



## FOLLOW-UP OF THE IMPLEMENTATION OF THE WORLD FOOD SUMMIT PLAN OF ACTION

### NATIONAL REPORT

The World Food Summit (WFS) Plan of Action under Commitment Seven (Objective 7.3) called upon governments in partnership with all actors of civil society, in coordination with relevant international institutions and, in conformity with ECOSOC Resolution 1996/36 on the follow-up to the major international UN conferences and summits, *inter-alia*, to:

- Report to the Committee on World Food Security (CFS) on national, sub-regional and regional implementation of the WFS Plan of Action, drawing upon a food insecurity and vulnerability information and mapping systems, once established, as an analytical aid.
- Monitor through the CFS the national, sub-regional, regional and international implementation of the WFS Plan of Action, using reports from national governments, reports on UN agency follow-up and inter-agency coordination, and information from other relevant international institutions.

This Report documents the country progress in the implementation of the WFS Plan of Action. It consists of two sections. Sections I and II constitute the substantive parts of the Report on progress made, policies adopted and actions taken. In particular, Section II deals with programmes and measures taken by the country for each of the seven Commitments under the Plan of Action.

In order to facilitate the completion of the report, the Secretariat has prepared a set of Guidelines which are enclosed herewith.

Country:	Brasil
Date of Report:	15/03/06

*Institution or committee responsible for reporting*

Ministerio del Desarrollo Social y Combate al Hambre

*Focal Point*

Name	Señor Patrus Ananias de Sousa
Position	Ministro del Desarrollo Social y Combate al Hambre
Telephone	+55 61 3313-1690
Fax	+55 61 3224-1541
E-mail	patrus.ananias@mds.gov.br

## **Table of Contents**

Section I: Priority Food Security Issues and Progress towards the World Food Summit Goal	3
Section II: Follow up of the WFS Plan of Action	19
Commitments	19
Statistical Annex	25

***Section I: Priority Food Security Issues and Progress Towards the World Food Summit Goal***

*(for completion of Section I of the report please refer to paragraph 5 of the Guidelines)*

**The state of the country's food security situation, in terms of food availability, stability of supplies and access to food and the progress in reaching the hunger reduction targets are described below:**

En Brasil, la pobreza asociada a las desigualdades sociales construye un cuadro de inseguridad alimentaria. El hambre en el País no ocurre debido a la falta de disponibilidad de alimentos sino debido a las desigualdades de acceso. Por ello, el desafío que asumió el Gobierno Lula en 2003 fue integrar y articular las acciones públicas visando acabar con el hambre mientras enfrenta el problema de la pobreza.

En ese sentido, el HAMBRE CERO es una estrategia llevada a cabo por el Gobierno Federal para asegurar el derecho humano a una alimentación adecuada a las personas con dificultades de acceso a los alimentos. Tal estrategia está inserida en la promoción de la seguridad alimentaria y nutricional buscando la inclusión social y la conquista de la ciudadanía por la población más vulnerable al hambre.

La acción integrada de los ministerios que implementan políticas fuertemente relacionadas a las directrices del HAMBRE CERO permite una actuación planeada y articulada con mejores posibilidades de asegurar el acceso a la alimentación, la expansión de la producción y del consumo de alimentos saludables, la generación de trabajo y renta, la mejoría en la educación, en las condiciones de salud, en el acceso al saneamiento y abastecimiento del agua, en la infraestructura municipal, todo relacionado a la perspectiva de los derechos de ciudadanía.

El momento político en Brasil es favorable a la consolidación de las acciones públicas en alimentación y nutrición. El primer punto positivo del HAMBRE CERO fue colocar el tema del hambre en la agenda política de Brasil, con consecuencias en el escenario mundial, además de la participación y la movilización de la sociedad.

El segundo punto positivo del HAMBRE CERO fue posibilitar la vinculación entre la Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional y la necesidad de repensar la acción del Estado. Cuanto más garantizada la integración de las áreas involucradas en ese tema, estimuladas las alianzas, promovidos los canales de participación popular y control público, mayor será la posibilidad de consolidación efectiva de esa política.

La realización de la II Conferencia Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional en 2004, consolidó el reconocimiento del Estado de la necesidad de implementación de una política pública de seguridad alimentaria y nutricional fuertemente apoyada en la participación de la sociedad brasileña.

De esa forma, los principios del HAMBRE CERO están basados en la intersectorialidad y

transversalidad de las acciones estatales en todas las esferas del gobierno; en el desarrollo de acciones conjuntas entre el Estado y la sociedad; en la superación de diferencias económicas, sociales, de género y raza; en la articulación entre el presupuesto y la administración y entre acciones estructurantes y medidas de emergencia.

Su implementación se da por medio del Ministerio del Desarrollo Social y Combate al Hambre, del Ministerio del Desarrollo Agrario, del Ministerio de la Salud, Ministerio de la Educación, del Ministerio de la Agricultura, Pecuaria y Abastecimiento, del Ministerio del Trabajo y Empleo, del Ministerio de la Ciencia y Tecnología, del Ministerio de la Integración Nacional, del Ministerio del Medio Ambiente, además del Ministerio de Hacienda.

De esta forma, el Gobierno Federal, por medio de sus ministerios, articula políticas sociales con estados y municipios y, con la participación de la sociedad, implementa programas y acciones que buscan superar la pobreza y, consecuentemente, las diferencias de acceso a los alimentos en cantidad y calidad suficientes, de forma digna, regular y sostenible.

El presupuesto del Gobierno Federal acumulado desde 2003, destinado al HAMBRE CERO, fue de R\$ 27,5 miles de millones\*. Dicho presupuesto fue aplicado con base en cuatro ejes articuladores: ampliación del acceso a los alimentos, fortalecimiento de la agricultura familiar, promoción de procesos de inserción productiva, y articulación y movilización.

En la **Ampliación del Acceso a los Alimentos** están los programas y acciones de Transferencia de Renta, Alimentación y Nutrición y Acceso a la Información y Educación.

La Beca Familia, el programa de transferencia de renta del Gobierno Federal, atiende a 9 millones de familias, el correspondiente a los 78% de las familias pobres brasileñas, que reciben mensualmente una media de R\$ 70,00 (US\$ 32,00) del Gobierno Federal.

