

Octubre 2003



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

S

COMITÉ DE PROBLEMAS DE PRODUCTOS BÁSICOS

GRUPO INTERGUBERNAMENTAL SOBRE LA CARNE Y LOS PRODUCTOS LÁCTEOS

SUBGRUPO SOBRE CUEROS Y PIELES

Octava reunión

Roma, 18-19 de diciembre de 2003

VÍNCULOS ENTRE LAS POLÍTICAS COMERCIALES Y AMBIENTALES EN EL SECTOR DE LOS CUEROS Y PIELES SIN CURTIR Y DEL CUERO CURTIDO

I. ANTECEDENTES

1. El Subgrupo, en su séptima reunión celebrada en junio de 2001, pidió a la Secretaría que realizara un análisis empírico de los efectos de los reglamentos ambientales y las restricciones comerciales sobre el sector de los cueros y pieles sin curtir y del cuero curtido. Se preparó este documento en respuesta a dicha petición. Los efectos de los costos de la aplicación de los reglamentos ambientales, la prevención de la contaminación y la lucha contra la contaminación se examinaron por medio de un modelo de equilibrio parcial que ofrece una imagen estilizada de los mercados mundiales de los cueros y pieles sin curtir, cueros ligeros y calzado de cuero. La elaboración del cuero es una actividad contaminante, ya que las curtidurías y el acabado del cuero figuran entre los sectores industriales más tóxicos¹. Se considera que una mayor rigidez de los reglamentos ambientales tendrá repercusiones en el emplazamiento de la industria, ya que los costos de la descontaminación podrían hacer que la elaboración del cuero se alejara de los países que tienen reglamentos más estrictos.

¹ Hettinge, H., P. Martin, M. Singh y D. Wheeler (1995). The Industrial Pollution Projection System. The World Bank, Policy Research Department.

Por razones de economía se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven a las reuniones los ejemplares que han recibido y se abstengan de pedir otros, a menos que sea estrictamente indispensable. La mayor parte de los documentos de reunión de la FAO se encuentran en el sitio de Internet www.fao.org

2. En la segunda parte del documento, el examen se centra en la liberalización del comercio. La reforma de la política comercial es una cuestión prioritaria en las negociaciones de la Organización Mundial del Comercio (OMC), ya que se considera que la liberalización del comercio fomenta el bienestar económico y el crecimiento a largo plazo. Se realizó el análisis utilizando un modelo de equilibrio parcial de los productos de cueros y pieles y cueros curtidos. Tales modelos se utilizan cada vez más para afrontar cuestiones delicadas de política, como el impacto de la liberalización del comercio sobre la producción, el consumo y el comercio, el emplazamiento de las industrias y la distribución de los costos y beneficios entre los países y grupos de población.

II. EFECTOS DE LOS REGLAMENTOS AMBIENTALES

A. ANTECEDENTES

3. La medida en que los reglamentos ambientales de los distintos países determinan el emplazamiento de la industria elaboradora depende de la rigidez de los reglamentos y de los correspondientes costos de la descontaminación. En general, hay pruebas de que los países en desarrollo que apoyan a sus sectores nacionales de elaboración tienen normas ambientales menos rigurosas que las predominantes en países desarrollados, ya que, al tener ingresos menores, probablemente será menor la exigencia de normas más estrictas que mejoren los resultados ambientales. La mayor rigidez de los reglamentos ambientales en los países desarrollados puede haber causado en el pasado un desplazamiento relativo de la industria elaboradora del cuero a los países en desarrollo, ya que los costos del cumplimiento de tales reglamentos pueden haber ejercido una presión en la rentabilidad.

4. No obstante, el desplazamiento de la industria fuera de las regiones en que los reglamentos ambientales son más estrictos tendría lugar solamente si tales costos de descontaminación fueran notables en relación con los costos totales de la elaboración. Se calcula que los costos de la descontaminación en las fábricas europeas podrían representar entre el 3 y el 5 por ciento de los costos de explotación². Una estimación anterior de la ONUDI indicaba que los costos del tratamiento de efluentes ascendían a un 4-6 por ciento de los costos finales³. El avance tecnológico, así como el funcionamiento de un gran número de curtidurías en agrupaciones industriales, ha contribuido a reducir los costos de la descontaminación. En los Estados Unidos, el costo total de la evacuación y el reciclado en la industria de elaboración del cuero en 1999 ascendió a 1 millón de dólares, mientras que los costos de explotación relacionados con la descontaminación ascendieron a 11,8 millones de dólares⁴. Sobre la base de estos datos, se calcula que el costo medio de la descontaminación en la elaboración de 1 000 pies cuadrados de cuero ligero en los Estados Unidos asciende a unos 17,10 dólares EE.UU.

