



Ayuda Memoria

Taller "Consulta Nacional Amenazas y Oportunidades que presenta el Cambio Climático para el Sector Forestal y sus Políticas en Ecuador"

Quito, 14 y 15 noviembre de 2011



Elaborada por:

Mónica Galindo Suárez

Tema: “Consulta Nacional Amenazas y Oportunidades que presenta el Cambio Climático para el Sector Forestal y sus Políticas en Ecuador”

Fecha: 14 y 15 de noviembre de 2011

Lugar: Quito, Hotel Dann Carlton (Salón Cambridge I)

Duración: 15 horas

Antecedentes: El Programa Forestal FAO – Finlandia “Manejo Forestal Sostenible ante el Cambio Climático” (PFFF), el Servicio de Política y Economía Forestal de la FAO y el Mecanismo para los Programas Forestales Nacionales (NFP- Facility), han iniciado un esfuerzo conjunto para apoyar a los países a hacer frente a asuntos emergentes de políticas en relación a los bosques y el cambio climático, a través de la integración de consideraciones sobre el cambio climático en los Programas Forestales Nacionales (PFN).

El Cambio Climático y los bosques tienen una relación intrínseca, ya que todas las variaciones del clima afectan directamente a la estabilidad de los bosques y por ende a los seres vivos que usan los bosques como su ecosistema. La deforestación y degradación del bosque son elementos que apoyan negativamente al clima y al ciclo del agua por ejemplo, por tal razón Ecuador deberá enfocar sus propias medidas de mitigación y adaptación de los bosques, para a futuro lograr una reducción de emisiones por degradación y deforestación y contaminación por GEI.

En el Ecuador ya están en marcha el pago o reconocimiento de

incentivos por conservación REDD+ (Secuestro de Carbono), lo cual favorece ya a una gran cantidad de propietarios particulares y privados, lo cual se ha convertido en una nueva oportunidad para salvaguardar los bosques en su estado natural, así como las oportunidades para implementar la forestación y reforestación bajo el mismo esquema de atrapar el CO₂. No obstante aún faltan por definirse temas de investigación, monitoreo, fuentes de financiamiento, así como ir asentando de mejor manera la parte técnica forestal y adicionalmente la búsqueda de financiamiento continuo, que permita la estabilidad de programas como Socio Bosque y REDD+.

El taller se conceptualiza como una convocatoria a expertos en el tema, para analizar las políticas sobre bosques y su integración al cambio climático y está orientado a abordar los siguientes aspectos:

- Informar sobre los asuntos del cambio climático y sobre el concepto y los principios de los PFN's
- Facilitar el intercambio de información entre el sector forestal nacional y las partes interesadas en el cambio climático
- Identificar los vacíos o debilidades en las políticas y estrategias relacionadas con el cambio climático y los bosques en el país.
- Discutir sobre los procesos y los medios necesarios para la integración de los asuntos del cambio climático que se relacionan con los bosques, en las políticas forestales nacionales.

Los aportes de los expertos forestales en Ecuador, apoyaran a integrar de mejor manera los conceptos de CC el tema forestal y sus políticas nacionales a través de los instrumentos necesarios como la Estrategia de Desarrollo Forestal Sustentable y/o

	<p>Planteamientos de Gobernanza Forestal que permitan clarificar el rol de los bosques en las políticas nacionales, su entorno y que permitan direccionar el marco institucional, legislativo, así como los retos de sostenibilidad, financiamiento y divulgación del tema.</p>
<i>Expositores:</i>	<p>14 nov./2011 Pablo Astudillo Pablo Lozano Luis Fernando Jara</p>
<i>Objetivo:</i>	<p>15 nov./2011 Ewald Rametsteiner Oswaldo Sarango Walter Palacios</p> <p>El objetivo principal es el identificar las maneras y modos, así como ejemplos de las mejores prácticas, para una mejor inclusión de asuntos de cambio climático (mitigación y adaptación) en las políticas forestales nacionales, para un diseño e implementación más integrada y coordinada de políticas sobre bosques y aspectos de cambio a través de los PFN, para lo cual se consideran tres fases.</p> <p><i>Objetivos y expectativas:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Proveer a los participantes un resumen del escenario forestal frente a las políticas, así como los avances en temas REDD+, mitigación y adaptación de los bosques. • Obtener insumos de los actores, para evaluar la situación país en cuanto a la integración del cambio climático en la política nacional forestal, la estrategia forestal, y analizar su marco político y legislación de los bosques, así como su capacidad de financiamiento para su conservación y manejo (Socio Bosque y REDD).
<i>Moderador:</i>	<p>Mario Añazco Romero</p>

Ing. Mario Añazco.....moderador

Siendo las 9 horas del día lunes 14 de noviembre del año 2011, el Ing. Mario Añazco en calidad de moderador del evento a nombre de las instituciones organizadoras del Taller da una cordial bienvenida y un agradecimiento a los asistentes por su presencia, reconociendo con gratitud su tiempo.

1) Bienvenida e Inauguración:

Dr. Alan González – Representante de la FAO en Ecuador

Inicia saludando respetuosamente a los delegados de las instituciones organizadoras y a todos los asistentes representantes de instituciones públicas, privadas, indígenas, campesinas y organizaciones no gubernamentales vinculadas al tema forestal y al cambio climático; dio a conocer su gusto de participar en el presente Taller que aborda un tema tan importante como es el del Cambio Climático, las amenazas y oportunidades que presenta para el sector forestal y políticas en el Ecuador. Resalta que en los años 90 uno de los principales logros que ha obtenido el diálogo forestal sobre bosques, ha sido el acuerdo común entre los participantes de que todos los países deberían desarrollar sus programas forestales nacionales, herramientas fundamentales para poder desarrollar las políticas forestales en cada uno de los países de la región. Señala que actualmente a nivel mundial hay más de 130 países que están trabajando de alguna manera en desarrollar sus programas forestales nacionales y algunos ya en procesos de implementación muy fuerte y de esa manera se espera que éste proceso sea implementado en Ecuador.

Explica que el término Programa forestal nacional es una expresión genérica que es una herramienta que ha sido definida para la formulación, planificación e implementación de políticas forestales que realmente aporten al desarrollo del sector en cada uno de los países. Destaca un resultado importante del diálogo de políticas forestales que se generó en la cumbre mundial sobre medio ambiente realizada en Río en el año 1992, fue el consenso de que los programas forestales nacionales sean el marco general para poder desarrollar todo el tema de las políticas nacionales resalta que es una herramienta fundamental en Ecuador para el desarrollo de los recursos forestales en el país.

Da a conocer el mecanismo fundamental que ha sido Facility, que ha sido formulado como un apoyo para el proceso de planificación, formulación e implementación de los programas forestales nacionales señala que de hecho la Estrategia de Desarrollo forestal sustentable de Ecuador, fue planificada con base en el apoyo directo de Facility al país.

Enfatiza que el año 2005 fue evaluada la Estrategia de desarrollo Forestal Sustentable de Ecuador y que hoy 6 años después se está desarrollando el proceso de Evaluación de la Estrategia con el apoyo directo del Proyecto FAO Finlandia y que justamente en el marco conjunto que existe entre el MAE y el Proyecto FAO Finlandia es que también se planificó el desarrollo de éste taller de consulta Nacional de amenazas y oportunidades del cambio climático en el sector forestal y sus políticas. Resalta que es importante tener plena conciencia de la interacción que existe en doble vía entre los temas del cambio climático y los temas forestales señalando ejemplos actuales.

Destaca lo fundamental de definir las mejores prácticas para poder enfrentar el cambio climático hablando en términos del recurso forestal, señala que es importante que se defina el desarrollo forestal sustentable como una herramienta de enfriación y adaptación al cambio climático, lo cual sin duda servirá como un insumo sumamente básico para la formulación de políticas y estrategias que sirvan para poder atacar esa problemática ambiental mundial.

Enfatiza que el presente Taller se busca aportar sustancialmente que los vínculos entre el sector forestal y el de cambio climático se produzcan de tal manera que generen beneficios al Ecuador dentro de lo cual es importante indicar que uno de los temas que sin duda será favorecido es el mecanismo REDD + en el cual es país esta ingresando con muy buenos planteamientos que sin duda generará resultados muy importantes para el país, señala que este mecanismo la FAO cumple un rol básicamente importante sobre todo en lo que tiene relación con el proceso de monitoreo, reporte y verificación de la cual FAO continuará apoyando, participando y acompañando a los países para poder implementar de mejor manera sus iniciativas sobre esta temática.

Desea muchos éxitos en la realización del Taller y que los resultados realmente sirvan para nutrir la definición de oportunidades que representa esta situación de cambio climático sobre todo en términos de generación de inversiones, de desarrollo y de mejores oportunidades para el bienestar de la población local.

Ing. Mario Añazco.....moderador

Agradece la intervención del Doctor Alan González representante de FAO en Ecuador y señala que el presente Taller es parte de una historia formando todo un proceso que ha sido conducido por el MAE desde hace varios años desde hace ya una década y que la política forestal escrita y vigente en el país es la Estrategia Nacional de Desarrollo forestal sustentable del Ecuador y justamente ese es el marco actuar, señala que muchas de las personas presentes han sido participes de ese proceso y de manera institucional ha sido liderada por el MAE, invitando en calidad de representante del MAE al Ing. Oswaldo Sarango para que de por inaugurado el evento.

Inauguración

Ing. Oswaldo Sarango representante Dirección Nacional Forestal – Ministerio del Ambiente

En calidad de delegado saluda y extiende un agradecimiento a nombre del señor Director Nacional Forestal y de la Sra. Ministra del Ministerio del Ambiente, por la participación de todos los asistentes en las discusiones que desde la administración forestal se están promoviendo conjuntamente con organizaciones aliadas y vinculantes para los propósitos de la administración de los recursos forestales, en ese sentido agradece al Dr. Alan González representante de la FAO en Ecuador por su apoyo a través del Programa Forestal FAO Finlandia en la persona del Ing. Mario Añazco, que ha venido facilitando con lo establecido en el programa FAO Finlandia desde el año 2008, agradece la presencia del señor Ewald Rametsteiner que acompaña con su presencia desde la oficina de FAO en Roma y al Ing. Pablo Lozano quien a dado su apoyo como consultor en el proceso el cual se socializará con los presentes.

Hace referencia a que los programas nacionales forestales en el caso del Ecuador tuvieron una connotación en el Ecuador importante a finales de los años 90, señala que justamente en el año 98 cuando se cambia la estructura administración forestal y se toma la decisión de cambiar el reglamento a la ley forestal lo que dio paso a una serie de mecanismos que en la practican apuntan a lograr el manejo forestal sostenible de los bosques, formulando así el documento de la Estrategia de Desarrollo Forestal sustentable, proceso que fue muy participativo por varios actores vinculados al sector forestal quienes ayudaron a definir las estrategias que el país requería para administrar correctamente estos recursos, señala que posteriormente en el año 2005 se logra realizar una evaluación de la Estrategia incorporando algunos elementos ajustando a los planteados en los años 90, y que precisamente en este año esta en una nueva etapa de evaluación proceso que está siendo liderado por el Ing. Walter Palacios para por lo menos unos 5 años.

Destaca que en el año 2008 cuando se concreto el apoyo del programa forestal FAO Finlandia que permitió desarrollar varios instrumentos para poder efectivamente gestionar la administración de los bosques, quizás el más relevante sin desconocer los otros instrumentos que se han podido lograr con ese apoyo es el tema de la evaluación nacional forestal, que en términos de lo que concibe el actual modelo de Gobernanza Forestal, implica disponer de una información forestal efectiva, que no existe en el país una evidencia de un inventario forestal nacional, existiendo inventario forestales regionales y que el adicional que tiene la evaluación nacional forestal es que apunta directamente a lograr y a disponer de la información que tenga que ver con la misión actual que tenga que ver con el manejo de los recursos forestales en el contexto de los bosques y el cambio climático, que es justamente por donde viene el tema de

amenazas y oportunidades que presenta el cambio climático para el sector forestal y sus políticas en el Ecuador, que visto como amenazas esta todo lo que se está viviendo en la actualidad que son evidentes en un régimen, pero las oportunidades más allá de las amenazas es justamente lograr como profesionales forestales pensar más allá de que esas amenazas puedan hacer perder los recursos si no integrar otras acciones complementarias, señala que está previsto varias reuniones en marcha y acciones para el desarrollo y aprovechamiento forestal.

Destaca que el escenario con bosques y cambio climático en la actualidad es un reto para todos los vinculados al sector forestal, señala que REDD + fue aprobado, gracias a la gestión de varios actores y que esta oportunidad del Taller es buena para expresar en términos de valioso conocimiento de los presentes con ideas para una política que efectivamente persiga armonizar todo el proceso de bosques y cambio climático.

A nombre de la DNF y del MAE da por inaugurado el evento augurando una emotiva participación de todos para concluir con éxito lo planificado.

Ing. Mario Añazco.....moderador

Agradece al Ing. Oswaldo Sarango representante del MAE, en primer lugar hace referencia y toca el punto ya mencionado por las dos personas anteriores sobre la génesis y el origen del Taller, ratificando que el proceso de política pública en el sector forestal es el que ya se ha mencionado, existiendo este momento una ley vigente desde el año 81 que se encuentra en proceso de reforma aclarando que la política macro reposa en lo que se conoce como estrategia de desarrollo forestal sustentable del Ecuador, señala que los contextos actuales exigen un cambio con una mirada distinta al sector forestal ecuatoriano, resalta que en varios eventos y en varias ocasiones siempre se llega a la conclusión que falta, que hay debilidad y ausencia de una política pública en el país.

Señala que el gran objetivo del Taller es buscar la articulación que tiene que darse en la política pública pero también en la institucionalidad forestal del país y que quizás lo más importante es que tiene que darse en las acciones y en las formas de actuar en todos quienes están vinculados a estos temas, es decir en la manera de pensar en los marcos de interpretación y de acción en estos temas que tienen que conllevar siempre implícito ésta articulación, resalta que el taller nace cogiéndose un poco de la corta historia que empieza a finales de la década de los 90, es así que esta corta historia alimenta y dice que una manera de articular de lograr este proceso de articulación son los programas forestales nacionales y el cambio climático, señala que es por eso el haber invitado a todos los actores que tienen vinculación con el cambio climático y el sector forestal, resalta que el hecho más evidente es el haber apoyado el proceso para la

evaluación de la Estrategia nacional forestal que justamente este momento está siendo evaluada por el MAE con el apoyo de FAO, estando así inmersos en el proceso de política pública el cual tiene por idea que ya no será una estrategia de desarrollo forestal únicamente si no que tendrá este componente articulador que es el cambio climático, probablemente cambiará su nombre pero no así su contenido, indica que un aspecto de la información obtenida del proceso de la evaluación de la estrategia Nacional forestal, tiene que servir para tomar mejores decisiones en materia de política pública y en este caso política forestal, señala que como se puede ver hay implícitos otros aspectos del diario accionar, resalta a los participantes la importancia de la invitación al Taller en donde han sido invitados varios actores desde el sector público, privado y la sociedad civil, señalando la importancia de contar con la contribución de los presentes con su apoyo y conocimientos, destacando que el gran objetivo será que el país tenga en mediano o corto plazo una Política Forestal que haya incorporado el tema de cambio climático en su verdadera o real dimensión, patrocinada desde sus actores en el marco constitucional del país, resultado en el cual hoy se da inicio a un proceso con un esfuerzo del cual se espera que desemboque de la mejor manera en una nueva estrategia que el país tenga donde esta articulación se evidente y sea consensuada, cree en los mejores términos que se debe aprovechar la voluntad y la decisión política que existe este momento de la autoridad gubernamental que es el MAE porque el apoyo de ellos ha sido incondicional a todo este tema, cree que al estar todos los presentes de varios sectores, es la oportunidad de expresar todo lo creen, conocen y piensan porque todo esto al final va a caer en lo que se llama una política forestal articulada con cambio climático.

Explica sobre la agenda y por menores de la metodología del Taller que tendrá dos momentos, el uno en el que estarán las presentaciones y charlas y el otro momento con los insumos expuestos se dará inicio al trabajo en grupos con los asistentes, comprometiendo a los presentes a dar su contribución la cual es muy importante en el proceso de la elaboración del documento que marcará el compás y que será un referente importante para lograr una política pública forestal con la articulación de cambio climático, llegando a finalizar el Taller al siguiente día con conclusiones y próximos pasos a seguir.

