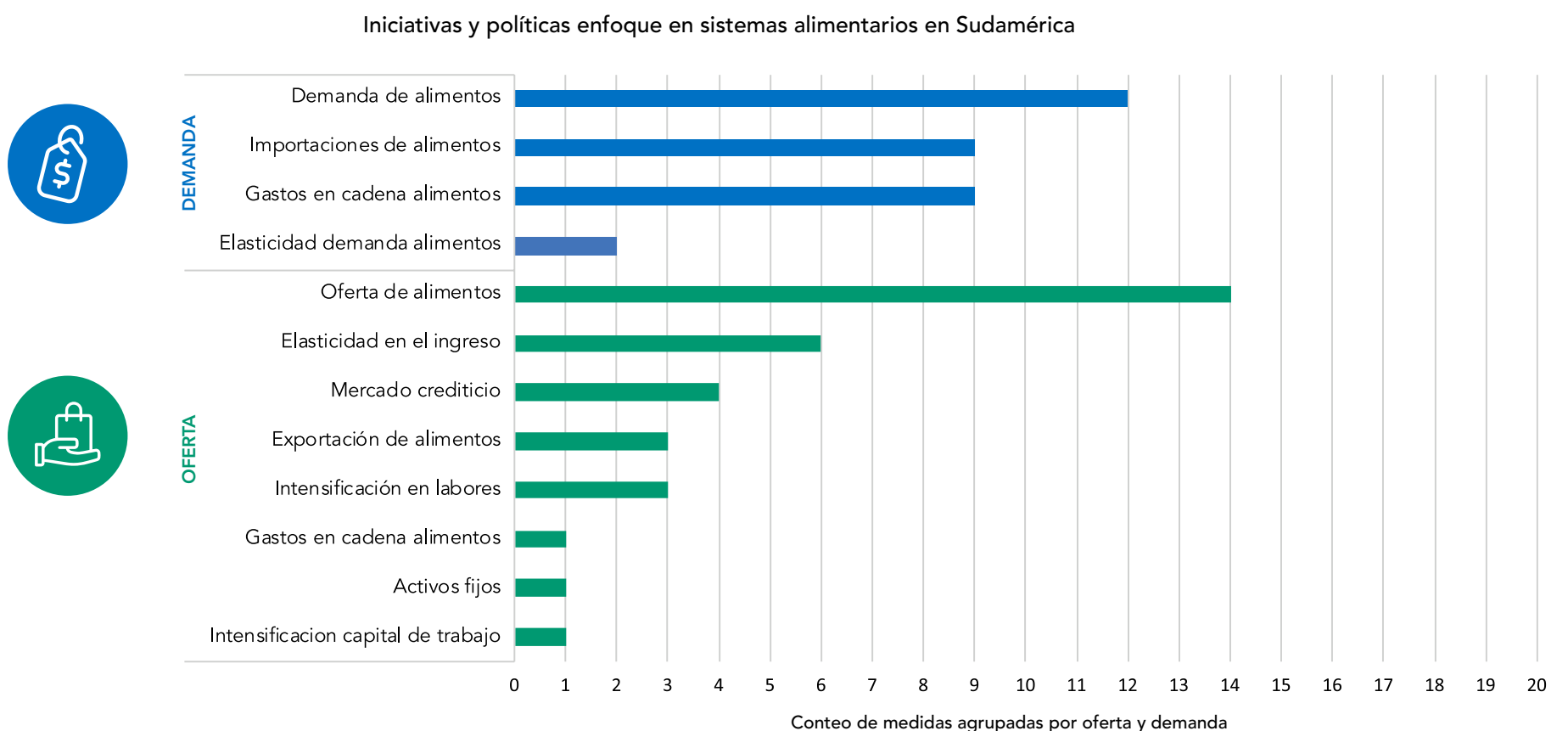
Figura 6/ Iniciativas y políticas implementadas en Centroamérica para mitigar el efecto del COVID-19



En la figura 6, se observa que los países de Centroamérica han implementado una mayor variedad de políticas para intentar mejorar la oferta de alimentos. Es así que se han fortalecido y focalizado recursos en los programas comunitarios y escolares, como ocurre en Panamá con su Programa Panamá Solidario⁷.

En cambio, en las políticas relacionadas a los impactos en la demanda, estas están relacionadas principalmente a los gastos en la cadena de alimentos, que se refiere a las inversiones adicionales en la cadena de valor. Un ejemplo de ello es lo que ocurre en México⁸, donde se intervino la cadena de valor para mejorar la calidad y seguridad de los alimentos, a través de los protocolos de sanitización.