5. Es de suponer que, en los países en desarrollo, donde no se cumplen generalmente las mismas normas rigurosas, los costos de descontaminación serán menores, pero podrían llegar a ser superiores al 5 por ciento de los costos de explotación si se intentaran cumplir las normas de los países desarrollados sin disponer de la tecnología que éstos tienen. Dado que es posible que las tecnologías de curtido y elaboración del cuero sean en los países en desarrollo relativamente menos modernas y, por lo tanto, más contaminantes que las utilizadas en países desarrollados, los costos de la descontaminación en los países en desarrollo podrían ser notablemente superiores si tuvieran que cumplirse normas más rigurosas.

² FAO 2001, 'Vínculos entre las políticas comerciales, sanitarias y ambientales en el sector de la elaboración de los cueros y pieles sin curtir y del cuero curtido', CCP: ME/HS 01/3, Roma.

³ FAO 1994, 'Environmental aspects of processing and trade in hides, skins and leather', CCP: ME/HS 94/9, Roma.

⁴ US Census Bureau 1999, Pollution Abatement Costs and Expenditures, Washington.

B. SIMULACIÓN DE UN AUMENTO DEL RIGOR DE LOS REGLAMENTOS AMBIENTALES

6. El análisis de los efectos de un mayor rigor de los reglamentos ambientales se realizó utilizando un modelo de equilibrio parcial que abarca el sector de los cueros sin curtir, cueros ligeros y calzado de cuero de bovino en regiones de países en desarrollo y desarrollados. En pocas palabras, los modelos de equilibrio parcial ofrecen una imagen estadística de la economía y captan las interacciones entre oferta, demanda, comercio y precio. El modelo de los productos de cueros sin curtir y curtidos de bovino fue elaborado por el Servicio de Materias Primas y Productos Tropicales y Hortícolas de la FAO, utilizando series de datos de la Organización sobre producción, disponibilidad aparente y comercio⁵, así como información sobre aranceles de importación procedente del World Integrated Trade Simulator (WITS) del Banco Mundial⁶. El modelo es estático y, por lo tanto, presenta sólo la situación de equilibrio a largo plazo que se prevé predominará una vez completado el ajuste a las nuevas condiciones del mercado.

7. Un mayor rigor de los reglamentos ambientales provocará el correspondiente aumento en los costos de descontaminación. Los reglamentos ambientales para la industria elaboradora del cuero consisten frecuentemente en el establecimiento de valores máximos para las emisiones atmosféricas, efluentes líquidos y desechos sólidos por unidad de producción. El mayor rigor de los reglamentos causaría una reducción de estos valores máximos. Si no se conocen exactamente los valores máximos de los Estados Unidos, ni la estructura de los costos de la descontaminación o la relación entre la cantidad de contaminante reducido y los costos de las tecnologías de tratamiento por unidad de contaminante, no es posible calcular los costos de descontaminación que corresponden a un aumento proporcional del rigor de los reglamentos ambientales. No obstante, suponiendo que el promedio de los costos de la descontaminación en América del Norte, Europa, Oceanía y otros países desarrollado sea semejante al de los Estados Unidos, se realizó un experimento de simulación de un incremento del 200 por ciento en los costos de la descontaminación en esas regiones, con el fin de estudiar la sensibilidad de la elaboración del cuero a los cambios en los reglamentos ambientales de los países desarrollados.