2) Exposiciones:

2.1. Ing. Pablo Astudillo - Especialista en Relaciones Internacionales de Cambio Climático / Director (e) – Dirección Nacional de Mitigación en la Subsecretaría de Cambio Climático del MAE

Su exposición básicamente se enfocó en el aspecto internacional que se refiere a la lucha contra el Cambio Climático con énfasis especial en la parte Forestal.

"La Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático, el Protocolo de Kyoto, las prioridades país y los objetivos forestales propuestos para la COP 17"

Ing. Pablo A. Astudillo Torres
Director de Mitigación del Cambio Climático de la
SUBSECRETARÍA DE CAMBIO CLIMÁTICO



Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático

	Población	Emisiones CO ₂
Países desarrollados	14,16 %	73,75 %
Países en desarrollo	85,83 %	26,25 %
Mundo	100 %	100 %

Anexo I
Anexo II (B)

"Lograr... la estabilización de las concentraciones de gases de efecto invernadero a un nivel que impida interferencias antropogénicas (derivadas de las actividades humanas) peligrosas en el sistema climático".

Responsabilidad: Común, Diferenciada, Capacidades Respectivas

Mecanismo de Implementación:

- Objetivo de los Países



PROTOCOLO DE KYOTO

Objetivo principal: Reducir el 5% de las emisiones globales en relación a 1990, durante el primer periodo de compromisos 2007 – 2012.

Obligaciones principales: 39 países desarrollados y de economías en transición acordaron limitaciones cuantitativas y vinculantes en sus emisiones.

Regula los 6 principales gases de efecto de invernadero:
CO₂, CH₄, N₂O, HFCs, PFCs, SF₆

ANEXO A Gases y sectores (LULUCF)
ANEXO B Anexo I UNFCCC sin USA



Mecanismos de Flexibilidad del PK

Además de alcanzar reducción de emisiones mediante políticas, medidas y acciones domésticas, el régimen de Kyoto da flexibilidad para compensar una parte de las emisiones a través de...

"Emisiones Trading" basado en permisos entre Partes Anexo I

Implementación Conjunta (JI) basado en proyectos entre Partes Anexo I

Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL) basado en proyectos Partes Anexo I – no Anexo I



Hoja de Ruta de Bali

PROTOCOLO DE KYOTO

Plan de Acción de Bali

GTE: Futuras Compromisos de las Partes Anexo I AWG - KP

GTE: Cooperación a largo plazo AWG - LCA

PLAN DE ACCIÓN DE BALI: Proceso para permitir la puesta en práctica completa, eficaz y sostenida de la Convención mediante una acción de cooperación a largo plazo, ahora, hasta y después del 2012, a fin de alcanzar un resultado acordado y adoptar una decisión en la XX Conferencia de las Partes.



ACUERDOS DE CANCÚN – COP 16

AWG-LCA
Reconoce que los acuerdos alcanzados no cubren todos los aspectos del trabajo del AWG-LCA, y se extiende el mandato del Grupo de Trabajo por un año más.

Los Acuerdos de Cancún deberán prejuzgar la perspectiva de un resultado legalmente vinculante en el futuro.

AWG-KP
Los resultados de este grupo de trabajo se los debe presentar lo más pronto posible para evitar un vacío legal entre el primer y segundo periodo de compromiso del PK.

Se continuará el trabajo en función del texto: http://www.unfccc.int/kyoto_protocol/items/2839.php

Prioridades del Ecuador para la XVII Conferencia de las Partes – COP 17 -

COP17/CMP7
UNITED NATIONS
CLIMATE CHANGE CONFERENCE AND DURBAN, SOUTH AFRICA



Objetivos – Negociaciones / Ecuador

- Segundo Periodo de Compromisos
- Emisiones Netas Evitadas / Yasuni ITE
- Impuesto Daly-Correa y Derechos Especiales de Giro del FMI
- Mecanismo REDD+
- Desarrollo y transferencia de tecnología
- Distribución de los beneficios para la adaptación
- Recursos hídricos



Comentarios y Preguntas:

Pregunta

Galo Medina - ECOBONA

¿Cuál es la constitución o conformación de equipos de negociadores y quienes son?

Respuesta

Existe una delegación ampliada y el pequeño comité que es sobre quien recae toda la responsabilidad política de las negociaciones de cambio climático, dentro del pequeño (petit) comité se encuentran trabajando, el Ministerio de Relaciones Exteriores, el Ministerio Coordinador de Patrimonio y el Ministerio del Ambiente.

Señala que en el caso de la delegación del Ecuador está se encuentra encabezada por el Canciller de la República y da a conocer en detalle:

Pequeño (Petit) Comité:

Ministerio de la Relaciones Exteriores
Canciller de la República
Coordinadora de derechos y garantías
Director y Equipo Técnico de medio ambiente y cambio climático de Cancillería

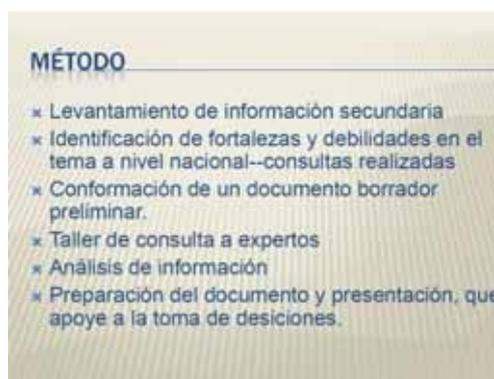
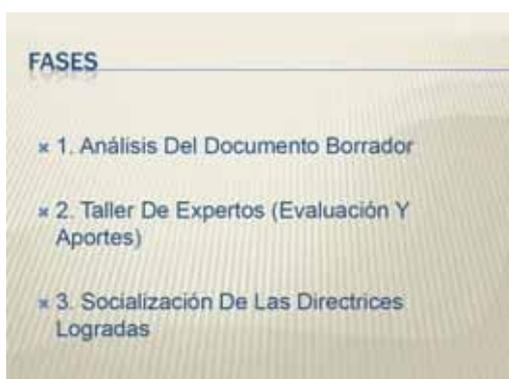
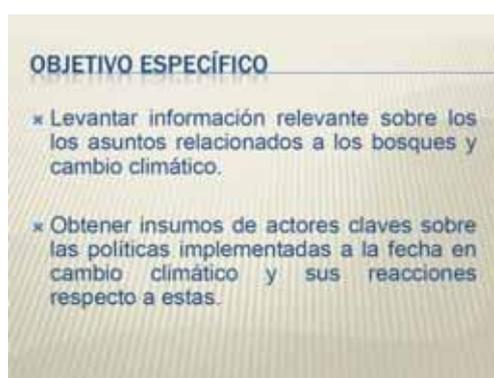
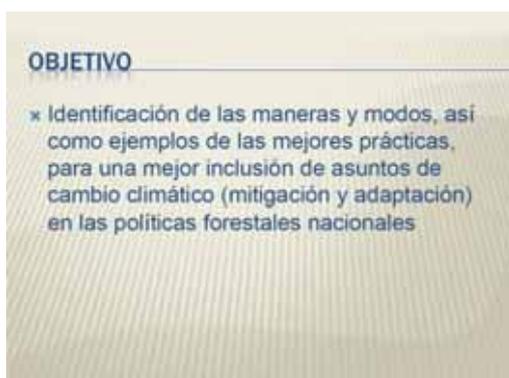
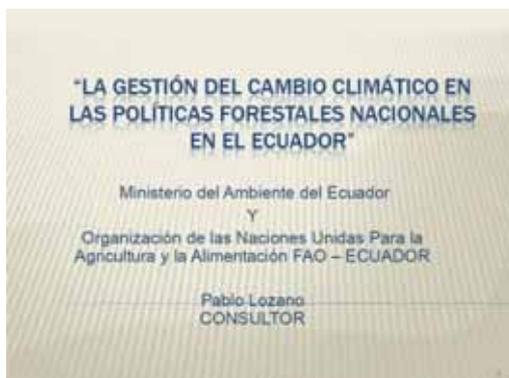
Ministerio Coordinador de Patrimonio
Sra. Ministra- Ma. Fernanda Espinoza
Coordinador de Políticas y seguimiento y el Equipo Técnico

	<p>Ministerio del Ambiente Sra. Ministra – Marcela Aguiñaga Subsecretaria del Cambio Climático Directora Nacional de Mitigación Equipo Técnico</p> <p><i>Delegación Ampliada:</i> Ministerio Coordinador de política económica Ministerio Coordinador de Sectores estratégicos Ministerio de Producción y Competitividad Ministerio de energías renovables</p> <p><i>Miembros de delegaciones:</i> Secretaría Nacional de ciencia y tecnología Instituto Ecuatoriano de Propiedad Intelectual Equipo Técnico de Proforestal Secretaría Nacional del Agua Equipo Técnico de la iniciativa Yasuní ITT</p>
<p>Leonardo Hidalgo Gobierno Provincial de Manabí</p> <p><i>¿Cuál es el porcentaje verde que genera la naturaleza de gas invernadero?</i></p>	<p>Señala que justamente con esa relación al momento se encuentran realizando estudios de los mapas históricos de deforestación del mundo, los cuales están en procesos de desarrollo.</p>
<p>Kelvin Cueva – FAO Finlandia</p> <p><i>¿Mecanismos del equipo de negociación en el tema forestal?</i></p>	<p>Hay apoyo por parte del equipo de Proforestal del MAGAP</p>
<p>Lourdes Barragán – CEPLAES-RFN</p> <p><i>¿Qué viable es la posición del Ecuador como plataforma para ser negociada en este momento?</i></p>	<p>Señala que actualmente existe un texto de negociación de 15 hojas para editar ediciones netas, con información relacionada al tema, indica que la información es pública y pueden revisar en la página web de la convención.</p>

<p><i>¿Si dentro del Mecanismo REDD existe alguna posición del país dentro del concepto de bosques de la FAO si habrá alguna discusión?</i></p>	<p>Indica que con respecto al Daly Correa es una estrategia para mantener peso y hacer contrapeso para bloquear a los nuevos impuestos que se pretende para aplicar a países en desarrollo.</p> <p>Señala que sobre el tema de bosques está negociaciones en Panamá y que la definición de conceptos de bosques está pendiente tal vez a largo plazo.</p>
<p>Soledad Bastidas – Mecanismo Mundial</p> <p><i>¿Cuál es enfoque del impuesto Daly-Correa?</i></p>	<p>Básicamente es un impuesto que se pone a las transacciones internacionales para incrementar un fondo internacional que aproximadamente es del 2% que iría al fondo verde, como funciona el fondo de adaptación con el mercado regulado de carbono, resalta que será expuesto como propuesta oficial en la Cumbre de Cancún.</p>
<p>Nicolay Aguirre – UNL</p> <p><i>¿Si dentro de las prioridades del Ecuador en mitigación el Ecuador está planteando algo?</i></p>	<p>Está en el proceso de construcción para la formación de un comité con el propósito de darle mayor enfoque mucho más amplio con relación a mitigación.</p> <p>Señala que desde Ecuador se tiene como prioridad re balancear como temas de vulnerabilidad para poder tener un mayor acceso hacia la obtención de un fondo de adaptación principalmente, el cual está en proceso.</p>

2.2. Ing. Pablo Lozano – Consultor / Programa FAO Finlandia

Inicia su exposición agradeciendo el apoyo de los presentes, al documento preliminar - borrador, señalando que los insumos que salgan del Taller serán los argumentos claves para obtener las directrices que van a apoyar a las Políticas Nacionales Forestales.



INTRODUCCIÓN

MIPRO calcula que en promedio en el país, se exporta US. 150 millones de USD en productos forestales.

El sector genera alrededor de 300.000 plazas de empleo, en: la gran industria de la madera, las comunidades indígenas y los pequeños propietarios

No existe información y estadísticas actualizadas disponibles que permitan analizar la contribución real de los bosques a la economía del Ecuador

El aprovechamiento forestal al Bosque Nativo alcanza aproximadamente las 30.000 has anuales, lo que significa alrededor de 700.000 m³, mientras que en el caso de las plantaciones forestales el aprovechamiento forestal alcanza los 1'200.000 m³ (Informe de Estadísticas Forestales DNF- 2009)

Aporte de los bosques a la economía nacional, por el Banco Central, el sector forestal a crecido en un 48% entre 1997 y 2006, se ha mantenido estable respecto a otros sectores ubicándose en promedio en 2,3% del PIB real.

Otros no son cuantificados ni valorados (fuentes de agua, biodiversidad).

COBERTURA FORESTAL

Especie arbórea	Cobertura Nativo (ha)	Cobertura Planteda (ha)
Monocultivos	91.488.736	7.291.754
Bosques Nativos	360.817	360.193
Regeneración espontánea	1.860.135	1.092.049
Manglares	190.000	190.288
Montañas	470.407	173.470
Regeneración de bosques	1.294.471	912.770
TOTAL	14.286.626	16.770.684

Fuente: Anzco et al. 2010

Concentración:

- Amazonia 50 %
- Costa 13 %
- Sierra 7 %

DEFORESTACIÓN

Región	Superficie Deforestada (ha)	Superficie Forestal (ha)
Amazonia	17.818,6	18.776,8
Costa	12.880,4	1.911,4
Sierra	7.000,0	7.079,6
Insular	3.763,7	1.023,3
Montañas	2.768,0	13.488,6
Regeneración de bosques	0.014,4	17.288,9
TOTAL	34.235,1	77.598,5

Fuente: MAE (2011)

Tasa: 0,63% (61.800 ha/año)

Fuente: MAE (2011)

TENENCIA DE LA TIERRA

Estado	Superficie (ha)
Superficie con tenencia legalizada	7.500.000
Superficie sin tenencia legalizada (JAMAP + PFE)	4.754.725

-50% sin legalizar
Motivación para deforestación – necesidad de probar posesión

Fuente: UN-REDD Ecuador (2010); MAE (2009)

DESARROLLO DE LOS BOSQUES PLANTADOS

- × El país no ha sido eficiente en la promoción para el establecimiento de las plantaciones forestales; desde el año 1990
- × En el año 2008 con la transferencias de competencias en materia de Reforestación desde el MAE al MAGAP y la creación de PROFORESTAL, institución a la que se le delegó la implementación del Plan Nacional de Forestación y Reforestación. (Decreto Ejecutivo 931-2008)

DESARROLLO DE ACCIONES SOBRE BOSQUE NATIVO

- × La (EDFS) (DNF-MAE 2002), definió la necesidad de destacar el valor que tienen los recursos forestales, asegurando la tenencia de la tierra, haciendo transparente y competitivo el mercado de bienes y servicios que ofrecen los bosques nativos y las plantaciones forestales así como su biodiversidad asociada

LA SÍNTESIS HISTÓRICA DE LA CIENCIA DEL ESTUDIO DE LOS MONTES Y SUS COMPLEJOS FORESTALES EN ECUADOR, HA SIDO COMPILADA POR AÑAZCO, M. (COM. PERS. 2011)

1960	1970	1980	1990	2000
Administración y Ejecución en los centros de Reg. Agrícola	Se creó la primer escuela de Ingeniería Forestal	Se incrementan las Escuelas de Ingeniería Forestal en el País	Se desmembra incorporando la Ingeniería Forestal del Ingenio, Reg. Agrícola	Postgrado?

LA INSTITUCIONALIDAD DEL SECTOR FORESTAL ECUATORIANO (AÑAZCO, COM. PERS. 2011)

	1952	1964	1971	1973	1977	1979	1985	1990	1992	1999
Servicio Forestal			Servicio Forestal	Servicio Forestal	SEAG			DENAF	SEFORES	SEAF DNF

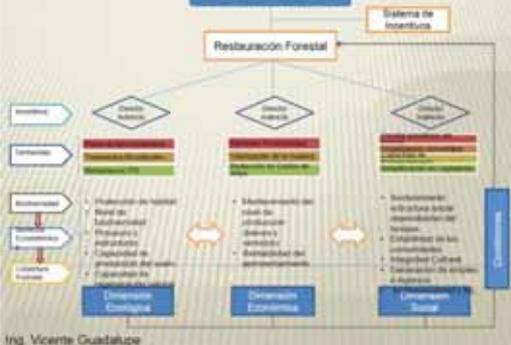
MODELO DE GOBERNANZA



GOBERNANZA FORESTAL



GOBERNANZA FORESTAL



IMPACTO DEL CAMBIO CLIMÁTICO Y OPCIONES DE ADAPTACION

× Según la OIMT (2009) el sector forestal especialmente el relacionado con el ordenamiento forestal sostenible de los bosques debe ser parte de todo sistema que busque reducir las emisiones, tanto sobre adaptación y mitigación, derivadas del uso no sostenible de los bosques tropicales.

