

بيان المحتويات

ملخص الإصلاحات:

تنفيذ الإصلاحات في المنظمة ومقترنات من المدير العام

مذكرات إعلامية تغطي الموضوعات التالية:

المذكورة الإعلامية 1 – التحديات المالية في برنامج العمل والميزانية

المذكورة الإعلامية 2 – أولويات البرنامج والكتلة الحيوية

المذكورة الإعلامية 3 – فروق التكلفة بين المقر الرئيسي والمكاتب الميدانية

المذكورة الإعلامية 4 – مركز الخدمات المشتركة

المذكورة الإعلامية 5 – تبسيط الإجراءات الإدارية وتفويض السلطات

المذكورة الإعلامية 6 – تكاليف التحول لمرة واحدة والمنافع ذات الصلة

المذكورة الإعلامية 7 – التكاليف والأرباح – المرحلة الأولى من الإصلاحات والمقترنات الإضافية

المذكورة الإعلامية 8 – الموظفون المنتدبون المسؤولون عن العلاقات مع وسائل الإعلام

المذكورة الإعلامية 9 – علاقات التشغيل بين المقر الرئيسي والمكاتب الميدانية

تضحت الحاجة الماسة إلى اتخاذ إجراءات حاسمة لبدء تدابير إصلاحية في المنظمة في سياق المناقشات التي دارت بين الرؤساء التنفيذيين لمنظمات الأمم المتحدة في أواخر 2004 بشأن التحديات العالمية، بما في ذلك سبل تنفيذ الأهداف الإنمائية للألفية. وفي أوائل 2005 فُحِصَتْ مجدداً جميع برامج المنظمة على ضوء الأهداف الإنمائية للألفية وعملية الإصلاح الجارية في الأمم المتحدة. وبالنظر إلى اختصاصات المنظمة، فإن الكثير من الأنشطة التي تتطلع بها يسهم فعلاً، على نحو مباشر أو غير مباشر، في تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية، لاسيما الهدف الأول منها المتمثل في القضاء على الفقر المدقع ومكافحة الجوع، ويعين مع ذلك الاضطلاع بأعمال أكثر، لاسيما في ما يخص تحديد أهداف البرامج ومراميها على نحو أفضل، وإقامة تحالفات وشراكات استراتيجية، وتعزيز التعاون مع شركاء منظومة الأمم المتحدة على المستوى القطري. وقد فرغت المنظمة لنها من إجراء تقييم مستقل لعملية تحقيق اللامركزية، ويمكن الاستعانة بنتائج هذا التقييم في إجراء التغييرات لاسيما ما يتعلق منها بشبكة المكاتب الميدانية للمنظمة. وأكدت دراسات أخرى في الوقت نفسه الدور الفريد الذي تؤديه المنظمة في الأنشطة الرامية إلى إنشاء الأطر التنظيمية الدولية وتنفيذها. وأجري تحليل داخلي لتحديد السبل التي يمكن انتهاجها لتقوية المنظمة، باعتبارها منظمةً للمعرفة وتنقيح مبادئها الرئيسية من أجل صوغ مستقبلها وتحديد معالمه. وقد اقتضى هذا السياق تدعيم المسوسة للمنظمة، ووضع المزيد من الترتيبات الهيكلية الفعالة سواء في المقر الرئيسي أو الميدان كجزء من التدابير الجماعية في الأمم المتحدة. وبناء على ذلك، قدم المدير العام مقترنات إصلاحية شاملة إلى مؤتمر المنعقدة في نوفمبر/تشرين الثاني 2005، وذلك في إطار برنامج العمل والميزانية للفترة 2006–2007.

تدابير الأجهزة الرئيسية للمنظمة

اعتمد المؤتمر ميزانية للفترة المالية الحالية تتطلب تخفيضات حقيقة تبلغ 39 مليون دولار أمريكي (5.2% في المائة)، فوصلت الآن بذلك نسبة التخفيضات الحقيقة التي جرت منذ عام 1994 إلى 26% في المائة، على الرغم من زيادة عدد الأعضاء من 169 إلى 189 عضواً خلال الفترة نفسها. وقد استلزم ذلك بطبيعة الحال إجراء تخفيضات في عدد الموظفين بنسبة إجمالية بلغت 31% في المائة منذ عام 1994 عبر جميع موارد التمويل (تشمل تخفيضاً بنسبة 25% في المائة في هيئة الوظائف المولدة من البرنامج العادي). والسبيل إلى تحقيق هذه التعديلات على الفترة المالية الحالية إنما يتمثل في تحقيق وفورات إضافية من خلال الكفاءة في العمل، وتخفيض البرامج. وقد اعتمد مؤتمر 2005 القرار 6، الذي أطلق المرحلة الأولى من الإصلاح من خلال الإذن بما يلي: تنفيذ تغييرات تدريجية في الهيكل التنظيمي في المقر الرئيسي، وتنفيذ مقترنات المدير العام كخطوة أولى لتعزيز اللامركزية في أحد الأقاليم وفي مكتب فرعى إقليمي آخر، وإنشاء مركز للخدمات المشتركة لأداء العمادات الإدارية بطريقة أكثر كفاءة من حيث التكلفة. ومنح المجلس تفويضاً في اتخاذ القرار بشأن مزيد من التنفيذ بأسرع ما يمكن وحسب الاقتضاء.