8. Suponiendo que la industria del curtido de los países desarrollados se viera obligada a absorber un aumento del 200 por ciento de los costos de descontaminación, sin transmitir este incremento a los consumidores, se simuló un aumento de los costos de los insumos por una cantidad de 34,20 a 51,30 dólares EE.UU. por 1 000 pies cuadrados de cuero ligero. Se supuso que la medida en que los curtidores responden a los aumentos de los costos de la descontaminación es semejante a la medida en que responden a los cambios en los precios a los que ellos venden el cuero curtido. Se trata de un procedimiento bastante simplista, ya que la respuesta de la industria del cuero a los aumentos de los costos de los insumos depende de su estructura de costos y de la correspondiente rentabilidad. No obstante, no fue posible especificar un modelo más complejo, que incluiría la relación entre los costos de los insumos y la producción, debido a la falta de datos e información sobre la estructura de costos de la industria de elaboración del cuero. Por esta razón, se puede considerar que los resultados de la simulación ofrecen una indicación de los efectos del aumento del rigor de las normas ambientales que deberá interpretarse con precaución.

⁵ Compendio de estadísticas mundiales para los cueros y pieles sin curtir, cuero curtido y calzado de cuero, 2001.

⁶ No se dispuso de información sobre otras políticas comerciales, como impuestos de exportación u otras restricciones a la exportación que frecuentemente aplican los países en desarrollo. Por ello, sólo se examinó la eliminación de los aranceles de importación

Cuadro 1 – Efecto de un aumento del 200 por ciento en los costos de la descontaminación en países desarrollados sobre la producción, consumo y comercio neto de cuero ligero (cambios porcentuales)

	Consumo	Producción	Exportaciones netas	Importaciones netas
Países en desarrollo				
América Latina	-0,30	0,21	1,17	
África	-0,73	0,21	..	-8,46
Cercano Oriente	-0,61	0,06	..	-16,30
Lejano Oriente	-0,36	0,06	..	-1,28
Países desarrollados				
América del Norte	-0,49	-1,26	-2,39	..
Europa	-0,46	-1,34	-6,82	..
Ex Unión Soviética	-0,36	0,21	..	-4,93
Oceanía	-0,36	-1,27	-1,69	..
Otros países desarrollados	-0,36	-1,15	-6,32	..
Mundo		-0,40		-1,63

Fuente: Modelo de simulación de productos de cueros y pieles de bovino.

9. Los resultados de la simulación (Cuadro 1) indican que el efecto del aumento del rigor de las normas ambientales en los países desarrollados podría ser pequeño. Según la simulación, la producción disminuiría aproximadamente el 1,3 por ciento en América del Norte, Europa y Oceanía, y el 1,1 por ciento en otros países desarrollados, lo que indica que es pequeño el número de fábricas de elaboración que realmente sufrirían pérdidas y dejarían de producir. Al disminuir la producción y las exportaciones de estos países, aumentarían los precios tanto nacionales como internacionales para restablecer el equilibrio del mercado tanto en la región como en todo el mundo. Las subidas de los precios provocarían una caída de la demanda y un aumento de la producción en otras regiones. Según la simulación, en África y América Latina la producción de cuero curtido se incrementaría en un 0,2 por ciento, mientras que en el Cercano y Lejano Oriente el aumento sería insignificante.

10. Se realizó también una simulación de un aumento de los costos de la descontaminación en África, el Lejano Oriente y todas las regiones en desarrollo. Para este experimento, se supuso que los países en desarrollo han cumplido los mismos reglamentos que rigen en los países desarrollados. Sin embargo, como la tecnología empleada en los países en desarrollo puede ser más contaminante que la utilizada en los desarrollados, se decidió simular un aumento de 68,40 dólares en los costos de la descontaminación. Este incremento debería reflejar debidamente un mayor rigor de las normas ambientales con tecnologías menos modernas de elaboración del cuero.

Cuadro 2 – Efecto de un aumento del 200 por ciento en los costos de la descontaminación en África sobre la producción, consumo y comercio neto de cuero ligero (cambio porcentual)

	Consumo	Producción	Exportaciones netas	Importaciones netas
Países en desarrollo				
América Latina	-0,03	0,02	0,10	..
África	-0,06	-2,42		19,26
Cercano Oriente	-0,05	0,01		-1,36
Lejano Oriente	-0,03	0,01		-0,11
Países desarrollados				
América del Norte	-0,04	0,03	0,12	..
Europa	-0,04	0,03	0,46	..
Ex Unión Soviética	-0,03	0,02	..	-0,41
Oceanía	-0,03	0,03	0,05	..
Otros países desarrollados	-0,03	0,03	0,39	..
Mundo		-0,03		0,17

Fuente: Modelo de simulación de productos de cueros y pieles de bovino.