Figura 7/ Iniciativas y políticas implementadas en Sudamérica para mitigar el efecto del COVID-19



⁷ <https://www.panamasolidario.gob.pa/>

⁸ <http://www.gob.mx/agricultura>

Al igual que en los países centroamericanos, los países sudamericanos mostraron una mayor variedad de políticas que buscan frenar el impacto negativo del COVID-19 en la oferta. Siendo las políticas relacionados a la oferta e importaciones de alimentos, como la implementada en Chile (Meganoticias, 2020), en donde se garantizó la entrega de un *kit* de alimentos básicos para las familias más vulnerables, como fue dialogado con la FAO. En cambio, al hablar de demanda, las políticas relacionadas a la demanda de alimentos son las más destacadas por los países del sur, como la mayor flexibilización en el pago de créditos en Uruguay, con el fin de aumentar el flujo de capitales para la compra de alimentos.

Además de las medidas tomadas a nivel nacional, hay iniciativas que las han implementado agrupaciones de países, con el fin de hacer frente de manera coordinada a los impactos del COVID-19. Dentro de estas iniciativas destacan las mencionadas en la tabla 1.

Tabla 1/ Políticas implementadas a nivel subregional

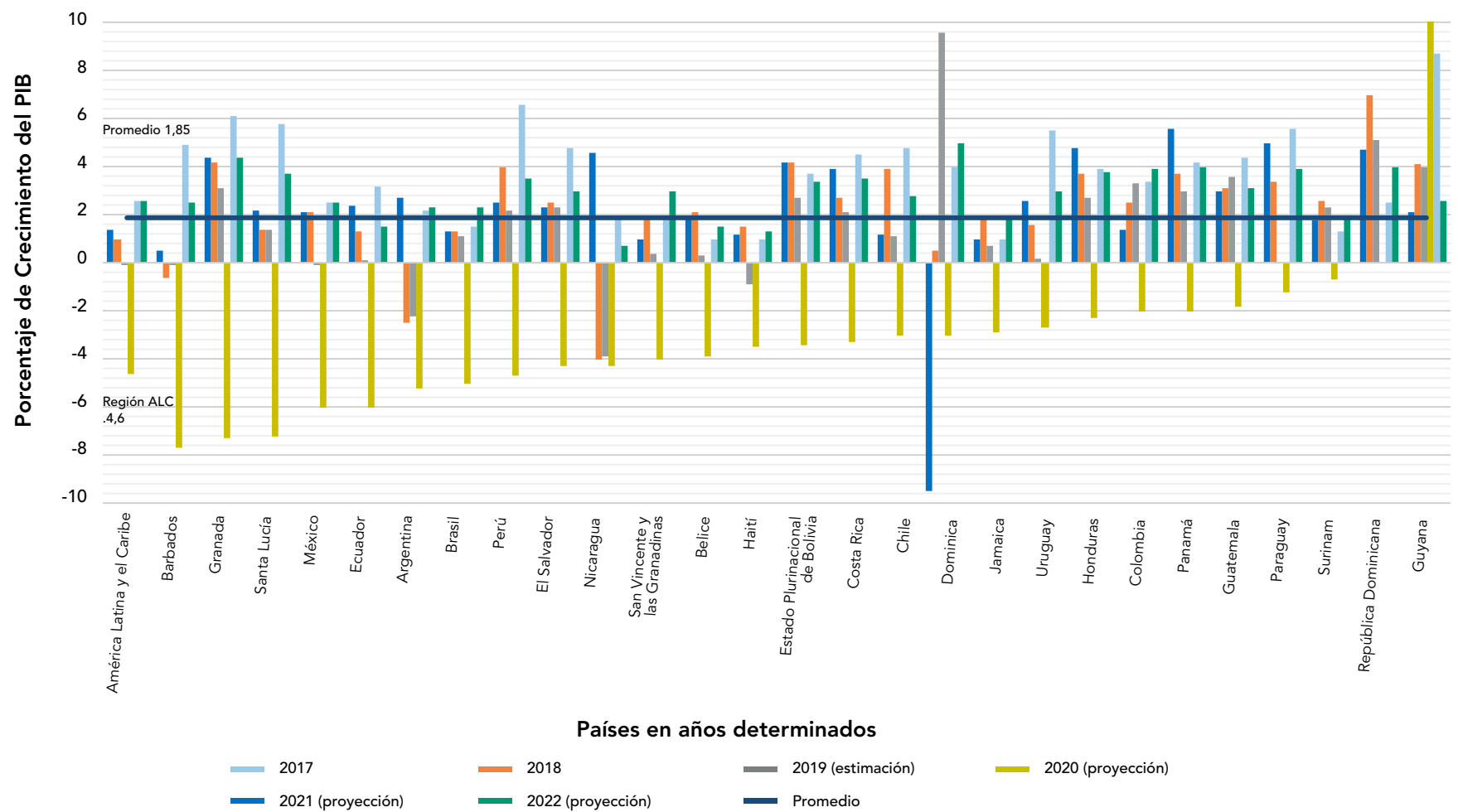
Agrupación	Países involucrados	Medidas tomadas
Mercosur + CAS	Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay, República Bolivariana de Venezuela, Chile, Estado Plurinacional de Bolivia y Perú.	Poner en práctica una serie de recomendaciones para evitar las trabas en el transporte de alimentos y productos agropecuarios en la región por la pandemia del Covid-19.
Agrupación Ad – hoc (se unió por este hecho en particular)	Antigua y Barbuda, las Bahamas, Barbados, Belice, Estado Plurinacional de Bolivia, Brasil, Chile, Costa Rica, Dominica, Ecuador, El Salvador, Granada, Guatemala, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Bolivariana de Venezuela, República Dominicana, San Cristobal y Nieves, San Vicente y Granadinas, Surinam y Uruguay.	Los Ministros y Secretarios de Agricultura, Ganadería, Pesca, Alimentación y Desarrollo Rural de 25 países de América Latina y el Caribe acordaron informar a la opinión pública sobre las medidas que tomaron, a fin de asegurar el abastecimiento de alimentos suficientes, inocuos y nutritivos.
SICA	Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá. Posteriormente se adhirieron Belice y República Dominicana.	Recomendaciones relacionadas a seguridad alimentaria y nutricional, como el seguimiento de indicadores en las familias más vulnerables, activar estrategias de protección social y una estrategia de reactivación en apoyo a las familias dependientes de actividades agrícolas y no agrícolas de subsistencia.
CARICOM	Antigua y Barbuda, Barbados, Belice, Dominica, Granada, Guyana, Jamaica, Montserrat, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas, Trinidad y Tobago (las Islas Vírgenes Británicas, las Islas Turcas y Caicos son miembros asociados).	Con el fin de proporcionar más información sobre estos temas críticos, CARICOM ha lanzado una encuesta sobre el impacto de COVID-19 en la seguridad alimentaria, los medios de vida y el acceso a los mercados.

