

2005年8月



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

大会

第三十三届会议

2005年11月19-26日，罗马

关于实施性别与发展行动计划的进展报告(2002-2007年)

目 录

	<u>段次</u>
I. 引 言	1
II. 性别与发展行动计划概要	2 - 4
III. 为性别问题主流化创造有利环境	5 - 13
IV. 将性别问题纳入正常计划和评价	14 - 21
V. 2004-2005 两年度性别与发展行动计划实施情况	22 - 26
VI. 将性别问题纳入实地计划	27 - 31
VII. 对性别、艾滋病毒/艾滋病及粮食安全的特别关注	32 - 35
VIII. 伙伴关系和联盟	36 - 43
IX. 最后的思考	44 - 49
X. 建 议	50

为节约起见，本文件印数有限。谨请各位代表及观察员携带文件与会，
如无绝对必要，望勿索取。粮农组织大多数会议文件可从
因特网 www.fao.org 网站获取。

I. 引言

1. 粮农组织性别与发展行动计划在第三十一届大会得以通过(C 2001/REP 第 53 段), 在第三十二届大会回顾了其进展 (C2003/6)。大会要求向 2005 年召开的第三十三届大会提交第二份进展报告。本报告回顾性别与发展行动计划的实施进展, 并对 2003 年进展报告中所提出的具体建议和最后的思考作出反应。

II. 性别与发展行动计划概要

2. 为落实 1995 年北京妇女行动平台和北京+10 回顾大会, 1996 世界粮食首脑会议行动计划性别方面的内容以及于 2002 年 6 月召开的世界粮食首脑会议: *五年之后*所通过的政治宣言的后续工作, 该项计划构成了粮农组织的主要政策文件。在这些政策文件中, 粮农组织成员国作出承诺, 支持乡村妇女的发展和赋权, 同时在农业和乡村发展中促进性别平等。另外, 粮农组织大多数成员国都是《消除对妇女一切形式歧视公约》的缔约国, 这是唯一为乡村妇女制订特别条款的国际法律文书(第 14 章)。

3. 该计划符合粮农组织战略框架 2000-2015 年的长期方向和整体战略, 并牢固地扎根于滚动中期计划中。中期计划的滚动性质保证了每两年回顾并更新一次与性别相关的承诺。性别与发展行动计划确定了一系列需要采取行动的优先重点, 其目标是提高本组织上下将性别纳入主流工作的责任和信任。

4. 粮农组织用该行动计划作为框架, 用以开发技能、能力、机制和模式, 以便更好地协助成员国为农业和乡村发展制订和实施国家和区域政策、战略和计划。这与先前提到的政治和法律承诺以及千年发展目标相一致。粮农组织的工作重点在于粮食安全, 而且粮农组织的很多干预又直接有助于千年发展目标 1 的实现。粮食安全的实现相信会对所有其他千年发展目标产生直接影响。粮农组织促进在获得和控制生产资源方面的性别平等, 这将直接为减少贫困和饥饿作出贡献。营养不良与贫困、儿童和产妇死亡率有着密切的关系, 并与结核病和疟疾的发生相关。预期粮农组织在性别平等领域的干预活动将对千年发展目标 1、2、4、5 和 6 的实现产生影响。粮农组织的性别及人口司负责本组织将性别问题纳入所有主流活动中的工作。通过在农业、营养和乡村发展领域推动性别问题的知识进步, 干预活动致力于促进千年发展目标的性别敏感监测。

III. 为性别问题主流化创造有利环境

5. *性别及人口司*是粮农组织有关性别和农业/乡村发展以及艾滋病毒/艾滋病的联络点, 帮助粮农组织就北京妇女行动平台、开罗人口和发展行动计划、联合国对艾滋病毒/艾滋病的承诺宣言采取后续行动, 并与联合国系统开展合作。就性别问题而言, 该司的使命是为粮农组织成员国提供技术支持, 促进将对性别的关注纳入到粮农组织活动的主流中, 并推动和支持将性别问题纳入到粮农组织本身的主流工作中。在过去的两年中, 该司会同各技术司已经设计、确立或应用了一系列的政策和机制, 推动这一进程。

