

2005 年 8 月



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

大会

第三十三届会议

2005 年 11 月 19 日—26 日，罗马

2010 年世界农业普查计划

I. 引言

1. 粮农组织正在筹备发起第九次世界农业普查计划，帮助各国规划和组织并在 2006 到 2015 年十年期间的任何一年开展本国的农业普查。
2. 农业普查是收集、处理和传播有关国家整体或重要部分农业结构的统计活动。所收集的数据通常涉及农业生产经营单位、土地所有制、土地利用、作物收获面积、灌溉、牲畜数量、资产、劳动力和其他农业投入物。关键数据通过全部清点所有农业生产经营单位来收集，而更为详细的数据则使用抽样方法获取。2010 年世界农业普查提供了有关概念、定义、分类和方法的准则以及一体化的统计系统方法。
3. 代表世界人口约 84% 的总共 100 多个国家参加了 2000 年的普查。预计在 2010 年世界农业普查中这一数字将会增加。

II. 农业普查的重要性

4. 农业普查是国家粮食和农业统计系统的核心。它的重要性就在于：
 - 提供了衡量政府政策和发展计划成败的基准；
 - 有助于政府确定农业部门的制约因素；

为了节约起见，本文件印数有限。请各位代表及观察员携带文件与会，如无绝对必要，望勿索取。粮农组织的大多数会议文件可在因特网 www.fao.org 网站获取。

- 全面的统计数据有助于政府在制定农业优先重点时采取更加客观的行动；
- 普查结果有助于决策人员分析贫困、粮食安全和性别问题；
- 可以更好地监测在实现“千年发展目标”方面取得的进展；
- 使政策更加富有针对性，甚至可以到达小型社区一级；
- 政策方案的成本计算将更加准确；
- 统计方法可以量化农民作出某些决定的原因以及他们对政策行动可能作出的反应；
- 数据为预测作物面积、牲畜数量、农业产量和粮食供应提供了基础；
- 数据帮助包括农民在内的私营部门制定商业决策。

III. 2010年世界农业普查计划的新特征

5. 该项计划有以下若干新的特征：

- 采用了一种模块式方法。核心普查涉及所有农业生产经营单位，但收集的项目范围有限。补充组件选用来自核心普查的样本；
- 强调了农业普查在帮助监测“千年发展目标”方面的作用；
- 纳入了有关农村基础设施和诸如农产品市场效益的粮食进入市场机会问题等的社区数据；和
- 重点是使国家农业和人口普查相结合以便实现更大程度上的协调和更高的成本效益；
- 包括了农业和水产养殖普查相结合的方案；
- 对包括非农业生产者住户的方案进行了审议；
- 更新和完善了数据的内容、概念、定义和分类。

IV. 模块法的采用

6. 考虑各国将以模块的方式，而非单一的一次性活动开展其农业普查。最好以完整的统计为基础构成核心模块，它将涉及供国家决策人员使用和制定抽样框架所需的范围有限的主要数据。还将运用一个或更多以抽样为基础的补充模块，作为农业普查的组成部分，以便提供更为详尽的结构数据。这一方法将减少费用并使各国能够收集到比以往普查更广泛的数据。

V. 对“千年发展目标”的监测

7. 在国家一级对实现“千年发展目标”进展情况实行监测已经成为制定经济发展战略的重要部分，而且各国已经开始将重点放在对千年发展目标相关的指标的需要方面，作为国家统计计划的重要组成部分。为此寻找各种数据来源。农业

普查是国家最大的统计数据汇编之一，在规划和设计普查计划时，应当考虑将其作为监测千年发展目标的可能的数据来源。

8. 在目前一轮农业普查中，利用普查核心模块和补充模块的新模块法与农业调查计划相结合，将提高农业普查/调查计划作为千年发展目标监测数据来源的实用性。各国应当注意根据农业普查框架开展定期农业调查，提供与千年发展目标有关的额外数据来补充农业普查收集的数据。

VI. 社区一级的数据

9. 包括村社在内的社区一级数据对于研究向农业生产经营单位提供的基础设施和服务并帮助制定、执行和评估社区项目。有关社区是否易遭受自然灾害或季节性食物短缺的数据对于粮食安全分析也是有用的。区域一级的数据收集工作可以涉及与农业有关但不会从农业生产经营单位获得的数据

10. 鉴于对社区数据的极大需求，在 2010 年世界农业普查中包括了一个社区成分，而且鼓励各国根据国家情况和数据需要将这一部分包括在内。

VII. 使农业普查和人口普查相结合

11. 全国普查是一项巨大和耗资的工作。在人口和住房普查与农业普查之间存在着相当大的共性。为此，粮农组织与联合国统计司密切合作，探索加强两类普查活动之间联系的方法，从而达到节省费用和提高数据有效性的目的。这些方法是：

- 利用共同的概念、定义和分类；
- 共享实地资料；
- 将人口普查用作农业普查的住户框架；
- 利用人口普查中的农业相关数据；
- 收集人口普查中其他与农业有关的数据；
- 将两项普查的数据联系起来；
- 将两项普查作为一项实地行动来开展

12. 2010 年世界农业普查强调，应当积极探索在普查规划的初期阶段协调国家各类普查活动，并在制定国家统计计划时予以考虑。各国应当作出必要的行政安排以便确保普查发展小组之间的协作，并确保对所有可行的协调方式进行了探究。

VIII. 使农业普查和水产养殖普查相结合

13. 对于许多国家而言，水产养殖业越来越重要，而且对水产养殖产业结构的数据需求也越来越大。很多国家对通过开展农业及水产养殖联合普查将水产养殖和农业结合起来的办法非常感兴趣。

14. 农业和水产养殖被视为是密切相关的，因为：
- 水产养殖涉及鱼类和水生植物的养殖，与农业生产中的牲畜饲养或作物种植相似。
 - 水产养殖往往与农业生产相结合，如稻田养鱼。
 - 水产养殖和农业共享同样的投入物，如机械和劳力。
15. 除了农业和水产养殖之间的密切联系之外，开展农业/水产养殖联合普查的其他好处还包括：
- 两项普查的数据收集成本降低。
 - 有助于提供农业和水产养殖数据之间的联系，对两类普查数据进行更广泛的分析。
 - 易于在两项普查中采用标准概念和定义。
 - 组织工作方面的好处是它只需要一个查点小组来负责两项普查的数据收集工作。
16. 2010 年世界农业普查提供了在开展农业普查的同时进行水产养殖普查的备选方案，将全部水产养殖生产包括在内。强烈要求那些水产养殖业属于一项重要经济活动的国家考虑这一方案

IX. 将非农业生产者的住户包括在内

17. 考虑到特别是农业部门的社会经济方面，收集有关非农业住户和农业住户的信息或许是重要的。2010 年世界农业普查为希望考虑这一方案的国家提供了指导。

X. 更新数据内容、概念、定义和分类

18. 建议纳入 2010 年世界农业普查的项目清单进一步扩大和更新，包括了相关的概念、定义和分类。特别要说明的是，采用了次级生产经营单位和次级生产经营户的概念，以便更好地了解生产经营单位采用的管理规范 and 更加全面地思考妇女在农业中的作用。

XI. 未来的活动

19. 粮农组织计划出版一些列有关农业普查和调查的出版物，涉及农业决策和规划所需的全套统计数据。将于 2005 年 11 月出版的该系列第一本出版物将介绍 2010 年世界农业普查。