4. Información macroeconómica y sectorial



Con el fin de complementar los datos recolectados a nivel nacional, se ha realizado un análisis de la información macroeconómica y sectorial.

Figura 8 / Tasa de crecimiento económico de América Latina y Caribe, por países, 2017-2022



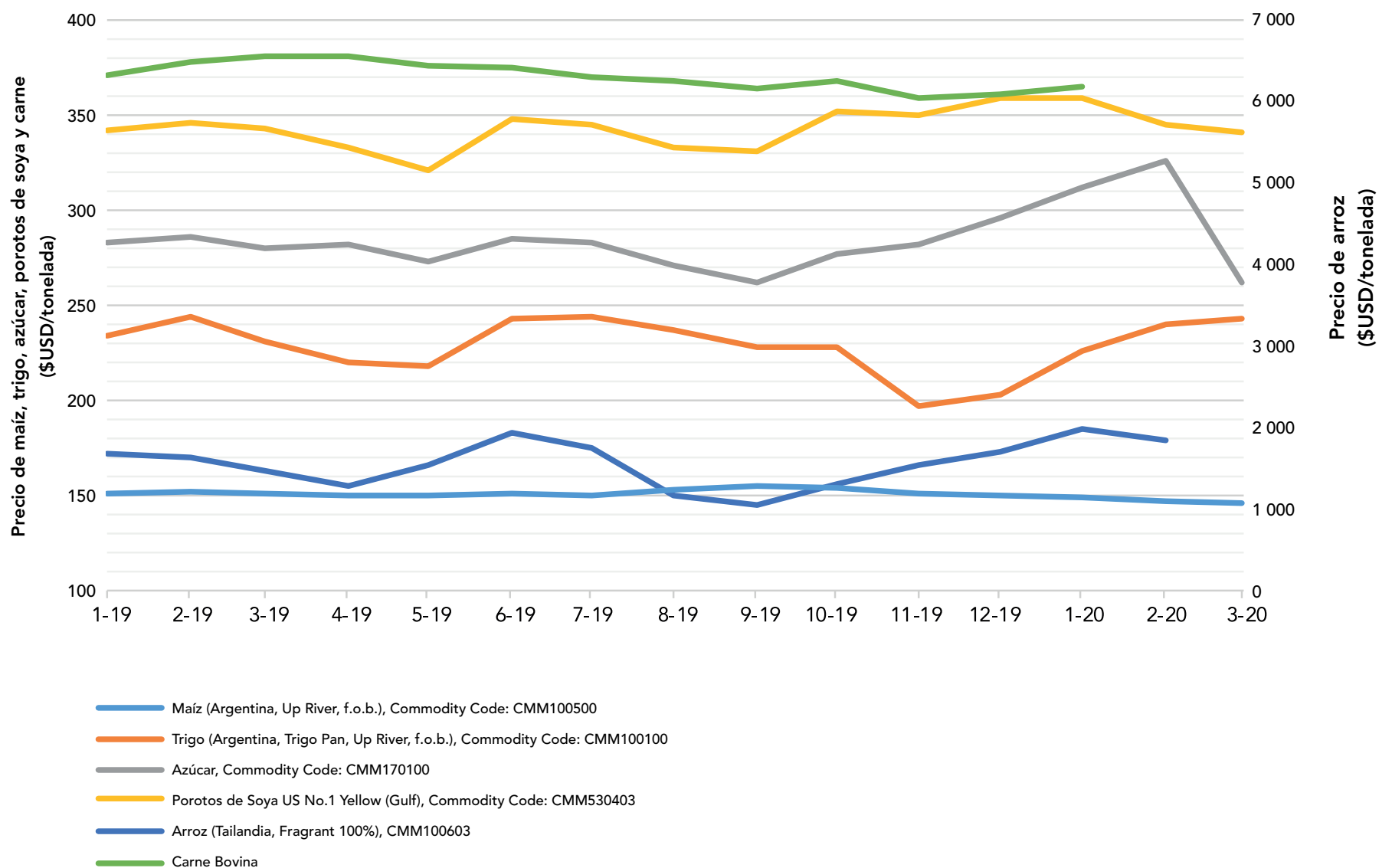
Fuente: Elaboración propia base a BM (12/04/2020): Semiannual report of the Latin America and Caribbean region. The Economy in the time of COVID-19.