La concesión de beneficios es condicionada a la participación efectiva de las familias en el proceso educacional y en los programas de salud que promuevan la mejoría de las condiciones de vida en la perspectiva de la inclusión social. Investigaciones revelan que los recursos son aplicados principalmente en la compra de alimentos.

El Programa Nacional de Alimentación Escolar ofrece por lo menos una comida de calidad para 37 millones de niños y adolescentes en las escuelas públicas. Desde el comienzo del Gobierno Lula, el valor financiero *per capita*/día repasado a los gobiernos estatales y municipales fue reajustado en 40%. El repase unitario/día pasó de R\$ 0,13 (US\$ 0.06) para R\$ 0,18 (US\$ 0.08).

El Programa de Alimentación del Trabajador beneficia 8,5 millones de trabajadores en el mercado formal que reciben auxilio financiero específico para comidas y adquisición de alimentos. Este total representa una tasa de cobertura de 34%.

El HAMBRE CERO también desarrolla programas innovadores con grande potencialidad de crecimiento en escala. Un ejemplo es la construcción de cisternas en el semiárido brasileño, región

donde las lluvias se concentran en cuatro meses del año y con los indicadores sociales más bajos del País. Ya se construyeron más de 118.800 unidades utilizadas para la captación del agua de las lluvias, una tecnología criada por la propia comunidad y implantada por ella. Son más de 594 mil personas beneficiadas con el acceso al agua de calidad en sus hogares.

Otra acción innovadora son los comedores populares instalados en grandes centros urbanos, que permiten a los trabajadores de baja renta el acceso a una comida diaria a solamente R\$ 1,00 (cerca de US\$ 0.45). Desde el 2003, el gobierno federal ha financiado 109 unidades. Esta iniciativa posibilita la implantación de sistemas locales integrados y descentralizados de seguridad alimentaria y nutricional.

Otros programas siguen también en ese camino: los bancos de alimentos – herramientas eficaces en el combate al desperdicio y de donación de alimentos a grupos en situación de vulnerabilidad – y el incentivo a la producción para el autoconsumo. Son 66 bancos de alimentos financiados. Además, más de 112.949 familias son beneficiadas con agricultura urbana, por medio de 1.368 unidades conveniadas.

Otra acción de carácter creativo del Gobierno Federal es el intento de hacer con que informaciones sobre costumbres alimentares saludables lleguen a la población. Con dicho fin, se desarrollan acciones de comunicación y movilización social, así como talleres de formación.

**El Fortalecimiento de la Agricultura Familiar** busca el desarrollo de acciones específicas en agricultura familiar promoviendo la generación de renta en el campo y el aumento de la producción de alimentos para el consumo.

Entre el 2003 y el 2005, el Gobierno Federal dispuso R\$ 15,1 miles de millones para el Programa Nacional de Fortalecimiento de la Agricultura Familiar (PRONAF), habiendo sido firmados más de cuatro millones de contratos en el período, beneficiando a 1,65 millones de familias, de las cuales cerca de 700 mil familias tuvieron acceso a crédito por la primera vez.

Las acciones del Gobierno Federal en el apoyo a los agricultores familiares vienen logrando los resultados esperados: el Pronaf promovió la inclusión social de más de 600 mil agricultores familiares en los dos primeros años de gobierno del Presidente Luiz Inácio Lula da Silva. El año de 2004, más de 1,61 millón de personas firmaron contratos del Pronaf, contra apenas 953,2 mil en 2002. La cantidad de recursos destinada por el gobierno al financiamiento rural de agricultores familiares también presentó expresivo crecimiento, de R\$ 2,4 miles de millones el 2002 para R\$ 5,6 miles de millones el 2005, lo que representa un incremento de 134,2%<sup>1</sup>.

Ya el Programa de Adquisición de Alimentos (PAA) integra también el grupo de acciones de carácter innovador y creativo desarrollado por el HAMBRE CERO. Este programa compra la producción del agricultor familiar y distribuye los alimentos a las entidades sociales y a los grupos en

---

<sup>1</sup> Datos sacados de la página electrónica del Ministerio del Desarrollo Agrario, en 06/04/2006.

situación de vulnerabilidad. Por un lado garantiza la renta y el trabajo a los hombres y mujeres del campo y por otro contribuye para la mejoría de las condiciones nutricionales de las familias pobres. En tres años el HAMBRE CERO ya compró la producción de casi 121.200 agricultores, una inversión de R\$ 751 millones (US\$ 349,72 millones).

**La Promoción de Procesos de Inserción Productiva** incentiva la economía solidaria y desarrolla acciones de calificación de la población de baja renta en el sentido de contribuir para su inserción en el mercado de trabajo. Ya fueran calificados 390.800 trabajadores. Hay 27 foros estatales en funcionamiento y 22 mil emprendimientos mapeados.

**La Articulación y Movilización** tiene como propuesta estimular a la sociedad a firmar alianzas con el Gobierno Federal para la realización de campañas de combate al hambre y de seguridad alimentaria y nutricional. Son más de 106 asociaciones realizadas. Este eje también proporciona la educación ciudadana por medio de la movilización y formación de la ciudadanía.

Otra medida es la integración de familias en situación de vulnerabilidad social en espacios de movilización y información. Un ejemplo de articulación y movilización es la distribución de 54 millones de cartillas sobre seguridad alimentaria y nutricional para estudiantes, además de 700.000 cuadernos para profesores de la red pública brasileña de enseñanza. Esta acción, mientras lleva informaciones a las familias, estimula el acceso a la alimentación saludable.

### **El Hambre Cero y las metas del milenio**

La contribución del HAMBRE CERO hacia el alcance de cinco de los ocho Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) evidencia su importancia como estrategia que articula políticas de combate al hambre y a la pobreza. Tales objetivos son – Erradicar la Pobreza Extrema y el Hambre (1), Lograr la Enseñanza Universal (2), Promover la Igualdad entre los Géneros y la Autonomía de las Mujeres (3), Reducir la Mortalidad en la Infancia (4) y Mejorar la Salud Materna (5).

De acuerdo con el informe de seguimiento de los Objetivos de Desarrollo Del Milenio (ODM) del Gobierno Federal, divulgado en septiembre de 2004, al considerarse exclusivamente la meta de reducir por la mitad, hasta 2015, la proporción de personas que viven con menos de 1 dólar por día (ajustado por la paridad del poder de compra), Brasil está a punto de alcanzar la meta en lo que se refiere a la pobreza extrema. Según el informe, falta solamente el 0,3 punto porcentual.