6. 性别与发展行动计划是一个主要手段, 将中期计划所确定的性别与发展 *多学科行动重点领域*具体化。该行动计划促进性别平等方面的四个中期目标: (1) 粮食; (2) 生产性资源、自然资源, 以及农业技术和支持服务; (3) 在各层次的决策; 以及 (4) 农业和非农就业机会。为了实现这些目标, 粮农组织所采取的主要活动是政策咨询、能力建设和信息传播。性别与发展多学科行动优先领域得益于一笔小额中央催化资金, 用于能力建设和信息传播。目前, 正在建设 *性别多学科行动重点领域网站*, 它将取代现有的性别和粮食安全网站, 确定和强调性别主流化的新切入点, 并传播有关性别主流化活动的信息。

7. **性别主流化联络员。**粮农组织每个技术单位在其正式职工轮流安排的基础上，选定了至少两个性别问题联络员，在本组织内负责帮助制订性别问题主流化的战略规划、计划和报告。根据性别问题联络员的要求，性别及人口司组织了有针对性的短期培训和研讨，探讨各技术司专业领域内的性别问题，比如，动物卫生和生产司以及林产品和经济司。从回收的性别及人口司向联络员散发的问卷来看（65%的性别联络员填写了问卷），73%的人员参加了项目设计活动，66%的联络员提供了对性别问题的建议，60%的人就性别问题进行了信息交流以支持本战略。

粮农组织自身能力建设

8. 人力资源管理司和性别及人口司制订了**粮农组织工作人员性别主流化技能建设的总体战略**。粮农组织自身职员性别主流化能力建设，对成功实施性别与发展行动计划至关重要，也是为性别主流化创造有利环境的主要因素。技能建设措施包括针对高、中管理层的基本意识和敏感性培训，针对参与实地计划、正常计划和政策工作的技术人员更为专业的性别分析培训，对不同的群体使用了量身定做的培训材料。制订了双层战略，将性别分析纳入到项目周期的课程设置中，融合到专门为技术司设计的培训中。由于预算和时间有限，还有很多计划开展的活动尚未实施。

9. **社会经济及性别分析。**作为性别及人口司性别问题主流化和能力建设的主要培训计划，社会经济和性别分析计划旨在将社会经济及性别的考虑纳入政策和战略，融入到计划和发展项目中，以在发展项目和紧急项目中采用综合性措施。社会经济及性别分析工具和方法支持以人为本的发展，并涵盖不同的技术领域，如小额融资、灌溉、紧急和恢复、畜牧、涉农工业、项目周期和家庭资源管理。在粮农组织内，社会经济及性别分析资料已用于其总体培训战略中。

10. **项目周期评审课程。**由人力资源管理司开发的项目周期评审课程，是粮农组织整个框架中参与项目的工作人员的主要培训工具。在当前两年度中，项目周期社会经济及性别分析指南的内容已经纳入课程设置，性别及人口司还帮助开展了性别分析及项目周期的特殊培训。

性别敏感的指标和统计

11. 应对日益增加的对性别敏感信息的需求，粮农组织已经协同其它联合国机构开展工作以改善有关性别和信息的状况。包括将按性别类分的经济上活跃的人口（农业/非农业）数据纳入粮农组织统计资料数据库。在这种背景下，性别及人口司已与统计司合作，开发并提供性别敏感的数据和指标。在当前一轮农业普查全球计划框架中，已经为农业统计项目提供了技术支持。

12. 性别及人口司性别和资源管理的重点，包括开发本领域社会经济和**性别敏感指标**的工作。根据定性的实测数据，结合社会经济和生物物理信息的性别敏感指标在本两年度已经开发出来，并在农业生物多样性保护、土地使用和管理方面进行了实地测试。性别及人口司正在研究指标，以监测艾滋病毒/艾滋病对农村生计的非健康方面的影响。**ASIA COVER** 计划旨在南亚七国中对粮食不安全和贫困进行区域绘图、建立数字数据库和开展社会经济性别敏感统计，性别及人口司对此计划也作出了相应的贡献。