تنفيذ قرارات المؤتمر

شملت التعديلات التي أدخلت على هيكل المقر الرئيسي اعتباراً من 1 يناير/كانون الثاني 2006، نقل قسم التغذية وحماية المستهلك إلى مصلحة الزراعة وحماية المستهلك، لكي يتسمى تنفيذ نهج "من المزرعة إلى مائدة الطعام" على نحو أشمل وأكمل. وفيما يتعلق بالهيكل الميدانية، فإنه يجري الآن إنشاء ثلاثة مكاتب إقليمية فرعية جديدة تضم أفرقة متعددة التخصصات، وتكون فريق مشابه متعدد التخصصات في مكتب إقليمي فرعى قائم، وآخر في إطار المكتب الإقليمي لأفريقيا. وتم التوصل إلى شروط مواتية جداً للتغطية تكاليف التشغيل غير المتكررة عقب مفاوضات مع الحكومات الضيفية المعنية. ومن المتوقع أن تبدأ المكاتب ممارسة أعمالها في الفترة بين أكتوبر/تشرين الأول وديسمبر/كانون الأول 2006. وكان الترتيب المفضل عند إنشاء مركز الخدمات المشتركة، يتمثل في إعادة توزيع كثير من وظائف العاملات الإدارية على ثلاثة "محاور"، يدعمها مركز تنسيقي في روما، مما أدى إلى تحقيق وفورات صافية كبيرة قدرها 8 ملايين دولار أمريكي سنوياً. ويجرى اتخاذ تدابير ملموسة لتحقيق قدر أكبر من وفورات الكفاءة في إطار السلطات المنوحة للمدير العام، بما في ذلك زيادة الرونة، وتقويض السلطات على نطاق أوسع، وتحسين العمليات والنظم، والانتفاع بالأنشطة المشتركة مع شركاء منظومة الأمم المتحدة.

ووافقت لجنة البرنامج وللجنة المالية في مايو/أيار 2006 على برنامج العمل والميزانية المنقح للفترة 2006–2007 مما يعني إعادة النظر في توجهات العمل الأساسية للمنظمة لتأمين مزيد من التركيز وتعزيز معالجة الأولويات المتعددة التخصصات.

المقترنات الإضافية القدمة من المدير العام

إن التحول التنظيمي في المنظمة عملية لا تحدث بين يوم وليلة، بل تقتضي استجابة مستمرة للأحداث مثل القرارات التي تتخذ في إطار الأمم المتحدة ونتائج التقييم الخارجي المستقل للمنظمة التي ستعرض على مؤتمر المنظمة في نوفمبر/تشرين الثاني 2007. ومن المعروف أن لمقترنات المدير العام ونتائج التقييم المستقل أطراً زمنيةً مختلفةً كما أن لكل منها نطاقاً، ويتربّ على ذلك أن مبادرة واحدة تتخذ قد تؤدي إلى تعزيز الأخرى. والمدير العام مقتنع تماماً بضرورة مواصلة التغييرات الهيكلية بعد المرحلة الأولى التي تمت الموافقة عليها حتى لا يذهب الزخم سدى في عملية التنسيق مع الإصلاحات الجارية على مستوى منظومة الأمم المتحدة، لاسيما التغييرات على المستوى القطري، مع الاستناد أيضاً إلى التوصيات والاستقصاءات ذات الصلة والتقييمات المستقلة.

تنفيذ الإصلاحات في المنظمة ومقترنات من المدير العام

وبناء على ذلك، وطبقاً لأحكام القرار (6/2005)، تقدم مقترنات إضافية من المدير العام إلى مجلس المنظمة في نوفمبر/تشرين الثاني 2006، من خلال لجنتي البرنامج والمالية التابعين له. وهذه المقترنات الجديدة تأخذ بعين الاعتبار الآراء التي أعرب عنها الأعضاء، بما في ذلك ما أبدى منها في المؤتمرات الإقليمية للمنظمة أثناء النصف الأول من 2006، والإرشادات الصادرة عن لجنتي البرنامج والمالية في مايو/أيار 2006، وكذلك النتائج التي أسفرت عنها المشاورات والتحليلات داخل أمانة المنظمة. وترمي هذه المقترنات إلى تحسين آليات التنظيم الداخلية والقدرة على الاستجابة من أجل التوصل إلى تجميع الخبرات الملائمة داخل مجموعات تنظيمية متباينة ومتراقبة سواء على مستوى المقر الرئيسي أو المكاتب الميدانية، مع الحرص على تأمين المدخلات المطلوبة من الواقع الجغرافية الأكثر جدوى من حيث التكلفة تحقيقاً للأهداف المسجلة في الكيانات البرامجية المعتمدة. وسيتسنى بناء على ذلك الحفاظ على الأولويات الأساسية التي أقرتها من قبل الأجهزة الرئيسية.