El 1990, año de gran importancia para los ODM, 8,8% de los brasileños estaban abajo de esa línea de renta *per capita*. Por lo tanto, la meta sería reducir para 4,4% en 25 años. Una década después, la reducción llegó a 4,7%. El informe afirma también que “no importa la metodología usada para mensurar la pobreza: su camino es de queda, siempre más acentuada el 1994 y 1995”.

El gobierno brasileño reconoce, sin embargo, que aunque se pueda notar una mejoría en la renta de los más pobres, la inaceptable diferencia social no se alteró. El 1992, los 20% más ricos se apropiaron de 55,7% de la renta nacional. Ya en 1996, se apropiaron de 55,8% y, en 2002, de 56,8%.

Aunque Brasil estea en la inminencia de lograr las dos metas del Objetivo 1 de Desarrollo del Milenio, el Gobierno Federal solamente estará satisfecho cuando el número absoluto de brasileños en pobreza extrema acabe y la sociedad sea más igualitaria.

### **Resultados de la Investigación Nacional por Muestra Domiciliar (PNAD)**

El gobierno de presidente Lula demuestra, en la practica, que es posible conciliar crecimiento económico con distribución de renta. Los resultados de la última Investigación Nacional por Muestra Domiciliar (PNAD), elaborada por el IBGE, y los estudios realizados por la Fundación Getulio Vargas y por el Ipea dan la justa dimensión del camino del gobierno, que viene, desde 2003, intentando con gran esfuerzo volcar el cuadro adverso heredado por una historia de exclusión social: en los últimos dos años, Brasil se hizo menos injusto. El año pasado, 3 millones de personas salieron de la pobreza extrema y el mismo número de personas alcanzó mejores condiciones de vida. En el mismo período, el poder de compra de los trabajadores paró de caer y 2,7 millones de personas ingresaron en el mercado de trabajo. Estamos venciendo el desafío del hambre y de la exclusión social en Brasil.

La misma investigación nos ofrece el retrato fiel de nuestro desafío, proporcional al tamaño de la deuda social acumulada a lo largo de nuestra historia, principalmente a partir de las décadas de 1980 y 1990. La desigualdad racial y de género y la desigualdad regional todavía vigoran; tenemos niños y adolescentes todavía trabajando ilegalmente; todavía tenemos bolsones de pobreza para combatir. Sin embargo, el saldo apunta a una primera victoria de la esperanza, reavivada por los primeros resultados de las políticas públicas de una fuerte red de protección y promoción social que está siendo creada en Brasil.

La desconcentración en la distribución de las remuneraciones de trabajo privilegió los más pobres: el 2004, los trabajadores que tienen jornales más bajos presentaron un incremento real de 3,2% en relación al 2003. El nivel de ocupación el 2004 llegó a 56,3% de la población económicamente activa. Desde el 1996 no había un índice tan alto. Y, como hubo un crecimiento del número de empleos formales, el número de contribuyentes de instituto de previdencia creció 5,3%, superando todas las elevaciones del porcentual de contribución registradas desde el 1990.

**Evaluation studies (such as impact assessment, comparison between results and objectives) of programmes or projects related to the WFS Plan of Action are attached to this report and listed below:**

Programa	Investigación	Metodología	Status	Algunos Resultados
<b>Beca Familia</b>	Estudio sobre la importancia de las transferencias en la renta municipal.	<p>Cuantitativa. Estudio por muestreo (96 municipios, de las 5 regiones, representativas de las situaciones en que las ciudades fueron encuadradas; criterios de encuadramiento: ubicación geográfica; tamaño de la población; nivel de pobreza; actividad económica predominante y relación población urbana/rural). Situación del Beca Familia el Jul/2004. Fueron analizados: total de los recursos transferidos por el Beca Familia, Receta Disponible de los municipios (recursos de impuestos y transferencias constitucionales); transferencias federales (para el SUS; total de la transferencia federal, Fondo de Participación de los Municipios Ciudades – FPM) y transferencia estadual (ICMS). Son definidos indicadores de la importancia relativa del programa medida por medio de la comparación de los recursos recibidos del Beca Familia a la Receta Disponible, entre otros.</p>	concluida	<p>En la comparación entre las regiones, el número de beneficiados por el Beca Familia en relación al total de la población es significativamente más elevado en la región Nordeste que en las ciudades de las demás regiones, en especial de la región Sur.</p> <p>De manera general:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- para el conjunto de las regiones, cuanto menos desarrollada sea la ciudad – lo que se nota en la baja transferencia del ICMS – mayor será la importancia relativa del Programa Beca Familia.</li> <li>- cuanto menor sea la Receta Disponible de la ciudad, mayor será la importancia relativa de los recursos transferidos por el programa Beca Familia.</li> <li>- cuanto más desarrollado el municipio, menor será el volumen de recursos recibidos del FPM (Fondo de Participación de los Municipios) con relación a su Receta Disponible, lo que eleva la importancia relativa de los recursos del Beca Familia en términos porcentuales.</li> </ul> <p>En algunos casos:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- el programa es responsable por gran parte de las actividades económicas realizadas en el municipio.</li> </ul>