13. 性别及人口司开发出了以 **SEAGA** 为基础的培训材料，为农业统计人员和政策分析家以及成员国中非政府组织的项目规划人员用以生成和应用**按性别分解的数据和指标**。在本两年度中，这种方法和工具在捷克共和国、厄瓜多尔、格鲁吉亚、印度、吉尔吉斯斯坦和赞比亚的研讨会上得到应用。

IV. 将性别纳入正常计划和评价

14. 2004-2005 年的工作计划和预算通过特殊符号强调了与实施性别与发展行动计划相关的所有双年度产出，同时也确定了性别敏感指标。根据所有技术单位提供给计划规划、实施报告和评价支持系统的信息，该活动为确定、实施和报告成果提供了工具。

表 1. 2002-2005 双年度产出

BOG (双年度产出-与性别相关)

BONG (双年度产出-与性别无关)

BOT - (双年度产出-总计)

2002 - 2002-2003

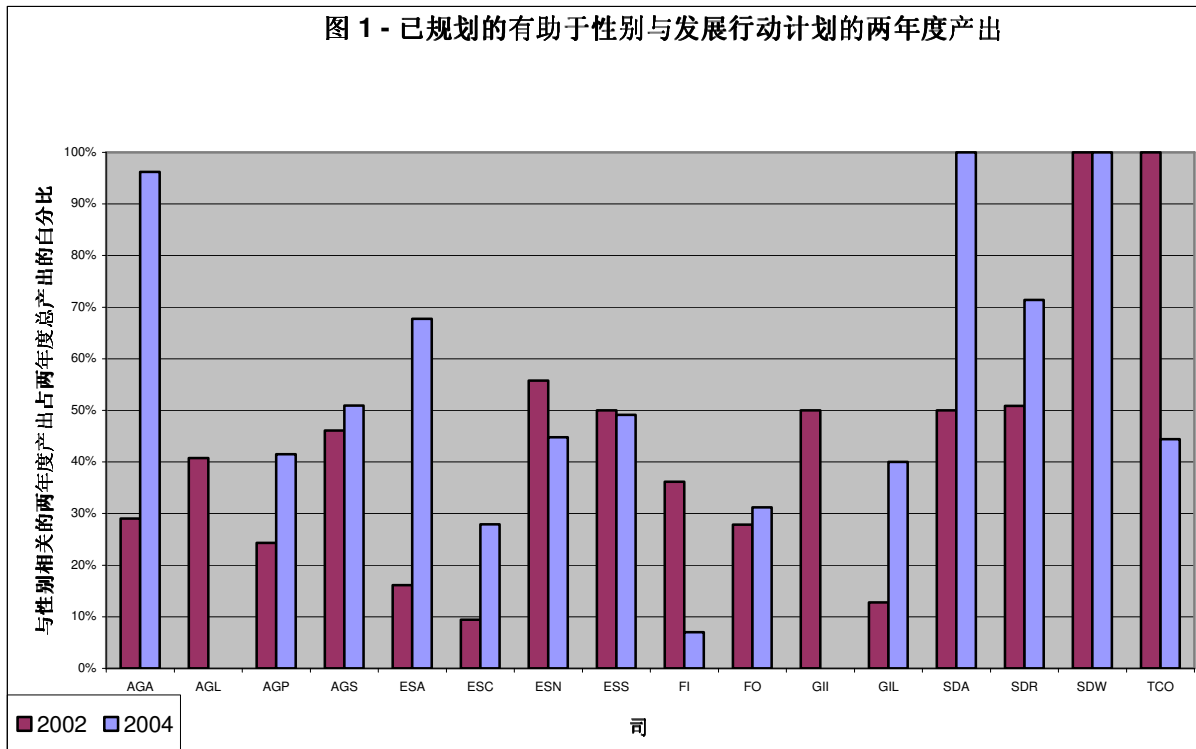
2004 - 2004-2005

部门	BOG2002	BOG2004	BONG2002	BONG2004	BOT2002	BOT2004
农业部 AG	120	153	227	130	347	283
经社部 ES	108	98	203	125	311	223
渔业部 FI	98	14	173	186	271	200
林业部 FO	56	44	145	97	201	141
一般事物及新闻部 GI	13	16	83	26	96	42
可持续发展部 SD	100	68	50	12	150	80
技术合作部 TC	9	8	0	10	9	18
Total	504	401	881	586	1385	987

注：资料来源于 - AGA, AGL, AGP, ESA, ESC, ESN, ESS, FI (整个部), FO (整个部), GII, GIL, SDA, SDR, SDW 和 TCO.

