

2005年11月



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

大会

第三十三届会议

2005年11月19—26日，罗马

总干事在粮农组织大会 第三十三届会议上的讲话

大会主席先生，

理事会独立主席先生，诸位阁下，

诸位女士和先生：

本组织，整个联合国系统在刚刚结束的两年度经受了严峻的考验。一方面要应对紧急援助需求和对粮食安全的更长期威胁，另一方面要面对一个迅速变化的世界的挑战，对包括本组织的运作在内的一切都提出了疑问。

新的紧急情况提出的挑战

在2004年年底，世界上出现了近100年来最严重的自然灾害。巨大海啸在亚洲和非洲东海岸造成23万多人死亡，使数以千计的受灾者的生计毁于一旦。

为了节约起见，本文件印数有限。敬请各位代表及观察员携带文件与会，如无绝对必要，望勿索取。粮农组织的大多数会议文件可在因特网 www.fao.org 网站获取。

捐助方对联合国的呼吁作出了慷慨的反映。在批准的资金中，粮农组织得到了 5 940 万美元，此外还承诺了 1 800 万美元。例如，向印度尼西亚的 3 万多受益者分发了 1 230 000 美元的农业投入物。在斯里兰卡，修复了 2 800 艘渔船和 2 720 个发动机，提供了价值 320 万美元的渔具。在今后几个月，粮农组织将集中努力执行一项以恢复沿海人民农业和渔业生计为重点的跨部门综合计划。

在海啸破坏以前，加勒比地区受到近 10 年来最严重的飓风袭击，基础设施和生产资料遭到破坏。粮农组织为援助受灾国筹集了 700 多万美元，其中 240 万美元是其本身的资源。今年，粮农组织也为遭受 Emily、Dennis 和 Stan 飓风袭击的五个国家提供了支持，向受影响最严重的家庭分发了农业投入物。

最近，巴基斯坦北部的地震造成 7 万多人丧生，数以千计的人受伤和 300 多万人无家可归，整个城市和村庄以及人民的生计完全被毁。农业部门的损失估计为 4.4 亿美元。粮农组织呼吁提供 2 500 万美元援助农民恢复其活动，并从其本身的资金中提供了 44 万美元。

在非洲，一些地区也出现了虫灾和歉收。粮农组织在非洲和近东，尤其是在苏丹、索马里、刚果民主共和国及伊拉克加强参与冲突中和冲突后的恢复活动。本组织尤其通过面向孤儿的农民田间学校开展减缓艾滋病毒/艾滋病影响的活动。

尽管粮农组织从 2003 年 10 月起就发出了警报，但 2004 年非洲北部和西部的蝗虫再次暴发，对一些国家的收成造成严重影响。然而，由于在 2004 年夏季进行了更多的动员以及捐助方的支持，粮农组织援助 18 个受沙漠蝗虫侵害的国家开展了防治运动。因此处理了 1 300 万公顷。约 600 名专家参加了培训计划。从蝗虫危机开始以来，总共筹集了 7 480 万美元，其中 630 万美元是粮农组织本身的资金。

自 2004 年 2 月以来，粮农组织处于努力防止高致病性禽流感蔓延的第一线。在亚洲，有 1.4 亿多家禽死亡或被捕杀，估计仅家禽部门的经济损失就超过 100 亿美元。目前在中亚、欧洲和近东出现了发生禽流感的其它地点。

粮农组织与世界动物卫生组织一致认为，防止禽流感大流行的最有效方法是控制饲养地区的禽流感病灶并采取预防措施。作为最近在日内瓦世界卫生组织总部举行的会议的后续行动，正在采取措施，阻止该疾病蔓延和防止病毒突变和传染给人类，正在制定一项估计金额为 5 亿美元的三年全球计划。

2004 年 12 月，为加强本组织在这方面的行动，建立了控制跨界动物病害应急中心。该中心由粮农组织的首席兽医师领导，并采用跨界动植物病虫害紧急预防系统的指导方针。

2004 - 05 两年度的主要活动

一个积极的方面是，我们希望在 2010 年粮农组织和国际社会将能够宣布已根除牛瘟，牛瘟在欧洲和非洲造成家畜和野生动物大量死亡。经过 50 年的大量努力，似乎仅在非洲之角有一个牛瘟点。但是在完全根除这一传播迅速的疾病之前不应放松警惕。