Programa	Investigación	Metodología	Status	Algunos Resultados
Beca Familia	Investigación de Opinión con los beneficiados del Programa Beca Familia.	Cuantitativa. Técnica de survey, cuestionario estructurado. Estudio por amostrage. Alocación casi-igual entre las regiones (717 entrevistas en el NE, 400 entrevistas en el Sur, SE, CO y Norte). Análisis ponderada por región, peso proporcional al número de beneficiados por el programa. Selección aleatoria de familias beneficiarias. Destaque de aspectos incluidos en el cuestionario: Niveles generales de conocimiento sobre el programa, Evaluación del programa, Importancia dada al programa, Beneficio medio recibido por familia, Renta media familiar declarada, Peso del beneficio en la renta familiar declarada, Dispendios declarados del domicilio, Efecto en relación a la cualidade de la vida familiar, Percepción con relación al valor del beneficio, Utilización del beneficio del programa, Relación entre Programa y alimentación familiar, Proceso de cadastramento, Condionalidades del programa.	concluida	El Programa Beca Familia fue muy bien evaluado por los responsables legales beneficiarios: 85,3% lo consideraron muy bueno/buena, 13,7% “regular” y menos de 1% lo evaluó de negativamente – malo y pésimo. El beneficio del programa representa una variación porcentual media positiva de la renta familiar del 30,81%. Para 87,8% de los responsables legales beneficiarios del Beca Familia la vida familiar mejoró mucho (25,9%) o mejoró (62%) desde que la familia se involucró en el programa. A pesar de la percepción prevalente entre la mayoría de que la vida ha mejorado, para 52,7% de los participantes del programa el valor del beneficio es “medio”; 8,7% lo consideran “alto”; 37,2% “bajo”. Para 37,1% la familia seguirá necesitando el beneficio; otros 37,4% dicen “esperar que no”. Apenas 4,6% dicen que no precisarán del beneficio; 20,9% dicen no saber prever lo que pasará. Los ítems más consumidos con el beneficio del programa son: dispendios con alimentos mencionado por 48,7% de los responsables legales; material escolar (18%), vestes/calzados (14,3%), remedios (10,1%), agua/luz/gas (5,2%) y material de limpieza (1,5%). En 66% de los domicilios de las familias beneficiarias del programa los niños tienen tres o más comidas todos los días de la semana. En 21,9% ellas tienen acceso a tres o más comidas casi todos los días de la semana.

Programa	Investigación	Metodología	Status	Algunos Resultados
Beca Familia	Investigación domiciliar longitudinal - Impacto del PBF en el dispendio y consumo de las familias - Primera Fase.	Evaluación del impacto de la transferencia de renta, por medio del BF, en el consumo de alimentos, tanto en términos de dispendios como en términos de diversificación de alimentación, por las familias que reciben el beneficio. Evalúa la antropometría de menores de siete años de edad, dispendios con educación, salud y vestes y otros ítems de consumo. Dada la condicionalidad del BF con relación a la asistencia escolar, levanta informaciones sobre registro y asiduidad. La evaluación del impacto de la transferencia de renta contrasta familias que reciben este beneficio con familias que no lo reciben para evaluar el desarrollo del efecto del BF. Estudio longitudinal de dos grupos de familias, de los que reciben y de los que no reciben con fin de evaluar el riesgo de familias no-receptoras transitar, en el período de vigencia del proyecto, para la condición de receptoras y evaluar los impactos mencionados que esta transición traería a las familias, contrastando temporal y concomitantemente, con el grupo que ya lo recibe. Muestra representativa con excepción de las áreas rurales de la región Norte. Son realizadas dos rodadas, la primera, base, en el 1° semestre de 2005 y la segunda, de seguimiento, en el 1° sem. de 2006.	en andamiento	
	Evaluación de los Resultados del Programa Beca Familia sobre las relaciones de género.		en andamiento	
Beca Familia	Estudio cuantitativo, de corte, siendo el tercer modo de monitoreo, realizado después de un año de la transformación del programa en Beca Familia. En alianza con el Ministerio de la Salud y UFPe.	Estudio cuantitativo, de corte, siendo el tercer modo de monitoreo, realizado después de un año de la transformación del programa en Beca Familia. En alianza con el Ministerio de la Salud y UFPe.	en andamiento	

Programa	Investigación	Metodología	Status	Algunos Resultados
Comedores Populares	Caracterización de los comedores populares que ya existen.	El estudio cualitativo deberá identificar todos los comedores populares públicos en funcionamiento en los municipios brasileños con más de 100 mil habitantes. Todos serán contactados para una investigación más detallada de sus características principales, en lo que se refiere a la administración, financiamiento, público-alvo, etc.	Concluida	Los resultados analíticos de la investigación hecha en 65 comedores populares confirman, en grande parte, el supuesto de la heterogeneidad entre las unidades investigadas. Esa heterogeneidad es, en grande medida, explicitada por la participación de diferentes órganos públicos, entidades sociales y/o empresas privadas que ocupan posiciones distintas en la estructura de ejecución o operación de las unidades. Involucran desde la administración, fiscalización y control financiero, pasando por el pago de las personas y de tasas de servicios, hasta el preparo y distribución de las comidas en las unidades. Los comedores populares que participaron de la investigación no están articulados a otras acciones que componen el universo de una política de seguridad alimentaria y nutricional. Apenas cinco unidades indicaron alguna participación en proyectos de banco de alimentos, al paso que nueve unidades indicaron mantener vinculación al Gobierno Federal para viabilizar la compra directa de los pequeños productores, siendo que cuatro de ellas están en fase de implantación. En la perspectiva de acciones educativas, menos de un terço de los comedores investigados promueven cursos sobre costumbres alimentares, aprovechamiento de alimentos o cursos para personas con problemas de salud, demostrando que la mayoría de las unidades de investigación reducen su ámbito de actuación a la oferta de comidas a bajo costo.

Programa	Investigación	Metodología	Status	Algunos Resultados
	Estudio del perfil de los usuarios de los comedores populares.	Investigación cuantitativa, englobando los usuarios de los comedores populares en los municipios de <i>Belo Horizonte (MG)</i> , <i>Rio de Janeiro (RJ)</i> , <i>São Paulo (SP)</i> , <i>Distrito Federal (DF)</i> y <i>Salvador (BA)</i> .	Concluida	86% de los usuarios aprueban los comedores (evalúan como buenos o muy buenos); 22% de los entrevistados quedan sin alimentación cuando no van a los comedores populares; 21% de los usuarios no poseen dirección regular, son posiblemente moradores de calle; el precio es el principal motivador (según 78% de los usuarios), sin embargo la cualidad de los alimentos también es muy importante: 86% de ellos afirman preocuparse con esa cuestión. La función de los comedores populares también es muy reconocida entre los entrevistados: 97%, acreditan que el trabajo desarrollado en estos locales, de una manera general, posibilita una mejor condición de vida para sus usuarios.
<b>Investigación de Opinión</b>	Investigación de opinión sobre los programas del MDS.	Investigación cuantitativa, con aplicación de cuestionario semi-estructurado por medio de la técnica de <i>survey</i> junto a una muestra de ciudadanos brasileños, acima de 16 años y residentes en Brasil.	Concluida	Para 46,9% de la población residente en Brasil y mayor de 16 años, las iniciativas del Gobierno Lula en programas sociales de combate al hambre y a la exclusión social son evaluadas de forma positiva y consideradas “muy buenas” (13,4%) o “buenas” (33,5%). 90% de los brasileños mayores de 16 años declaran no saber informar cual es el Ministerio responsable por la implantación de programas sociales del Gobierno Lula. 54,1% de aquellos que sostenieron saber cual es el Ministerio responsable por la implantación de los programas sociales del Gobierno Lula, indicaron el Ministerio del Desarrollo Social (4,8% del total de la muestra); 14,6% afirmaron ser el Ministerio de la Acción Social (1,3% del total de la muestra). En general, es grande la