15. 从工作计划和预算数据库获得的数据表明，本两年度的总产出减少了 40%，而本两年度与性别相关的产出的绝对数下降了 21%（见表 1）。然而，确定为与性别相关的产出占总产出的百分比显示出了 4% 的增长（从 36% 增加到 40%）。

图 1 - 已规划的有助于性别与发展行动计划的两年度产出



16. 上图显示了各司为促进性别与发展行动计划所设计的双年度产出的部分内容。资料表明，下列各司所计划的双年度产出中 50% 以上都为性别与发展行动计划做出贡献，包括动物卫生和生产司、农业支持系统司、农业及经济发展分析司、乡村发展司、研究、推广及培训司以及性别和人口司。动物卫生和生产司不仅仅将所计划的与性别相关的双年度产出增加了 67%，而且这些产出占该司计划总产出的 96%。同时，动物卫生和生产司也是粮农组织其他性别主流化计划的非常积极的参与者，GFP 网络和量身定做的培训和研讨（见插文 1）就是实例。

17. 相反，有些司比如土地及水利开发司、渔业部、新闻司和实地执行司对性别和发展行动计划的贡献却在下降。导致这种情况的部分原因是其主要产出的总量在下降，另一部分原因是其与性别相关的研究、项目和研究报告已经完成。然而，这种下降与报告问题也有一定的关系，因为仍然存在一种现象，就是仅仅将明确针对妇女的计划或项目视为“性别敏感”工作，而并没有将那些（从经济、社会、文化，以及小组/背景的角度）反映对男子和

插文 1.

动物卫生和生产司 - 实施性别行动计划

- 动物卫生和生产司 SEAGA 性别和畜牧业指南研讨会，展示和反馈（2002），在乌干达举办的 SEAGA 畜牧业指南实地测试研讨会（2003）- 出版 SEAGA 畜牧业指南：从性别和艾滋病毒/艾滋病的视角进行规划（2005）
- 动物卫生和生产司/性别及人口司举办了一次研讨会，选择和确定了在动物卫生和生产司中衡量性别主流化的适宜指标（2005）
- 动物卫生和生产司 性别网站强调技术领域中的关键性别问题
<http://www.fao.org/ag/AGA/Gender/gender.htm>

挑战

- 用具体的方法将评估、实施和评价中的性别共识主流化
- 用实例理解性别概念
- 改变“学术练习”和“一切照旧”的态度

差距

- 实施上述内容有效的和用户友好的工具
- 员工深刻理解和承诺

妇女的生活现实的理解和解决其特殊问题的计划和项目视为“性别敏感”工作。

18. 由粮农组织各技术司开展并由评价处监督的*粮农组织自动评价过程*于 2004 年生效，在其指南中，性别问题是一项需要考虑的重要问题。性别的相关性作为一项分析因素，在向参与这些活动的官员和咨询专家的报告中已经系统地提出。在 2004 年期间，对 28 个计划实体中的 19 个进行了自动评价，其中仅有 10 个单独计划实体在工作计划和预算中确定了与性别相关的双年度产出。然而，在 19 个自动评价中，仅仅只有 3 个提及将性别纳入其分析范围；而在这三个中，只有两个规划了与性别相关的产出。