除了紧急活动持续增加以外，粮农组织作为在其相关职责领域的一个知识机构，其作用在今年受到特别关注。为确定加强其作用的最佳方法进行了一项研究，结果已纳入我提出的关于改革粮农组织的建议之中。应合理地利用在每个部、下放办事处和学术机构以及在成员国研究中心的专家和技术人员积累的知识，收集和處理信息，使其更加容易获取。所以，最近几个月所有单位均开始全面地按优先顺序确定粮农组织专家及其伙伴的专业能力。

由于通过世界农业信息中心对制作和传播信息进行了更好的协调，最近两年获取粮农组织的统计资料和技术数据有了明显改进。粮农组织的网站目前达到平均每月点击 8 500 万次和 1 600 万页，是世界上最大的综合数据库之一。不久它将成为交流最佳农作方法的工具。

意识到数字技术对消除农村人民获取信息和知识障碍的潜力，2004 年粮农组织执行了一项旨在填补农村数字鸿沟的战略计划。

在这方面，重要的是继续将发展服务于发展的交流纳入粮农组织的计划。本组织与世界银行合作，将于 2006 年 10 月举办第一次关于交流为发展服务的世界大会，该会议将研究如何增加农村人口获取信息和新技术的机会。

关于对投资方面知识的支持，粮农组织的投资中心在该两年度为发起两项新的举措作出了贡献：**捐助方支持农村发展的全球框架**，这是旨在提高捐助方认识千年发展目标的交流手段，以及东欧和中亚 EastAgri 金融机构网络，其目的是通过分享知识、公共部门与私营部门之间的伙伴关系以及政策方面的协调一致而加强在农业和农产品加工方面的投资。

粮农组织作为知识机构的一项任务是管理全球一级的信息，并在地方一级传播这些信息，在诸如跨界动植物病虫害紧急预防系统、粮食和农业植物遗传资源国际条约或关于事先知情同意程序的鹿特丹公约的相关活动框架内进行。

最近已经开始将跨界动植物病虫害紧急预防系统的沙漠蝗防治计划扩大到非洲西部和西南部地区。跨界动植物病虫害紧急预防系统新扩大的植物部分包括更广泛的跨界植物有害生物。

跨界动物疾病仍然不断发生：亚洲和美洲的口蹄疫、中美洲和湄公河三角洲的猪瘟、非洲许多地区的非洲猪瘟和传染性牛胸膜肺炎。我高兴地告诉各位，粮农组织/世界动物卫生组织联合采取了“全球控制跨界动物疾病框架”的举措，其重点是通过北南和南南伙伴关系加强兽医服务和能力建设、监视、预警和应对系统以及区域网络，以便更好的设计干预措施，增进有关疾病的知识。

粮农组织继续帮助发展中国家充分利用病虫害综合防治技术，以便提高生产和减少农药对人体健康和环境的危害。

粮农组织的全球信息及预警系统仍然是有关全球、区域、国家和国内地区粮食安全的一个独特数据库，该数据库得到不断改进和更新。正在对收集、分析、介绍和传播信息采用新颖方法，该系统与粮食计划署、捐助机构和国家机构密切合作，以改进评估粮食需要的方法。

过去两年由本组织成员以及非政府组织参与经过认真的制定过程之后，世界粮食安全委员会批准了一套《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》。这套准则在 2004 年 6 月得到理事会一致批准，现作为 C 2005/INF/11 号参考文件提交诸位。今后的挑战是实施这些自愿准则。虽然这些准则比较全面，具体实施还需要开展更多的工作，尤其是研究对政策、机构和立法的影响。粮农组织为此建立了一个新的部门，其能力通过捐助方的支持得到加强。

2004 年 6 月 29 日《粮食和农业植物遗传资源国际条约》生效，使全球再度关注粮食和农业植物遗传资源的保存及可持续利用，对该《条约》的全球关注，通过设立全球作物多样性信托基金得到反映。该信托基金在保存国际农业研究磋商小组和发展中国家的收集品方面发挥重大作用。

粮食和农业遗传资源委员会在 2004 年 11 月举行的第十届会议上，批准了完成第一个《世界动物遗传资源状况报告》的时间表。该时间表指出该报告的第一稿将于 2006 年提交该委员会第十一届会议审议。