Programa	Investigación	Metodología	Status	Algunos Resultados
				<p>desinformación de la población con relación a los programas sociales del Gobierno Lula. Con relación al Programa Hambre Cero, 58,8% de los entrevistados declaran conocerlo poco y 27,6% dicen no tener ninguno tipo de conocimiento. 1,6% sostiene conocerlo bien y 12%, solamente conocerlo. Hay tres programas sociales del Gobierno Lula percibidos como prioritarios por la población: Beca Familia, Programa Hambre Cero e Beca Escuela.</p>
	<p>Investigación de opinión sobre los programas del MDS.</p>	<p>Investigación cuantitativa, utilizando una muestra probabilística englobando todo el territorio nacional, con aplicación de cuestionarios semi-estructurados, en abordajes definidas por la empresa (personal y/o domiciliario). Se realizaron 6.008 entrevistas en las cinco regiones del país, presentando una distribución proporcional por sexo, edad y nivel de educación para cada una de ellas y proporcional a cada estado.</p>	<p>Concluida</p>	<p>Para todos los entrevistados se preguntó, buscando una respuesta espontánea, si se acordaban de alguno programa social del Gobierno Lula. Mitad de los entrevistados contestó afirmativamente y resaltó por lo menos un o en el máximo dos programas sociales de que se acordaban. Las regiones Sur (45,4%) y Sudeste (38,7%) presentaron los menores porcentuales de personas que conocían algunos de los programas sociales del Gobierno. Los programas de carácter social más mencionados por los entrevistados fueron el Hambre Cero (44%), o Beca Escuela (19%) e o Beca Familia (14,8%). Los otros programas son mucho menos conocidos. La mayoría de los entrevistados conocen el programa Hambre Cero. De manera general, el Programa Hambre Cero recibe una buena evaluación. Más de 80% de los entrevistados en las cinco regiones del país evaluaron el programa como bueno o muy bueno. No hay diferencias significativas en la evaluación del Programa Hambre Cero entre las regiones.</p>

Programa	Investigación	Metodología	Status	Algunos Resultados
<b>PAA - Leche</b>	Estudio sobre los beneficiarios (productores y consumidores) del programa.	El estudio cualitativo se refiere a una evaluación del proceso de selección de beneficiarios del PAA - Leche. Deberán ser investigados: a) grupos de agricultores beneficiados y no beneficiados por el PAA – Leche para verificar sus percepciones sobre: la divulgación del programa, su inscripción, el proceso selectivo, la relación con los gobiernos estatales, puntos positivos, barreras para su participación, nivel de precio y incentivos generados, así como propuestas de cambios; b) familias beneficiarias y no beneficiarias, para averiguar sus percepciones sobre: conocimiento sobre el programa, acceso, proceso selectivo y efectos percibidos.	en andamamiento	
<b>PAA</b>	Estudio comparativo de las diferentes modalidades del PAA - Región Nordeste (el estudio incluye la análisis de las percepciones de los productores beneficiados y no beneficiados sobre diferentes aspectos del programa).	Estudio cualitativo que busca evaluar la efectividad del programa por medio de un estudio comparado de los procesos de implementación del PAA en las sus cuatro modalidades (CDAF, CAEAF, CAAF e CDLAF) en la región Nordeste. El estudio deberá mapear los flujos presentes en cada modalidad del Programa, desde su divulgación hasta la entrega de los productos adquiridos. Los flujos deberán ser comparados, observando la presencia de estrangulamientos y incluso de buenas prácticas a ser replicadas. El estudio debe investigar, también, grupos de agricultores beneficiados y no-beneficiados por el PAA para averiguar sus percepciones sobre: la divulgación del Programa, su inscripción, el proceso selectivo, la relación con el agente bancario (no que se refiere a la compra anticipada), la relación con la CONAB y con los gobiernos municipales y estatales (dependiendo de la modalidad analizada), puntos positivos, obstáculos para su participación, nivel de precio y incentivos generados, así como propuestas de cambio.	en andamamiento	

Programa	Investigación	Metodología	Status	Algunos Resultados
	Estudio del impacto del programa sobre los arranjos económicos locales - NE e Sul.	El estudio cualitativo debe presentar un flujograma de la cadena de comercialización representando los actores involucrados y sus relaciones comerciales; mensurar los resultados financieros de corto plazo generados por el PAA sobre los precios agrícolas y su influencia junto a los agricultores familiares beneficiarios del programa; evaluar los cambios generados por la implantación del PAA junto a los actores involucrados en el proceso de comercialización (así como en los canales de acceso a los mercados locales, analizando no solamente las dinámicas del proceso de comercialización, como la sostenibilidad de los cambios promovidos); y analizar los diferentes aspectos del programa en las dos regiones.	en andamamiento	
<b>Cisternas</b>	Estudio del impacto del Programa sobre la vida de los beneficiarios y la cualidade del agua.	El estudio cuali-cuantitativo debe averiguar la percepción del beneficiario cuanto a los efectos del programa sobre las condiciones de vida, focalizando en la economía de los gastos con la adquisición del agua, salud y tiempo dispendido para la colecta del agua. Se deberá también investigar como se utiliza el tiempo libre (en cuales actividades: económicas, culturales, etc.) de las mujeres y niños, antes utilizado para la obtención del agua. Por fin, se debe evaluar la condición de las cisternas construidas, verificando los materiales utilizados y la necesidad de reparos, así como los reparos efectivamente realizados por la ASA.	en andamamiento	
	Estudio sobre la implementación, selección y capacitación de los beneficiarios.	El estudio cuali-cuantitativo busca evaluar el programa de implementación de cisternas en el semiárido nordestino dentro de dos dimensiones: 1) evaluar, segundo el criterio de equidad, la manera por la cual las familias beneficiadas fueran seleccionadas observando: a) evaluación sobre la existencia de criterios claros de selección de los beneficiarios; e b) evaluación de la aplicación de los criterios en la practica; 2) evaluar los procesos de capacitación realizados por el ASA junto a los beneficiarios del programa, así como los resultados de los cursos en relación al uso del agua y manutención de las cisternas.	en andamamiento	