19. *项目评价*。在 2002-2004 年间，总共评价了 54 项正在实施的实地项目，发现其中 31 个项目所执行的活动包含了涉及促进妇女赋权和/或者与性别相关的问题，但仅仅只有一个项目是专门针对“农业和乡村发展中的妇女”这样一个专题领域。采用 1-5 的尺度对项目进行评价，这 31 个项目对妇女的潜在影响的平均得分是 2.9，有 21 个项目的得分等于或大于 3（见表 2）。然而，仅仅有 6 个项目的评价表明，通过项目的干预，妇女的社会地位得到了提高。粮农组织评价处强调，需要进一步努力将性别问题纳入到技术合作项目中，也需要提醒申请项目的成员国，性别平等和公平对于实现千年发展目标是极其重要的。

价值尺度 1 - 5	项目数
1-2 (低)	9
3 (平均)	16
4-5 (高)	7
总计	31

20. *计划和项目评审委员会*。计划和项目评审委员评估项目文件的 6 项标准之一就是项目要促进性别平等和公平。根据计划和项目评审委员会的数据库，该委员会在 2004 年共收到 277 个项目申请，并对其中 160 个项目进行了评价（并不包括细微的注释）。在这 160 个项目中，对 43 项按性别标准进行了评价。通常因没有给予性别标准足够的重视，项目不仅仅受到性别及人口司项目审查人员的批评，同时也受到其他单位特别是可持续发展部、经济和社会部、渔业部的批评。为指导评估过程，性别及人口司提交了指南（计划和项目评审委员会目前正在考虑该指南），以供第五项标准 – 性别平等和公平使用。

21. *计划和专题评价*。作为其日常工作，粮农组织评价处对技术计划、多学科领域和专题领域进行一般性评价。2002 年到 2004 年间，向计划委员会提交了 6 个评价报告。其中的一个评价报告指出，“在动物健康领域，粮农组织相当重视小牲畜，而小牲畜对发展中国家的妇女又十分重要。项目所提供了动物健康服务，包括能过满足妇女需求和优先重点的具体内容。”就妇女占主导地位的作物生产而言，项目通常都包含了性别的内涵。尽管取得了这些成绩，“对粮农组织规范和实地计划广泛评价表明，性别问题仍然没有在该组织的活动中被主流化，妇女仍然是实地项目中‘加入’的孤立的成分。”（粮农组织评价处）

V. 2004-2005 年度性别与发展行动计划实施情况

22. 在执行性别与发展行动计划过程中，粮农组织将其工作重点放在性别与发展行动计划所提出的四个优先干预领域的能力建设、政策问题和技术咨询上。能力建设对于在粮农组织将性别问题纳入实地和规范工作的主流，对于在成员国中推动 SEAGA 计划都十分关键。在地区和国家级的培训者研讨会和培训中，SEAGA 计划得到了应用，通过这种对管理层、中层决策者和政策制订者关注性别问题的短期培训，提高其对性别问题的意识。一个发展专家网络已经建立起来，以促进在性别主流化中急需的信息和思想交流，该网络由来自 80 多个国家的 100 多个熟悉 SEAGA 方法的机构中的 3800 多名专家组成。本两年度中，通过 SEAGA 计划，已经组织了 20 多个研讨会，并制定和测试了 5 项具体的技术指南。为将社会经济和性别问题纳入农业和乡村发展战略，已经为下列国家举办了能力建设培训 – 柬埔寨、佛得角、智利、刚果民主共和国、印度、吉尔吉斯共和国、马达加斯加、

莫桑比克、纳米比亚、尼泊尔、巴拉圭、斯洛韦尼亚、南非、乌干达和赞比亚。SEAGA 培训的主要成果，是密切了发展机构同当地人民间的合作，提高了男子和妇女主宰自己发展的能力。以下的章节将说明 2004-2005 年度在实施性别主流化中所取得其他一些成就。

获取食物和营养

23. 在本领域，粮农组织谋求改善妇女获取充足营养的途径，并为她们提供知识和资源。比如，由于性别不同，同样是一个家庭的成员也不能获得同等的食物和营养。家庭庭院是既成的传统，并具有提高家庭粮食安全和减少微营养物质缺乏的巨大潜力。食品及营养司和植物生产及保护司积极与国家农业推广、研究和培训机构、以及非政府组织合作，在庭院技术和实用营养方面，培训实地工作者、农民和妇女小组及学校教师。

