



Descripción del proyecto

Desde 2010 el Gobierno de España proporciona ayuda al proyecto APRAO [Impulso a la producción de arroz en África Occidental en respuesta al aumento en el precio de los alimentos] a través de una financiación de 5,8 millones de dólares EE.UU. El objetivo es aumentar la producción de arroz, principalmente mediante el fortalecimiento de las capacidades de los agricultores de pequeña escala y de las pequeñas empresas de semillas en producción y utilización de semillas y de arroz, con especial atención a las cuestiones de género. Los países beneficiarios son los más afectados por la crisis, o sea Costa de Marfil, Mali, Mauritania, Níger y Senegal.

Justificación

El coste de las importaciones de arroz en los países de África Occidental aumenta de año en año. Para reducir esta dependencia es necesario mejorar la producción interna y así satisfacer la demanda local. Con este objetivo, y con el propósito de alcanzar la seguridad alimentaria sostenible en la subregión, el proyecto APRAO está dirigido a la base de la producción agrícola: las semillas de calidad de variedades adaptadas a los sistemas productivos locales.

Principio fundamental

La implementación de las actividades se basa en un enfoque integrador y participativo que involucra a todos los actores de la cadena de valor del arroz, en línea con las estrategias nacionales de desarrollo en este sector.

Participantes

Esta iniciativa representa una acción concreta enmarcada en la respuesta de la FAO al aumento en los precios de los alimentos que se produjo en el período 2007-2008 y a su impacto en las poblaciones más vulnerables. Aunque se trata de un proyecto regional, su ejecución a nivel nacional se lleva a cabo mediante componentes nacionales en los países participantes, en estrecha colaboración con el programa "Manejo integrado de la producción y las plagas" (MIP), la Oficina Regional para África y la Oficina Subregional para África Occidental de la FAO, y bajo la supervisión técnica de la unidad AGPMG en la sede de la FAO de Roma.

Situación del sector de producción de arroz

El aumento del comercio mundial de arroz en los últimos 20 años se debe principalmente a la creciente demanda de los países de África subsahariana, y especialmente de los de África Occidental. Esta subregión constituye una importante zona de importación, con Nigeria a la cabeza, con un total de 5,2 millones de toneladas de arroz importado cada año.

La demanda de arroz blanco de los consumidores de África Occidental no para de crecer, por lo que, a pesar de contar con una producción anual de unos 13 millones de toneladas en 2011, la región depende de las importaciones para un 40 por ciento de sus necesidades de arroz.

A pesar del enorme potencial que ofrece África Occidental y de un costo local de producción de arroz ventajoso en relación con los principales países productores, el sector del arroz en la subregión sufre algunos problemas de eficiencia relacionados con la baja productividad y los altos costos del procesamiento y la comercialización.

El proyecto APRAO se inscribe adecuadamente en este contexto con el objetivo de fortalecer las capacidades del sector de arroz en su conjunto, abordando básicamente los tres sistemas de producción de arroz más importantes en la subregión: la producción en secano, la producción en las tierras bajas y la producción bajo riego.

Projet régional APRAO

« Amélioration de la production de riz en Afrique de l'Ouest »



Políticas y normativas de semillas

Para aumentar la producción agrícola es necesario que los agricultores tengan fácil acceso a semillas de alta calidad de variedades de alto rendimiento y adaptadas a su contexto cultural. Para ello es necesario mejorar la producción y el intercambio de semillas.

En los países de África Subsahariana el sector público ha ido abandonando gradualmente en las últimas décadas la producción y la distribución de semillas para dejar espacio al sector privado, el cual lamentablemente aún no ha asumido plenamente todas estas funciones. No obstante, muy recientemente han aparecido numerosas pequeñas empresas de semillas que comienzan a ofrecer al mercado semillas de calidad. Este nuevo sistema de producción y comercialización requiere apoyo y fortalecimiento para poder ser sostenible y afrontar los retos.