- وقد أبقى الهيكل التنظيمي المقترن للمقر الرئيسي على العدد الحالي من المصالح وهو ثمانية: مصلحة المعرفة والاتصالات، التي تضم قسم تكنولوجيا المعلومات المتبع عن مصلحة الشؤون المالية والإدارية. وستقود هذه المصلحة المنظمة إلى التركيز أكثر من ذي قبل على دورها كمنظمة للمعرفة.
- مصلحة إدارة الموارد الطبيعية والبيئة، التي تحل محل مصلحة التنمية المستدامة الحالية، وتسمح بتغطية أكثر شمولاً لأبعاد رئيسية مثل الأراضي والمياه، والبيئة، وتغيير المناخ، والطاقة الحيوية.
- مصلحة الزراعة وحماية المستهلك، التي ستشمل بالإضافة إلى الأنشطة التغذوية، العمل المتعلق بالصناعات الزراعية والبنية الأساسية الريفية، وهكذا ستظل متقدمة تماماً مع نهج "من المزرعة إلى طبق الطعام". وستقوم هذه المصلحة أيضاً بتنسيق الاستجابة للأزمات الناجمة عن الآفات والأمراض الحيوانية والنباتية العابرة للحدود، من خلال مركز إدارة الأزمات.
- مصلحة التنمية الاقتصادية والاجتماعية، التي ستضم قسماً يعنى بالمساواة بين الجنسين والتكافؤ والتتشغيل في المناطق الريفية، لكي تتعامل مع الجوانب الاجتماعية والاقتصادية للتنمية من منظور متكامل.
- سيجرى نوع من إعادة التنظيم للمصالح القائمة التي تغطي قطاعات الغابات ومصايد الأسماك وتربيه الأحياء المائية، لكي تتمكن من الاضطلاع ببرامجها على نحو أكثر اتساقاً.
- ستظل مصلحة التعاون الفني بدون تغيير جوهري، بينما سيعدل اسم مصلحة الشؤون المالية والإدارية لكي يصبح مصلحة الموارد البشرية والمادية.
- فيما يتعلق بالوحدات التابعة لمكتب المدير العام، سيلغى مكتب متابعة مؤتمر القمة العالمي للأغذية والتحالفات، وستحال مسؤولياته الرئيسية إلى جهة أخرى. أما الفريق الصغير المعروف باسم "المستشارون الخاصون للمدير العام" فسيحل محله مكتب التنسيق مع الأمم المتحدة ومتابعة الأهداف الإنمائية للألفية، بغية إلقاء المزيد من الضوء على هذه الوظيفة وتعزيز ما لها من أولوية.

وسينشأ مكتباً إقليمياً فرعياً، لخدمة أمريكا الوسطى والخليج، وفقاً لما دعت إليه المؤتمرات الإقليمية المعنية. وستساعد إعادة تنظيم الموظفين في سنتياغو وبانكوك والقاهرة بالإضافة لأفرقة متعددة التخصصات إلى هذه المكاتب الإقليمية، على خدمة البلدان التي لا تغطيها المكاتب الإقليمية الفرعية القائمة أو المقترنة. وستزود الأفرقة المتعددة التخصصات بموارد إضافية لتغطية نفقات الموارد البشرية من غير الموظفين وتلبية الطلبات في المناطق الجغرافية المعنية، التي تقتضي خبرات تتجاوز ما هو متوفّر في الأفرقة ذاتها. وسيساعد النقل المقترن للمكتب الإقليمي لأوروبا من روما إلى بودابست على ضمان الحد الأقصى من التأثر وتحقيق وفورات من خلال إفساح موقع الهيكل الإقليمي الفرعي القائم هناك ليضم هذه الأفرقة. وعلاوة على ذلك، ومنذ قرار الاتحاد الروسي الانضمام إلى عضوية المنظمة في أوائل عام 2006، تجري اتصالات حثيثة لإنشاء مكتب اتصال في موسكو. وسيترتّب على ذلك ارتفاع عدد وظائف الفتنة الفنية المقترنة من 34 في المائة إلى 37 في المائة من العدد الإجمالي، بينما سيظل التخفيض الإجمالي الصافي في الوظائف منذ الفترة 2004 – 2005 عند 122 وظيفة، مثلما هو عليه في برنامج العمل والميزانية المنقحين للفترة 2006–2007.

وترمي المقترنات الإضافية أيضاً إلى إعادة تخصيص الموارد نحو المجالات ذات الأولوية العالمية، بما في ذلك، أمانة المعاهدة الدولية بشأن الموارد الوراثية النباتية للأغذية والزراعة، وأمانة الاتفاقية الدولية لوقاية النباتات، وجودة الأغذية وسلامتها، ومصايد الأسماك والغابات. مع ضمان تشغيل نظام سليم للمراجعة المالية الداخلية. وسيجرى تسهيل إعادة تخصيص الموارد، ضمن جملة أمور، من خلال الوفورات التي سيتسنى تحقيقها باتخاذ تدابير إعادة الهيكلة، وزيادة الإيرادات المتوقعة للدعم الذي تقدمه المنظمة للمشاريع والمساهمات المتوقعة من البلدان المضيفة من أجل إنشاء جميع المكاتب الجديدة وتكميل تشغيلها، بما في ذلك تقديم الموظفين الفنيين المبتدئين وموظفي الدعم.

وتعتبر التكاليف غير المتكسرة لتنفيذ الإصلاحات استثماراً ضرورياً لتحقيق الوفورات وتحسين فعالية المنظمة. وربما يتمكن الأعضاء من إنعام النظر في المساهمات الطوعية، سيجرى تمويل التكاليف غير المتكسرة البالغة 15 مليون دولار للإصلاحات التي وافق عليها و2.7 من ملايين الدولارات للمقترنات الإضافية، من خلال مزيج من مصادر التمويل الداخلية والخارجية.

المذكرة الإعلامية 1 – سبتمبر/أيلول 2006

التحديات المالية في برنامج العمل والميزانية

تواجه منظمة الأغذية والزراعة اليوم ثلاثة تحديات تتمثل في انخفاض مواردتها من الاشتراكات المقررة، وزيادات في التكاليف غير المرصودة في الميزانية بسبب عوامل خارجة عن سيطرتها، وتأخر تحصيل الاشتراكات المقررة، مما عرض المنظمة لخسائر بسبب أسعار صرف العملات واضطرّها إلى الاستدانة لتنفيذ برنامج عملها الموافق عليه. فتراجعت نتيجة لذلك عملية إنشاء الوظائف.