Programa	Investigación	Metodología	Status	Algunos Resultados
<b>Llamada nutricional</b>	Evaluar el perfil nutricional de niños menores de 5 años de edad, pertenecientes a las poblaciones específicas, en situación de vulnerabilidad social - quilombolas, Semiárido e asentamientos rurales del Nordeste.	Estudio descriptivo (cuantitativo) con aplicación de cuestionarios y evaluación antropométrica. El estudio en el Semiárido fue realizado en 277 municipios de 9 estados, siendo 30 municipios por estado (excepto 38 en AL e 29 en SE), con una muestra de 80 niños por municipio, obteniendo un total de 22.160 niños. La muestra de asentamientos fue realizada en 9 estados del Nordeste e en el estado de Minas Gerais, con una muestra total de 1.600 niños. Investigación en alianza con el Ministerio de la Salud. Realizado el 20 de agosto de 2005. Previsión de resultados parciales en diciembre de 2005.	en andamiento	
<b>Seguridad Alimentaria</b>	Suplemento sobre inseguridad alimentaria de la Investigación Nacional por Muestra de Domicilios de 2004.	Estudio cuantitativo que permitirá mostrar como ocurre la distribución de la deficiencia alimentaria en las diferentes regiones, forneciendo informaciones acerca de los grupos poblacionales de riesgo más grandes.	en andamiento	

**Information on external assistance programmes, including a description of their impact on hunger reduction and lessons learned, is given below:**

Entre los programas de asistencia externa establecidos por el MDS, el acuerdo firmado con la FAO tiene enfoque en el tema de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN).

El Termo de cooperación técnica firmado con la FAO es basado en el acuerdo básico de asistencia técnica entre la República Federativa de Brasil y la Organización de las Naciones Unidas, para la implantación del proyecto de apoyo a la implementación y al alcance de los resultados del Programa Hambre Cero.

El Termo ha sido firmado en diciembre de 2003, sin embargo solamente tuvo inicio en el año de 2004, en vista de los cambios institucionales (unificación de los temas de seguridad alimentaria y nutricional, asistencia social y transferencia de renta, por medio de la creación del MDS).

El Proyecto realizado en el ámbito de este Termo se denomina “Apoyo a la Implementación y al Alcance de los Resultados del Programa Hambre Cero”, y está focalizado en los municipios de la región del semiárido brasileño, 11 Estados y regiones metropolitanas.

El Proyecto FAO tiene como objetivos inmediatos (i) el soporte a la implementación y a la gestión de la Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional; (ii) la reducción de la vulnerabilidad a



la inseguridad alimentaria y nutricional en áreas rurales, urbanas e periurbanas; y (iii) la implantación del sistema de evaluación del Programa Hambre Cero. Tiene un presupuesto previsto de R\$13.070.000,00, siendo que de estos recursos ya fueron pagos R\$2.877.000,00, y R\$5.495.000,00 ya están comprometidos o en comprometimiento, totalizando 64,1% de los recursos en ejecución.

Como resultados atingidos, podemos resaltar, inicialmente, el apoyo técnico a la formulación de la Política Nacional de SAN, el mapeamento y la caracterización de iniciativas vinculadas a los programas de SAN como Bancos de Alimentos, Comedores Populares, Agricultura Urbana, siempre con vistas a subsidiar a la implementación de los programas en la referida área en todo Brasil. En lo que se refiere a la evaluación del impacto de los programas están siendo realizadas investigaciones que permitirán evaluar la eficacia, eficiencia y efectividad de los programas en estudio, además de contribuir en proposición de cambios, forneciendo indicadores a ser utilizados en investigaciones posteriores, además de influenciar en la proposición de nuevas estrategias de implementación y divulgación de los programas del Ministerio.

Los impactos generados por el Proyecto son muy incipientes, teniendo en vista el corto plazo de tiempo de la ejecución del Proyecto, no siendo posible todavía percibir los impactos socio-económicos.

En el ámbito del Proyecto, hay algunos estudios en ejecución, como:

- a) Evaluación y Monitoreo del Proyecto Un Millón de Cisternas;
- b) Caracterización y evaluación de iniciativas en Agricultura Urbana e Periurbana;
- c) Estudio del impacto del PAA – Regiones Sur y Nordeste;
- d) Evaluación y Monitoreo del Proyecto Um Millon de Cisternas 2;
- e) Evaluación del impacto del PAA – Leche;
- f) Estudio comparado sobre la efectividad de las diferentes modalidades del PAA;
- g) Identificación y caracterización de las diferentes modalidades de implantación de Comedores Populares;
- h) Evaluación del perfil de los beneficiarios y de la distribución de canastas de alimentos en el Programa Acción Emergencial;
- i) Evaluación de las estrategias de implementación del Proyecto “Niño Saludable, Educación Diez”, con foco en el material distribuido por dicho Proyecto;
- j) Caracterización y evaluación de las Cocinas Comunitarias implantadas en el país;
- l) Caracterización y evaluación de las Huertas Comunitarias implantadas en el país;
- m) Caracterización y evaluación de los Bancos de Alimentos implantados en el país;

- n) Estudio cali-cuantitativo en los municipios de Guaribas y Acauã, en el Estado del Piauí, con el objetivo de analizar los resultados del Hambre Cero en las condiciones socio-económicas de las familias beneficiadas, así como la percepción de la población sobre la implementación local del Programa Hambre Cero;
- o) Caracterización del consumo alimentario de familias representativas de todas los niveles de renta del Distrito Federal, en especial el consumo de hortalizas y frutas;
- p) Identificación de las comunidades que reciben recursos provenientes del Proyecto Tarjeta Indígena;
- q) Mapeamiento de las comunidades quilombolas contempladas con acciones estructurantes y análisis de los resultados en los cambios de las condiciones socio-económicas de los beneficiarios y el cumplimiento de plazos y metas establecidos para la instalación de los equipamientos;
- r) Evaluación del impacto del PAA de la agricultura familiar en ámbito nacional.