11. Según la simulación, en África el aumento de los costos de la descontaminación causaría una reducción del 2,4 por ciento en la producción de cuero curtido, ya que es posible que una proporción de empresas elaboradoras africanas dejaran de producir al disminuir mucho los beneficios (Cuadro 2). Las importaciones netas de cuero aumentarían también un 19 por ciento para satisfacer las necesidades de la industria nacional del calzado y artículos de cuero. El incremento de la demanda de importación en África ejercería una débil presión al alza del precio internacional, lo que provocaría aumentos muy pequeños en la producción de cuero curtido en otras regiones.

12. Un aumento similar de los costos de la descontaminación en el Lejano Oriente causaría en la producción de esta región un descenso menor que el simulado para África. Los resultados de la simulación indican que la producción de cuero curtido en la región del Lejano Oriente disminuiría sólo un 0,7 por ciento, mientras que las importaciones crecerían el 1 por ciento, lo que indica que las empresas elaboradoras de cuero del Lejano Oriente pueden absorber los aumentos de los costos de producción (véase el Cuadro 3). El incremento de la demanda de importación en el Lejano Oriente ejercería una presión al alza relativamente más fuerte en el precio internacional, lo que provocaría aumentos más notables en la producción de cuero curtido de otras regiones.

13. En el Cuadro 4 se presentan los resultados de la simulación de un aumento de los costos de la descontaminación en todas las regiones en desarrollo. La simulación indica que un mayor rigor en las normas ambientales de los países en desarrollo podría hacer que la cantidad de cuero curtido elaborado en América Latina y África disminuyera el 2,7 y 2,1 por ciento, respectivamente, lo que indica que algunas empresas de elaboración podrían dejar de producir. En el Cercano Oriente y el Lejano Oriente, la producción podría disminuir un 0,6 por ciento aproximadamente. Se prevé que la reducción de la cantidad de cuero curtido suministrado al mercado mundial provocaría una subida del precio internacional y se crearía un nuevo equilibrio con el aumento de la producción en los países desarrollados y la reducción de la demanda en todo el mundo. Es posible que en América del Norte y Europa la producción aumentara el 0,4 y 0,5 por ciento respectivamente, mientras que, según la simulación, las exportaciones netas de estas regiones crecerían el 2,1 y 7,9 por ciento.

Cuadro 3 – Efecto de un aumento del 200 por ciento en los costos de la descontaminación en el Lejano Oriente sobre la producción, consumo y comercio neto de cuero ligero (cambio porcentual)

	Consumo	Producción	Exportaciones netas	Importaciones netas
Países en desarrollo				
América Latina	-0,12	0,08	0,46	..
África	-0,29	0,08	..	-3,32
Cercano Oriente	-0,24	0,02	..	-6,41
Lejano Oriente	-0,14	-0,69	..	1,02
Países desarrollados				
América del Norte	-0,19	0,12	0,57	..
Europa	-0,18	0,14	2,16	..
Ex Unión Soviética	-0,14	0,08	..	-1,94
Oceanía	-0,14	0,12	0,25	..
Otros países desarrollados	-0,14	0,12	1,85	..
Mundo		-0,16		0,80

Fuente: Modelo de simulación de productos de cueros y pieles de bovino.

Cuadro 4 – Efecto de un aumento del 200 por ciento en los costos de la descontaminación en las regiones en desarrollo sobre la producción, consumo y comercio neto de cuero ligero (cambio porcentual)

	Consumo	Producción	Exportaciones netas	Importaciones netas
Países en desarrollo				
América Latina	-0,44	-2,75	-7,04	..
África	-1,06	-2,13	..	7,72
Cercano Oriente	-0,88	-0,65	..	-6,28
Lejano Oriente	-0,53	-0,62	..	-0,32
Países desarrollados				
América del Norte	-0,70	0,44	2,11	..
Europa	-0,66	0,53	7,95	..
Ex Unión Soviética	-0,53	0,31	..	-7,14
Oceanía	-0,53	0,46	0,92	..
Otros países desarrollados	-0,53	0,44	6,81	..
Mundo		-0,58		-0,48

Fuente: Modelo de simulación de productos de cueros y pieles de bovino.