Las políticas y normativas de semillas pueden jugar un papel crítico en la promoción y facilitación del acceso a semillas de calidad por parte de los agricultores cuando la simplificación y armonización de los intercambios transfronterizos resultan elementos importantes. En África Occidental, las políticas y reglamentos sobre semillas se enmarcan en tres contextos:

El primero, más general, lo constituyen el Tratado Internacional sobre los Recursos Fitogenéticos para la Alimentación y la Agricultura y el Plan de Acción Mundial para la Conservación y la Utilización Sostenible de los Recursos Fitogenéticos para la Alimentación y la Agricultura, en los cuales se destaca la importancia de crear vínculos entre la conservación y el uso sostenible de los recursos.

El segundo, a nivel subregional, se consolidó en 2008 mediante la adopción del Acuerdo Regional conjunto entre la CEDEAO, la UEMOA y el CILSS. Este Acuerdo representa un marco armonizado que permite producir y vender en todos los países miembros semillas certificadas de variedades registradas en cualquier país miembro.

A nivel nacional, los países tienen la obligación de desarrollar y aplicar las directrices vigentes en los ámbitos regional e internacional, y en este cometido pueden recibir el apoyo de la FAO y de otros organismos regionales e internacionales.

El proyecto APRAO impulsa, en base a las necesidades expresadas por los países, el desarrollo y la aplicación de políticas y leyes nacionales de semillas en relación con los siguientes temas:

- Aseguramiento de la calidad de las semillas
- Control de calidad
- Creación de pequeñas empresas de semillas
- Elaboración de catálogos nacionales de variedades registradas
- Fortalecimiento de las capacidades de los institutos nacionales de investigación agrícola y de empresas de semillas con respecto a la producción de semillas de primera generación

Enfoque adoptado por el proyecto

El enfoque adoptado por el proyecto APRAO se basa en una visión integral de la cadena de valor del arroz. El concepto de referencia es el “Sistema de Producción Integrada y Sostenible” (SPIS), el cual considera la optimización del rendimiento global de la cadena de valor como base para lograr una producción agrícola sostenible que pueda contribuir de manera eficaz a la consecución de la seguridad alimentaria.

El SPIS se puede aplicar a todos los cultivos teniendo en cuenta las peculiaridades de cada uno. Sin embargo, el enfoque SPIS se recomienda particularmente para los cultivos alimentarios y especialmente cuando la producción de estos se dirige, al menos en parte, al mercado.

En el caso del proyecto APRAO, el enfoque SPIS fue adoptado desde el momento del diseño de las actividades. Su puesta en práctica se basa en la representación de las diferentes etapas de producción como diferentes eslabones de la cadena de valor (semillas, producción de arroz, transformación y comercialización del arroz). Si bien cada eslabón tiene sus características propias, la fuerza del concepto SPIS radica en la intervención de forma prioritaria en los eslabones más débiles pero con mayor potencial de impacto en el rendimiento global de la cadena (representación gráfica de la optimización de la cadena de valor de arroz según el concepto SPIS).

La incorporación del sector de las semillas a la cadena de valor del arroz permite manejar dos subsectores de la misma cadena y así abordar los diversos problemas mediante una visión más integral.

Projet régional APRAO

« Amélioration de la production de riz en Afrique de l'Ouest »



La aplicación del concepto SPIS se basa en los siguientes criterios:

- La capitalización de insumos adquiridos
- La puesta en valor de sinergias
- La optimización de recursos
- La gestión integrada de los factores de producción
- La búsqueda de la sostenibilidad en la acción y el impacto
- El enfoque participativo para la creación de capacidades

La aplicación del SPIS tiene, entre otros, los siguientes posibles efectos:

- Una obligación de asociación
- La agrupación de los recursos
- El uso eficiente de los recursos
- La visibilidad de las acciones
- La sostenibilidad de las acciones y de los impactos

Fortalecimiento de las capacidades

Además de los riesgos climáticos que siempre han caracterizado a África Occidental, los sistemas agrícolas de la subregión deben hacer frente a ciertas limitaciones técnicas que suponen un obstáculo para el buen funcionamiento del sector agrícola. Estas limitaciones técnicas están relacionadas principalmente con tecnologías no adaptadas y con la falta de formación e información de los agricultores y agricultoras.