En andamio, se puede citar los siguientes estudios:

- a) Apoyo a la implantación de Sistemas Descentralizados de Seguridad Alimentaria y Nutricional;
- b) Identificación y caracterización de iniciativas de la Agricultura Urbana y Periurbana;
- c) Estudio sobre las Directrices para la Política Nacional de Abastecimiento;
- d) PAA – Leche: levantamiento de costos de producción, coleta, procesamiento, envase y distribución de leche proveniente de la agricultura familiar en los estados de: Minas Gerais, Sergipe, Alagoas, Bahia, Ceará, Maranhão, Paraíba, Pernambuco, Piauí y Rio Grande do Norte. Se hizo un estudio para cada estado.

**Section II: Follow up of the WFS Plan of Action**  
*(for completion of Section II of the report please refer to paragraph 6 of the Guidelines)*

This section describes the actions taken under all of the seven Commitments adopted at the World Food Summit. Information is included on policies pursued and/or action programmes implemented, demonstrating, where possible, their impact in terms of contributing to overall social and economic development, poverty alleviation and hunger reduction.

The full text of the WFS Plan of Action is available online at the FAO internet site [http://www.fao.org/monitoringprogress/summit\\_en.html](http://www.fao.org/monitoringprogress/summit_en.html), under the section “Key documents, Rome Declaration on World Food Security”.

**a) Commitments**

- |       |   |
|-------|---|
| One   | We will ensure an enabling political, social, and economic environment designed to create the best conditions for the eradication of poverty and for durable peace, based on full and equal participation of women and men, which is most conducive to achieving sustainable food security for all.   |
| Two   | We will implement policies aimed at eradicating poverty and inequality and improving physical and economic access by all, at all times, to sufficient, nutritionally adequate and safe food and its effective utilization.  |
| Three | We will pursue participatory and sustainable food, agriculture, fisheries, forestry and rural development policies and practices in high and low potential areas, which are essential to adequate and reliable food supplies at the household, national, regional and global levels, and combat pests, drought and desertification, considering the multifunctional character of agriculture. |
| Four  | We will strive to ensure that food, agricultural trade and overall trade policies are conducive to fostering food security for all through a fair and market-oriented world trade system.   |
| Five  | We will endeavour to prevent and be prepared for natural disasters and man-made emergencies and to meet transitory and emergency food requirements in ways that encourage recovery, rehabilitation, development and a capacity to satisfy future needs.   |
| Six   | We will promote optimal allocation and use of public and private investments to foster human resources, sustainable food, agriculture, fisheries and forestry systems, and rural development, in high and low potential areas.  |
| Seven | We will implement, monitor, and follow-up this Plan of Action at all levels in cooperation with the international community.  |

**Summary list of the most important programmes contributing to the WFS Plan of Action:**

<u>Programme</u>	Year Initiated	Duration	Total Budget	Status
1. Programa de Adquisición de Alimentos (PAA)	2003	Indeterminada	R\$ 275 millones/año	Activo
2. Proyecto Consorcios de Seguridad Alimentaria y Desarrollo Local (CONSAD)	2004	Indeterminada	R\$ 4 millones/año	Activo
3. Programa de Construcción de Cisternas	2003	Indeterminada	R\$ 60 millones/año	Activo
4. Educación Alimentaria y Nutricional	2004	Indeterminada	R\$ 6 millones/año	Activo
5. Red Pública de Comedores Populares	2003	Indeterminada	R\$ 37 millones/año	Activo
6. Banco de Alimentos	2003	Indeterminada	R\$ 4,5 millones/año	Activo
7. Distribución de Canastas de Alimentos	2003	Indeterminada	R\$ 46 millones/año	Activo
8. Tarjeta Indígena	2003	Indeterminada	R\$ 7 millones/año	Activo
9. Programa Beca Familia	2003	Indeterminada	R\$ 8,5 miles de millones/año	Activo
10.				

P.S.:

DURACIÓN – los programas son de ejecución continua y no tienen fecha de finalización.

STATUS – los programas no están solamente activos, como, también, en expansión a cada año.

**The policies, strategies and initiatives implemented, and their outcomes, are described below.**

Con relación al **Compromiso Uno** del Plano de Acción, en el que concierne al establecimiento de un orden legal y efectivo de garantía del derecho humano a la alimentación adecuada, fue encaminado al Congreso Nacional el año de 2004 el Proyecto de Ley Orgánica de Seguridad Alimentaria y Nutricional – LOSAN que, una vez aprobado, establecerá el Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional – SISAN.

La participación efectiva de los grupos vulnerables y comunidades tradicionales en las decisiones relativas a la seguridad alimentaria y nutricional es garantizada por el Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional – CONSEA, órgano ligado a la Presidencia de la República que prevé participación de las minorías. Los grupos vulnerables también son atendidos por programas en que son financiados proyectos en la área de seguridad alimentaria y nutricional, como es el caso de la Tarjeta Indígena (que invirtió, de 2004<sup>2</sup> a 2005, R\$ 7.362.528 en proyectos de comunidades indígenas) y los Equipamientos para Comunidades Quilombolas (que atendió las comunidades remanecientes de quilombos con adquisición y donación de equipamientos de seguridad alimentaria y nutricional, como la Casa de Fariña y instrumentos para pesca).