14. Los resultados de la simulación indican que un mayor rigor en las normas ambientales ejercerá un efecto muy pequeño en el emplazamiento de la industria. Esto está en consonancia con anteriores estudios cualitativos, según los cuales, si bien la elaboración del cuero se considera una industria relativamente contaminante, las variaciones entre las normas ambientales de los distintos países pueden tener solamente un efecto insignificante en el emplazamiento de la industria⁷.

⁷ FAO 2001, 'Vínculos entre las políticas comerciales, sanitarias y ambientales en el sector de elaboración de los cueros y pieles sin curtir y del cuero curtido', CCP: ME/HS 01/3, Roma.

III. EFECTOS DE LA LIBERALIZACIÓN DEL COMERCIO

A. ANTECEDENTES

15. Medidas comerciales, como los aranceles de importación e impuestos de exportación, los contingentes de importación y exportación y los contingentes arancelarios aíslan los mercados nacionales, creando una barrera entre los precios nacionales y los internacionales, y sirven para transferir riqueza de un grupo de población a otro. El objetivo de los aranceles de importación y los contingentes de importación es proteger a los productores y elaboradores. Estos instrumentos de política reducen el grado en que los productores o elaboradores nacionales están expuestos a los cambios en el mercado internacional y proporcionan incentivos para incrementar la producción al elevar el precio nacional a costa de los consumidores. Se aplican estas políticas por varias razones. El objetivo puede ser o bien sostener los ingresos de los productores nacionales, o bien proteger una industria incipiente hasta que llegue a estar suficientemente bien establecida para competir con industrias desarrolladas de otros países. Por otra parte, los contingentes e impuestos de exportación tienen por objeto rebajar el precio nacional en comparación con el internacional y redistribuir riqueza de los productores a los consumidores. Estas políticas tratan de incrementar el suministro de materias primas al mercado nacional, reduciendo los precios para los productores y elaboradores nacionales.

16. En el Cuadro 5 se presentan los aranceles para los cueros, cueros ligeros y calzado de cuero de bovino que se aplican en las regiones de países en desarrollo y desarrolladas. El acceso al mercado en relación con los aranceles es un importante problema en lo que respecta tanto a las materias primas como los productos elaborados de los países en desarrollo y desarrollados. El promedio de los aranceles de importación para los cueros de bovino sin curtir varía entre 0 (América del Norte y Oceanía) y el 11,7 por ciento (África). La estructura de la progresividad arancelaria es evidente ya que el nivel de protección, expresado en aranceles para los países desarrollados y en desarrollo, aumenta a medida que se sube en la cadena de elaboración. El promedio de los aranceles para los productos acabados de cuero curtido varía entre el 2,5 por ciento (Oceanía) y el 16,4 por ciento (África), mientras que el de los aplicados al calzado de cuero varía entre el 5,6 por ciento (zona de la ex Unión Soviética) y el 37,5 por ciento (Oceanía).

Cuadro 5 – Aranceles de importación aplicados a los cueros sin curtir, cuero curtido y calzado de cuero de bovino, 2002

	Cueros sin curtir			Cueros curtidos			Calzado		
	Medio	Mínimo	Máximo	Medio	Mínimo	Máximo	Medio	Mínimo	Máximo
Países en desarrollo									
América Latina	1,9	0,0	15,0	6,7	0,0	15,0	19,9	0,0	35,0
África	11,7	5,0	20,0	16,4	5,0	38,0	32,2	1,0	60,0
Cercano Oriente	0,6	0,0	30,0	9,4	0,0	35,0	19,7	0,0	50,0
Lejano Oriente	1,3	0,0	15,0	10,6	0,0	30,0	18,9	5,0	75,0
Países desarrollados									
América del Norte	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2,0	6,1	0,0	33,3
Europa	0,4	0,0	25,0	4,0	0,0	13,0	6,9	0,0	99,0
Ex Unión Soviética	1,6	0,0	12,0	5,1	0,0	15,0	5,6	0,0	30,0
Oceanía	0,0	0,0	0,0	2,5	0,0	5,0	10,8	0,0	15,0
Otros países desarrollados	0,0	0,0	0,0	3,3	0,0	10,0	37,5	0,0	60,0