《关于在国际贸易中对某些有害化学品采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》生效以来，其秘书处职能由粮农组织和联合国环境规划署承担。在 2004 年 9 月举行的缔约方大会第一届会议上，有 14 种新的化学品被列入事先知情同意程序。粮农组织与其区域办事处密切协作，就该公约的批准和实施向各国提供技术援助。截至 2005 年 9 月，该公约已有 100 个缔约方，比去年的缔约方增加了 25% 以上。

粮农组织的技术合作计划仍然是向成员国提供技术援助的主要手段。2004 年，技术合作计划批准额达到 7 760 万美元，执行水平达到 7 030 万美元，为该计划成立以来的最高水平。

根据粮农组织理事会的要求，计划委员会审议了秘书处提出的旨在加强技术合作计划的执行和政策框架的建议。这些建议刚刚被理事会通过。现在正式明确地确定了该计划的目标：对实现世界粮食首脑会议的目标和千年发展目标作出直接贡献。因此，今后将对技术合作计划的资源分配给予特别重视，用于援助最需要、饥饿、粮食不安全和贫困程度最严重的国家。

为了实现这一目标，在区域计划，尤其在南南合作计划的支持下，粮食安全特别计划继续扩大。

根据 2002 年对粮食安全特别计划独立外部评价提出的建议，2004—2005 年该计划发生了质变和量变。目前，在 105 个国家执行该计划，40 多个国家正将其提升为国家一级的计划。该计划已经筹集 7.7 亿多美元，其中一半以上由发展中国家的国家预算提供，主要通过和粮农组织作出的单边信托基金安排提供。

在区域一级，粮农组织帮助 20 个区域经济一体化组织制定了粮食安全战略，重点是发展区域和区域间的贸易，尤其是加强实施安全标准和食品法典的能力。

通过电视粮食集资计划，在 127 个国家执行了 2000 多个小型项目，平均预算为 7000 美元。我特别高兴地告知诸位，在 2005 年世界粮食日之际在西班牙举行的电视粮食集资庆祝活动期间，尤其通过电话认捐，向 7 万多捐助者筹集了 230 多万欧元的额外金额。

尽管本两年度的预算制约，本组织继续在新的信息技术和信息技术用于财务和人力资源方面进行了投资，这是权力下放和提高效率措施取得成功的必要条件。还应指出，意大利政府为图书馆现代化提供了 2000 万欧元的投资，我借此机会向我们的东道国政府表示感谢，他始终为本组织慷慨解囊。

与联合国系统各机构的合作

粮农组织继续加强与联合国系统其它机构的合作。2005 年 3 月和 7 月，粮农组织、国际农发基金和世界粮食计划署在联合国经社理事会上再次发表联合声明，支持第一个千年发展目标。10 月，粮食计划署和粮农组织还向经社理事会介绍了《非洲粮食危机》的情况。粮农组织和世界卫生组织还向经社理事会介绍了应对禽流感危机采取的措施。

在 2003—04 年对粮食不安全和易受害信息及绘图系统机构间工作组的活动进行独立评价以后，商定该工作组在与粮食不安全和贫困作斗争方面继续发挥决定性作用。评价还强调与该工作组有关的各机构应加强参与。捐助方的代表也愿意支持在粮农组织领导下由该工作组加强的一个机构间项目。

2002 年对食品法典委员会进行了深刻的审查，目前该委员会正在落实这一评价提出的建议，以便精简标准的制定过程，并能够更好地适应各国的需要和全世界广大消费者的期待。食品法典的性质是粮农组织/世界卫生组织的一个联合计划，是机构之间合作的一个典范。现在，它被视为最透明和最有参与性的制定规范的机构之一。它是一个真正的国际讲坛，其中所有利益相关方尤其是民间社会，均能努力达成协商一致意见。

2003 年，大会要求加强对发展中国家和转型国家的援助，以便它们能够全面参与世界贸易组织（世贸组织）的农业谈判。在为此所采取的许多措施中，主办了 7 次关于 2004 年世贸组织框架协定的谈判中某些技术问题的研讨会。大约 120 个发展中国家的近 300 名代表参加了这些研讨会。

最后，在合作中，不仅与我们在罗马的伙伴，而且与在与饥饿和贫困方面大量开展工作的非政府组织落实的真正的承诺，其中包括战胜饥饿国际联盟，在此基础上建立了 22 个国家联盟。在 21 个其它国家，类似的联盟正处于建立的初期阶段，另有 49 个国家表示有兴趣建立这种机制。战胜饥饿国际联盟创建了一个网站，以便提供各方参与同饥饿作斗争方面的以及取得进展的信息。