获取自然资源

24. 粮农组织认识到，妇女在使用和管理土地和森林、作物、水、鱼和牲畜中所发挥的主导作用，并在获取、控制、保护和管理自然资源和农业生物多样性方面，设法促进性别平等。比如，粮农组织林业部正与《亚马逊合作条约》合作，以在亚马逊森林管理单位层面上，实施可持续性的 15 个指标中的 6 个。这项成果是通过技术援助、培训和开发标准的林业管理措施实现的。标准和指标的实施将协助评估妇女、年轻人和林业社区是否确实在亚马逊森林管理的决策中发挥了更大的作用。

获取农业技术和支持服务

25. 在本领域，粮农组织促进平等地获取农业支持服务，包括市场、信贷、技术，以及推广和培训中的性别敏感性。比如，在苏丹，粮农组织和其非政府组织伙伴已经在建造和使用节能灶，培训了培训者和女性当家[国内流离失所者]的家庭（到目前已经培训了 3 万多名妇女）。节能灶减少了 40% 的燃料消耗，并用廉价的当地材料建造，这样就减少了对已经退化的自然资源的压力，增强了环境意识，并用节省劳力的技术赋权予妇女和保护妇女。粮农组织也积极探寻其他更为可持续的燃料资源，取代薪材和木炭，以产生更大的影响，并使更多的国内流离失所的妇女受益。粮农组织同时也在为受到艾滋病毒/艾滋病影响的家庭推广省时省力的技术和措施。

性别敏感的农业和乡村发展政策和规划

26. 确保一个对性别敏感的政策环境，对于推动性别敏感的活动至关重要。性别的视角不仅可以帮助矫正社会的不公正，也能矫正经济上的不平等。比如，印度农村的穷人最可能变成土地拥有者（这样他们在控制和管理土地中的地位就更有利）的渠道是：a) 有关继承的法律；b) 政府土地分配计划；和 c) 土地市场。但所有三个渠道，在结构、实施或者两者中都不利于妇女的平等参与。由乡村发展研究所和粮农组织可持续生计支持计划开展的研究、探讨问题的范畴和机会，比如，放宽限制性立法的可能性，扩大合适的赠地范围，以包括小块的土地；它强调对农村穷人的生计产生积极影响的具体的机会。粮农组织同时也帮助几个国家制订国家战略，以将性别纳入乡村和农业发展的主流。粮农组织正致力于将性别问题纳入其减贫战略文件的工作。

VI. 将性别纳入实地计划的主流

27. 投资中心制订了该部门的行动计划，以监测将性别纳入农业投资项目设计主流所取得的成就。这将确保性别问题分析将应用于为国际农发基金准备的所有发展和投资项目，以及为其他金融机构准备的 33% 的项目。主要的成就包括：

- 建立并定期更新数据库和应用性别分析监测系统；
- 对投资中心项目经理进行性别敏感化；
- 每年从至少两项投资中心的社会经济和生产体系研究中，出版性别问题关系的基础数据；以及
- 修订社会经济和生产体系研究指南，纳入最新进展，包括参与式乡村评估中有关性别方面的内容。

28. 紧急计划。粮农组织对紧急状况的主要反应是提供援助，以重建当地粮食生产体系，消除对粮食援助的依赖，并加强基础建设，以向可持续发展过渡。性别及人口司已与紧急行动和恢复司以及世界粮食计划署合作，寻求确保在紧急和恢复行动中，考虑妇女和男子不同需要和重点的途径。有关性别和紧急状况的概况、紧急计划中性别问题主流化袖珍手册已于 2004 年底出版。为紧急和恢复计划编制的 SEAGA 粮农组织/世界粮食计划署指南也于 2005 年 4 月问世。

29. 继发生于 2004 年 12 月的海啸之后，性别及人口司参与了粮农组织对灾害的综合反应行动，以保护和提高灾区最脆弱的男子、妇女和被边缘化人群的生计，包括收集支持中期干预的按性别分类信息、为紧急行动专家提供有关性别问题的能力建设，以及将性别内涵纳入农业和渔业项目。设计了专门的对性别敏感的小型企业和捕鱼社区小额金融机构恢复项目，社区驱动的土地调整援助项目，以保护和改善受害社区的生计，印度尼西亚目前正在审批这些项目。