لمحة تاريخية عن الميزانية

عانت المنظمة من أول وأكبر عملية خفض بالقيمة الحقيقية لميزانيتها في الفترة 1996–1997 قدرها 57 مليون دولار أمريكي (أي ما يعادل 8.5 في المائة بالقيمة الحقيقة). وفي حين سعى المدراء كافة إلى التوفير والاقتصاد لحماية تنفيذ البرامج، كانت للهيئات الإدارية حصة أكبر من التخفيضات اكتسبت المنظمة بفضلها قدرًا أكبر من الكفاءة.

وخلال السنوات الست التالية المنتهية بالفترة 2002–2003، تراجعت ميزانية البرنامج العادي بنسبة 4.6 في المائة بالقيمة الحقيقة. وتمكنَت المنظمة خلال تلك الأعوام من التكيف بشكل عقلاني مع إجراء تغييرات برامجية تستند إلى الأولويات وتحقيق مزيد من الكفاءة في ظل استمرار ارتفاع الطلب على خدمات المنظمة.

وفي 2004–2005، فرض الأعضاء خفضاً بالقيمة الحقيقة قدره 51 مليون دولار أمريكي (6.4 في المائة) أعقابه تخفيض في القيمة الحقيقة للميزانية قدره 39 مليون دولار أمريكي (5.2 في المائة) جرى التصويت عليه للفترة 2006–2007. كما أجاز المؤتمر تنفيذ الإصلاحات تدريجياً، وأشار إلى أنَّ جزءاً من تكاليف المرحلة الانتقالية ذات الصلة سوف يموَّل من خارج الميزانية. والتخفيض الذي بلغ مجموعه بالقيمة الحقيقة 11.6 في المائة منذ 2004–2005 يتخطى كثيراً قدرة الاستيعاب بواسطة وفورات الكفاءة. بل إنه يتخطى معايير الإنتاجية السنوية المستهدفة على المدى البعيد في منظمات القطاع العام الوطنية وهي تتراوح بين 1 و1.5 في المائة. ويتبين تأثير هذه التخفيضات في الميزانية على البرامج مثلاً من خلال برنامج العمل والميزانية المعدل للفترة 2004–2005 حيث جرى إلغاء 9 في المائة من المخرجات وخفض 29 في المائة منها.

خفض عدد الموظفين والوظائف في المنظمة

بلغ التخفيض الإجمالي في إنشاء الوظائف من البرنامج العادي للمنظمة نسبة 25 في المائة، تمشياً مع الخفض الإجمالي في الميزانية البالغ بالقيمة الحقيقة 26 في المائة منذ 1994. وتركَّزت هذه الجهود في تخفيض طبقات الإدارة وكذلك عدد الوظائف من الدرجات الأعلى وزيادة نسبة الموظفين الشباب، ومن فيهم الموظفون التقنيون القطريون. وقد بلغ التخفيض الصافي في عدد الوظائف 232 وظيفة في 2004–2005 و122 في 2006–2007.

ومنذ 1994، انخفض العدد الإجمالي لموظفي المنظمة في مختلف مراكز العمل (بما يشمل المشاريع الميدانية) بنسبة 31 في المائة تقريباً. وأدى تغيير أساليب تنفيذ البرامج إلى خفض عدد الموظفين الميدانيين بنسبة 72 في المائة وأدت جهود خفض التكاليف الإدارية إلى تخفيضات أعلى من المتوسط في قسم الشؤون المالية (32 في المائة) وقسم إدارة الموارد البشرية (55 في المائة) وقسم الخدمات الإدارية (49 في المائة).

التكاليف غير المرصودة في ميزانية 2006–2007

إنَّ تنفيذ برنامج العمل للفترة 2006–2007 سوف يتأثر أيضاً بتكاليف الموظفين غير المرصودة في الميزانية والتي تقدر بنحو 16 مليون دولار أمريكي (ومن أسباب ذلك مثلاً ارتفاع تعطية التأمين الصحي والتقلبات غير الموالية في أسعار صرف العملات بالنسبة إلى الوظائف خارج المقر). وعلاوة على ذلك، أوصت لجنة الخدمة المدنية الدولية بزيادة قدرها 12.16 في المائة في جدول مرتبات فئة الخدمات العامة في المنظمات التي اتخذت من روما مقراً لها اعتباراً من 1 نوفمبر/تشرين الثاني 2005. ومع أنه جرى رصد ميزانية في برنامج العمل والميزانية 2006–2007 لتغطية جزء من هذه الزيادة، إلا أنَّ التكلفة التي لم ترصد في الميزانية تبلغ 13.9 مليون دولار أمريكي. ومن المتوقع أن يصدر المجلس في نوفمبر/تشرين الثاني 2006 قراراً بشأن توصية لجنة الخدمة المدنية الدولية وبشأن وسائل التمويل، بما في ذلك كملاذ آخر إجراء تخفيضات في برنامج العمل الموافق عليه.