En el Ecuador las evidencias mas notables se dan por el incremento medio anual de la temperatura, el INHAMI reporto que entre 1969 y 2006 que este incremento fue de 0,8 grados Celsius, de la misma manera se evidencia que se incremento la temperatura un 33% en la costa y un 8% en la sierra, lo cual puede favorecer el riesgo de la presencia de parásitos y enfermedades

VULNERABILIDAD DEL PAÍS AL CAMBIO CLIMÁTICO

× La Vulnerabilidad se reconoce como el grado de susceptibilidad o incapacidad de un sistema , un sector y/o una región para afrontar los efectos negativos del cambio climático, como la variabilidad climática y eventos extremos climáticos

- × En el caso de los Bosques la amenaza por los cambios ocurridos por la variabilidad climática generarían impactos difíciles de predecir así en el caso del Bosque Seco en ausencia de humedad relativa, y aparecimiento de periodos de sequia, gravitaría las posibilidades de incendios.
- × Zonas de alto endemismo y alta biodiversidad



Identificación de Necesidades de Adaptación en Ecuador

- × La adaptación es la capacidad de prepararse para responder o enfrentar los efectos del cambio climático, con el fin de disminuir los impactos, pero todo este trabajo depende de los recursos sociales, económicos, educativos y tecnológicos que posea el país.

- × "Proyecto de Adaptación al Cambio Climático a través de una Efectiva Gobernabilidad del Agua en Ecuador" (PACC). Aquí se menciona que se ha identificado una cartera de 12 proyectos dentro de la Iniciativa comunitaria de financiamiento de proyectos de adaptación al cambio climático en el sector agrícola y recursos hídricos.

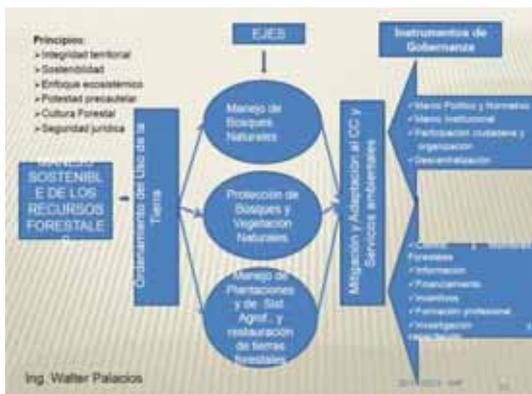
- × Una segunda iniciativa es la que tiene que ver con El "Proyecto Regional Andino de Adaptación al Cambio Climático (PRAA) "Adaptación al Impacto del Retroceso Acelerado de Glaciares en los Andes Tropicales".

- × Las necesidades de adaptación para el país han sido identificadas por sectores, los mismos que están vinculados con las necesidades humanas que requieren de bienes y servicios.
- × Los Recursos Hídricos requieren que se efectúe la protección y recuperación de las áreas con bosques y vegetación que permiten su regulación.

MEDIDAS Y OPCIONES DE MITIGACIÓN

Un aporte importante para la mitigación ha sido la implementación del Proyecto Socio Bosque, que como se ha mencionado se constituye en una herramienta para disminuir la deforestación y mantener los stocks de carbono, las compensaciones que reciben los beneficiarios se sustentan en el pago de un incentivo económico.

Otra actividad vinculante ha sido la implementación del Plan Nacional de Forestación y Reforestación que aunque mantiene un éxito relativo está aportando a la creación de sumideros de carbono



INTEGRANDO ACCIONES DE CAMBIO CLIMÁTICO EN LA POLÍTICA FORESTAL, ASPECTOS LEGALES Y MARCO DE REFERENCIA INSTITUCIONAL: NECESIDADES, ACCIONES Y OPCIONES

En el año 2008 se inició la implementación del incentivo denominado "Socio Bosque" el incentivo se amplió el año 2009 hacia la Protección de los Páramos. El programa aspira alcanzar la protección de 3 millones quinientas mil hectáreas y en la actualidad alcanza las 811,203,16 ha., con la vinculación de 1217 convenios firmados, que beneficia a 70,658 socios. Actualmente busca otros incentivos.

Otra de las opciones que se encuentran consolidándose tiene que ver con la asignación de incentivos que permitan consolidar el Manejo Forestal Sustentable MFS. El Impuesto a las tierras rurales (SRI) ha favorecido el interés por buscar la legalización de los predios con títulos de propiedad como también favorecer la conservación y recuperación de las áreas con bosques.

INICIATIVAS EN CURSO SOBRE BOSQUES Y CAMBIO CLIMÁTICO.

El MAE con apoyo de la OIMT se encuentra implementando desde el 2008 el "Proyecto Estadísticas Forestales y Comercialización de la Madera", el proyecto genera reportes de las actividades forestales sobre la administración, manejo, control forestales y el mercado de productos forestales en el país, incluyendo las importaciones y exportaciones de productos de madera y no maderables.

Desde julio del año 2009 está en operación el Sistema de Administración y Control Forestal SAF. El SAF permite facilitar el Registro de los Planes y programas, la inscripción de las Licencias de Aprovechamiento Forestal y la obtención de las Guías de Movilización de Productos Forestales.

A mediados del 2008, el MAE inicio el procesamiento de la información digital, para permitir mediante sistemas de alta resolución, producir mapas sobre escenarios de deforestación histórica, los resultados que se han procesado han permitido establecer la tasa de deforestación oficial.

Con aporte de FAO del Programa Forestal FAO-Finlandia, el país inició en el 2009 la ejecución del Proyecto Evaluación Nacional Forestal, que permitirá inventariar los recursos forestales, caracterizar las estructuras de las diferentes formaciones vegetales con base a conocer el estado de los bosques del país.

RESUMEN DE LAS PRINCIPALES ACCIONES PARA LA DISCUSION

El potencial productivo nacional no está siendo aprovechado, lo que genera importantes pérdidas económicas sociales y ambientales para el país. Un análisis de los factores que influyen sobre el sector y su competitividad, identifican los problemas principales, que tienen que ver con la información, comunicación e investigación forestal (MAE-STCP 2006)

Necesidad de Fortalecer la formación en ciencias forestales y su relación con la crisis de las universidades y escuelas politécnicas
– Las instituciones de Educación Superior, atraviesan dificultades de infraestructura, recursos humanos y financieros

Se requiere la formación de liderazgos intermediarios – El sector forestal requiere de centros de educación que formen profesionales de nivel medio como peritos forestales, extensionistas, estos requerimientos son urgentes en cuanto se requiera para ejecutar medidas de mitigación y adaptación al cambio climático

Institucionalidad de la investigación forestal debilitada – Con la fusión del Ex -Inefan al Ministerio del Ambiente en el año 1998, se eliminó a la Dirección Nacional de Investigación y Capacitación DINICE, en esta transición se perdieron muchos avances de investigación forestal que pudieran facilitar la toma de acciones tanto para medidas de mitigación como de adaptación al cambio climático.

Financiamiento de las Acciones establecidas para Mitigación y Adaptación

Cooperación Internacional es la que brinda apoyo para los proyectos y estudios sobre cambio climático, y para los (MDL), La ejecución de los planes y programas que se relacionan con el cambio climático, se ejecutan con el aporte de los recursos fiscales.

CONCLUSIONES

El país cuenta con instrumentos de Política Forestal que incorporan el tratamiento de la problemática del cambio climático para el sector forestal, esta política se incluye en la EDFS, como en el documento de la Gobernanza Forestal, así como en la Constitución de la República, y el Plan Nacional del Buen Vivir.

Existe una falta de planificación efectiva e implementación de las acciones que tienen que ver con la mitigación y adaptación relativos al sector forestal.

Entre las causas probables, se puede mencionar la falta de voluntad política para gestionar estas acciones, asignación de recursos económicos deseables así como concienciación de la población que se encuentra con esta amenaza

El tratamiento del tema de bosques y cambio climático se encuentra bajo la responsabilidad de dos Subsecretarías Técnicas en el MAE, que de acuerdo con el análisis suponen una competencia en la implementación de acciones; se destaca el trabajo de la Subsecretaría de CC, en las gestiones de Mitigación y Adaptación al CC, a través del desarrollo de herramientas para la implementación del MDL-Forestal y de REDD+

La Subsecretaría de Patrimonio Forestal, lidera un conjunto de herramientas que permitirán al país participar de los recientes mecanismos acordados en el marco de la CMNUCC.

La labor técnica de la DNF es preponderante para alcanzar la planificación de acciones relativas a la administración forestal, entre las que se cuenta con la generación de información, la implementación de un sistema de incentivos, el fortalecimiento de la forestación y reforestación

Se puede notar que existe un gran impulso desde el nivel gubernamental para alcanzar la participación del Ecuador en el mecanismo REDD+.

Existe debilidad en tratar de desvirtuar los argumentos que se han esgrimido en contra de atentar en contra de los valores espirituales y culturales que representan los bosques para los pueblos y nacionalidades indígenas, poner en riesgo la integridad de territorios indígenas.

Es necesario reconsiderar la responsabilidad que tienen distintas instituciones que se encuentran vinculadas con las actividades de repobalación forestal.

Debilidad en la consecución de las metas, sería conveniente estructurar un Programa que integre las actividades de forestación y reforestación para los diferentes propósitos.

De la descripción de los componentes de la Gobernanza Forestal así como del Programa Nacional REDD+, se nota que aún están pendientes por desarrollar los componentes de investigación forestal y regularización de tenencia de la tierra con bosques que se encuentran bajo posesiones, lo cual no garantiza la permanencia de los recursos forestales.

Del análisis que se tiene del Proyecto Socio Bosque y el mecanismo REDD+, se nota que existen sinergias pero en esencia se constituyen en herramientas con conceptos de aplicación diferentes; puesto que el primero refiere un programa de incentivos para reducir la deforestación y conservar bosques, mientras que REDD+, puede constituirse en un potencial para contribuir a la sostenibilidad financiera.

Es menester que en la línea de continuar con la evaluación de la EDFS, la Autoridad Forestal posea el tema de bosques y CC bajo la visión de constituir estrategias que determinen la gestión para facilitar la mitigación y adaptación del CC.

ASPECTOS RELEVANTES

- Institucionalidad
- Coordinación intersectorial
- Económico-financiero
- Incentivos
- Político-legal
- Fomentar el diálogo por la Gobernabilidad forestal propuesta por el MAE
- Formación/capacitación
- Investigación
- Estrategia de comunicación
- Tecnología

Comentarios y Preguntas:

<i>Pregunta</i>	<i>Respuesta</i>
<p>Carlos Arcos - UTN</p> <p>Hace referencia que no existe en el país un instituto de investigación para la formación de profesionales. Sugiere que se debe insistir en la implementación de un instituto para la investigación.</p>	<p>Ratifica y concuerda con lo expuesto por el Ing. Arcos.</p>
<p>Walter Palacios – Consultor FAO</p> <p>Resalta que el reto en sector forestal es como integrar a la estrategia de desarrollo forestal sustentable, la propuesta de gobernanza forestal ya que el documento no es algo oficial, y la estrategia nacional de cambio climático, que básicamente esta enfocada a los temas de mitigación y adaptación y fundamentalmente y en gran medida a los temas forestales en virtud a las emisiones de carbono que básicamente en Ecuador están relacionados con el uso de la tierra en un 83%.</p> <p>Explica sobre su propuesta para integrar todo lo expuesto en una Estrategia Nacional forestal, que incluya los ejes prioritarios del desarrollo forestal en el país y como vincular esos ejes a mitigación y adaptación y que alrededor de eso, los temas de gobernanza forestal, que en su opinión partan de la política, de la legislación, la institucionalidad, la descentralización y la participación ciudadana, que ya esta regulado bajo la ley en este tema.</p>	

<p>Ratifica a los presentes la importancia de aportar como integrar la articulación, ya que no existe una articulación en el tema forestal claramente con una integración de todos estos temas que se están trabajando.</p>	
<p>Oswaldo Sarango –DNF / MAE</p> <p>Expresa que lo fundamental para analizar esa temática es justamente el aporte que han tenido las plantaciones nacionales forestales en el contexto de la Mitigación al Cambio Climático, es uno de los mecanismos que el MDL apuntaba hacer un instrumento que pueda viabilizar la ejecución de proyectos de desarrollo forestal, siendo ese el principio que por consenso se aceptaron y que lamentablemente los resultados del MDL forestal en el mundo han sido muy marginales, existiendo nada más que 2 o 3 proyectos que recibieron aprobación para poder ejecutarse.</p> <p>Señala que más allá de esa regulación es la tarea que a los países les queda, para encontrar soluciones para bajar emisiones con sus bosques, resaltando como una buena iniciativa a REDD+.</p>	
<p>Segundo Fuentes – MAE Imbabura</p> <p>Centra su comentario señalando que se visualice en el estudio, la responsabilidad y culpa, sensibilizando el nivel y contexto de la educación forestal, resaltando cual es el aporte del sector forestal al bosque</p>	

<p>mencionando claramente cual es el aporte forestal, enfatiza sobre la pobreza de las poblaciones del bosque, que quienes han sacado provecho y se han llevado las riquezas del bosque han sido los intermediarios.</p> <p>Ratifica la importancia de cambiar la visión desde otra óptica para incorporar al cambio climático.</p> <p>Reconociendo la debilidad en la formación forestal en el uso y manejo de los bosques, existiendo un gran deterioro en el campo forestal.</p>	
<p>Galo Medina - ECOBONA</p> <p><i>¿Comenta que le llama la atención por la falta de información?</i></p>	<p>Señala que existen algunos vacíos ya que es un documento preliminar.</p> <p>Y que en los grupos de trabajo se abordará dos temas específicos, en el primer día, y que para el segundo día se darán algunos lineamientos.</p>
<p>Roberto Cervantes - CONIFOR</p> <p>Felicita por la motivación y comenta sobre la síntesis planteada, que en el Taller Uniendo esfuerzos para aumentar la cobertura forestal del estado, realizado en el mes de marzo, se plantearon algunas interrogantes, ya que todos los ecuatorianos queremos ver un Ecuador Verde, y que desgraciadamente las decisiones forestales en el país no están en manos de forestales si no que están en manos de gente que desconoce el problema de desarrollo forestal, es por eso que vuelve a repetir que estamos en deuda con el propósito que tiene el Gobierno con las plantaciones forestales.</p> <p>Hace referencia a la falta de la</p>	

<p>investigación en el campo forestal desde cuando se eliminó el instituto en Conocoto.</p> <p><i>“Solicita</i> que se recomiende como producto del Taller que el Estado debe retomar con la colaboración de las Universidades el aspecto de la investigación y el estudio Silvicultural que es donde existe deficiencia”.</p>	
<p>Lourdes Barragán – CEPLAES-RFN</p> <p>Comenta que después de lo expuesto cree que una de las mayores vinculaciones entre los bosques y el Cambio Climático es el tema del agua, que no esta siendo tomado en cuenta, y no únicamente el centrarse en el tema de carbono, teniendo una visión más amplia no con un enfoque forestal estrecho.</p>	<p>Señala que en Centro América en países como Costa Rica ya se está aplicando el pago de incentivos por producción de agua y resalta que es muy bienvenida su sugerencia.</p>
<p>Nicolay Aguirre – UNL</p> <p>Comenta y resalta que ya se ha venido construyendo desde hace varios años una serie de estrategias, de políticas, de planes que no se están tomando en cuenta, y que sería muy valido hacer una recopilación de información mucho más profunda para ver que puede servir y saber que se tiene construido ya, cita dos documentos que el Ecuador ha construido y que podrían ser insumos y un ente muy importante para trabajar en el tema, que son las comunicaciones nacionales que el Ecuador presentó a la convención, la primera que fue presentada en el año 2000 en donde ya se hace referencia a la Mitigación y Adaptación con una serie de medidas</p>	<p>Se agradece y se plantea que por favor facilite los documentos de comunicación, para las mesas de trabajo lo cual sería una buena base y un argumento con el que se puede ir adicionando estos insumos que ya ha habido en el camino y obviamente trabajar en las políticas que se hace mención que es importante tener presente el aspecto del ecosistema en bosque nativo y plantaciones, señalando que está muy de acuerdo con su sugerencia.</p>