Como se aprecia en la figura 8, el COVID-19 podría dar el golpe de gracia y hacer entrar a ALC en la prevista recesión económica. Hace cinco años ya se venían observando bajas tasas de crecimiento del PIB. El crecimiento de la región se ha visto debilitado por la caída de los precios del petróleo y el alza del dólar. La pandemia ha llevado al Banco Mundial a proyectar una tasa de -4,6% para el año de 2020. Todos los países, salvo Guyana, dado a su reciente descubrimiento de petróleo, prevén PIB negativos con economías en contracción.

Los principales canales vulnerables en la región a esta caída, son los precios de los principales *commodities* exportados por la región, el turismo y viajes.

En la figura 9 se puede apreciar que en marzo 2020 se observaron bajas de los precios de alimentos y sus precios en bolsas de valores mundiales de *commodities*.

Figura 9 / Evolución de los precios internacionales de los alimentos, por mes, principales mercados, 2019-2020

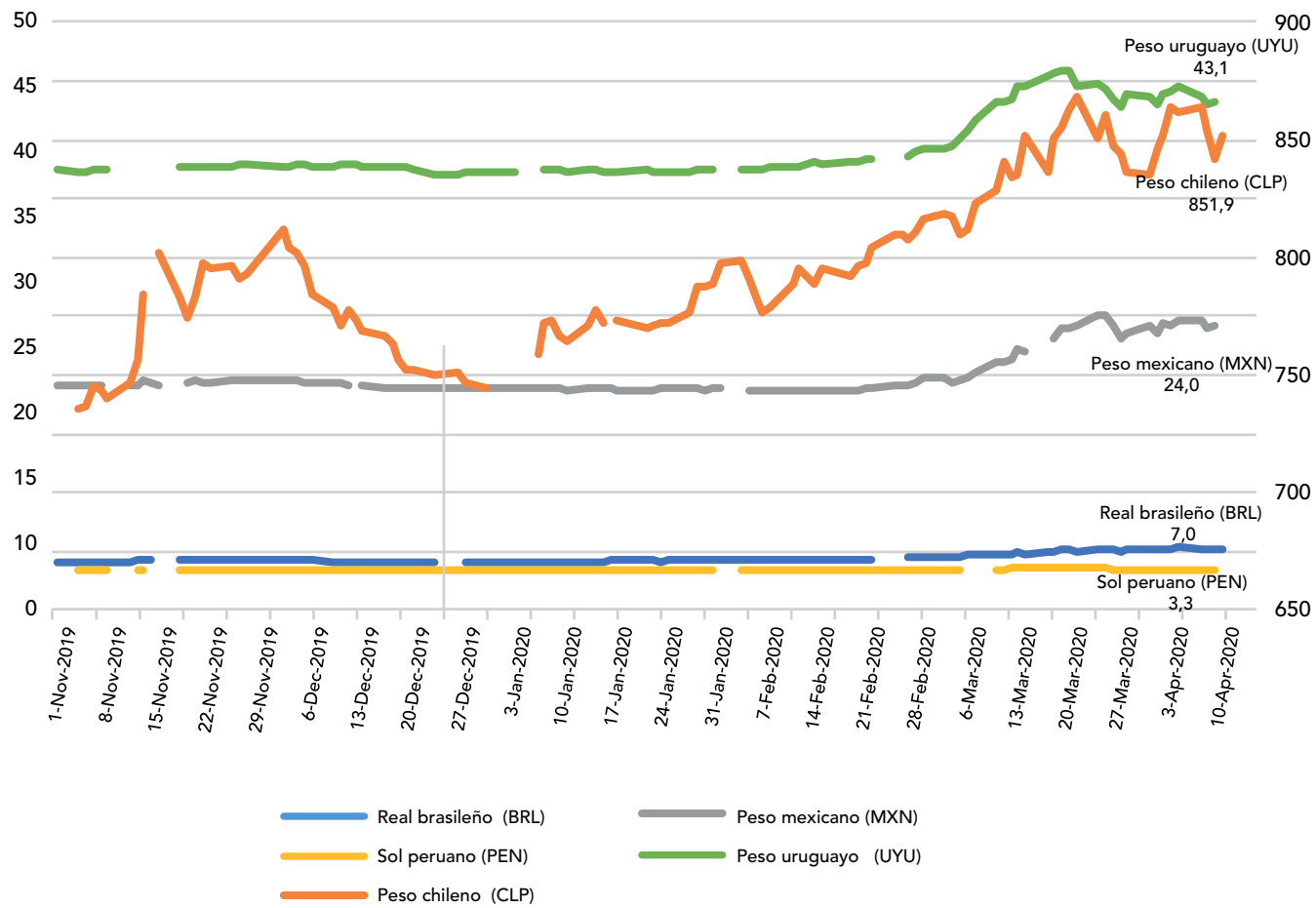


Fuente: Elaboración propia base a FAO: Food Price Monitoring and Analysis FPMA Tool 2020. 2020, AMIS 2020.

Como se observa en el gráfico anterior, el Índice de Precios de la FAO ha registrado un cambio del -4,3% desde febrero a la fecha, causado mayormente por la contracción de la demanda, influenciada por las preparaciones para la prevista recesión. La mayor baja se observa en los precios de azúcar (-19,1%), por la menor demanda por parte de los productores de etanol, a causa de la baja de precios de petróleo, y las restricciones del presupuesto hogareño destinados para comer fuera de casa. Los precios del trigo y maíz bajaron levemente, dado la gran oferta existente por las buenas cosechas y demanda declinante. El arroz fue