المذكرة الإعلامية 2 – سبتمبر/أيلول 2006

أولويات البرنامج والكتلة الحيوية

أقر المؤتمر في عام 2005 هيكلًا برامجيا جديداً لبرنامج عمل المنظمة يعيد تركيز أولوياتها الموضوعية في نطاق النظم المستدامة للأغذية والزراعة، وتبادل المعارف وبناء القدرات والسياسات والترويج؛ وتعزيز التعاون على المستويات الدولية والإقليمية والقطبية. كما أولى اهتمام أكبر بالعمل المتعدد التخصصات والشراكات والتحالفات الاستراتيجية. واعتمد، في ذات الوقت، مستوى للميزانية يقل 5.2 في المائة بالقيمة الحقيقة عن الفترة المالية السابقة (ويقل 26 في المائة مما كان عليه في 1994)، مما أدى إلى اعتراف لجنتي البرنامج والمالي أنه جراء التخفيضات المتتالية للميزانية، ضمن جملة أمور أخرى، ضعفت الكتلة الحيوية للمنظمة في مجالات رئيسية معينة من اختصاصاتها ضعفاً شديداً.

وتعبر برامج المنظمة 186 من الكيانات البرامجية المندرجة تحتها في الفترة 2006-2007 عن الأولويات الموضوعية للمنظمة والإنجازات المنتظرة منها باتباع نموذج الإطار المنطقي المركز على تحقيق النتائج. وبالتالي، فإن الكيانات البرامجية هي اللبنات التي يبني عليها تطوير برنامج عمل المنظمة ورصده. وينبغي أن ترتبط الكتلة الحيوية بموارد مطابقة مع حصيلة متوقعة للكيانات البرامجية.

وبالنسبة لذلك، يطلب من مدراء البرامج المعينين، لكل كيان برامجي، فحص الارتباط الوثيق لخطتهم بالإطار الاستراتيجي والأهداف الإنمائية للألفية، وأن يتثبتوا من تركيز الكيان بوضوح على الأولويات التي أعربت عنها الدول الأعضاء. وقد صُممت الكيانات البرامجية، على وجه التحديد، للقيام بما يلي :

- توضيح المزايا النسبية للمنظمة في العمل المخطط له، وما يلزم من تعاون مع المؤسسات الشريكة والزيادة المحتملة في الموارد الخارجية عن الميزانية؛
- وتحديد النتائج والنتائج المراد تحقيقها، والمخرجات ذات الصلة المراد إنتاجها والأنشطة التي يتبعين تنفيذها سعياً إلى جعل هذه النتائج مستدامة بقدر الإمكان؛
- وتحديد التوليفة المناسبة وموقع المدخلات (أي موارد الموظفين والموارد من غير الموظفين) من مختلف الوحدات، حرصاً على تخصيص موارد كافية تكفل كفاءة وفعالية إنجاز المخرجات الازمة، لتوليد النتائج المراد تحقيقها؛
- وإدراج ترتيبات لإعداد تقارير التقدير والتقييم والأداء التي ترفع إلى الإدارة والأجهزة الرئيسية معاً.

وشمل برنامج العمل والميزانية المنقح للفترة 2006-2007 تفصيل برنامج العمل على مستوى الكيانات البرامجية. ووافقت عليه لجنتا البرنامج والمالي في مايو/أيار 2006، اللتان قدمتا أيضاً بعض التوجيهات بشأن التعديلات الممكنة في الفترة 2006-2007. وبناءً على ذلك، فإن المقتراحات الأخرى التي تقدم بها المدير العام في الوثيقة CL 131/18 تخصص موارد إضافية للعمل ذي الأولوية العليا في مضمار الموارد الوراثية النباتية والحيوانية، ودعم الاتفاقية الدولية لحماية النباتات، والآفات والنباتية والأمراض الحيوانية، وسلامة الأغذية، والغابات، ومصايد الأسماك وإدارة المياه الزراعية، وقاعدة البيانات الإحصائية الشاملة للمنظمة FAOSTAT والنظام العالمي للإعلام والإذاعة المبكر. كذلك عززت الرقابة المالية الداخلية.

وتتميز معظم الكيانات البرامجية الموضوعية الـ 186 بأهمية عالية وقد يكون لها طائفة متنوعة من المستخدمين النهائيين المقصودين (ومنهم مثلاً صانعو السياسات، والمؤسسات المحلية، والدوائر الأكاديمية والمجتمعات المحلية الزراعية). وكما يليق بمنظمة للمعارف تعمل على معالجة المعلومات وتعديها، وتزويج لأفضل الممارسات، تتطلب الموارد البشرية في المنظمة تشكيل أكبر نسبة من المدخلات في جميع الواقع (63 في المائة في مقتراحات المدير العام). وستقدم نسبة متزايدة من هذه المدخلات (37 في المائة في مقتراحات المدير العام) على مستوى الواقع الميداني، بما يضمن الكفاءة دون الإضرار بلا مبرر بفعاليتها. وفي ذات الوقت، فإن وجود موارد كافية من غير الموظفين هام للسماح بتنفيذ البرامج بصورة مرنة، بما في ذلك الحصول على الخبرات الفنية المطلوبة لفترات قصيرة.

المذكرة الإعلامية 3 – سبتمبر/أيلول 2006

فروق التكلفة بين المقر الرئيسي والمكاتب الميدانية

تتمثل إحدى العناصر الرئيسية في تصميم الكيانات البرامجية والتنظيمية الواردة في إصلاحات المدير العام في وضع المزيج السليم من الخبرات في مجموعات تنظيمية متعددة كي تتحقق البرامج الأهداف المرجوة منها ولضمان المدخلات الالزامية من أكثر الواقع الجغرافية فعالية من حيث التكلفة. وفي الواقع، شددت الأجهزة الرئيسية مراراً على ضرورة إيجاد حلول أكثر توفيراً وهو مطلب أساسي في هذه المرحلة التي تفرض فيها قيود على الميزانية.