<p>como pueden ser implementadas o no con relación al cambio climático, resalta que al momento ya se está terminando la segunda Comunicación Nacional, con una serie de acciones que se podrían desarrollar en esos aspectos.</p> <p>Enfatiza que se debe dar un enfoque a la funcionalidad del ecosistema forestal para darle más amplitud a la regulación en todos los aspectos.</p> <p><i>Sugiere</i> que el enfoque debería ser el de una Estrategia Forestal unida a la funcionalidad y a la producción de bienes y servicios eco sistémicos, como un punto central para desde ahí partir.</p>	
<p>Marcela Aguirre - FAN</p> <p>Recomienda y hace referencia que la necesidad de la propuesta tomando en cuenta la armonización de los bosques y el Cambio Climático, pero que también es necesario y se debe tomar en cuenta la biodiversidad y la desertificación, es decir las tres convenciones de la Tierra más el futuro de desarrollo del milenio que son necesarios están llamados a ser armonizados, siendo estas directrices muy importantes que se complementan, se ayudan y se potencian, en ese sentido resalta el trabajo que se realizará en REDD+, señalando que es un campo muy amplio y que los sistemas eco sistémicos son un buen potencial para el Ecuador, que puede mejorar la calidad de vida de comunidades indígenas y en general de toda la sociedad ecuatoriana.</p>	

<p>Resalta que los múltiples servicios ecosistémicos son la visión que se debe adaptar, buscar y en lo posible propender no en forma independiente, sino todos porque la naturaleza funciona de manera integral y por lo tanto todos deben ser tomados en cuenta.</p> <p>Recomienda además que debe existir un análisis de complementariedad entre las leyes nuevas que han salido y las políticas públicas, porque es un reto para todos los sectores de la sociedad el entender como se van a complementar estos instrumentos tanto en el plano legal como en el plano económico, para así poderlos aplicar de manera mas integral.</p> <p>Adicionalmente expresa que se deben rescatar esfuerzos de años anteriores, de por lo menos los últimos 20 años, y que con seguridad existen en el MAE, porque vale la pena no repetir esfuerzos.</p> <p>Finalmente señala el recordar que las plantaciones no son bosques que cada uno es un ecosistema distinto y que así como los bosques nativos, todos deben ser atendidos en general, porque muchos de ellos deben ser restados con especies nativas.</p>	
<p>Eduardo Cueva – Naturaleza y Cultura I.</p> <p>Hace referencia a la parte Sur del Ecuador y al Programa Socio Bosque que está presente más fuertemente en 4 provincias.</p> <p>Señala que en la provincia de Loja se</p>	

<p>encuentra el Bosque Seco que es una de las prioridades nacionales de conservación y que en al zona hay más del 50% de la no legalización de los suelos resaltando que más del 90% no cuenta con documentos de legalización.</p> <p><u>Sugiere</u> y piensa y que este aspecto debería se tratado para evitar el cambio climático.</p> <p>Señala que otro punto sería el de la Sequía o temporada seca, y que normativa debería ser más fuerte, con sanciones en el caso de incendios y daños al bosque.</p> <p>Recomienda además proteger el agua que aporta al Cambio Climático, y que estos detalles deben ser tomados en cuenta.</p>	
<p>Elías Cuásquer - UTEQ</p> <p>Expresa su preocupación de que en la Costa hay una despreocupación que existe en toda la cordillera occidental siendo una zona de recarga hídrica y se puede mirar que año a año desaparecen los esteros, y no hay manera de detener la explotación del Bosque, hace referencia al programa socio bosque que son suficientes sus incentivos económicos al igual que los préstamos para forestación y reforestación, no existen incentivos suficientes en el campo forestal para ser competitivos en esa parte.</p> <p><u>Resalta</u> la necesidad de la investigación forestal que el país necesita y que en la UTEQ existe toda la predisposición de trabajar conjuntamente con el Estado en lo que</p>	

<p>se refiere a la capacitación y a la investigación.</p> <p>Hace un llamado y <i>propone</i> que debería existir una convocatoria a todas las Facultades de Ingeniería Forestal que tienen la especialización de Pregrado y Posgrado, por parte del Gobierno para que aporten a la línea de investigación desde la óptica del gobierno o desde la óptica de los gobiernos seccionales, cree que de esa manera se iría fortaleciendo la línea de investigación que el país necesita y teniendo una base de datos que pueda permitir una planificación y toma de decisiones en el futuro.</p>	
<p>Luis F. Jara - PROFAFOR</p> <p>Apoya las sugerencias de crear escuelas para peritos forestales ya que en el sector privado hay esas necesidades.</p> <p>Señala que en relación a la gestión de cambio climático es un tema muy amplio que cubre muchos sectores y cree que el análisis tiene que ser transversal e intersectorial, porque tiene que ver con muchos ámbitos. Piensa que en el documento hay la falta y señala que se deben incluir a los otros sectores.</p> <p><i>Sugiere</i> en referencia a la exposición de Pablo Lozano, específicamente al Cuadro de Walter Palacios en donde sugiere colocar servicios de apoyo, incentivos, y que se debe adoptar y ampliar lo existente, tomando en referencia casos de otras experiencias que ya han dado resultados.</p>	

<p><u>Señala</u> la importancia de que las universidades deben ser protagónicas en el aspecto de la investigación, menciona la falta de confianza del sector privado para trabajar con las universidades, desconociendo cual es la razón.</p>	
<p>Edgar Vásquez – Consultor FAO</p> <p><u>Resalta</u> la falta de compromiso de no haber llegado a un acuerdo nacional para que desarrolle el sector Forestal en términos económicos, ambientales, sociales, sin ser ni siquiera capaces de haberse puesto de acuerdo en un nuevo marco legal o de un nuevo marco político, en gran parte por los profesionales que están al frente de direcciones forestales, quienes tienen un gran desconocimiento técnico del sector Forestal.</p> <p>Expresa que se debe analizar muy detenidamente, si es que todos los actores de todas las tendencias finalmente se pueden poner de acuerdo.</p>	
<p>Lenin Prado – Solidaridad Internacional</p> <p>Comparte y está de acuerdo con lo expuesto por Edgar Vásquez y señala que se debe contextualizar las regiones, considerando información de gobiernos locales, para el desarrollo de las políticas.</p> <p><u>Resalta</u> la necesidad de la investigación de los ecosistemas por regiones en los que se puede iniciar ya un proceso con especies en la</p>	

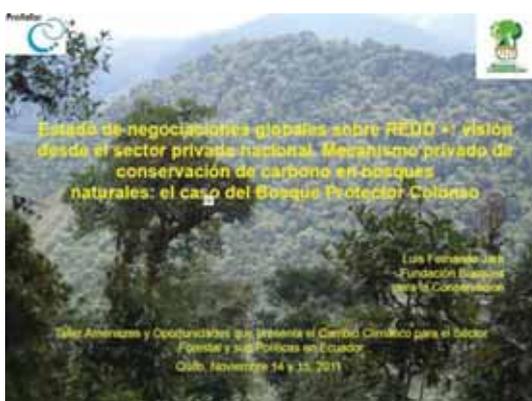
<p>Amazonía en donde ya hay algunas de ellas identificadas.</p> <p><u>Señala</u> que en relación a los incentivos hay un capítulo que falta que debería ser incorporado y es en relación a los recursos genéticos forestales indicando que hay incentivos muy amplios ya existentes que deben ser aprovechados por los gobiernos locales y comunidades.</p>	
<p>Oswaldo Sarango – DNF / MAE</p> <p>En calidad de funcionario del MAE señala que es importante precisar en algunos comentarios, inicia dando a conocer las competencias forestales de instituciones gubernamentales.</p> <p>Comenta que desde su punto de vista la Estrategia de Desarrollo Forestal Sustentable si merece ser reconocida como un documento de política forestal, y que la gobernanza forestal tiene como visión justamente la posibilidad de crear una administración forestal con la finalidad de mejorar la calidad de vida de todos los actores vinculados con el tema, siendo más bien un instrumento para la aplicación de la política forestal, señala que lo importante del momento es tratar de armonizar todos los instrumentos para aplicar en una nueva estrategia nacional forestal como lo plantea el Ing. Walter Palacios consultor principal de la evaluación de la estrategia.</p> <p>Sobre el tema de aprovechamiento forestal en el bosque seco, señala que todos los ecosistemas en el país tienen</p>	

la posibilidad de ser usados significando eso que el aprovechamiento forestal está autorizado por lo que dice en la propia ley del régimen forestal que lo permite, pero que la forma de cómo se realiza ese aprovechamiento es de responsabilidad de quienes administrando el recurso, resalta que existen normas técnicas para la aplicación de ecosistemas, indica que el para el bosque seco son bastante fuertes y que existe una normativa de bosque seco que puede ser revisado en la página web en la sección de normativas que textualmente está explicado cuales son los requerimientos técnicos sobre los cuales se permite realizar un aprovechamiento forestal en el bosque seco.

Aclara que el bosque seco en la provincia de Loja se encuentra con régimen de Veda desde el año 87 , lo que quiere decir que está prohibido terminantemente el efectuar corta hasta los 1000msnm.

2.3. Ing. Luis Fernando Jara – PROFAFOR / Representante Sector Privado

Inicia su presentación agradeciendo la invitación de FAO e indica que ha realizado un breve resumen de lo que está en discusión internacional exclusivamente sobre REDD+, aclarando que no es en la Convención por lo extenso del tema, que tratará de dar una visión de lo que puede pasar con REDD + en Ecuador y a nivel global desde el sector privado y explicará sobre un mecanismo privado para la conservación de carbono en bosque naturales, lo cual se está adelantando en convenio con el Ministerio del Ambiente.



Contenido general

- Estado de REDD+ en Ecuador
- Resumen negociaciones internacionales sobre REDD+
- Visión del sector privado con relación a REDD en Ecuador y a nivel global
- Mecanismo privado para conservación de carbono en Ecuador

Estado de REDD en Ecuador

- Plan Nacional del Buen Vivir
 - Política 4.1. Conservar y manejar sosteniblemente el patrimonio natural y su biodiversidad terrestre y marina, considerada como sector estratégico.
 - Meta 4.1.1. Incrementar en 5% el área del territorio bajo conservación o manejo ambiental al 2013.
 - Meta 1.2.3 Reducir en un 30% la tasa de deforestación al 2013.
 - Política 4.5 Fomentar la adaptación y mitigación a la variabilidad climática con énfasis en el proceso de cambio climático
 - Meta 4.5.1 Reducir al 23% el nivel de amenaza "alto" del índice de vulnerabilidad de ecosistemas al cambio climático, y al 60% del nivel de amenaza "medio" para el 2013.

Estado de REDD en Ecuador

- Programa Nacional REDD+
 - Sistema de información forestal MRV
 - Evaluación Nacional Forestal (ENF): caracterizar bosques y contenidos de carbono
 - Mapa histórico de deforestación (MHD) periodo 1960-2000-2008
 - Escenario de referencia de emisiones por deforestación (RED): línea base nacional
 - Sistema de monitores de GEI con características MRV: medir emisiones y reducciones de GEI
 - Sistema de incentivos (Socio Bosque, impuestos de tierras, otras privadas)
 - Control Forestal: implementación de SAF y estudios de demanda de madera
 - Regularización de tenencia de la tierra: ampliar universo de potenciales beneficiarios REDD+

Estado de REDD en Ecuador

- Programa Nacional REDD+
 - Componentes transversales:
 - Marco legal, financiero e institucional
 - Sostenibilidad financiera
 - Beneficios múltiple
 - Planificación intersectorial e interinstitucional
 - Investigación
 - Involucramiento de actores

Estado de REDD en Ecuador

- Estándares sociales y ambientales REDD+ (CCBA)
 - En 2009 Ecuador fue seleccionado como país piloto para desarrollar y aplicar estándares sociales y ambientales REDD+ en los proyectos REDD+
 - Ya se han definido Principios, Criterios e Indicadores (2010)
 - En 2010 y 2011 se ha trabajado la interpretación nacional de los indicadores y posterior aplicación piloto en Ecuador
 - Con estos estándares se pretende cumplir con salvaguardas para REDD+ y asegurar beneficios mediante procesos participativos, incluyentes y transparentes



Estado de REDD en Ecuador

- Algunas iniciativas avanzadas de REDD+ en Ecuador
 - Proyecto REDD Orellana - Loreto, PROFOR S.A. Proceso a firmar acuerdo inicial de negociación de créditos. PDO por finalización.
 - Proyecto REDD Nangaitza, PROEMOR S.A. Elaborado PDO, muy avanzada etapa.
 - Proyecto REDD Guacamayo, PROFOR S.A. Descartado por baja tasa de deforestación
 - Proyecto REDD Sucumbios - Cuyabeno, Fond. Nature y WWF - Alemania. Iniciando actividades con empresa internacional
 - Proyecto REDD Orellana - Tarazona - Limoncacha. Fond. HUND y FEPP, Orellana. Iniciando actividades de línea base con consorcio internacional.
 - Proyecto REDD Esmeraldas - comunidades Chachi, Fond. Flora y Fauna Internacional. Iniciando actividades e línea base.
 - Proyecto REDD Sucumbios, Com. Cufán, Cí y Escudellón, Estudios de línea base.



Estado negociaciones internacionales de REDD+

- Ecuador apoya la iniciativa del mecanismo REDD como medida de mitigación
- Naciones Unidas desea aumentar el número de países piloto para programa de UN-REDD (como Ecuador)
- Hoja de ruta de Bali (2007) define a REDD como mecanismo de mitigación y el Acuerdo de Cancún (2010) acepta el mecanismo
- En Durban COP17 debe buscarse mecanismos para operar a REDD
- Debe definirse si REDD va a quedar dentro de PE o dentro de la CCCMNU
- Asegurar salvaguardas y beneficios de REDD
- Fondo Verde: regular su operación para conservar bosques tropicales



Visión del sector privado nacional con relación a proyectos REDD en Ecuador

- De carácter político:
 - No hay definición clara y objetiva con relación a la propiedad de los servicios ambientales (Art. 74, CPRE, 2008)
 - Existe competencia entre REDD y Socio Bosque. Se debe coordinar acciones con el MAE
 - Conflictos de tierras forestales: linderos y propiedad/posesión
 - Existe tendencia de los indígenas de parcelar sus territorios comunales y/o ancestrales: desaparece el bosque
 - Es permitido a las comunas y comunidades negociar créditos de carbono?
 - Debe haber más presencia de las autoridades que aprobaron creación de comunas y comunidades para mejorar estructura organizativa (MAGAP, MIES, MIPRO)



Visión del sector privado nacional con relación a proyectos REDD en Ecuador

- De carácter fiscal
 - Los créditos de carbono de proyectos forestales aún no se ha comercializado internacionalmente: cómo se considerarán desde el punto de vista tributario para vendedor y comprador? IVA? IR? ISC?
 - Cómo son considerados los créditos, como título valores, papeles financieros?
- De carácter económico
 - No hay estudios de costos de oportunidad nacionales ni locales sobre la deforestación y degradación forestal
 - Precios de créditos de carbono de proyectos forestales son de alto riesgo y REDD+ es la forma "más económica" de evitar emisiones
 - Hay muy buenas oportunidades para REDD+ en Suramérica y en Ecuador pero para proyectos grandes



Visión del sector privado nacional con relación a proyectos REDD en Ecuador

- De carácter social y ambiental
 - Los estándares sociales y ambientales para REDD+ en Ecuador tienen hasta la fecha más de 90 indicadores: cómo se piensan implementar? Quién va a pagar estos estudios?
 - La CDB presiona para elevar los estándares aún más: de dónde sale el dinero para tanto estudio?
- De carácter internacional
 - La cooperación debe enfocar esfuerzos a contribuir a generar información básica para proyectos REDD+ a nivel local y regional
 - Las negociaciones internacionales son muy lentas y complicadas
 - Los estándares del mercado voluntario cada vez tienden a "kyotizarse"



Fundación Bosques para la Conservación

- Creada en el 2005 por Face the Future de Holanda
- Ejecuta el programa de conservación de Greenchoice en Ecuador
- Aprobada por el Ministerio del Ambiente (MAE) en abril del 2005
- A finales del 2005 suscribe primeros contratos de conservación con propietarios privados para un área de 2140 ha
- En 2008 suscribe convenio con MAE para protección y conservación del Bosque Protector Colonos (BPColonos) sobre un área de 3600 ha
- En 2009, se amplía convenio con el MAE para protección de 10.000 en el BPColonos
- En 2011 renueva contratos de conservación por 2140 ha, totalizando un área conservada de 12.140 ha



Objetivos

- Impulsar, gestionar, canalizar, desarrollar actividades y proyectos para:
 - apoyar la protección y/o conservación de los bosques naturales
 - restaurar y/o rehabilitar ecosistemas degradados o fuertemente intervenidos en Ecuador
 - desarrollar proyectos de educación, capacitación, ecoturismo y otros que contribuyan a la conservación de bosques naturales
 - fomentar proyectos de forestación/reforestación dentro del marco del MDL y mercado voluntario



Greenchoice

- Empresa eléctrica privada de Holanda
- Comercializa, produce y distribuye energía limpia de fuentes renovables
- Tiene acción en Holanda y países de Europa Central y Oriental
- Posee aproximadamente 300.000 abonados en Holanda
- Ejecuta un Programa de Conservación de carbono en bosques naturales en Brasil, Tanzania y Ecuador
- Esquema totalmente voluntario que contribuye a conservar y ampliar el carbono de los bosques naturales tropicales
- La fuente de financiamiento proviene de un % de la tarifa que se le aplica a los abonados



Condiciones generales para el contrato de conservación de carbono

La FBC se compromete a:

- Estudio de títulos de propiedad del beneficiario
- Medir el área de bosque objeto del contrato y socializarlo con el propietario
- Elaborar el Plan de Manejo para Conservación de común acuerdo con el propietario
- Reconocer un monto en efectivo /ha/año por la preservación y conservación del área de bosque definida



Cont. FBPC se compromete...