el único producto que se ha vuelto más caro, puesto que se difundieron las incertidumbres sobre una posible, pero rechazada, restricción de exportación de arroz por su principal productor, Vietnam, llevando a grandes compras para abastecer los acopios nacionales.

Por otro lado, las monedas latinoamericanas se han visto fuertemente debilitadas en sus tasas de cambio contra el dólar estadounidense, el cual ha estado en constante revalorización desde febrero 2020, como se aprecia en la figura 10.

Figura 10 / Tendencias de tasa de cambio del real brasileño, sol peruano y peso chileno, mexicano y uruguayo contra el dólar



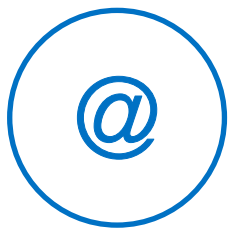
Fuente: Elaboración propia base a FMI 2020.

El alza del dólar se debería a una posible alza de la oferta del petróleo por una anunciada inversión por parte de Arabia Saudí y Rusia. Las expectativas de una oferta, aún más grande de petróleo, en un ya saturado mercado, reestablecieron al dólar como la moneda segura, provocando su compra. En consecuencia, el dólar se ha vuelto más caro que las monedas latinoamericanas, tal como las importaciones de la región canceladas en mercados internacionales en dólares.

Por último, cabe mencionar que frente a la crisis del COVID-19 y las inseguridades sobre el abastecimiento de productos agrícolas básicos, los datos de países seleccionados demuestran grandes existencias de granos y carne. Esto gracias a la gran cosecha de Brasil y Argentina. Los países no muestran señales de desabastecimiento, en consecuencia, no se prevén alzas dramáticas de precios domésticos de productos agrícolas, como se apreciar en la base de datos de organismos nacionales⁹.

⁹ ODEPA, Chile; MAGYP, Argentina; CONAB, Brasil; INE Bolivia; INE Perú; DGE Paraguay.