Como contribución para superar estas limitaciones de manera eficaz, el proyecto APRAO ha adoptado el enfoque de “Manejo integrado de la producción y las plagas” (MIP), el cual promueve técnicas que ayudan a conservar el suelo y el ecosistema de los cultivos. A través del proyecto APRAO se han integrado programas específicos en el sistema MIP con el fin de fortalecer las capacidades de los agricultores y agricultoras en producción y uso de semillas de calidad y producción de arroz.

Para fomentar las sinergias con el MIP, la coordinación del proyecto APRAO a nivel nacional ha sido asumida, siempre que ha sido posible, por los coordinadores nacionales del programa MIP.

El enfoque MIP sigue el método pedagógico de las escuelas de campo para agricultores (FFS, farmer field schools). Éste consiste en un marco de aprendizaje en el cual los técnicos y agricultores hacen varias visitas al campo y observan juntos el progreso de los cultivos, analizan los problemas y toman decisiones técnicas de manera conjunta. Este método tiene numerosas ventajas entre las que se incluyen la identificación de soluciones adaptadas al contexto, la mejora de la apropiación de buenas prácticas por parte de los agricultores y una mayor difusión de tecnologías mejoradas a través de la formación de formadores.

Avances del proyecto (Mayo 2012)

A nivel regional, el Coordinador Técnico Regional (CTR) asume la coordinación del proyecto bajo la supervisión del Coordinador de la Oficina Subregional de la FAO para África Occidental como Oficial Técnico Principal (LTO, Lead Technical Officer) del proyecto. Tanto el LTO como el CTR tienen su base en la Oficina Subregional para África Occidental en Accra. La unidad AGPMG de la sede de la FAO en Roma, como Unidad de Supervisión Técnica (LTU) del proyecto, proporciona el control de la calidad. La evaluación a medio plazo fue asignada a un consultor experto en seguimiento y evaluación, y los primeros resultados se presentaron durante el taller intermedio del proyecto en junio de 2012. La coordinación regional elabora informes semestrales de avance del proyecto que se publican después de la aprobación del LTO y la LTU. Los informes están disponibles en formato PDF en la columna de la derecha.

El primer taller regional al que asistieron todas las partes interesadas del proyecto APRAO se llevó a cabo en Bamako del 12 al 16 diciembre de 2011, de forma conjunta con la Iniciativa Agua y seguridad alimentaria para África (IESA, Initiative Eau et Sécurité Alimentaire pour l'Afrique). En el informe del taller se presentan los resultados de los dos proyectos y las recomendaciones propuestas en el taller.

Projet régional APRAO

« Amélioration de la production de riz en Afrique de l'Ouest »



Un segundo taller, a mitad del período del proyecto APRAO, fue celebrado los días 31 de mayo y 1 de junio de 2012 en Grand-Bassam (Costa de Marfil) y reunió a todos los actores clave del proyecto. Este taller constituyó una excelente oportunidad para hacer un balance de los logros obtenidos y las dificultades encontradas, así como para evaluar la originalidad del enfoque adoptado en la aplicación del proyecto. También sirvió para presentar los resultados del estudio de capitalización de resultados a medio plazo, y hacer recomendaciones para el futuro del proyecto. Se elaboró un informe resumido del taller, el cual fue circulado entre los participantes. Las presentaciones realizadas durante el taller fueron: el estado de avance del proyecto a nivel regional y nacional (Costa de Marfil, Mali, Mauritania, Níger y Senegal), los resultados del estudio de capitalización de resultados a medio plazo, la propuesta de sistema de información sobre semillas, la estrategia de comunicación, la propuesta de un programa regional, y la colaboración y las sinergias en el enfoque de la FAO.