Fuente: World Integrated Trade Solution

17. En teoría, es probable que la eliminación de obstáculos arancelarios para los productos de cueros y pieles sin curtir y cuero curtido incremente el bienestar económico mundial, ya que estimula a que la producción de tales productos se realice en las regiones y países según la ley de la ventaja comparativa y en consonancia con la disponibilidad de recursos como tierras, ganado, mano de obra y tecnología. La eliminación de los obstáculos arancelarios para los productos en bruto de pieles y cueros sin curtir y cuero curtido daría lugar probablemente a una subida de los precios internacionales de las materias primas y los productos acabados. La eliminación de los aranceles tendría como consecuencia un descenso de los precios para los consumidores de los países que protegen sus mercados, descenso que estimularía la demanda de cuero curtido y sus productos acabados, lo que a su vez fortalecería los precios internacionales. Por consiguiente, es probable que, como consecuencia de la liberalización, aumente la elaboración del cuero curtido y varíe el lugar donde se realice.

18. La situación puede ser diferente en países productores que tienen un gran mercado interno que ha estado protegido hasta ahora, en los cuales la liberalización haría, al menos a corto plazo, que bajarán los precios con la afluencia de importaciones que compiten con los productos internos. A largo plazo, la liberalización en estos países podría dar lugar a un aumento de los ingresos provocado por una mayor competitividad y eficiencia. En el pasado, Banse y Gerken (1992) cuantificaron los efectos de la liberalización del comercio en el sector de los productos de cueros y pieles sin curtir y cuero curtido utilizando un modelo de equilibrio parcial. Se informó sobre este trabajo al Subgrupo en su tercera reunión⁸. Sin embargo, como el estudio se realizó hace más de un decenio, se consideró que sería necesario hacer una simulación de la liberalización del comercio utilizando datos recientes sobre aranceles, producción, consumo y comercio, a fin de destacar mejor la medida en que la liberalización del comercio afectará a las regiones desarrolladas y en desarrollo.

19. Es importante señalar que, como el modelo sobre los productos de cueros sin curtir y cuero curtido de bovino abarca regiones y no países concretos, los resultados han de interpretarse con cautela. La agregación de países y por regiones causa una pérdida de información sobre la situación comercial de cada país (es decir, si un país es exportador o importador y el efecto real del arancel de importación sobre el mercado interno). Por ejemplo, si un país impone un arancel de importación del 20 por ciento a los cueros de bovino sin curtir, pero no importa ninguna cantidad, ya sea porque es autosuficiente o porque es exportador, el arancel no influye en el precio interno. Por esta razón, se supuso que la medida en que los aranceles determinan los precios internos de las regiones importadoras depende de la cantidad de importaciones en comparación con el consumo. Se supuso que, en importantes regiones exportadoras, el precio del mercado internacional rige para los productores y consumidores.

B. LOS EFECTOS DE LA LIBERALIZACIÓN DEL COMERCIO

20. En el Cuadro 6 se presentan los resultados de la liberalización del comercio en el sector de los cueros y pieles. Puede preverse que la eliminación de los aranceles provoque una subida del 9,3 por ciento en el precio mundial de los cueros de bovino salados en salmuera, lo que beneficiará a regiones exportadoras, como África, donde se supone que los aranceles no son influyentes. En las regiones importadoras que aplican aranceles elevados, como el Cercano Oriente, bajará probablemente el precio interno. Es de prever que la eliminación de los aranceles y el consiguiente cambio en los precios provoque cambios en las cantidades de la oferta, la demanda y el comercio. El descenso de los precios en regiones que aplicaban aranceles elevados estimularía la demanda. El comercio mundial aumentaría un 4,4 por ciento y la producción se

⁸ Banse, M, y A. Gerken (1992). Impact of Protectionist Measures Affecting Imports and Exports of Hides and Skins and Their Derived Products. Agricultural Economics Institute, University of Göttingen.

desplazaría a regiones con ventajas comparativas, como África. Las disponibilidades y las exportaciones netas de cueros de bovino sin curtir de África aumentarían el 7,5 y 36,7 por ciento, respectivamente. El bienestar económico mundial mejoraría, si bien en medida reducida. Los productores de cueros de bovino sin curtir de África y de algunas regiones desarrolladas se verían beneficiados, mientras que los de regiones que tenían aranceles elevados, como el Cercano Oriente y Europa, sufrirían efectos negativos.