30. 粮农组织技术合作计划解决农业、渔业、林业和乡村发展中紧迫的发展性问题。在其他方面，该计划主要是提高粮食生产，增加小农和乡村工作者的收入，提高其营养标准。在过去的一年中，为柬埔寨、佛得角、库克群岛、多米尼加共和国、摩洛哥、斯洛文尼亚和赞比亚审批了 7 个新项目 – 这些项目尤其注重性别平等和发展，以及提供政策咨询。

31. 在本两年度，为在粮食安全特别计划和电视粮食集资中更加重视性别问题，已做出了特殊的努力。已在下列国家中，完成了将社会经济和性别问题纳入上述计划：孟加拉、柬埔寨、刚果民主共和国、赤道几内亚、肯尼亚、莫桑比克、塞内加尔、坦桑尼亚、南非、斯威士兰和乌干达。为 21 个非洲和亚洲国家举办了水资源管理中性别分析培训。DIMITRA 项目“乡村妇女与发展：网络和伙伴关系”加强信息管理技能，LinkS 项目 – 粮食安全的性别、生物多样性和当地知识体系，对于推动上述过程发挥了作用。

VII. 对性别、艾滋病毒/艾滋病和粮食安全的特别关注

32. 性别不平等是导致艾滋病毒传播的原因之一。粮农组织监测艾滋病毒/艾滋病对粮食安全的影响，支持成员国防止该传染病的日益恶化，缓解其与性别相关的对粮食安全和营养的负面效应。所有的技术部门，以及一些区域和分区域代表处正在开展相关的活动。通过一个非正式的多学科工作组，为对艾滋病毒/艾滋病采取综合性措施，14 个技术单位已在下述领域开展合作：农用林业、农业生物多样性、紧急状况、渔业、节省劳动力技术、土地和财产权、畜牧、营养和年轻人生计以及技能建设。

33. 已经同国际农发基金、联合国艾滋病/艾滋病联合计划、世界粮食计划署、世界卫生组织，以及联合国儿童基金会在政策发展、倡权、培训和能力建设方面进行了密切的合作。在此框架内，已开展了一系列活动，制作了文件和培训材料，并确定了干预的战略领域。除此之外，称为“分析和缓解艾滋病/艾滋病对粮食安全和乡村发展的影响”的一个新计划实体已经被纳入了粮农组织 2004-2009 年中期计划。

34. 粮农组织设计了性别敏感的战略，以消除艾滋病/艾滋病和其他与贫困相关的疾病对营养、粮食安全和乡村生计的影响。该战略由六个优先干预领域组成：加强国家能力、加强地方治理机构的能力、改进获取和采用省时省力的技术、向脆弱社区赋权、加强政策对话和主张，以及提供营养支持。粮农组织已对成员国提出的要求作出了反应，通过制订性别敏感的农业部门政策和战略，以解决艾滋病/艾滋病危机。

35. 2006-2007 年度将开始实施一项新的多学科行动优先领域计划，主要针对艾滋病/艾滋病和其他疾病对粮食及农业的影响，协调针对各国的规范产出、技术援助和政策指导，以在农业部门（包括渔业和林业）寻求可以缓解艾滋病/艾滋病传染病和其他疾病的影响的途径。多学科行动优先领域将巩固和加强跨司活动，迄今这项工作由艾滋病/艾滋病非正式工作组协调，并将作为性别问题和粮食安全总体工作的补充。

VIII. 伙伴关系和联盟

36. 在其粮农组织 2000-2015 年的战略框架中，通过其“扩大伙伴关系和联盟”的跨组织战略，加强伙伴关系。以性别敏感问题为中心的伙伴关系实例如下：

37. *粮农组织和比利时生存基金之间的伙伴关系计划*，该计划正协助实施在埃塞俄比亚、莫桑比克和赞比亚的项目，而这些项目要将性别纳入整个项目周期的主流。通过改进妇女获取和管理经济资源，特殊干预将致力于提高粮食安全和妇女的经济权利。