وبما أنَّ الموارد الالزامة لتنفيذ برامج المنظمة هي في غالبيتها من الموارد البشرية، فمن الضروري إذاً أن يتواجد الموظفون في أنساب الواقع الجغرافية. وتتفاوت تكلفة الموظفين بشكل ملحوظ من موقع عمل إلى آخر. وتشمل تكلفة الموظفين المرتبات والمستحقات الأخرى التي تدفعها المنظمة، بما فيها معاشات التقاعد والضمان الاجتماعي والمزايا المرتبطة بالاقتراب (مثل المنح الدراسية والسفر في إجازة لزيارة الوطن الوطن) حيثما ينطبق ذلك. والتكلفة المتوسطة لوظائف الفئة الفنية متشابهة بالإجمال في مختلف مواقع العمل التي توجد فيها المنظمة، في حين أنَّ متوسط تكلفة فئة الخدمات العامة أقلَّ بكثير في جميع الواقع الميدانية مقارنة مع المقر الرئيسي.

ويظهر الجدول أدناه الوفورات المحققة في تكاليف الموظفين بين المقر الرئيسي وثلاثة مواقع عمل جديدة في مكاتب إقليمية فرعية بالنسبة إلى وظيفة من الفئة الفنية وأخرى من فئة الخدمات العامة مقارنة مع التكلفة في المقر الرئيسي. ويتبين من خلال مقارنة تكلفة موظفين من الفتنتين في فريق متعدد الاختصاصات أن الوفورات تتراوح بين 14% في المائة و24% في المائة مقارنة مع المقر الرئيسي.

تركيا	اثيوبيا	غابون	
(%) 9	(%) 2	(%) 4	ف-4
(%) 36	(%) 77	(%) 54	خ-5
(%) 14	(%) 24	(%) 20	فريق متعدد الاختصاصات في المكتب الإقليمي الفرعى

والواقع أنَّ الوفورات الكلية نتيجة الغوارق الإيجابية في تكاليف الموظفين بفضل إنشاء مكاتب إقليمية فرعية بموجب إصلاحات المدير العام تبلغ 5.2 مليون دولار أمريكي في الفترة المالية الواحدة.

وعلاوة على ذلك، تجدر الإشارة إلى أنَّ الوفورات الممكنة نتيجة تأدية الوظائف في الواقع الميدانية ترتفع كلما ارتفعت نسبة موظفي الدعم فيها. أما بالنسبة إلى الأعمال الإدارية التي تستعين بشكل مكثف بموظفي فئة الخدمات العامة، فإنَّ فرق التكلفة مقارنة مع المقر الرئيسي قد يتتجاوز نسبة الـ 50% في المائة. وفيما يتعلق مثلاً باقتراح إنشاء ثلاثة "محاور" تابعة لمركز الخدمات المشتركة في موقع أقلَّ تكلفة (بودابست وبانكوك وسنتياغو)، سوف يتعدى فارق التكلفة للفترة المالية بين الهيكل الحالي وتلك الواقع 7 مليون دولار أمريكي في الفترة المالية الواحدة.

المذكورة الإعلامية 4 - سبتمبر/أيلول 2006

مركز الخدمات المشتركة

يعمل المدير العام على اتخاذ إجراءات من أجل التنفيذ الكامل لقرار مؤتمر عام 2005 الذي رخص بإنشاء مركز الخدمات المشتركة لتصريف المعاملات الإدارية. وستسفر الترتيبات المقترنة، حال تنفيذها، عن وفورات قدرها 8 ملايين دولار أمريكي في كل فترة مالية من خلال وفورات الكفاءة والفرق المواتية في تكاليف الموظفين فيما بين المقر الرئيسي والمواقع المحلية (مقارنة مع رقم مستهدف قدره 7 ملايين دولار أمريكي).

وفي إطار هذا النهج، فإن المعاملات الإدارية ذات الحجم الكبير، والروتينية الطابع، والمستندة إلى قواعد وإجراءات موحدة موثقة ومتقى إليها، ذات الأهمية الاستراتيجية الضئيلة وغير المرتبطة بموقع معين، ستنتقل، في المقام الأول، من المقر الرئيسي إلى موقع محلية ذات تكلفة أقل. وتشمل هذه المعاملات خدمات شؤون العاملين، وسلف السفر الرسمي واسترداد المصروفات، والدفاتر اليومية المحاسبية، وخطابات الاتفاق، والحسابات الواجبة السداد، ومعاملات التوريدات المكتبية، وعمليات الحصر وخدمات مكتب المساعدة.

وتنطوي الترتيبات المفضلة على إعادة توزيع الوظائف على ثلاثة محاور لمركز الخدمات المشتركة في كل من بانكوك وسنغافورة وبودابست – وسيغطي المحور الأخير معالجة المعاملات الخاصة بالمقر الرئيسي وأفريقيا والشرق الأدنى. وهذه المحاور هي في مناطق زمنية مماثلة لمناطق عمل غالبية الموظفين الذين يصرّفون هذه المعاملات، ولديها إلمام بلغات العمل المطلوبة، وتقدم تسهيلات جيدة وبنى أساسية موثوقة بها لتقنولوجيا المعلومات والاتصالات. وحرصاً على جودة الخدمات في كافة أرجاء العالم، سيكون هناك مركز تنسيق في المقر الرئيسي، كما سيكون الموظفون في محاور المراكز الثلاثة الواقعة خارج المقر خاضعين في المسؤولية لمركز التنسيق هذا.