5. Recursos



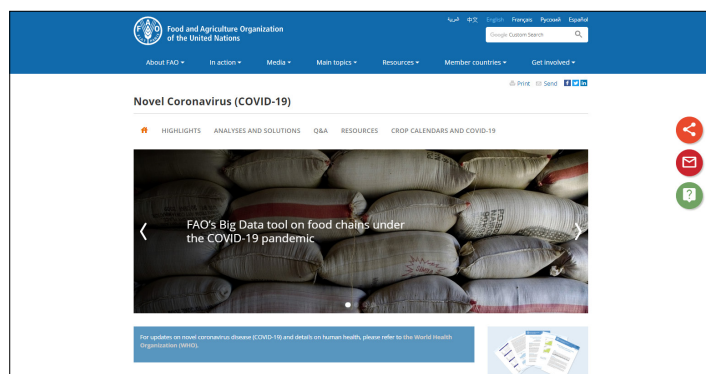
Se ha evidenciado un enorme esfuerzo de las agencias de las Naciones Unidas y otros organismos internacionales por comprender los efectos e impactos de la pandemia en la región, además de promover medidas de apoyo instrumental a los países. A continuación, les mostramos algunos de estos esfuerzos, que son de gran utilidad para analizar y generar la evidencia necesaria para elaborar políticas y proyectos. En los siguientes números seguiremos compartiendo y actualizando otras fuentes de interés.

FAO

Novel Coronavirus (COVID-19)

<http://www.fao.org/2019-ncov/en/>

Análisis de sus posibles impactos en la vida y los medios de vida de las personas, el comercio mundial de alimentos, los mercados, las cadenas de suministro de alimentos y el ganado.



FAO

Núcleo de capacitación en políticas públicas

<http://www.fao.org/in-action/capacitacion-politicas-publicas/cursos/ver/es/c/1269873/>

FAO se encuentra recopilando y analizando información procedente de todos los países afectados por el virus. De esta forma y como parte de los mecanismos de apoyo a los países, la FAO en América Latina y el Caribe coordinará y realizará una serie de discusiones a través de Webinars respecto a los efectos del Covid-19 en el sistema agroalimentario.

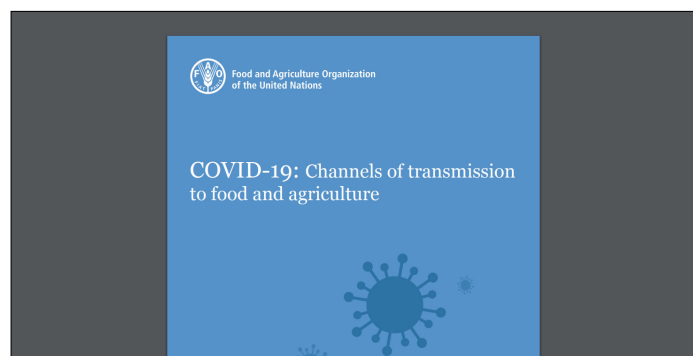


FAO

Canales de transmisión para la alimentación y la agricultura

<http://www.fao.org/3/ca8430en/CA8430EN.pdf>

Este documento es un esfuerzo de la FAO por analizar los efectos emergentes de la pandemia COVID-19 en mercados agrícolas. Efectos que aún son en gran medida desconocidos.

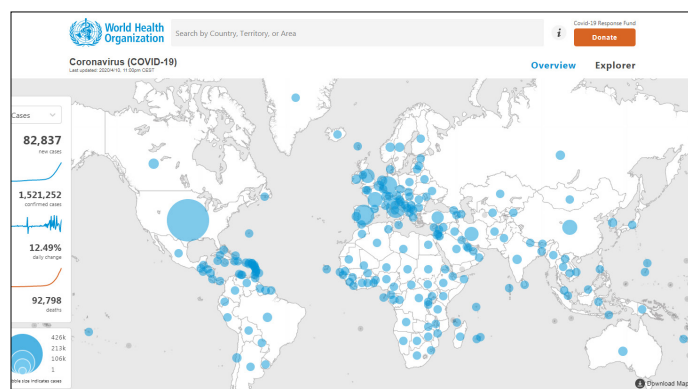


OMS

Coronavirus (COVID-19)

<https://who.sprinklr.com/>

Mapa que muestra la evolución geográfica a través del tiempo del número de infectados.



OIT

Noticias sobre el Coronavirus (COVID-19)

http://ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_740920/lang--es/index.htm?shared_from=shr-tls

Estimaciones actualizadas en materia de COVID-19 y empleo a nivel global.