- Ejecutar las actividades de reforestación y/o rehabilitación según el Plan de Manejo
- Realizar el monitoreo y seguimiento a las actividades establecidas en el Plan de Manejo.
- Determinar la cantidad de carbono que se preservará y/o secuestrará de acuerdo a las actividades del Plan de Manejo
- Elaborar informes anuales de progreso sobre actividades y de tipo financiero.



El Beneficiario se compromete a:

- Presentar los documentos legales correspondientes que lo identifiquen como dueño de la propiedad
- Ejecutar las actividades establecidas y acordadas en el Plan de Manejo y que hace parte de este contrato
- Permitir y facilitar las visitas de supervisión a funcionarios y técnicos de la FBPC y de la Empresa Greenchoice, en el momento que éstos lo requieran.



cont. compromisos del beneficiario.....

- Conservar y proteger el área del contrato pactada por el tiempo del contrato (5 años)
- Ceder los derechos del CO₂ fijados y almacenados por el bosque a la FBC por el tiempo del contrato.
- No vender ni hipotecar el área de conservación sin el conocimiento previo de la FBC y el nuevo propietario deberá asumir las mismas obligaciones establecidas en el contrato.



Criterios de selección de áreas

- Altos valores de conservación
- Alto riesgo de intervención/degradación/desaparición
- Alta biodiversidad
- Concentración de áreas significativas
- Prestación de otros servicios ambientales



Estado actual de implementación

- Fase 1 (2005-2010): 5740 ha
Fase 2 (2010 - 2015): 12.000 ha aprox.
- Duración contratos: 5 años (prorrogable)
- Pago en efectivo (US\$6.00/ha/a): FBC asume IVA; beneficiario asume 2% impuesto renta por servicios.
- Se tomó como referencia estudios de costos de oportunidad a nivel mundial y de TNC
- El pago se realiza una vez realizadas las actividades por el beneficiario y contra factura del mismo, usualmente en forma semestral



Actividades que se realizan

- Elaboración de un Plan de Manejo para cada área de conservación contratada y acordado con dueño
- Estimación de la cantidad de carbono almacenado y por capturar en los siguientes 5 años.
- Conversión de graderas cultivadas a bosques análogos (un contrato)
- Señalización mediante vallas de madera de diversos tipos y tamaños
- Construcción y mantenimiento de senderos
- Guardia permanente con cinco guardabosques
- Mejoramiento de infraestructura básica para la conservación y/o ecoturismo
- Elaboración y publicación de trípticos informativos



Actividades que se realizan



- Elaboración de evaluaciones ecológicas rápidas de flora, fauna y calidad de agua en el BPColonso en diferentes pisos altitudinales
- Delimitación física de linderos del BPColonso mediante colocación de mojones y letreros
- Identificación y delimitación de poseedores dentro del BPColonso y estudio legal para re-ubicarlos en tierras de Patrimonio Forestal del Estado.
- Identificación y delimitación de comunidades adyacentes al BPColonso que tienen posesión ancestral y apoyo para su legalización de títulos ante la Secretaría de Tierras del MAGAP
- Capacitación de guarda bosques en la Escuela de Líderes Ambientales (MAE-GIZ) en el Tema
- Apoyo a familias de comunidades adyacentes al BPColonso con plantas e incentivos económicos para el mantenimiento de sistemas agroforestales



Actividades de monitoreo y seguimiento



- Funcionarios del MAE Napo apoyan y supervisan trabajo de los guarda bosques.
- Existe buena coordinación entre MAE y FRPC para procesos de socialización y delimitación de áreas (comunales o del BPColonso)
- Se elaboran planificaciones mensuales con actividades y responsables puntuales
- Se presentan informes trimestrales de avance y financieros a Greenchoice, Holanda
- Se practican visitas mensuales a los sitios de trabajo de los guarda bosques y a las comunidades adyacentes.



Mecanismo sancionatorio



- Pagos condicionales a avance actividades del Plan de Manejo
- Carbono almacenado como garantía de cumplimiento del contrato
- Terminación del contrato y devolución del dinero pagado hasta la fecha



Principales obstáculos identificados



- Carencia de áreas grandes privadas con títulos legales
- Falta de claridad en títulos de propiedad
- Conflicto de linderos con vecinos
- Desconfianza para firmar contrato de mediano plazo.
- Monto de pago dedicado a 100% inversiones
- Monto de pago bajo – poco atractivo
- Cambio de directivas en comunidades
- Atrasos e incumplimientos en las actividades establecidas en los Planes de Manejo



Costos de transacción



- Costos locales (estimados): US\$4,0/ha/año
- Costos internacionales (estimados): US\$0,5/ha/año
- Costo de pago anual: US\$6,00/ha/año
- Costos totales (estimados): US\$10,5/ha/año



Desagregación de costos



- **Costos locales:** Promoción, creación FBC, visitas de pre-selección, estudio legal de títulos, elaboración de contrato, negociación contrato, medición de área, elaboración PM, acuerdo actividades PM, estimación carbono almacenado, seguimiento y monitoreo, administración.
- **Costos internacionales:** Elaboración propuesta y contrato; transferencias bancarias, seguimiento y evaluación, administración



Comentarios y Preguntas:

<i>Pregunta</i>	<i>Respuesta</i>
<p>Walter Palacios – Consultor FAO</p> <p><i>¿Cómo se piensa dar la vuelta al Art. 74 que habla de la nueva apropiación por servicios ambientales?</i></p>	<p>En respuesta da a conocer que no existe reglamentación y señala que el MAE conoce a detalle el proyecto el cual tiene el aval de la Ministra para continuar como un proyecto piloto.</p>
<p>Eduardo Cueva – Naturaleza y Cultura I.</p> <p><i>¿Consulta sobre datos de Cálculos de Carbono o bonos para vender?</i></p>	<p>Indica que obviamente si tienen un esquema financiero definido con un par de comunidades y que tiene los cálculos, señala que se está armando el PDD ya que se encuentran completados todos los estudios básicos, enfatiza que se está considerando únicamente biomasa viva.</p>
<p>Lourdes Barragán – CEPLAES -RFN</p> <p><i>En relación con el Art. 74 ¿Como la experiencia piloto estaría entrando en el enfoque nacional que supuestamente tiene el MA, que sería una transacción bilateral a través de una empresa?</i></p> <p><i>¿Tendencia de dislegalización de tierras comunales, hasta que punto de sería la iniciativa de REDD+ en las negociaciones de por medio para compensar a la comunidad?</i></p> <p>Señala que piensa que en el tema de conservación de los ecosistemas no debería existir una contravención sino ser un complemento con REDD+ sobre todo en el tema conservacional</p>	<p>Indica que justamente para eso existe el fondo verde de las Naciones Unidas, con mecanismos en red que están funcionando a nivel internacional y que están siendo aplicados bajo estándares.</p>

2.4. Dr. Ewald Rametsteiner - Experto FAO Roma

La primera parte de su presentación fue realizada el día lunes 14 de noviembre de 2011, expresando que está muy feliz de estar en Ecuador, para tratar una situación muy importante para el País y que muchos países actualmente en el mundo tienen una situación similar a la de aquí en las Políticas Forestales, señala que el Programa Nacional Forestal es un enfoque para planificar programas de políticas forestales a nivel nacional, resalta que en todo caso los presentes son los responsables de exactamente definir lo que debe considerar su PNF, expresa que según el mapa expuesto se debe analizar en que etapa y en que paso se encuentran, mirando que según la etapa hay una serie de pasos a seguir, otro aspecto al que hace referencia es que lo que ellos esperan es poder ofrecer a los países, o a los decisores de políticas, consultores o asesores un mapa con un esquema general para calcular que pasos a seguir deben considerar con un enfoque apropiado a su situación, señala y opina que en el Ecuador están mucho más actualizados en los aspectos de REDD+ y que así existe una muy buena oportunidad para desarrollar su política estratégica y que aunque no será fácil es necesario hacerlo, finalizando su exposición del primer día del Taller, deseando mucha suerte en el proceso.

En su exposición del segundo día del Taller realizado el día martes 15 de noviembre de 2011, señala cuestiones que son relevantes para la situación dentro de la Estrategia Forestal que tienen que ver con las principales actividades de los bosques desde su punto de vista, señala que FAO se ocupa de estas convenciones de cambio climático enfatizando que lo más importante de éste Taller es la Gobernanza Forestal, otro aspecto señalado es que dentro de REDD + debería existir un sistema de vigilancia nacional forestal , un sistema que permita programas pilotos, para al último ser establecido como nacional, un sistema que provea de información.

Finaliza informando que hace un año publicaron una guía sobre desarrollo de estrategias o políticas forestales, efectivas, que está basada en unos 15 o 20 proyectos de países en el desarrollo de una política de desarrollo que podría ser de relevante importancia para este país.

Un enfoque para la integración del cambio climático en los programas forestales nacionales

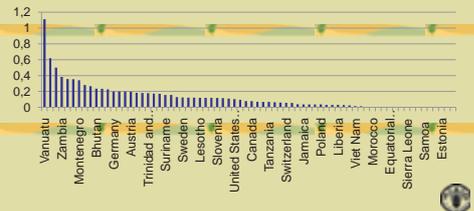
Taller de Consulta Nacional

Quito, Ecuador, 14-15 Noviembre 2011

Jesper Tranberg & Ewald Rametsteiner,
Departamento Forestal de la FAO, Roma



El tema de cambio climático en documentos policias / estrategias forestales



PROGRAMA FORESTAL NACIONAL

Un enfoque por la planificación, programación y realización de las políticas forestales a nivel sub-nacional o nacional.

Un concepto acordado por los países en el contexto de la ONU



131 países del mundo tienen un NFP (FAO FRA 2010)



PROGRAMA FORESTAL NACIONAL

...un proceso basado en los siguientes PRINCIPIOS

- ✓ Soberanía nacional y liderazgo del país
- ✓ Colaboración y participación
- ✓ Coherencia dentro y fuera del sector forestal



Un PFN no es sólo un documento de programa (o un proyecto de la NFP Facility). Se también compone de todos los componentes principales para poner en práctica una política o estrategia....



PFN y cambio climático

El cambio climático tendrá un impacto, y traer nuevos desafíos y oportunidades para los países.

Por estar preparado, estrategias de cambio climático y las políticas/estrategias forestales (PFN) tienen que ser consistentes en la adaptación y mitigación basadas en los bosques y crear sinergias entre los dos.

Esto requiere una coordinación intersectorial y la cooperación con las múltiples partes interesadas / afectados.



Adaptación <-> mitigación

El Problema

El aumento de gases de efecto invernadero (GEI)

Cambio climático

Efectores del cambio climático

La solución pasa por los bosques

Bosques y la mitigación

- Reducir la pérdida de carbono (17% de GEI → REDD)
- Incrementar reserva de carbono

Bosques y la adaptación

- Fortalecimiento de la capacidad de adaptación de:
- Los árboles y los bosques
 - Las comunidades que dependen de los bosques



El cambio climático para los responsables de políticas forestales

Un enfoque para la integración del cambio climático en los programas forestales nacionales

Elaborado en base a consultas con expertos, talleres nacionales e internacionales;

Guía complementaria en preparación: Integración de las cuestiones del cambio climático en el manejo forestal.



El cambio climático para los responsables de políticas forestales

Un enfoque para la integración del cambio climático en los programas forestales nacionales

Los objetivos:

- Ayudar en la identificación y priorización de los cambios necesarios en la normativa o la práctica.
- Proporcionar un enfoque operacional para integrar el cambio climático de manera coherente en el marco del PFN, y ayudar en la formulación de políticas/estrategias.
- Ayudar en fortalecer la coordinación intersectorial sobre el cambio climático entre el sector forestal y otros sectores pertinentes del uso de la tierra.
- Informar sobre conceptos clave, posibles herramientas e información adicional que pueda ayudar en el proceso.



Enfoque: 7 Elementos clave



Resultados para lograr

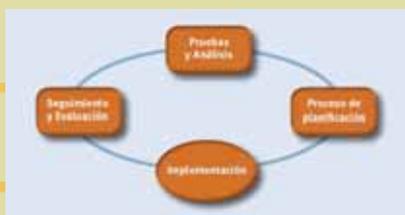
Políticas y estrategias



Resultados deseados

- Que las **políticas forestales nacionales apoyen la implementación de las estrategias para enfrentar el cambio climático**, a la vez que sean coherentes con otros objetivos de la **ordenación forestal y otras obligaciones y compromisos internacionales** relacionados con los bosques. Además, que una estrecha colaboración entre los encargados de la formulación de políticas y los actores claves mantenga la **coherencia intersectorial** entre las políticas y las estrategias para enfrentar el cambio climático en los bosques y en otros sectores.
- Que la **formulación y revisión de las políticas relacionadas con los bosques y el cambio climático** se realicen a nivel nacional y subnacional y se hagan las posteriores modificaciones a medida que surjan nuevas necesidades.

Enfoque: 4 Etapas de proceso iterativo



Acciones operativas

Pruebas y Análisis



Primera etapa: **Pruebas y análisis**

Es importante tener la información y comprender lo siguiente:

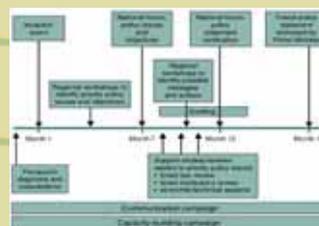
- **Impacto** del cambio climático, evaluaciones y conclusiones de la **vulnerabilidad** y los riesgos relacionados con los bosques y el uso de la tierra.
- **Opciones nacionales de mitigación y adaptación** para el sector forestal y sus repercusiones.
- **Estrategias relativas al cambio climático**, incluida una Estrategia nacional de cambio climático, el Programa de acción nacional de adaptación, la Estrategia REDD+, otros elementos de las **estrategias sectoriales relativas al cambio climático**.
- Existencia de una **estructura institucional nacional** para la coordinación y la acción relativas al cambio climático.
- **Los actores claves y los intereses** en relación con los bosques y el cambio climático incluyendo los actores claves importantes de fuera del sector forestal.