وبينطوي هذا المقترن على تخفيض إجمالي لعدد 14 وظيفة من وظائف الخدمات العامة ووظيفة واحدة من الفئة الفنية، ويرجع ذلك جزئياً إلى تحسينات الكفاءة المتوقعة في خدمات شؤون العاملين التي ستنتشأ عن تنفيذ تدفقات آلية للمعاملات بواسطة أنظمة الحاسوب الجديدة بدءاً من عام 2007. ومن المتوقع تخفيض 7 وظائف من الفئة الفنية و65 وظيفة من فئة الخدمات العامة في المقر الرئيسي. وسيقابل ذلك إنشاء 8 وظائف من الفئة الفنية و64 وظيفة من فئة الخدمات العامة في بودابست، وسيُسر من إنشاء هذا المحور الجديد الظروف المواتية التي عرضتها حكومة هنغاريا لنقل الوظائف. ومن التغييرات الأخرى تخفيض وظيفة واحدة من الفئة الفنية و12 وظيفة من فئة الخدمات العامة في المكتب الإقليمي لأفريقيا، وتخفيض وظيفة واحدة من الفئة الفنية و6 وظائف من فئة الخدمات العامة في المكتب الإقليمي للشرق الأدنى وشمال أفريقيا. وستنشأ ثلاث وظائف خدمات عامة في سنغافورة ووظيفتا خدمات عامة في بانكوك لتعزيز وحدتي دعم الإدارة القائمتين من قبل في هذين المكتبين الإقليميين بحيث تتمكنا من الاضطلاع بالوظائف الجديدة لمعالجة المعاملات الإدارية كل في إقليمه.

وسيتم تنفيذ مركز الخدمات المشتركة على مراحل خلال الفترة من 2006 إلى 2009 بغية: تقليل تكاليف التنفيذ لمرة واحدة؛ وتحفيض وطأة التأثيرات الاجتماعية على الموظفين الحاليين؛ والسماح بتنفيذ الأنظمة الحاسوبية لمعالجة شؤون العاملين وجدول المرتبات، وضمان توافق المبني المناسب والمعدات وتدريب الموظفين. وسيتيح تنفيذ نموذج إدارة الموارد البشرية في 2007 مزيداً من الفرص لتبسيط إجراءات والتوفير في التكاليف، فضلاً عن التحسينات النوعية في إدارة الموارد البشرية من خلال ترشيد وظائف أداء الخدمات.

المذكرة الإعلامية 5 – سبتمبر/أيلول 2006

تبسيط الإجراءات الإدارية وتقويض السلطات

شجعت الأجهزة الرئاسية باستمرار الأمانة على السعي إلى تحقيق تحسينات في مكاسب الكفاءة والإنتاجية، بما في ذلك قدر أكبر من تمكين الموظفين وتكيف أساليب إدارة الموارد البشرية في المنظمة. وقد أيد قرار المؤتمر 6/2005 بشأن الإصلاحات في المنظمة: ”تبسيط العمليات الإدارية والمالية الراامية إلى تحقيق مزيد من وفورات الكفاءة وتعزيز سياسات وإدارة الموارد البشرية...”.

ووضع المدير العام موضع التنفيذ، في عام 2005، إطاراً يضم خمسة مبادئ شاملة لتحسين الكفاءة وتحقيق مكاسب الإنتاجية: شمول جميع مجالات الأنشطة، وأهداف يحددها المدراء الذين يكونون موضع المسائلة عن إنجاز النتائج ورفع التقارير عنها؛ ومستويات ملائمة من التقويض والرقابة الداخلية؛ واستراتيجية تسعير داخلية فعالة وقدر أكبر من التعاون بين التخصصات؛ والتقييم الذاتي لجميع البرامج التي تتبع معايير وإجراءات مشتركة. وفي إطار عملية تحديد تدابير ملموسة للتبسيط وتقويض السلطات، أنشئت مجموعة عمل مشتركة بين المصالح لتحديد فرص بعينها لتبسيط الإجراءات وتقويض السلطات داخل المنظمة. ومن المتوقع أيضاً أن يتيح الإطار والعملية المطبقين للمنظمة إمكانية تحديد التحسينات وإعداد سجل منهجي بتحسينات الإنتاجية والكفاءة تحدد له المعايير المناسبة لقياس الأداء.

وأصدر المدير العام في مايو/أيار 2006، كنتيجة أولية لهذا العمل، 31 تقوضاً بالسلطات إلى المدراء العامين المساعدين ومدراء الأقسام المختارين (نشرة المدير العام رقم 19/2006 بتاريخ 5/5/2006)، تغطي مجموعة واسعة من أعمال الإدارة والشؤون الإدارية. وعلاوة على ذلك، شجع المدراء على تقويض السلطات لموظفيهم كأمانة على الميزانيات المخصصة لتنفيذ البيانات البرامجية والمشروعات، بالإضافة من آليات الموافقة الداخلية المبسطة في مجال التوريدات، وخطابات الاتفاق، وتعيين الخبراء الاستشاريين، والسفر الرسمي. كما نفذ المزيد من التقويض بالسلطات لمثلي المنظمة فيما يتصل بتعيين موظفي فئة الخدمات العامة وزيادة المرونة في إدارة مرفق برنامج التعاون الفني، مما حسن من استجابة المنظمة على المستوى القطري. وإضافة إلى ذلك، فوضت المكاتب الإقليمية والفرعية وممثليات قطرية مختارة المزيد من سلطات التوريد.