主要技术委员会的活动

现在我要简短谈谈今年举行会议的技术委员会的活动。世界粮食安全委员会在今年 5 月举行的第三十一届会议上关切地注意到在 2015 年以前将饥饿人数减半方面取得的进展缓慢。按照目前的速度，该目标将在 2150 年实现。根据最新估计，有 8.52 亿人食物不足，其中有 8.15 亿在发展中国家，2800 万在转型国家，900 万在工业化国家。

商品委员会第六十五届会议和剩余产品处理磋商小组委员会的工作与粮食援助问题有关，由于世贸组织第六次部长级会议将于 12 月举行，这些工作已经走向国际舞台。

农业委员会第十九届会议欢迎粮农组织关于在 2006 年举行国际土地改革及农村发展会议的建议，以及巴西政府于明年 3 月接待这次会议的提议。该次会议将能够动员在国际上作出努力，增加贫困人口获取土地和支持服务的机会。

渔业委员会第二十六届会议的工作受到了海啸悲剧的影响。该委员会尤其强调粮农组织在救济方面应当发挥重要协调作用。该委员会批准了恢复渔民生计和恢复水产养殖设施的中长期战略。

在渔业委员会的会议以后举行了一次关于渔业的部长级会议，有 121 个国

家政府的部长或其代表参加了会议。他们通过了关于渔业与海啸的罗马宣言和关于非法、不报告和不管制捕鱼的其他宣言。

在林业委员会第十七届会议以前举行了第二次关于林业的部长级会议，共有代表 127 个国家和 30 个组织的 700 名与会者参加了会议，其中有 45 位部长和 90 名林业部门首长。这次会议认识到粮农组织在今后的国际森林安排、森林合作伙伴关系、加强区域林业机构以及在预防和控制森林火灾方面发挥带头作用。

林业委员会认识到火灾是对森林可持续管理的严重威胁，并请粮农组织与其伙伴合作，制定一个改进森林火灾预防和扑灭措施的非强制性守则。

根据最新森林资源评价,新千年头 5 年的森林损失比前 10 年的损失减少 20%。然而，毁林和将森林转化为农业土地的速度仍然惊人。全球人口中有 25% 以上的人口，即 16 亿人主要以森林为生，其中有 1.2 亿在发展中国家。幸运的是，许多国家在造林和恢复景观方面作出了巨大努力，大大地阻止了这些不利趋势。

区域一级的主要活动

关于本组织在区域一级的活动，继 2003 年 6 月非洲国家元首和政府首脑在马普托通过非洲综合农业发展计划以及在此会议上作出将预算中用于农业和乡村发展的比例在 5 年内增加到 10% 的承诺以后，粮农组织在制定后续预算系统方面进行了合作，以便评价各国在这方面取得的进展。为了落实在马普托宣言中所作的承诺，粮农组织还帮助 51 个提出要求的国家制定了国家中期投资计划，并编写了银行可承兑的投资项目说明。目前，已经为 30 个国家制定了这些中期计划，并编写了 123 份项目说明。

我要强烈鼓励非洲国家在捐助方的支持下将该过程纳入其国家发展计划，从而确保实施非洲农业综合发展计划。此外，2005 年 7 月在锡尔特举行的非洲联盟首脑会议也审查了这方面的进展情况。在该会议上，非洲开发银行和粮农组织介绍了一份关于综合发展计划两项主要内容的联合报告：控制用水和开发农村基础设施。

在加勒比地区，粮农组织努力动员投资，并开始帮助各国扩展国家计划，以便提高农业部门的竞争力，并加强粮食安全。每个国家将参照非洲发展新伙伴关系非洲农业综合发展计划的经验，与所有利益相关方磋商制定一份国家农业部门中期投资计划，然后编写银行可承兑的投资项目说明。

在中美洲，粮农组织的援助集中于通过实施区域粮食安全计划以及 4 个国家的国家计划而加强粮食安全。

在南太平洋地区，粮农组织执行了一项区域粮食安全计划，该计划由意大利政府捐助的 450 万美元供资，使 14 个岛屿国家受益。该计划旨在提高该地区的农业生产力和销售贸易。在筹备 2005 年 12 月在香港举行的世贸组织第六次部长级会议时，粮农组织加强了对各国的援助，尤其是对亚太地区最不发达国家的援助，以便加强它们在贸易谈判以及提高生产和销售方面竞争力的能力。此外，粮农组织与亚洲开发银行密切合作，为与贫困作斗争和防治家畜疾病筹措资金。它还帮助区域经济一体化组织制定了区域粮食安全计划。