ETAPA o Elemento #	PRUEBAS Y ANÁLISIS	PROCESO DE PLANEACIÓN	IMPLEMENTACIÓN	SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN
Políticas y estrategias				
Legislación				
Marco Institucional				
Información, comunicación e investigación				
Capacidad				
Disposiciones financieras				

Acciones operativas

Posible uso

A partir de una simple lista de verificación...
...a un proyecto de varios meses de análisis y modificación de la política/estrategia forestal, y/o de instituciones y legislación



Puntos clave

- medidas relacionadas con el cambio climático deben ser coherentes con las políticas/estrategias forestales
- el proceso requiere la participación de muchos sectores y partes interesadas que es difícil de lograr
- el enfoque PFN y sus principios son una base ampliamente conocido y utilizado para lograrlo
- la revisión de la estrategia forestal en el Ecuador es una oportunidad crucial



Un enfoque para la integración del cambio climático en los programas forestales nacionales

Taller de Consulta Nacional

Quito, Ecuador, 14-15 Noviembre 2011

Jesper Tranberg & Ewald Rametsteiner,
Departamento Forestal de la FAO, Roma



Muchas gracias



Enfoque

Resultados para lograr a nivel estratégico

Legislación - Resultados deseados

- Que la legislación forestal permita y apoye de manera eficaz la **implementación de las acciones y políticas forestales para enfrentar el cambio climático y sea coherente** con la legislación y políticas forestales revisadas y otras pertinentes, en particular sobre la tenencia y uso de la tierra.
- Que la **legislación sea adecuada para permitir la implementación de REDD+** y garantice una distribución equitativa y bien definida de los derechos respectivos (por ejemplo, los derechos de carbono), las **responsabilidades y los beneficios, en los países en desarrollo que participan en REDD+**.



Enfoque

Resultados para lograr a nivel estratégico

Marco institucional - Resultados deseados

- Que **las estructuras orgánicas** apoyen de manera eficaz la planificación, la ejecución y el seguimiento de las estrategias y políticas relativas a los bosques y al cambio climático y que las **responsabilidades de los organismos y organizaciones clave** en el sector forestal y en otros sectores pertinentes al uso de la tierra estén claramente definidas.
- Que existan los mecanismos para apoyar **la coordinación y la colaboración** de diferentes organismos e iniciativas relacionadas con la implementación de las acciones y políticas relativas al cambio climático y a los bosques y que **los mecanismos de gestión de conflictos** estén preparados para apoyar la mediación de los interesados y otros servicios para gestionar y resolver conflictos relacionados con los bosques y el cambio climático.



Enfoque

Resultados para lograr a nivel estratégico

Información, comunicación e investigación – Resultados deseados

- Que estén disponibles y se comunique a los encargados de la adopción de decisiones y a otros grupos interesados a todos los niveles **la información precisa, oportuna, pertinente y coherente sobre los bosques y el cambio climático, sus repercusiones y las medidas de respuesta**. Además, que se cumplan los compromisos internacionales de presentación de informes.
- Que la **investigación forestal** proporcione la información oportuna y precisa y el conocimiento sobre las repercusiones y vulnerabilidades del cambio climático; **recopile los conocimientos tradicionales** y genere conocimiento para ayudar a guiar las medidas de mitigación y adaptación. Esto se puede realizar mediante los esfuerzos coordinados a nivel nacional, regional e internacional.



Enfoque

Resultados para lograr a nivel estratégico

Capacidad – Resultados deseados

- Que se disponga de conocimientos y competencia para **realizar las evaluaciones** sobre las repercusiones del cambio climático y la vulnerabilidad de los bosques, para **formular e implementar políticas y programas** relativos al cambio climático en los bosques y los otros sectores, a fin de **llevar a cabo el seguimiento y la presentación de informes** sobre los bosques y el cambio climático y para **efectuar la investigación** pertinente.
- Que las personas y las organizaciones posean la capacidad para planificar, participar y gestionar los procesos necesarios para apoyar las acciones relativas al cambio climático en el sector forestal.
- Que **los sistemas de fortalecimiento de las capacidades tengan lugar y estén a disposición** de los grupos interesados a todos los niveles y que los sistemas y programas se examinen con regularidad y se adapten, según sea necesario.



Enfoque

Resultados para lograr a nivel estratégico

Disposiciones financieras – Resultados deseados

- Que se identifiquen y utilicen **las fuentes múltiples de financiación nacional e internacional** para la adaptación de los bosques y las medidas de mitigación.
- Que los recursos financieros adicionales o reasignados **estén disponibles y se distribuyan de una manera equitativa y transparente** para apoyar las actividades del cambio climático relacionado con los bosques y el uso de la tierra y que se adopten medidas para fomentar la alineación de los incentivos con los objetivos relacionados con el cambio climático y los bosques.



Enfoque

Acciones operativas

Pruebas y Análisis

Primera etapa:

Pruebas y análisis - Políticas y estrategias

1. Identificar **las políticas y estrategias existentes** relativas a los bosques y al cambio climático y **analizar su coherencia** con otras estrategias relativas al cambio climático.
2. Analizar **las posibles medidas de mitigación del cambio climático y de adaptación al mismo** para el sector forestal, utilizando los resultados de las investigaciones y otras fuentes de información.
3. Identificar los **conflictos y las sinergias de otras políticas sectoriales** con estrategias o acciones relativas al cambio climático en el sector forestal.
4. Identificar los **compromisos nacionales** relacionados con los bosques en el marco de los acuerdos regionales e internacionales relativos al cambio climático.



Enfoque

Acciones operativas

Pruebas y Análisis

Primera etapa: Pruebas y análisis - Legislación

5. Identificar **las deficiencias, incoherencias y áreas de armonización en el marco jurídico** para el sector forestal con respecto a facilitar la aplicación de las políticas y acciones relativas al cambio climático.
6. Identificar en qué parte de la legislación **la distribución de los derechos, las responsabilidades y los beneficios** relacionados como la mitigación del cambio climático y la adaptación al mismo (en particular, REDD+ y los derechos de carbono de los bosques) en el sector forestal deben definirse, aclararse o modificarse.
7. Identificar **las contradicciones entre la legislación forestal y la legislación en otros sectores** que obstaculizan el logro de los objetivos del sector forestal para la adaptación al cambio climático y la mitigación del mismo, incluidas las obligaciones internacionales.



Enfoque

Acciones operativas

Pruebas y Análisis

Primera etapa:

Pruebas y análisis - Marco institucional (I)

8. Identificar **las funciones nuevas y emergentes** en el país relacionadas con la formulación e implementación de las políticas y estrategias relativas a los bosques y al cambio climático y el cumplimiento de los relativos compromisos internacionales.
9. Identificar **las deficiencias y superposiciones y las sinergias potenciales en los mandatos y funciones de las organizaciones** gubernamentales a diferentes niveles e identificar las medidas para hacer frente a estas deficiencias.



Enfoque

Acciones operativas

Pruebas y Análisis

Primera etapa:

Pruebas y análisis - Marco institucional (II)

10. Identificar **las necesidades para fortalecer la transparencia, la participación de los actores claves y la coordinación intersectorial** en el sector forestal y con los sectores afines al uso de la tierra e identificar las opciones para abordar las necesidades con el fin de garantizar la aplicación eficaz de las acciones relativas a los bosques y al cambio climático.
11. Identificar **las áreas de conflictos reales y potenciales** entre los actores forestales causados por el cambio climático o que limitan la eficacia de las acciones relativas al cambio climático en el sector forestal. Evaluar la adecuación de los mecanismos existentes para la gestión de conflictos.



Enfoque

Acciones operativas

Pruebas y Análisis

Primera etapa:

Pruebas y análisis – Información, comunicación e investigación (I)

12. Identificar **nuevos datos y necesidades de información** relacionados con el cambio climático, los bosques y el uso de la tierra e **identificar los medios para modificar los sistemas forestales de información actuales** para que las necesidades nacionales e internacionales para la vigilancia de los bosques, la medición, presentación de informes y verificación se puedan cumplir de acuerdo con las circunstancias nacionales.
13. Evaluar **la adecuación de las estrategias y los medios de comunicación** a los diferentes grupos interesados y organismos a todos los niveles en el sector forestal para satisfacer las nuevas demandas generadas por el cambio climático e identificar los cambios necesarios.



Enfoque

Acciones operativas

Pruebas y Análisis

Primera etapa: Pruebas y análisis –

Información, comunicación e investigación (II)

14. Identificar **nuevas necesidades de investigación** relacionadas con la mitigación del cambio climático y la adaptación al mismo en los bosques y evaluar las opciones para la colaboración regional e internacional en la investigación.
15. Identificar y documentar **los conocimientos tradicionales** pertinentes a la mitigación del cambio climático y la adaptación al mismo en los bosques y considerar formas de ampliar sus usos.



Enfoque

Acciones operativas

Pruebas y Análisis

Primera etapa: Pruebas y análisis – Capacidad

16. Analizar **las necesidades de desarrollo de las capacidades** de los organismos relacionados con los bosques, el sector privado, las organizaciones comunitarias, y los grupos indígenas con respecto a los conocimientos especializados relativos al cambio climático y a las capacidades para planificar, participar y/o gestionar los procesos relacionados.



Enfoque

Acciones operativas Pruebas y Análisis

Primera etapa:
Pruebas y análisis – Disposiciones financieras

17. Evaluar **la necesidad de recursos financieros adicionales** para permitir la integración eficaz del cambio climático en los PFN y para implementar las acciones relacionadas.
18. Identificar **nuevas fuentes de financiación** en apoyo a acciones relativas al cambio climático en el sector forestal y determinar su idoneidad para los diferentes interesados y los tipos de intervención.
19. Evaluar la eficacia y eficiencia de **los mecanismos existentes para la asignación de recursos de forma transparente y equitativa** a los actores claves apropiados o niveles de organización.
20. Identificar **los incentivos**, tanto positivos como negativos, en el sector forestal y en otros sectores pertinentes.



Exposición Día 2 - 15 de nov. 2011

Comentarios y Preguntas:

Pregunta

Respuesta

Luis Fernando Jara / PROFAFOR

¿Quisiera saber cuando las Naciones Unidas y la convención mencionan el financiamiento para REDD+, asumo que esto está tratado de Gobierno a Gobierno no a proyectos ocasionales, estoy correcto en lo que asumo?

¿Cómo podemos obtener estas publicaciones en papel o en libros?

Responde: No soy un experto en el financiamiento de REDD, pero básicamente usted esta en el campo así que no creo que pueda ayudar mucho en ese aspecto, pero muchos de esos flujos o corrientes en REDD están relacionados con proyectos multilaterales en donde tratamos de trabajar con gobiernos de países con programas pilotos, financiados a través de REDD generalmente reconocidos, sobre todo con dos puntos; el uno con mucha esperanza y el otro relacionado con el tema operativo; resalta que pueden hacer una propuesta como mercado privado preparando desde el sector privado con miras a que pueda ser financiado, el cual es más complejo porque se deben considerar otros aspectos sociales, señala que están trabajando y se puede ver en otros problemas de proyectos de demostración en finanzas.

En respuesta a la segunda pregunta señala que con seguridad está

	disponible en FAO en idioma castellano la mayoría de información y unos cuantos en idioma inglés.
<p>Nicolay Aguirre – UNL</p> <p>Comenta sobre la importancia de ir pensando en trabajar en base a los procesos que ya existen en el mundo, desde nivel local para progresar a nivel nacional, buscando con éstos instrumentos incentivos para proyectos pilotos que ya existen en la Amazonía.</p> <p>Adiciona comentando sobre las medidas propuestas; incentiva que se debería ir pensando un poco más allá con otras acciones para ir articulando y vinculando a los bosques, pensando en vías de desarrollo, pensando que además de que estamos incrementando el mercado de carbono, estamos mejorando los medios de vida y de conservación.</p>	<p>Señala; estoy de acuerdo con éstos comentarios y es importante ir a nivel nacional y hacer unos proyectos pilotos y de demostración mientras dilucidan temas a nivel nacional, creo que es muy importante ir al campo para hacer eso, y el otro aspecto es que muchos de nosotros vemos que REDD no es todo en temas forestales, en bosques tradicionales que deben estar ahí con aspectos técnicos, se mira la dimensión social o la dimensión socio económica y que REDD permitirá financiar muchas de las cosas que no han podido ser financiadas actualmente en bosque tradicional, mirando así a REDD como una nueva oportunidad.</p>
<p>Luis Fernando Jara – PROFAFOR</p> <p><i>Existe traslapo entre el financiamiento de REDD y fondo del Fondo Verde?</i></p>	<p>Señala que; el fondo verde es para todos y para todas las actividades que tienen que ver con cambio climático, yo asumiría que esto también incluye REDD, desconozco si existe un traslapo, añade; pero que la mayor parte de la atención se centrará en el fondo climático verde piensa que no se excluirán y que se abrirá otra ventana adicional.</p> <p>Da a conocer que el sector agrícola está cabildeando muy bien para recibir un buen porcentaje del fondo climático, resalta que para participar en mejor porcentaje del fondo todo depende de cómo se pueda vincular y articular el sector forestal al fondo climático.</p>

2.5. Ing. Oswaldo Sarango – Dirección Nacional Forestal del Ministerio del Ambiente

Su exposición fue realizada el día martes 15 de noviembre, la que inició saludando e indicando que percibieron dirimente hacer una breve explicación de la relación entre los dos documentos que son la Estrategia de Desarrollo Forestal Sustentable y la Gobernanza Forestal.





ENFOQUE DE LA GOBERNANZA FORESTAL

La gobernanza forestal refiere el *modus operandi* por el cual, la población, actores claves e instituciones (formales e informales) adquieren y ejercen autoridad en el manejo de los recursos forestales, permitiendo mejorar la calidad de vida de los actores que dependen del sector.

Características : cumplimiento de la ley, bajos niveles de corrupción, instituciones fortalecidas, funcionarios comprometidos, voluntad política y la atención de elementos esenciales como el aseguramiento de los derechos de propiedad (World Bank, 2008).

Desarrollo de los elementos de la Gobernanza Forestal

Sistema de Información Forestal

- Evaluación Nacional Forestal
- Sistema de Administración Forestal SAF
- Registro de Actividades Económicas del Sector Forestal
- Línea Base de Deforestación
- Mapa de Vegetación

Sistema de Incentivos

- Conservación de Bosques (Proyecto socio Bosque)
- Incentivos al Manejo Forestal
- Incentivos por Recuperación Ecológica
- Exoneraciones Tributarias
- Exoneraciones Arancelarias
- Asistencia y Asesoramiento Técnico



Reforestación

Objetivo: Recuperar, rehabilitar Tierras de Vocación forestal para establecer Zonas de Producción Forestal Permanente. Asegurar la provisión sostenida de bienes y Servicios Ambientales.

Contexto Político de la Forestación y Reforestación

Constitución Política

- 406, Limitaciones a ecosistemas frágiles
- 409, Estimula F&R
- 412, Gestión con enfoque ecosistémico agua
- 414, Limitaciones para la deforestación.

Codificación de Ley Forestal

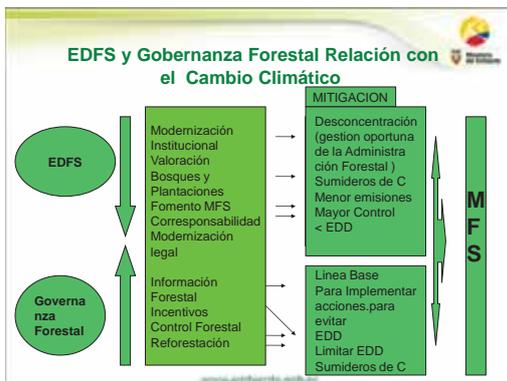
- Art. 11 Obligación reforestar tierras de aptitud forestal
- Art.13 Obligación del MAE de formular el PNFR

Plan Nacional del Buen Vivir

- Política General 2 Fomento y financiamiento para el manejo forestal sustentable de bosques y de las áreas para repoblación forestal con fines de protección y conservación.

Acuerdos y Convenios Internacionales

- Convenio de Cambio Climático CMNUCC
- Protocolo de Kioto- MDL: Forestal
- Hoja de Ruta Bali- REDD+ (mitigación con F&R)



Medidas de Adaptación y Mitigación Relevantes

Mitigación

1. Proyecto Socio Bosque
Meta : Conservación de mas de 5 millones de (ha)
2. Reforestación con fines de Protección y Conservación
Meta del Compromiso Presidencial 50.000 (ha) hasta 2015

Adaptación

1. PACC Adaptación al CC a través de una efectiva Gobernabilidad del Agua.
2. GACC Gestión de la Adaptación al CC para disminuir la vulnerabilidad social, económica y ambiental.