Cuadro 6 – Resultados de la simulación de la liberalización* del comercio: cueros de bovino sin curtir (cambio porcentual)

	Precio	Consumo	Producción	Exportaciones Netas	Importaciones netas	Bienestar del consumidor	Bienestar del productor	Bienestar total
Países en desarrollo								
América Latina	-0,59	0,12	-0,03	..	1,70	0,24	-0,61	0,01
África	9,35	-1,87	7,48	36,71	..	-3,70	16,16	0,69
Cercano Oriente	-15,89	2,86	-0,79	..	11,67	5,80	-16,23	1,26
Lejano Oriente	-4,92	0,98	-0,25	..	3,11	1,98	-5,04	0,57
Países desarrollados								
América del Norte	9,35	-1,87	0,47	2,86	..	-3,70	9,61	2,03
Europa	-12,52	1,63	-0,63	..	13,91	3,28	-12,80	0,39
Ex Unión Soviética	9,35	-1,87	0,47	2,27	..	-3,70	9,61	2,53
Oceanía	9,35	-1,87	0,47	1,65	..	-3,70	9,61	3,39
Otros países desarrollados	9,35	-1,87	0,47	..	-4,25	-3,70	9,61	-1,58
Mundo	9,35	0,34	0,34	4,42	4,42	1,12	-0,50	0,71

Fuente: Modelo de simulación de productos de cueros y pieles de bovino.

* Eliminación de todos los aranceles aplicados a las importaciones.

21. Los resultados expuestos en el Cuadro 7 indican que la eliminación de los aranceles, en el sector de los cueros ligeros, haría aumentar el comercio mundial en un 26,9 por ciento. El precio internacional del cuero ligero subiría un 19,2 por ciento. Pese a la subida del precio internacional, las regiones importadoras que aplicaban aranceles elevados y sostenían sus precios internos en un nivel alto, registrarían un descenso de los precios después de la liberalización. En África, la eliminación de los aranceles, que variaban del 5 al 38 por ciento, provocaría un descenso del 13,6 por ciento del precio del cuero ligero. Asimismo, en el Lejano Oriente, el precio interno bajaría un 11,7 por ciento como consecuencia de la eliminación de los aranceles, cuyo nivel varía entre el 9,4 y el 35 por ciento. Los sectores del cuero curtido de los países exportadores donde se aplica poca o ninguna protección experimentarían una subida de los precios internos. En América Latina, la eliminación de los aranceles provocaría una subida de los precios internos del 8,35 por ciento. El descenso de los precios en países en desarrollo importadores estimularía la demanda, pero también reduciría los incentivos para incrementar la producción interna y, por consiguiente, daría lugar a un aumento de las importaciones. En África, las importaciones de cuero curtido aumentarían de 29 a 81 millones de pies cuadrados, mientras que en el Cercano Oriente, se incrementarían de 15 a 48 millones de pies cuadrados. El crecimiento de la demanda se cubriría con un aumento de la producción en América del Norte, Europa, Oceanía y América Latina. Los resultados del modelo indican también que la liberalización del comercio haría que el bienestar económico mundial aumentase un 2,5 por ciento. En África y el Cercano Oriente, el bienestar de los consumidores de cuero aumentaría, respectivamente, un 35,4 y un 17,3 por ciento.

Cuadro 7 – Resultados de la simulación de la liberalización del comercio: cuero ligero (cambio porcentual)

	Precio	Consumo	Producción	Exportaciones Netas	Importaciones netas	Bienestar del consumidor	Bienestar del productor	Bienestar total
Países en desarrollo								
América Latina	8,35	-4,17	2,92	16,11	..	-8,17	10,27	2,14
África	-13,64	16,36	-4,77	..	189,56	35,40	-16,13	2,51
Cercano Oriente	-8,32	8,32	-0,83	..	223,04	17,33	-8,72	0,51
Lejano Oriente	-11,72	7,03	-1,17	..	24,62	14,55	-12,26	2,83
Países desarrollados								
América del Norte	16,47	-13,18	8,23	39,41	..	-24,62	22,86	7,16
Europa	5,47	-4,10	3,28	49,37	..	-8,04	7,95	0,74
Ex Unión Soviética	3,64	-2,18	1,27	..	-29,49	-4,32	4,44	-0,22
Oceanía	13,51	-8,10	7,02	14,13	..	-15,55	18,89	9,78
Otros países desarrollados	8,35	-5,01	4,17	64,51	..	-9,77	11,36	0,99
Mundo	19,18	1,88	1,88	26,94	26,94	5,42	-0,30	2,52

Fuente: Modelo de simulación de productos de cueros y pieles de bovino.