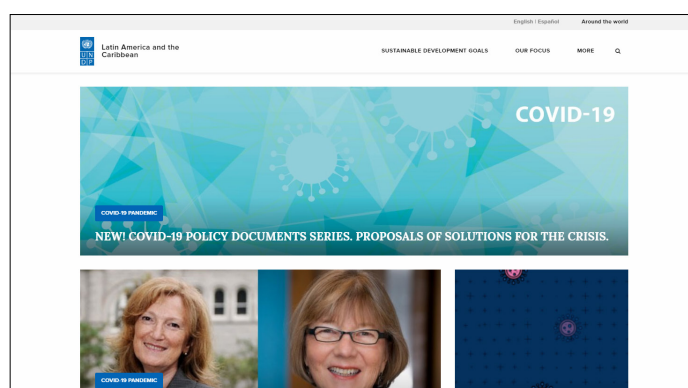


PNUD

COVID-19: Serie de documentos de utilidad pública

<https://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/en/home/library/covid-19--policy-papers.html>

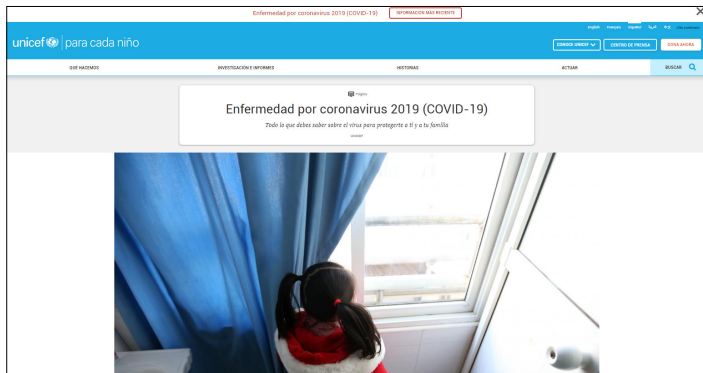
Esta serie busca promover una reflexión colectiva sobre la respuesta a la crisis de salud del Coronavirus Covid-19 y sus efectos económicos y sociales sobre las sociedades.



UNICEF

Enfermedad por coronavirus 2019 (COVID-19) <https://www.unicef.org/es/coronavirus/covid-19>

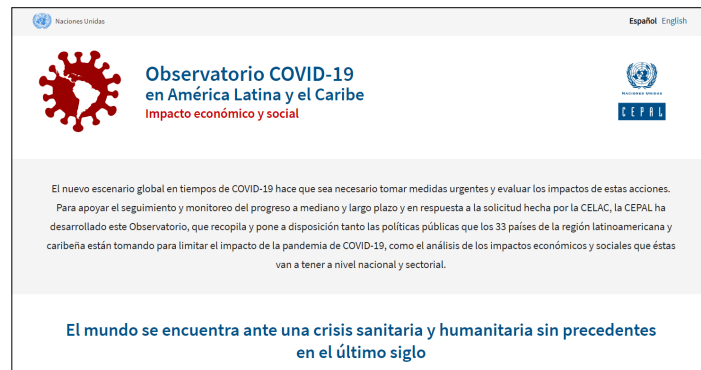
Todo lo que debes saber sobre el virus para protegerte a ti y tu familia.



CEPAL

Observatorio COVID-19 en América Latina y el Caribe Impacto económico y social <https://www.cepal.org/es/temas/covid-19>

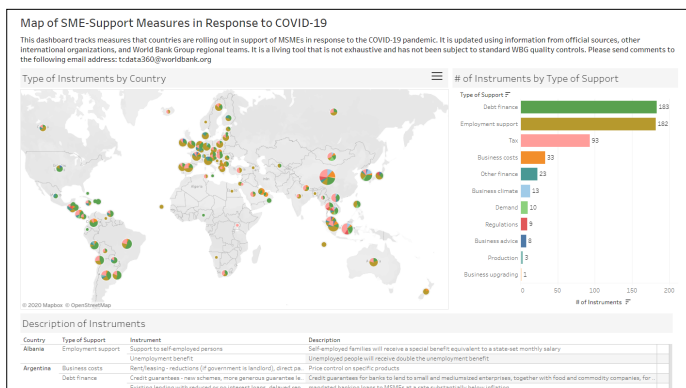
Observatorio, que recopila y pone a disposición, tanto las políticas públicas que los 33 países de la región latinoamericana y caribeña están tomando para limitar el impacto de la pandemia de COVID-19, como el análisis de los impactos económicos y sociales que éstas van a tener a nivel nacional y sectorial.