近东 11 个国家在制定和实施国家农业发展战略方面得到了支持。还向若干国家提供了有关水资源国家战略和行动计划以及制定旨在改进农业用水管理的援助。粮农组织还帮助苏丹找到了在此巩固和平时解决获取土地问题的办法。它帮助评价了伊拉克、约旦河西岸以及加沙地带的粮食和营养状况。

2006 - 07 年工作计划和预算及改革建议

大会的一项主要任务是通过下两年度的工作计划和预算。我的建议包含在一份分成两卷的文件之中。主要文件采用传统方法，对计划和结构未作重大改变。根据领导机构的要求，该文件提出了三种方案：保持购买力的实际零增长方案、每年 2.5% 的实际增长建议以及相当于实际削减 5.7% 的名义零增长方案。

大会在上届会议上为 2004—05 两年度批准一个总额为 7.491 亿美元的预算，与前两年度相比这相当于起码的重要增长，但未为保持同样水平的计划提供必要的资源。因此必须再次削减计划 5 100 万美元，并重新编写了 2004—05 年工作计划和预算修订本。该修订本在 2004 年 5 月份得到计划委员会和财政委员会批准。为限制这一资源削减对本组织成员主要重点的影响作出了一切努力，但放弃了许多预计的结果。遗憾的是，这样也导致取消了 232 个常设职位，其中包括 89 个专业人员职位和 143 名一般服务人员职位。这一过程是在尊重常规安排的情况下与工作人员协会充分合作完成的，利用了一切重新安置的可能性和利用部分拖欠会费的可能性。

在提交诸位的第二卷（《工作计划和预算补编》）中，我提出了旨在加强本组织，使其能够应对其面临的挑战以及更好地满足成员需要的大规模改革。计划委员会和财政委员会首先审查了改革建议。他们要求提供补充细节，这就是一份增补文件。

补编以及题为《粮农组织改革—二十一世纪的远景》的参考文件说明了在本组织历史的这一决定性转折点必须进行变革的原因。我利用一些机会向成员国的代表和工作人员说明了为何粮农组织应该立即采取行动加强其适当性和效率的原因。

首先要考虑到联合国系统的变化以及 2005 年世界首脑会议重申进一步推进多年来开始的改革过程的紧迫要求。粮农组织不能是这一过程的旁观者。它还应考虑到 2005 年 5 月通过的关于发展援助效率的巴黎宣言中提出的协调和统一措施。

还必须重新集中于成员国认定的重点计划和活动，尤其是千年发展目标，从关于减少饥饿和贫困的第一个目标开始。这就是 2005 年初根据千年发展目标和联合国改革进程对本组织的整个计划进行审查的结果，该审查结果于 2005 年 5 月提交粮食安全委员会的上届会议。

因此，粮农组织应加强其作为政府顾问的作用，并对国家一级的协调机制，尤其是共同国别评估、联合国发展援助框架以及联合国驻地协调员系统作出贡献。

它还应加强与联合国其它机构的伙伴关系，制定诸如食品法典、粮农组织/国际原子能机构联合司或与世界银行合作计划的联合计划。

还应该在工作方法中反映出关于粮农组织作为收集、分析、处理、传播、转让和应用知识组织的作用的深入调查结果。

应考虑到一系列研究和评价，尤其是对粮农组织独立评价的结论，这些结论表明从 1994 年以来开展的权力下放过程尚未取得预期的效果。

最后应考虑到外聘审计员或监察长为提高效率和减少成本所提出的各种建议。

在改革的内容方面，目的是加强本组织具有比较优势领域的计划和活动。尤其是：

- 与联合国系统合作，帮助实现千年发展目标，从减少农村饥饿和贫困开始。这正是国家和区域一级粮食安全特别计划的目的，该计划的重点是水控制、基础设施和农产品加工、包装及销售方面的投资。协助在灾后恢复生产能力以及防灾和减少灾害的影响也是这一目的的一部分；
- 通过开发主题知识网络和收集有关最佳做法的信息而交换和传播知识；
- 促进农业部门和与饥饿及贫困作斗争的活动，尤其通过战胜饥饿国际联盟进行；
- 通过在整个食物链中采用质量和安全标准而保护消费者。