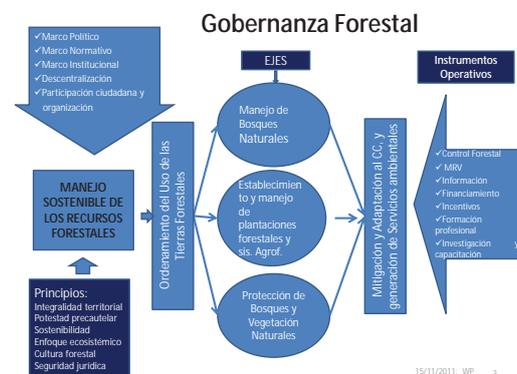
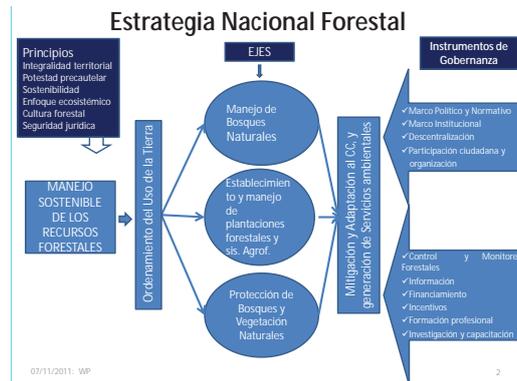


Comentarios y Preguntas:

<i>Pregunta</i>	<i>Respuesta</i>
<p>Norma Erazo – ESPOCH</p> <p><i>¿Quiénes participaron en la Gobernanza Forestal si fue participativa?</i></p>	<p>Responde y aclara que el documento de la Estrategia de Desarrollo Forestal Sustentable se configuró en un proceso bastante participativo y que el tema de la gobernanza es la consecuencia de una exigencia que en el contexto internacional para la aplicación de la convención marco para el tema de REDD+ tienen que desarrollar los países, que se lo puede observar en uno de los numerales la salvaguarda de REDD+, en donde se exige que los países deben disponer de un modelo de gobernanza forestal, que por eso que el documento recoge elementos esenciales que la administración forestal los está generando.</p>
<p>Eduardo Cueva – Naturaleza y Cultura I.</p> <p><i>Enfatiza su preocupación por la situación de ilegalidad. Sugiere que urgentemente las autoridades nacionales deberían llamar a inventario o a registros de la propiedad para que existan acciones legales con las propiedades?</i></p>	<p>Señala que es la preocupación latente, y que lo mismo sucedió con el mecanismo de desarrollo limpio, y comenta que el MAE por ley tiene la obligación en el caso de las tierras que se encuentran en los patrimonios forestales y en el de áreas protegidas Tienen la obligación de legalizar y adjudicar, obviamente al propietario recalcando que no es un procedimiento fácil de cumplir.</p>

2.6. Ing. Walter Palacios – Consultor FAO Finlandia / Proyecto Evaluación y Actualización de la Estrategia de Desarrollo Forestal Sustentable

Inicia destacando que en su presentación hará una breve explicación de la propuesta que se encuentran elaborando como resultado de la Evaluación y Actualización de la Estrategia de desarrollo forestal sustentable, en donde uno de los resultados del equipo de trabajo es integrar la Evaluación de la Estrategia de Desarrollo Forestal sustentable, la Gobernanza Forestal y la Estrategia Nacional de Cambio Climático que se está a punto de aprobar.



3) Grupos de Trabajo - Análisis y Propuestas

Ing. Mario Añazco.....moderador

Después de dar explicaciones sobre el marco propuesto para las preguntas del análisis, se da paso a la enumeración de los asistentes en números de 1 y 2 para ir integrando 2 grupos de trabajo, quedando así conformados los grupos para el análisis y propuestas a plantear según las preguntas realizadas.

3.1. Grupo 1

Integrantes

Nubia Jaramillo
Augusto Flores
Eduardo Cueva
Juan Carlos Palacios
Elías Quásquer
Oswaldo Sarango
Luis Fernando jara
Nicolay Aguirre
Carlos Arcos
Karen Cevallos
Edgar Vásquez
Galo Medina
Roberto Cervantes
Kelvin Cueva
Miriam Factos

- *Día 1: Lunes, 14 de noviembre de 2011*

Análisis y Propuestas / Presentación - Juan Carlos Palacios

PREGUNTA GENERAL:

¿Cuáles acciones considera que deben desarrollarse para que exista una vinculación efectiva entre la gestión forestal y el cambio climático?

Ejes de análisis	Estado Actual	Propuestas
Político – legal	<p>-Constitución política de 2008: nuevo marco forestal y ambiental en el país</p> <p>-Ley forestal vigente de 1981. Codificación de la ley en 2004.</p> <p>-Libro 3 de TULAS no recoge toda la regulación de la constitución, ya que se elaboro en 2003.</p> <p>-Plan Nacional del Buen vivir: cambio climático – metas, servicios ambientales</p> <p>-Leyes conexas: código de ordenamiento territorial COOTAD; código de la producción; ley equidad tributaria artículo 181; propuesta de reformulación art. 22.</p> <p>-Acuerdos internacionales: cambio climático, desertificación, biodiversidad, ITTO, COFLAC, foro de bosques de UNFF,</p> <p>Acuerdos regionales: CAN, OTCA, etc.</p> <p>Estrategias: Cambio Climático, DFS, Ecosistemas Alto andinos, Biodiversidad,</p> <p>Bilateral: Choco – Colombia, bosque tumbesino – Perú,</p> <p>-Prioridad Nacional el sector forestal como sector estratégico para el desarrollo.</p>	<p>-la armonización de la constitución, la ley y las normas, con carácter participativo – todos los actores del sector –</p> <p>-propuesta de código ambiental,</p> <p>-propuesta de ley forestal</p> <p>-Coordinación intersectorial e inter-institucional</p> <p>-Definir competencias en el tema de CC, REDD, de los diversos actores. Existe superposición entre competencias entre las instancias nacionales (ministerios) y gobiernos locales GADs (descentralización)</p> <p>-Consulta a la sociedad civil, participación ciudadana - instrumentar</p> <p>-Como realizar la consulta, mecanismos de consulta</p> <p>-Estrategia nacional forestal – gobernanza – CC propuestas de vinculación</p> <p>-Actualizar el marco legal e institucional,</p>

<p>Institucional</p>	<p>-Autoridad nacional forestal y ambiental: manejo forestal – control forestal -Reforestación: MAE, MAGAP, SENAGUA Inconsistencias en: competencias, áreas de intervención – zonas geográficas – manejo de información.</p> <p>MAGAP: subsecretaria de producción forestal y PROFORESTAL</p> <p>Plan Nacional Forestal</p>	<p>- Se requiere armonizar información entre las instancias con competencias en reforestación – forestación -Definición de competencias, considerar la participación de otros actores bajo el tema de CC – sociedad civil, sector público y privado. -Mecanismos de participación estado, sociedad civil, pueblos y nacionalidades, universidades. -Ampliarse un ente – ej. Comité de cambio climático: con todos los actores públicos y privados.</p>
<p>Geográfico</p>	<p>-COOTAD, entrega el ordenamiento territorial a los GADs -MAE construye lineamientos generales para POT – Guía general</p> <p>Insumos para el OT: -Mapa de línea base de deforestación -Mapa de cobertura y uso -Mapa de ecosistemas -ENF -SIG – Tierras Subsecretaria de tierras</p>	<p>-proyecto de ley de ordenamiento territorial, COOTAD -Articulación del MAE con GADs en Planes de ordenamiento territorial. -Información sistematizada y entregada a los GADs -Tanto el MAE como el MAGAP realizar los lineamientos para el ordenamiento del uso de la tierra, para que SEMPLADES incorpore en la Guía Metodológica de OT y apliquen los GADs.</p>

- *Día 2: Martes, 15 de noviembre de 2011*

Análisis y Propuestas /Presentación.....Edgar Vásquez

PREGUNTA GENERAL:

¿CÓMO HACER QUE LAS PROPUESTAS PLANTEADAS EN EL GRUPO SE CONVIERTAN EN ACCIONES ESTRATEGICAS DE MITIGACIÓN Y ADAPTACIÓN?

Ejes de análisis	Estado Actual	Propuestas	COMO HACER	
			Mitigación	Adaptación
Político – legal	<p>-Constitución política de 2008: nuevo marco forestal y ambiental en el país</p> <p>-Ley forestal vigente de 1981. Codificación de la ley en 2004.</p> <p>-Libro 3 de TULAS no recoge toda la regulación de la constitución, ya que se elaboro en 2003.</p>	<p>-la armonización de la constitución, la ley y las normas, con carácter participativo – todos los actores del sector –</p> <p>-propuesta de código ambiental, libro de bosques, se debe difundir, socializar y aprobar,</p> <p>-Crear mecanismos de acceso de la sociedad civil, para armonizar el código y la normativa, a través de foros y otros espacios de diálogo.</p>	<p>Establecer un observatorio que involucre toda la temática (política e institucional).</p> <p>-propuesta integral en el código – enfoque ecosistémico</p> <p>-Un capítulo general del código ambiental sobre el tema de CC, y en cada libro establecer estrategias de mitigación y adaptación (definiendo competencias institucionales)</p> <p>-Establecer plan estratégico de mitigación y adaptación al CC, donde si incluya un sistema nacional de investigación e información</p> <p>-La sociedad civil organizada debe lograr espacios de participación en la socialización del</p>	<p>-similar</p> <p>Definir estrategias de adaptación: parcelas de adaptación, corredores de conectividad,</p> <p>-Similar</p>

	<p>-Plan Nacional del Buen vivir: cambio climático – metas, servicios ambientales</p> <p>-Leyes conexas: código de ordenamiento territorial COOTAD; código de la producción; ley equidad tributaria artículo 181; propuesta de reformulación art. 22.</p> <p>-Acuerdos internacionales: cambio climático, desertificación, biodiversidad, ITTO, COFLAC, foro de bosques de UNFF,</p> <p>Acuerdos regionales: CAN, OTCA, etc.</p> <p>Estrategias: Cambio Climático, DFS, Ecosistemas Alto andinos, Biodiversidad,</p> <p>Bilateral: Choco – Colombia, bosque tumbesino – Perú,</p> <p>-Prioridad Nacional el sector forestal como sector estratégico para el desarrollo.</p>	<p>-Coordinación intersectorial e inter-institucional</p> <p>-Definir competencias en el tema de CC, REDD, de los diversos actores. Existe superposición entre competencias entre las instancias nacionales (ministerios) y gobiernos locales GADs (descentralización)</p> <p>-Consulta a la sociedad civil, participación ciudadana - instrumentar</p> <p>-Como realizar la consulta, mecanismos de consulta</p> <p>-Estrategia nacional forestal – gobernanza – CC propuestas de vinculación</p> <p>-Actualizar el marco legal e institucional,</p>	<p>código ambiental y normativas secundarias.</p>	
Institucional	<p>-Autoridad nacional forestal y ambiental: manejo forestal – control forestal</p> <p>-Reforestación: MAE, MAGAP, SENAGUA</p>	<p>- Se requiere armonizar información entre las instancias con competencias en reforestación – forestación</p>	<p>-La autoridad ambiental rectoría de política en mitigación y adaptación</p>	

	<p>Inconsistencias en: competencias, áreas de intervención – zonas geográficas – manejo de información.</p> <p>MAGAP: subsecretaria de producción forestal y PROFORESTAL</p> <p>Plan Nacional Forestal</p>	<p>-Definición de competencias, considerar la participación de otros actores bajo el tema de CC – sociedad civil, sector público y privado.</p> <p>-Mecanismos de participación estado, sociedad civil, pueblos y nacionalidades, universidades.</p> <p>-Ampliarse un ente – ej. Comité de cambio climático: con todos los actores públicos y privados.</p>	<p>-Los GADs ponen en práctica o ejecutan la estrategia –</p> <p>- Superintendencia ambiental supervisa la ejecución.</p> <p>-Ejecutar las competencias relacionadas con mitigación y adaptación de los organismos del estado y GADs, de manera coordinada y mediante veedurías que involucre toda la temática (política e institucional).</p> <p>-Dentro de los puestos de dirección deben ser liderados por especialistas en los temas relacionados.</p>	
Geográfico	<p>-COOTAD, entrega el ordenamiento territorial a los GADs</p> <p>-MAE construye lineamientos generales para POT – Guía general</p> <p>Insumos para el OT:</p> <p>-Mapa de línea base de deforestación</p> <p>-Mapa de cobertura y uso</p> <p>-Mapa de ecosistemas</p> <p>-ENF</p> <p>-SIG – Tierras</p> <p>Subsecretaria de tierras</p>	<p>-proyecto de ley de ordenamiento territorial, COOTAD</p> <p>-Articulación del MAE con GADs en Planes de ordenamiento territorial.</p> <p>-Información sistematizada y entregada a los GADs</p> <p>-Tanto el MAE como el MAGAP realizar los lineamientos para el ordenamiento del uso de la tierra, para que SENPLADES incorpore en la Guía Metodológica de OT y apliquen los GADs.</p>	<p>-Fomentar el diseño en los GADs de ordenanzas para acciones de mitigación y adaptación bajo los lineamientos de las autoridades nacionales ambientales y forestales.</p> <p>-Fortalecimiento institucional de los GADs para asumir las competencias.</p>	<p>-Generar cultura de adaptación al cambio climático a través de: redes de fomento de cultura forestal</p>

3.2. Grupo 2

<i>Integrantes</i>	}	<ul style="list-style-type: none"> Honias Cartuche Carla Cárdenas Leoncio Loján Walter Palacios Leonardo Hidalgo Lenin Prado Luis Ordóñez Fernando Campaña Lourdes Barragán Norma Erazo
--------------------	---	---

- *Día 1: Lunes, 14 de noviembre de 2011*

Análisis y Propuestas /Presentación.....Honias Cartuche

PREGUNTA GENERAL:

¿Cuáles acciones considera que deben desarrollarse para que exista una vinculación efectiva entre la gestión forestal y el cambio climático?

Ejes de análisis	Estado Actual	Propuestas
Técnico	<ul style="list-style-type: none"> • Existe algunas metodologías e instrumentos sobre CC articulado a programas forestales, pero poco socializados!!!. • Existe un desconocimiento de los instrumentos generados a nivel nacional para articular los programas forestales y el CC (ECC, Metodología ENF, etc.) • No se conoce los procedimientos y metodologías en el ámbito internacional sobre REDD+ • No están claras las competencias de cada institución • No existen suficientes capacidades técnicas en los diferentes niveles de gobierno • Propuesta de indicadores muy amplia y dispersa para aplicar a REDD+ 	<ul style="list-style-type: none"> • Socialización y análisis de los instrumentos e indicadores construidos y en construcción • Construir el marco legal e institucional considerando los valores culturales y derechos de las poblaciones q dependen de los bosques • Articulación de los instrumentos existentes de mitigación (EDFSE, GF, ENCC,) con los de adaptación • Conformar un comité de expertos en CC y forestales para precisar mejor los indicadores REDD aplicados

	<ul style="list-style-type: none"> • Falta una articulación entre diferentes instrumentos del MAE (EDFSE, GF, ENCC,) relacionados con mitigación y adaptación • Información insuficiente y disponible 	a las condiciones país.
Económico - Financiero	<ul style="list-style-type: none"> • Costos transaccionales • No se ha definido el esquema financiero que va a impulsar el mecanismo REDD+ • PSB • PROFORESTAL • SENAGUA Y MAE: Bosques de protección • FONAQ, ETAPA, FONAPA, ETC. • Iniciativas privadas: PROFAFOR, MCF, F. NATURA, F. HIVOS, CI-ECODECISIÓN, TNC, CHACHIS, F. FLORA Y FAUNA 	<ul style="list-style-type: none"> • Continuar con la priorización de las políticas de lucha contra la deforestación y degradación de ecosistemas, en el caso de que REDD no se consolide • Identificar y gestionar nuevas fuentes financieras tanto nacionales como internacionales •
Social	<ul style="list-style-type: none"> • Minifundio principalmente en la Sierra • Falta de seguridad jurídica en la tenencia de la tierra. • Varios incentivos en la ley aplicados para tierras con bosques poco conocidos por los actores e instituciones no saben cómo aplicar. • Falta de involucramiento de actores sociales claves en el proceso de construcción, planificación y la toma de decisiones, principalmente de pueblos indígenas, afro ecuatorianos y comunidades con bosques • No está regulado el tema de la distribución equitativa de los beneficios, y se han generado sobre expectativas • No se ha establecido mecanismos para aplicar el Consentimiento Libre, Previo e Informado (CLPI) 	<ul style="list-style-type: none"> • Involucramiento e incorporación de las demandas de los actores sociales en la toma de decisiones • Garantizar la seguridad jurídica de la tierra • Fortalecimiento de capacidades en temas de derechos ciudadanos y colectivos

- *Día 2: Martes, 15 de noviembre de 2011*

Análisis y Propuestas /Presentación.....Walter Palacios

PREGUNTA GENERAL:

¿Cuáles acciones considera que deben desarrollarse para que exista una vinculación efectiva entre la gestión forestal y el cambio climático?