Banco Mundial

Map of SME-Support Measures in Response to COVID-19 https://dataviz.worldbank.org/views/SME-COVID19/Overview?:embed=y&isGuestRedirectFromVizportal=y&:display_count=n&:showAppBanner=false&:origin=viz_share_link&:showVizHome=n

El Banco Mundial diseña un mapa de medidas de apoyo a las PYME en respuesta a COVID-19 y tipo de instrumentos por país.



IFPRI

Blogs : COVID-19 <https://www.ifpri.org/landing/covid-19-blog-landing-page>

Serie de análisis sobre el impacto del COVID-19 en las cadenas de suministro de alimentos en los países en desarrollo.



Naciones Unidas

Enfermedad del Coronavirus (COVID-19) <https://www.un.org/es/coronavirus>

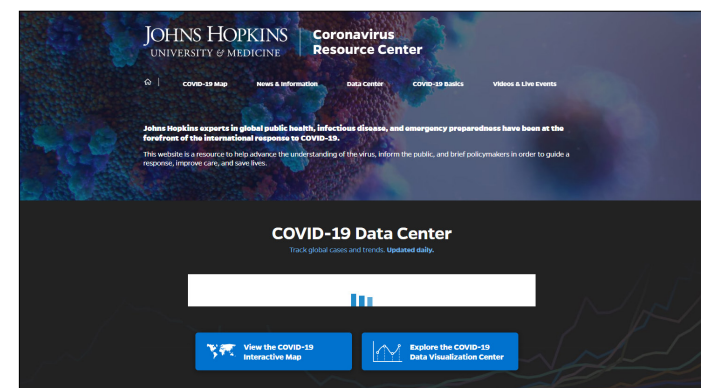
Las Naciones Unidas intensifica su lucha contra la proliferación de información falsa sobre el virus. "No sólo luchamos contra una epidemia, sino también contra una infodemia", dijo Tedros Adhanom Ghebreyesus, Director General de la OMS.



Johns Hopkins University

COVID-19 Data Center https://coronavirus.jhu.edu/?utm_source=jhu_properties&utm_medium=dig_link&utm_content=ow_jhuhomepage&utm_campaign=jh20

Base de datos con insumos, análisis e infografías sobre la pandemia.



6. Mensajes clave



- Hasta el momento no existe evidencia en la región sobre desabastecimiento.
- A pesar de ello, los países mencionan una gran variedad de problemas relacionados a la oferta de alimentos debido a las medidas restrictivas impuestas.
- Todavía los países no han señalado que exista un problema de seguridad alimentaria a causa de la desaceleración y el desempleo, pero sí se menciona un problema de demanda, por las limitaciones de los consumidores para acceder a los mercados y supermercados.
- Aun así, se comienza a dar las señales de una recesión que impactará fuertemente a la región.
- La caída en los precios internacionales de los *commodities* es una de las principales consecuencias de esta futura recesión.
- La devaluación de las monedas latinoamericanas se viene observando hace un tiempo a la fecha, a causa de la baja en el precio del petróleo, que ha revalorizado el dólar.
- La respuesta de los países ha estado enfocada principalmente en resolver los problemas de corto plazo relacionados con las restricciones de movilidad de las personas.
- A nivel sub-regional las distintas agrupaciones de países han dado respuesta inmediata a los problemas de transporte de alimentos, y se han comprometido a dar seguimiento a la evolución de la seguridad alimentaria.

7. Bibliografía



- Clarín. 2020. Coronavirus en Argentina: estiman en U\$S 3.000 millones las pérdidas en la cadena de la soja. Abril 6, 2020. https://www.clarin.com/rural/coronavirus-estiman-s-3-000-millones-perdidas-cadena-soja_0_eyQMwWG1N.html
- Clarín. 2020. Coronavirus en Argentina: qué se recomienda hacer con los granos. Marzo 17, 2020. https://www.clarin.com/rural/coronavirus-argentina-recomienda-hacer-granos_0_mMeQlzTO.html
- Meganoticias. 2020. Canasta Junaeb: ¿Cuál es el plazo para recibirla y cómo se entregarán los alimentos? Marzo 13, 2020. https://www.meganoticias.cl/dato-util/295455-canasta-junaeb-como-saber-si-mi-hijo-es-beneficiario-como-recibir-alimentos-familiar.html?utm_
- Schmidhuber, J., Pound, J., Qiao, B. 2020. COVID-19: Channels of transmission to food and agriculture. Rome, FAO. <https://doi.org/10.4060/ca8430en>
- Simon, J. 2020. Hausse des prix des produits de 1ère nécessité, l'État appelé à agir. Loop Haïti. Diciembre 3, 2018. <https://www.loophaiti.com/content/hausse-des-prix-des-produits-de-1ere-necessite-letat-appelle-agir>