改革还将促进和增加有关横向主题和计划的跨学科工作，如加强能力、性别平等、自然资源、气候变化、可持续发展、研究和推广。

当然成员国指出的重点活动将得到保护和加强，尤其注重防治跨界动植物病虫害和实施国际植物保护公约、关于农药的鹿特丹公约、粮食和农业植物遗传资源国际条约、食物权、食品法典、负责任渔业行为守则。还将重视水产养殖发展、可持续管理和森林及鱼类种群保护。

改革的另一个目的就是要更好地使机构与主要计划相适应。在罗马的各部将继续就全球问题开展工作，确保信息的收集和处理。两个新的部将采取横向行动，产生合力并鼓励多学科活动。他们将加强本组织在信息收集、管理和传播方面的作用，尤其是加强国家和区域一级的能力。此外他们还将促进伙伴关系和联盟。

将按照对权力下放独立评价的建议进一步加强权力下放，使粮农组织的专业能力和服务进一步接近存在实际需要的成员国。因此：

- 将在区域经济一体化组织一级建立多学科小组，以便提供技术投入，政策支持并增加投资；
- 此外，粮农组织的代表将拥有更大的权力并将直接获得工作资源。他们还将与联合国在各国的小组密切合作，更直接地参与援助活动。

程序简化和计算机化、进一步下放权力以及减少审批要求将使本组织变得更加有效。更多地根据结果对职员进行绩效评估。将组织培训班和进修班。结构层级将予减少，助理总干事的数量保持不变，但 D 级职位将大量削减。

正如成员国反复要求的那样，应该结束往往从过去延续下来的正常计划资源分布不平衡的情况，以便提高本组织的工作能力和灵活性。所以：

- 总的职员资源在预算中的比例将从 66% 降至 60%，总共削减 122 个常设职位；
- 将增加 131 个国家专业官员职位，从而弥补削减的 85 个国际专业人员职位；
- 总部专业人员职位的比例将从 70% 降至 60%，向下放办事处倾斜；
- 其他人力资源在预算中的比例将从 17% 增至 21%，使本组织具有更大的施展余地，从而在需要时聘用外部专家；
- 一般服务人员与专业人员职位的比例将从目前的 1.25 降至 1.09；
- 与人力资源无关的支出比例将从 34% 增至 40%。为设备、旅行和业务活动提供的资金将有助于改进服务的提供。

改革中因职位削减而导致的职员重新安置将与职员协会磋商进行。将通过

冻结 2005 年 8 月以来决定的招聘和预期的退休而大大促进这项工作。因此，将空出 57 个 D 级人员职位，252 个专业人员职位和 211 个一般服务人员职位。

结 论

许多专家认为，改革是各机构生活中无法回避的。然而，有时需要加快改革速度，以便更好的适应不断变化的环境。此外，在深入改革时期以后应有相对稳定的时期，以便充分利用预期的效益。

我相信，向诸位提交的改革建议是本组织生活中必不可少的，应毫不迟疑的在总体上作为一个连贯一致的整体开始改革。我还相信，理事会决定的对粮农组织的独立外部评价将充实我提出的改革。其分析将在中期和长期产生持久影响。因此我本着最开放的精神欢迎这次评价的结果。

我指出过，无论批准的下两年度预算额如何，改革都可以实施。1994—1996 年的改革尽管本组织面临预算制约的环境，也未受到这一因素的影响。但各代表团将记得，这是一项复杂的任务，所有目标并不能如期实现。

十分明显，如果成员批准这些新的改革，大会作出的关于预算的决定将对实施改革的速度和效率产生影响。因此我呼吁诸位提供集体智慧，以便粮农组织获得必要的资源，以最佳方式满足诸位的期望，对减少饥饿和贫困的目标作出实质性贡献。

对此，我要指出，根据 1996 年的罗马宣言，明年 9 月将在世界粮食安全委员会第三十二届会议期间主办一次特别论坛，审查实施世界粮食首脑会议行动计划的进展情况。诸位已经知道，这些进展远非令人满意。每年，有 500 万儿童死于与食物不足有关的原因。是结束这种悲剧的时候了，这种悲剧对发展中国家而言意味着高达数十亿美元的生产力和收入损失。粮农组织能够并应该对此作出贡献。