38. *粮农组织-荷兰伙伴关系计划* 到 2007 年的工作重点是三个关键领域：粮食安全、农业生物多样性和林业。该计划支持粮农组织的工作，在贫困国家开展发展规划和决策的能力建设；该计划将对性别的考量作为计划和实施活动的一个关键成分。

39. 自 2004 年以来，粮农组织与*世界粮食计划署*以及其他联合国机构、非政府组织和当地机构合作，为对日益增加的艾滋病孤儿做出反应，为儿童和年轻人举办青年农民农田和生活学校。学校旨在帮助孤儿和年龄在 12 到 18 岁的脆弱儿童，使其获得农业知识，为其开发商业和生活技能。通过从早期开始提倡性别平等的态度，帮助预防艾滋病/艾滋病。

40. 粮农组织作为*山区伙伴关系*的秘书处，于 2002 年启动了世界可持续发展首脑会议。创立了一个性别倡议以保证性别平等在山区发展政策和行动中得以主流化。2004 年，性别倡议的主要成员在罗马召开的研讨会上第一次会面，确定了关键的议题和行动。

41. 粮农组织和*联合国教科文组织*已同成员国、国际机构和民间社团在农村民众教育计划中建立了伙伴关系，并于 2002 年在世界可持续发展首脑会议上启动。文盲与贫困和饥饿高度关联，并且主要存在于农村，因为文盲率在乡村女童和妇女中出奇地高，阻碍乡村发展和粮食安全，威胁生产力和健康，限制改善生计和性别平等的机会。农村民众教育计划将推动粮农组织实现所有千年发展目标。

42. 粮农组织是*联合国妇女和性别平等机构间网络*的一个活跃成员，并参与以下工作：性别与水资源、性别与信息通讯技术、妇女观察、性别与贸易、性别与千年发展目标。粮农组织也积极致力于*妇女和艾滋病全球联盟*、*机构间性别和人道主义援助常务委员会专题小组*的工作。

43. 为纪念相关的国际日，粮农组织定期为其工作人员组织各种技术专题领域中有关性别方面的研讨会。本两年度介绍的主题包括：通过小额融资提高对性别和艾滋病毒/艾滋病的敏感性；“保护生物多样性促进粮食安全”；青年农民农田和生活学校；妇女和艾滋病毒/艾滋病；人民与稻米。

IX. 最后的思考

44. 正如联合国秘书长在实施《北京宣言和行动平台》后续活动以及进展报告中所指出，粮农组织在性别主流化方面的工作卓有成效。同其他联合国机构一样，粮农组织在实施性别主流化过程也存在不足。尽管在制订性别敏感性指标、监测和评价实施及能力建设的机制方面取得了进展，但仍然面对严峻的挑战。

45. 首先，*管理层*要强调对性别主流化过程的承诺，确保各技术司在实施性别与发展行动计划过程中职责明确。

46. 第二，为确保各技术司对性别主流化过程负责，应该进一步改善工具以帮助各技术司监测和评价其对实施性别与发展行动计划的贡献。

47. 第三，加强问责制，应该将*性别联络员责任*系统地落实到高层管理人员。性别联络员的任务应被视为其正常计划工作的一部分，应将其纳入其岗位职责，并作为评价工作人员的内容。

48. 第四，各技术司必须负责确保对其工作人员进行充分的能力建设，以便为实施性别与发展行动计划做出贡献，也应为此而承诺提供财政资源。性别和人口司应继续参与规范工作，以保证性别主流化概念扎根于各技术司。

49. 第五，管理层应该批准由人力资源管理司和性别及人口司制订的*粮农组织工作人员性别主流化技能建设的总体战略*，以及第 5 项标准-性别平等和公平的指南，目前计划和项目评审委员会正在审查该指南。

X. 建议

50. 最后建议大会通过关于实施粮农组织性别与发展行动（2002-2007）计划第二个进展报告，希望对 2006—2007 两年度将性别纳入主流工作所取得的进展做进一步评估，并责成秘书处继续完善其组织上的安排和程序以便在正常和实地计划中将性别问题纳入主流。