



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

ТЕХНИЧЕСКОЕ КОНСУЛЬТАТИВНОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО ДЕЙСТВИЯМ ГОСУДАРСТВА ФЛАГА

Рим, Италия
2 – 6 мая 2011 года

АРНИ М. МАТИЕСЕН
ПОМОЩНИК ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА
ДЕПАРТАМЕНТ РЫБНОГО ПРОМЫСЛА И АКВАКУЛЬТУРЫ

Доброе утро, уважаемые дамы и господа!

Мне доставляет огромное удовольствие от имени Генерального директора ФАО г-на Жака Диуфа приветствовать вас в ФАО в Риме на этом Техническом консультативном совещании.

Всем нам хорошо известно, что в соответствии с нормами международного права именно государства флага в первую очередь отвечают за осуществление действенного контроля над своими промысловыми судами и обеспечение соблюдения соответствующего законодательства, а также мер по сохранению и регулированию. Однако, уже в течение не менее десяти лет отмечается возрастающая озабоченность международного сообщества по поводу того, что многие государства флага не выполняют должным образом свои международные обязательства. Эти государства либо не в состоянии, либо не желают осуществлять эффективный контроль над своим промысловым флотом, причем многие принадлежащие к этим флотам суда занимаются незаконным несообщаемым и нерегулируемым (ННН) промыслом и предпринимают шаги в поддержку такого промысла в районах, находящихся за пределами национальной юрисдикции государства флага, а именно – в открытом море или в районах, находящихся под суверенитетом или юрисдикцией других государств.

В результате такой ситуации бремя по контролю за этими флотами все больше перекладывается на другие структуры, в частности на прибрежные государства, государства порта и членов региональных организаций и участников договоренностей по регулированию промысла (РФМО/А). Это требует от них подготовки кадров, создания инструментов обеспечения соблюдения законодательства и современных механизмов для осуществления всех мер, которые необходимо предпринять в связи с возникновением

такой ситуации, и особенно для борьбы с ННН-промыслом и действиями в его поддержку, осуществляемыми судами под «удобными» флагами. Такого перекалывание бремени, причем весьма дорогостоящего, имеет серьезные последствия для развивающихся стран.

В 2007 году на 27-й сессии Комитета ФАО по рыбному хозяйству (КРХ) ряд членов высказались по поводу безответственного поведения государств флага. Многие члены высказались за разработку критериев оценки действий государств флага, а также за изучение возможных санкций в отношении судов, использующих флаги государств, не отвечающих таким критериям. В качестве первого шага в решении этого вопроса было предложено созвать консультативное совещание экспертов.

Правительства Канады и Исландии при технической поддержке ФАО создали первый семинар экспертов по обязанностям государств флага в Канаде в марте 2008 года. Предполагалось, что этот семинар подготовит материалы для консультативного совещания экспертов ФАО. На нем были рассмотрены такие важные вопросы, как критерии оценки выполнения государствами флага своих обязанностей, инструменты и механизмы обеспечения признания и выполнения критериев, механизмы обеспечения соблюдения, возможные санкции в отношении судов, не соблюдающих установленные нормы, а также пути оказания помощи развивающимся странам в выполнении обязательств в соответствии с этими критериями.

Двадцать восьмая сессия КРХ, состоявшаяся в 2009 году, при рассмотрении вопроса о действиях государств флага приняла к сведению подготовительную работу, проделанную в ходе семинара. КРХ согласился с предложением провести консультативное совещание экспертов по разработке критериев оценки действий государств флага, а после него провести техническое консультативное совещание.

Консультативное совещание экспертов по действиям государства флага было проведено в Риме в июне 2009 года. Оно оказалось весьма успешным. Эксперты провели дискуссию и подготовили рекомендации по таким вопросам, как критерии оценки действий государств флага, возможные санкции в отношении судов, использующих флаги государств, не отвечающих установленным критериям, роль национальных правительств, региональных организаций по регулированию рыболовства, международных механизмов и гражданского общества в обеспечении соблюдения установленных критериев и принятии надлежащих мер государствами флага, а также вопросы оказания развивающимся странам помощи в соблюдении критериев, осуществлении соответствующих мер и выполнении своих функций.

Консультативное совещание экспертов рекомендовало разработать международные руководящие принципы определения критериев оценки действий государств флага и возможные санкции в отношении судов, использующих флаги государств, не отвечающих таким критериям. Важной составной частью этих руководящих принципов должен стать процесс оценки. Отмечая, что основой такой оценки является международное право, консультативное совещание экспертов согласилось с тем, что необходимы два процесса: процесс самооценки и процесс международной или многосторонней оценки. Последняя оценка должна проводиться в духе международного сотрудничества, согласно Конвенции

Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года. Консультативное совещание согласовало также проект критериев оценки действий государства флага, порядок проведения оценки, меры, принимаемые по итогам оценки и оказание содействия развивающимся странам в повышении эффективности своих действий в качестве государств флага.

На 29-й сессии КРХ, состоявшейся в феврале этого года, Комитет приветствовал предпринятые ФАО шаги по созыву Технического консультативного совещания. И совсем недавно ряд членов высказались в том же духе на 141-й сессии Совета ФАО, состоявшейся в апреле 2011 года.

В соответствии со сложившейся практикой я хотел бы рекомендовать участникам совещания подготовить по его завершении административный доклад. Он должен содержать фактическую информацию, руководящие принципы или любой иной согласованный документ, который может быть оформлен в качестве приложения к докладу. Тридцатая сессия КРХ, намеченная на июль 2012 года, будет проинформирована об итогах настоящего консультативного совещания. Уверен, что Комитет проявит значительный интерес к состоявшимся на этой встрече дискуссиям и подготовленному докладу.

В заключение хотел бы пожелать вам интересных и плодотворных дискуссий в течение следующих пяти дней. Мои коллеги и я готовы оказать участникам консультативного совещания любое возможное содействие.

Благодарю за внимание.