Con relación al objetivo pautado en el **Compromiso Dos**, fue implementado, en octubre de 2003, el Programa Beca Familia (PBF), que se caracteriza como una política de transferencia directa de renta vinculada a condiciones. Esto significa que las familias pobres - las que presentan renta *per capita* mensual de hasta R\$ 100,00 - y extremadamente pobres - aquellas con renta *per capita* mensual de hasta R\$ 50,00 -, cuyos datos hayan sido colectados y almacenados en el Catastro Único, podrán recibir recursos financieros del Gobierno Federal. En contrapartida, deberán observar determinadas condiciones, como: 1) matricular en escuelas los niños y adolescentes desde 6 hasta 15 años; 2) garantizar su frecuencia a, por lo menos, 85% de las clases a cada mes; 3) mantener en día la vacunación y el acompañamiento del desarrollo de los niños menores de siete años, de acuerdo con los calendarios establecidos por el Ministerio de la Salud - MS; 4) las gestantes deben comparecer a exámenes prenatales y a exámenes después del parto y 5) las madres que amamantan deben participar de las actividades sobre amamantamiento materno y alimentación saludable promovidas por equipos locales de atención a la salud. La lógica de reunir, en un mismo programa, transferencia de dinero directamente a los beneficiarios y el cobro de contrapartidas se refiere a la asociación de medidas en carácter de emergencia (alivio inmediato de la pobreza) con medidas de medio y largo plazo (permitiendo que esas familias tengan acceso a las condiciones mínimas necesarias para la superación de su situación de pobreza). El cumplimiento de las condicionalidades es supervisado por los Ministerios de la Educación y de la Salud, en sus respectivas áreas de actuación, a partir de datos

---

<sup>2</sup> Año de inicio del programa.

informados por la esfera administrativa local.

También se resalta el Proyecto Construcción de Cisternas, implementado en los estados del Nordeste brasileño y norte del estado de Minas Gerais, región semiárida en su mayoría, por medio del cual fueron construidas 82 mil cisternas para la captación del agua de la lluvia de 2003<sup>3</sup> hasta 2005, garantizando el acceso al agua para cerca de 409 mil personas. El total de inversiones de este período fue de R\$ 210 millones. La cualidad nutricional y el buen aprovechamiento de los alimentos son objetos de programas de Educación Alimentaria y Nutricional, entre los cuales podemos citar la distribución de 54 millones de cartillas educativas en las escuelas públicas y privadas de enseñanza fundamental.

La disminución de la migración de poblaciones del campo para la ciudad y la subsistencia de los agricultores familiares son consecuencia y objetivo, respectivamente, del Programa de Adquisición de Alimentos (PAA), por medio del cual se gastó en 2005 más de R\$ 275 millones en compras de productos agropecuarios de pequeños agricultores que posteriormente son distribuidos a familias en situación de inseguridad alimentaria. En el ámbito de este programa es importante destacar la modalidad de adquisición de leche, que benefició, de 2004<sup>4</sup> hasta 2005, 28.400 agricultores familiares (de quienes el producto es adquirido) y 1,3 millones de familias que reciben leche diariamente.

En lo que concierne al **Compromiso Tres**, el desarrollo alimentario, nutricional y agrícola sustentable y participativo es garantizado tanto por la compra de alimentos de agricultura familiar por intermedio del PAA, cuanto por el financiamiento de proyectos en el ámbito de los Consorcios de Seguridad Alimentaria y Desarrollo Local (CONSAD), organización territorial institucionalmente formalizada para desarrollar acciones, diagnósticos y proyectos de seguridad alimentaria y nutricional y el desarrollo local, generando trabajo y renta. Hoy son 40 CONSAD en Brasil, estratégicamente localizados en regiones de bajo Índice de Desarrollo Humano (IDH).

El desperdicio de alimentos en el país es combatido tanto por medio de la Educación Alimentaria y Nutricional como por la construcción de Bancos de Alimentos que gerencian estoques de donaciones.

Entre los impactos del PAA es también importante resaltar la formación de estoques estratégicos de alimentos que permitan al gobierno actuar con presteza en situaciones de emergencia y calamidad pública, conforme dispuesto en el **Compromiso Cinco**. La distribución de alimentos, en estos casos, contó con un presupuesto de R\$ 46 millones el año de 2005 y fueron distribuidas, en total, (de 2003 hasta 2005) 3,5 millones de canastas de alimentos.

---

<sup>3</sup> El 2003, fue creado el Ministerio Extraordinario de Seguridad Alimentaria (pero posteriormente fue creado el Ministerio del Desarrollo Social y Combate al Hambre). En este mismo año, la mayoría de los programas citados en el texto fueron creados.

<sup>4</sup> Año de inicio de esta modalidad del programa.

Con referencia al **Compromiso Seis**, la propia existencia del Ministerio del Desarrollo Social y Combate al Hambre y de la Secretaría Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, entre otras, comprueba el establecimiento de políticas y instituciones sólidas relacionadas al combate al hambre y a la desnutrición. El presupuesto de este Ministerio proviene de inversiones y donaciones de entes públicos y privados.

La implementación y monitoreo de las acciones de este Plan de Acciones, previstos en el **Compromiso Siete**, es garantizada por las instituciones citadas, bien como por el ordenamiento normativo que se viene desarrollando en el país referente a la Seguridad Alimentaria y Nutricional y al Derecho Humano a la Alimentación Adecuada.





**Food Security and Related Indicators**

No.	Indicator Name	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
1	Nº total de agricultores familiares beneficiarios del Programa de Adquisición de Alimentos – modalidad leche (PAA-leche).															13.176	
2	Valor médio invertido anualmente por agricultor familiar atendido por el Programa de Adquisición de Alimentos (PAA) (R\$)															2.212,50	2080,00
3	Nº total de Consorcio Nacional de Seguridad Alimentaria y Desarrollo Local – CONSAD en funcionamiento.																40
4	Nº médio de municipios participantes por Consorcio Nacional de Seguridad Alimentaria y Desarrollo Local – CONSAD.																1.615
5	Valor medio repasado para construcción de cisternas por municipio (R\$).																71.251,75
6	Nº medio de cisternas construidas por municipio atendido.																49
7	Número total de alumnos de 1º a 4º año de la red																18.000.000

	pública que anualmente reciben cartillas educativas.																
8	Valor anual total repasado a la implementación de los comedores populares (R\$).																12.546.855,00
9	Número total de Banco de Alimentos em funcionamiento.																50
10	Nº medio de canastas de alimentos distribuidas anualmente por familias de acampados.																6
11	Nº medio de canastas de alimentos distribuidas anualmente por familias de quilombolas.																3
12	Nº medio de canastas de alimentos distribuidas anualmente por familias de indígenas.																5
13	Total de canastas de alimentos distribuidas por año.															709.000	1.200.000
14	Cobertura del Programa Beca Familia según estimativa de pobreza (%).															59,8	77,68
15																	

[add more indicators/rows if needed]

### Metadata

No.	Measurement Unit	Definition	Statistical Methodology	Source
1				
2				
3				
4				
5				
6				

7				
8				
9				

[add more indicators/rows if needed]