22. En cuanto al calzado de cuero, los resultados (Cuadro 8) indican que la eliminación de los aranceles de importación haría aumentar un 69,7 por ciento el comercio, al tiempo que la fabricación de calzado se desplazaría de países desarrollados a países en desarrollo. Los precios internacionales subirían un 11,4 por ciento por término medio ascendiendo a 14 539 dólares EE.UU. por 1 000 pares de zapatos. En cambio, en las regiones importadoras que aplican aranceles elevados, como Europa y América del norte, los precios internos bajarían como consecuencia de la liberalización, lo que provocaría un crecimiento de la demanda, pero también se reducirían los incentivos para incrementar la producción interna. Por otra parte, las regiones en desarrollo exportadoras netas de calzado se beneficiarían de la subida de los precios internacionales, la cual provocaría un aumento de la demanda y las exportaciones. En África, las exportaciones netas crecerían el 263,5 por ciento ascendiendo a unos 43 millones de pares de zapatos, mientras que las exportaciones del Cercano Oriente aumentarían a unos 75 millones de pares. El bienestar económico mundial aumentaría un 8 por ciento. En los países en desarrollo, la mejora prevista del bienestar de los productores compensaría la reducción del de los consumidores, dando como resultado un cambio positivo en el bienestar económico total.

Cuadro 8 – Resultados de la simulación de la liberalización del comercio: Calzado (cambio porcentual)

	Precio	Consumo	Producción	Exportaciones Netas	Importaciones netas	Bienestar del consumidor	Bienestar del productor	Bienestar total
Países en desarrollo								
América Latina	11,45	-7,44	10,87	103,73	..	-14,33	22,99	2,45
África	11,45	-34,34	9,73	263,50	..	-56,89	20,88	5,47
Cercano Oriente	11,45	-34,34	10,19	741,44	..	-56,89	21,68	4,34
Lejano Oriente	11,45	-11,45	11,45	54,65	..	-21,58	24,20	6,11
Países desarrollados								
América del Norte	-16,21	12,96	-12,96	..	16,15	27,61	-25,26	19,26
Europa	-25,70	20,56	-20,56	..	73,60	45,35	-38,43	7,40
Ex Unión Soviética	-14,27	11,42	-11,42	..	69,94	24,14	-22,43	2,47
Oceania	-3,09	2,47	-2,47	..	5,00	5,00	-5,09	2,41
Otros países desarrollados	-30,35	24,28	-24,28	..	59,38	54,45	-44,44	14,19
Mundo	11,45	1,47	2,97	69,74	69,74	14,80	0,26	8,03

Fuente: Modelo de simulación de productos de cueros y pieles de bovino.

IV. CONCLUSIONES

23. La liberalización de los sectores de los cueros sin curtir y curtidos de bovino podría ejercer efectos significativos en el medio ambiente. En primer lugar, existe el efecto de escala causado por el aumento de la producción mundial. Este efecto tiende a incrementar la contaminación, no obstante una utilización más eficiente de los recursos pueda reducir la contaminación por unidad de producto. El segundo efecto se relaciona con la distribución de la producción, ya que ésta se desplazaría a regiones con ventajas comparativas. Sin embargo, dentro de un país, la industria de elaboración del cuero es bastante contaminante y cualquier aumento de la producción de cuero elaborado incrementa la contaminación en una medida determinada por la aplicación de la legislación vigente, la tecnología disponible y el gasto en descontaminación y tratamiento. En cualquier caso, la simulación tratada en la primera parte de este documento, indica que es posible que los reglamentos ambientales no sean un factor determinante del emplazamiento de la industria del cuero. Un tercer efecto se relaciona con la transferencia de tecnología. La reforma del comercio que implica una economía más abierta estimulará probablemente la aplicación de tecnologías mejores, que reduzcan la cantidad de la contaminación en todo el mundo. En general, las simulaciones reseñadas en el presente documento indican que la eliminación de los aranceles daría lugar a un aumento de la elaboración de cuero en los países desarrollados, mientras que la aplicación de reglamentos ambientales más rigurosos influiría poco en el emplazamiento de la industria.