Ejes de análisis	Estado Actual	Propuestas
Técnico	<ul style="list-style-type: none"> • Existe un desconocimiento de los instrumentos generados a nivel nacional para articular los programas forestales y el CC (ECC, Metodología ENF, etc.) • No se conoce los procedimientos y metodologías en el ámbito internacional sobre REDD+ • No están claras las competencias de cada institución • No existen suficientes capacidades técnicas en los diferentes niveles de gobierno • Propuesta de indicadores muy amplia y dispersa para aplicar a REDD+ • Falta una articulación entre diferentes instrumentos del MAE (EDFSE, GF, ENCC,) relacionados con mitigación y adaptación • Información insuficiente y disponible 	<ul style="list-style-type: none"> • Socialización y análisis de los instrumentos e indicadores construidos y en construcción • Construir el marco legal e institucional considerando los valores culturales y derechos de las poblaciones q dependen de los bosques • Articulación de los instrumentos existentes de mitigación (EDFSE, GF, ENCC,) con los de adaptación •
Económico - Financiero	<ul style="list-style-type: none"> • Costos transaccionales • No se ha definido el esquema financiero que va a impulsar el mecanismo REDD+ • PSB • PROFORESTAL • SENAGUA Y MAE: Bosques de protección • FONAQ, ETAPA, FONAPA, ETC. • Iniciativas privadas: PROFAFOR, MCF, F. NATURA, F. HIVOS, CI-ECODECISIÓN, TNC, CHACHIS, F. FLORA Y FAUNA 	<ul style="list-style-type: none"> • Continuar con la priorización de las políticas de lucha contra la deforestación y degradación de ecosistemas, en el caso de que REDD no se consolide • Identificar y gestionar nuevas fuentes financieras tanto nacionales como internacionales •
Social	<ul style="list-style-type: none"> • Minifundio principalmente en la Sierra • Falta de seguridad jurídica en la tenencia de la tierra • Falta de involucramiento de actores sociales claves en el proceso de construcción, planificación y la toma de decisiones, principalmente de pueblos indígenas, afro ecuatorianos y comunidades con bosques • No está regulado el tema de la distribución equitativa de los beneficios, y se han generado sobre expectativas • No se ha establecido mecanismos para aplicar el Consentimiento Libre, Previo e Informado (CLPI) 	<ul style="list-style-type: none"> • Involucramiento e incorporación de las demandas de los actores sociales en la toma de decisiones • Garantizar la seguridad jurídica de la tierra • Fortalecimiento de capacidades en temas de derechos ciudadanos y colectivos

Ing. Mario Añazco.....moderador

Comenta que hay muchas cosas pero que la única aspiración que tendría es que tal vez cuando se construye la línea base en estos temas de REDD, el tema de gobernanzas sociales es exigible y cree que lejos de tener principios excluyentes tiene principios incluyentes y cree que es ahí es donde se necesita trabajar mucho como país, mirando grandes niveles de otros países, piensa que muchos de esos elementos pueden servir, señala que hay la necesidad de ir construyendo un plan ecuatoriano con todo lo que se pueda aprender de afuera.

Concluye señalando el ejemplo de las primeras experiencias sobre el manejo forestal comunitario que inicio por los años 70, y que hoy en un nuevo contexto cree que podría ser muy pertinente que sean aprovechados de lo aprendido y puesto en el contexto actual ya que ahora hay una visión mucho más amplia, indicando que los mecanismos de los servicios eco sistémicos pueden ser la punta lanza para el desarrollo forestal del país, en donde hay mucho que hacer , señala que ojalá puedan hacerlo ya que estos mecanismos que incentivan la preservación, la conservación, la captura de carbono, etc. son mucho más elocuentes.

4) Conclusiones:

TALLER DE CONSULTA NACIONAL AMENAZAS Y OPORTUNIDADES QUE PRESENTA EL CAMBIO CLIMÁTICO PARA EL SECTOR FORESTAL Y SUS POLÍTICAS EN ECUADOR

1. La política forestal del país es la EDFSE, por lo que la articulación de los programas forestales nacionales con el cambio climático es a través de esta estrategia, que actualmente está siendo evaluada y actualizada por la DNF con apoyo del Proyecto FAO – Finlandia. Esta política debe ser a largo plazo con la finalidad de lograr la visualización de resultados de su implementación tanto en el manejo forestal como en su articulación al CC
2. La temática del CC es muy amplia y transversal a todas las áreas de intervención de un país, por lo que debe ser abordada de la misma forma. En el campo forestal el cambio climático debe ser articulado en forma integral al ecosistema bosques para medidas de mitigación y a los agroecosistemas para las medidas de adaptación. Bajo este enfoque la articulación de los PFN y CC no será únicamente por los bienes y servicios que ofrecen los bosques; si no también por los valores culturales y espirituales; poniendo en el centro de la articulación a la gente.
3. Para enfrentar y articular el CC a los PFN, es muy importante fortalecer la formación en ciencias forestales (INCLUIR OTRAS DICIPLINAS) y recuperar o crear nuevos centros de investigación como la Ex DINICE, que permita proveer información para la estructuración de estrategias ante el CC y para la toma de decisiones
4. Existen algunas iniciativas REDD+ en Ecuador: PROFAFOR, F. NATURA, CI-ECODECISIÓN, F. HIVOS. La experiencia en estas iniciativas (principalmente de PROFAFOR) es que aún falta mucho por hacerse y hay que profundizar más para poder implementar formalmente el mecanismo REDD+; por ejemplo:
 - i) El manejo de los créditos de carbono a nivel fiscal,
 - ii) ii) Los costos de oportunidad que debería considerar REDD+;
 - iii) iii) Definir indicadores operativos en campo para los estándares ambientales y sociales;
 - iv) iv) Difusión y aclaración entre REDD+ y el PSB con la finalidad de evitar competir, v) Salvaguardias, etc
5. Las prioridades de Ecuador frente al CC son: i) Establecer el segundo periodo de compromisos del PK, ii) Emisiones Netas Evitadas / Yasuní ITT, iii) Fondo Verde – Impuestos Daly – Correa (impuesto por la exportación de crudo a los países desarrollados); iv) Mecanismo REDD+; v) Desarrollo y transferencia de tecnología; vi) Distribución de los beneficios para la adaptación, entre otros.

6. Las salvaguardias son los temas más álgidos en las negociaciones REDD+; así como la participación efectiva de los interesados, para que las acciones de REDD+ no amenacen la conservación de los bosques
7. La gobernanza forestal es el instrumento para operativizar la política forestal del Ecuador. Esta definición hay que consensuar con las autoridades del MAE
8. NECESIDAD DEL PAIS EN DESARROLLAR UN PROGRAMA DE CONCINCIACIÓN DEL RESPETO A LOS RRNN Y CAMBIAR LOS HABITOS DE LA GENTE
9. ECODECIÓN HA REALIZADO UN MAPEO DE ACTORES DE MITIGACIÓN Y PROXIMAMENTE SALDRA EL MAPEO DE ACTORES EN ADAPTACIÓN

LUIS ORDOÑEZ

luis.ordonez@fao.org

5) Sugerencias:

Oswaldo Sarango – DNF / MAE

Sugiere, recoger en las conclusiones a las otras opciones de Mitigación ya que están siendo solo referidas al mecanismo REDD, en referencia a la exposición de Ewald R. que dio aclaraciones sobre el tema.

Que se diferencie cuando hablan de REDD en las iniciativas en REDD en mercado voluntario y REDD en la convención, en referencia a la exposición de L.F. Jara que se refirió al mercado voluntario, que ese punto debe quedar bien claro porque puede mezclarse.

Miriam Factos – GIZ / GESOREN

Sugiere, tener cuidado en el punto 3 de las conclusiones, donde se menciona a la formación en ciencias forestales, ya que cree que ese tema si se tiene como principio el recurso eco sistémico debe referirse mas allá de las ciencias forestales, a otras disciplinas más relacionadas con el tema y que evidentemente puedan apoyar en el tema de conservación en el tema de manejo sostenible de los bosques, es así que piensa que debería referirse a ciencias ambientales a un campo algo mucho más amplio, si no da la impresión de que va dirigido mucho al tema de ingeniería forestal y sin un enfoque eco sistémico.

Sugiere, aclarar el tema de Adaptación y reforzarlo en el tema de bosques.

Edgar Vásquez – Consultor FAO

Sugiere conveniente incorporar alguna de las observaciones provenientes de las 2 últimas presentaciones de los grupos, particularmente en el tema de Adaptación, señala que no se dice mucho de la necesidad que tiene el país de desarrollar un programa agresivo de difusión en el aspecto: de cómo los ecuatorianos tenemos que prepararnos frente al cambio climático, cree que ese es un elemento muy importante de concienciación, respeto a los recursos forestales, pero también esta desde el otro sentido el cambiar a veces los hábitos de la gente.

Marcela Aguirre – FAN

Sugiere y manifiesta que respecto a los actores de REDD+, Eco decisión en el año 2010 realizó un estudio de actores REDD+ en Ecuador y que en el mes de diciembre saldrá publicada la nueva versión de la subsecretaría de cambio climático la cual es impulsada por Eco decisión, porque efectivamente la mayoría de actores están trabajando bajo el mercado voluntario.

Sugiere que podrían asistir a la mesa de seguimiento del proceso 1 REDD que es el nuevo proyecto que está financiando la subsecretaría de cambio climático, piensa que sería bueno que se tome en cuenta que ellos están trabajando para el perfil de REDD+ y por lo que se puede apreciar ustedes están viendo a REDD como un red, señala como una observación que se tome en cuenta que puede ocasionarse un problema o una contradicción cuando el documento sea llevado para revisión al MAE.

6) Clausura:

Ing. Mario Añazco.....moderador

Siendo las 14h00 del día martes 15 de noviembre del año 2011, informa a los presentes que se entregará un CD con las presentaciones de las exposiciones realizadas en los dos días del Taller, solicitando a su vez que si se quedaron pendientes inquietudes, comentarios o sugerencias, que por favor las pueden hacer llegar al Ing. Luis Ordoñez al corre electrónico luis.ordonez@fao.org resaltando además si es de su interés están cordialmente invitados porque este proceso continúa, señalando que la evaluación de la estrategia pretende convertirse en un documento que articula al sector forestal con cambio climático, el cual tiene una serie de Talleres que ya se están realizando en varias ciudades del país y que el último en realizarse será el Taller Nacional el 19 de Enero del año 2012 en la ciudad de Quito, da a conocer que el equipo consultor liderado por el Ing. Walter Palacios, es responsable de realizar la evaluación a la estrategia y la nueva propuesta, reiterando la invitación a los presentes que si tienen interés de continuar están las puertas abiertas porque la continuidad de discusión debe tener un puerto, un puerto con varios insumos e instrumentos que pueden ser incorporados al documento existente; expresa un agradecimiento muy profundo y sincero a cada uno de los presentes por el tiempo invertido y señala que de seguro el país se los va agradecer, reiterando nuevamente un sincero agradecimiento da por clausurado el Taller realizado en la ciudad Quito los días 14 y 15 de noviembre del año 2011.

7) Anexos:

7.1. Lista de participantes:

Karen Cevallos	INBAR	kvcevallos@hotmail.com	096 556626
Diego Lozano		Dieg_Lozano@hotmail.com	
Leonardo Hidalgo	Gobierno Provincial de Manabí	lhidalgo@manabi.gob.ec	098 681329
Patricia Pilco	CGRP	patypilco@hotmail.com	098 848974
Nubia Jaramillo	CEFOVE	jnubiaj@hotmail.com	244-3468
Soledad Bastidas	Mecanismo Mundial	sbastidas@global.mechamim.org	2555640
Kelvin Cueva	FAO	kcuevarojas@yahoo.es	2531704
Pablo Astudillo	MAE-SCC	pastudillo@ambiente.gob.ec	095 828452
Marcela Aguirre	FAN	maguirre@fan.org.ec	084 441125
Lourdes Barragán	CEPLAES-RFN	Barragan.lourdes@gmail.com	099 82 52 88
Honias Cartuche	UNL	honicart@hotmail.com	2570613 – 094 941557
Elías Cuásquer	UTEQ	Jose_cuasquer@yahoo.es	052759-291 / 097 120616
Carlos Arcos	UTN	Carlos_arcos@yahoo.com	085 841606
Fernando Campaña	FAO Finlandia	Faco1985@hotmail.com	097 500205
Roberto Cervantes	CONIFOR	roberto_cervantesp@hotmail.com	093 227108
Alan González	FAO	Alan.gonzalez@fao.org	099 902416
Pablo Lozano	Programa Socio Bosque y REDD	pablolozano@yahoo.com	097 476489
Lenin Prado	Solidaridad Internacional	Pangea10@yahoo.es	2881117 095 388390
Segundo Fuentes	MAE Imbabura	sfuentes@ambiente.gob.ec	096 800318
Galo Medina	ECOBONA	gmedina@intercooperation.org.ec	2261471
Luis Ordoñez	FAO - Finlandia	Luis.ordonez@fao.org	091932916
Walter Palacios	FAO	Walterpalacios326@yahoo.com	098 236130
Leoncio Loján		leolojan@hotmail.es	090 341031 07 2562082
Nikolay Aguirre	UNL	nikoaguirrem@yahoo.com	096901040
Oswaldo Sarango	MAE-DNF	osarango@ambiente.gob.ec	095 006412

José García	DNF-CT	jmgarcia@ambiente.gob.ec	094 003654
David Flores	Comunicación - MAE	jflores@ambiente.gob.ec	087 392279
Guillermo Sánchez	MAE /ENF	gsanchez@ambiente.gob.ec	2563485 ext.105
Augusto Flores	GAD /Huamboya	Florescar68@hotmail.com	
Eduardo Cueva	Naturaleza y Cultura I.	ecuevafcsf@hotmail.com	2573691 093 085316
Edgar Vásquez	FAO Consultor	edgarwvasquez@gmail.com	099 813183
Belén Cordovez	CARE	mbcordovez@yahoo.com belen.cordovez@ec.care.org	
Mónica Galindo Suárez	Comunicación	galindosm@yahoo.es	093 995639
Luis Fernando Jara	PROFAFOR	luisjara@profafor.com	226- 7651/2257016
Manuel Peralvo	Consultor USAID	peralvomf@gmail.com	099 001461
Ewald Rametsteiner	FAO	Ewald.rametsteiner@fao.org	
Carla Cárdenas	SEDEFA	carlaximenac@yahoo.com	095 787449
Juan Carlos Palacios	COMAFORS	jcpalacios@comafors.org	3316614
Norma Erazo	ESPOCH	coprinus2@yahoo.com nerazo@epoch.edu.ec	084 402176
Ángel Sánchez	PROFAFOR	asanchez@profafor.com	092 488672
Miriam Factos	GIZ - GESOREN	Miriam.factos@giz.de	098 243592

7.2. Fotografías Taller:



	Página
1) 1. Bienvenida e Inauguración.....	5
2) 2. Exposiciones.....	10
3) 2.1. Ing. Pablo Astudillo.....	10
4) 2.2. Ing. Pablo Lozano.....	15
5) 2.3. Ing. Luis Fernando Jara.....	33
6) 2.4 Dr. Ewald Rametsteiner.....	38
7) 2.5 Ing. Oswaldo Sarango.....	45
8) 2.6 Ing. Walter Palacios.....	48
9) 3. Trabajo en Grupos.....	49
10) 3.1 Grupo 1- Análisis y propuestas.....	49
11) 3.2 Grupo 2- Análisis y propuestas.....	55
12) 4. Conclusiones.....	59
13) 5. Sugerencias.....	61
14) 6. Clausura.....	63
15) 7.1. Lista de Asistentes.....	64
16) 7.2. Fotografías del Taller.....	66