وقدمت مجموعة العمل المشتركة بين المصالح أيضاً 55 مقترحاً بشأن فرص أخرى لتبسيط الإجراءات الإدارية. وأصدرت بالفعل قواعد معدلة لتخفيص التكاليف والتسخير الداخلي للموظفين، واستخدام اتفاقات التوريدات طويلة الأجل وقواعد معدلة لتعيين موظفي المشروعات القطريين. وتجرى تلبية الكثير من التوصيات المتبقية من خلال ثلاثة مشروعات جارية للنظم الإدارية: نظام إدارة الموارد البشرية، الذي سيدخل تغييرات كبيرة على الإجراءات والعمليات المتعلقة بجميع العاملات المرتبطة بالموظفيين، بما في ذلك التعيين والتوظيف، والمستحقات، وتدريب الموظفين وتنمية قدراتهم وجدول المرتبات؛ ونظام المحاسبة المالية لتلبية احتياجات العمل المتغيرة ووظائف الإدارة المالية للشبكة العالمية لمكاتب الممثليات المنظمة القطرية ومكاتب المشروعات؛ ونظام السفر الرسمي الجديد، الذي سيحقق عملية تبسيط هامة لمعالجة معاملات السفر الرسمي.

ومن التدابير الأخرى التي يجري تنفيذها هيكل مصرفي جديد وأتمتة النظام المصرفي لتخفيض الرسوم المصرفية، وأتممت إدخال بيانات الوارد/ الصادر من سلف المشروعات، والتعديلات المنتظرة في ترتيبات المبلغ المقطوع لمستحقات السفر، واتخاذ إجراءات توريد مشتركة مع الشركاء الآخرين في منظومة الأمم المتحدة، وإعادة تنظيم الهياكل الداخلية، ومنها مثلاً، هيكل وحدة برنامج التعاون الفني. ومن المنتظر أن يحقق تنفيذ هذه التدابير وفورات تقارب 3.9 ملايين دولار أمريكي في الفترة المالية.

المذكرة الإعلامية 6 – سبتمبر/أيلول 2006

تكاليف التحول لمرة واحدة والمنافع ذات الصلة

التكاليفُ لمرة واحدة المترتبة على عملية التحول هي عبارة عن استثماراتٍ ومصروفات غير متكررة تلزم من أجل تطبيق التغييرات على صعيد التوظيف والهيكل والإجراءات وفقاً للإصلاحات التي أقرّها المؤتمر في عام 2005 ومقترنات المدير العام الإضافية.

ويقدّر مجموع التكاليف لمرة واحدة الازمة لتنفيذ التغييرات التي أقرّها المؤتمر في 2005 بنحو 15.2 مليون دولار أمريكي، حسبما أبلغت به جميع البلدان الأعضاء في مطلع هذا العام. ومن ضمن هذا المبلغ، سيستخدم مبلغ 6.4 ملايين دولار في تنفيذ الهيكل المعتمدة للمقرّ والمكاتب الميدانية؛ وسيغطي مبلغ 6.7 مليون دولار تكاليف تنفيذ مركز الخدمات المشتركة (3.4 مليون دولار) وتبسيط الإجراءات الإدارية (3.3 مليون دولار)؛ وسيخصّص نحو مليوني دولار لتغطية تكاليف إنهاء الخدمة لوظائف الخدمات العامة الملغاة في أرجاء العالم امتثالاً لقرار المؤتمر بشأن مستوى الميزانية المعتمد.

وقد تم إعداد خطة تمويل آمن لتغطية التكاليف لمرة واحدة المترتبة على الإصلاحات التي أقرّها المؤتمر على التوالي.

- أشار قرار المؤتمر في عام 2005 بشأن الإصلاحات إلى أن المدير العام يعتزم البحث عن دعم من خارج الميزانية لتغطية جزء من تكاليف عملية التحول. وعليه، يتوقع أن يتم توفير مبلغ 3.1 مليون دولار من خلال مساهمات بموجب اتفاقيات البلدان المضيفة الخاصة بمبان تتوفّر فيها "المعايير الدنيا للأمن التشغيلي" إضافة إلى تقديم مركبات ومعدات مكتبية والمساعدة في نفقات نقل الموظفين.

- وستُخصّص تكاليف إنهاء خدمة الموظفين البالغ مجموعها 4.4 مليون دولار من صندوق مدفوعات نهاية الخدمة، لتفادي الآثار الضارة على برنامج العمل.

- والموارد محددة ضمن برنامج العمل، وهي تشمل مبلغ 3.2 مليون دولار للتدريب ستُعطى من الميزانيات المخصصة لتنمية قدرات الموظفين، ومبلغ 1.2 مليون دولار من مرفق المصروفات الرأسمالية. وسيتعين تمويل المبلغ المتبقى وقدره 3.3 مليون دولار من الوفورات المتاتية من الوظائف الشاغرة في المنظمة واعتمادات المكاتب الإقليمية والإقليمية الفرعية لغير الموظفين، إلا أنّ تقديم البلدان الأعضاء لمساهمات إضافية خارجة عن الميزانية من شأنه أن يسهل عملية التحول إلى حدّ كبير ويعزّز مجالات الأولوية.

وتُقدر التكاليف لمرة واحدة الازمة لتنفيذ مقترنات الإصلاح الإضافية بما مجموعه 2.7 مليون الدولارات. ومن المرجح أن يُعطى 1.2 مليون دولار منها من خلال مساهمات البلدان المضيفة من أجل إنشاء المكاتب الإقليمية الفرعية الجديدة؛ وستُخصّص تكاليف إنهاء خدمة الموظفين ومقدارها 0.5 مليون دولار من صندوق مدفوعات نهاية الخدمة؛ وسيغطي مبلغ قدره 0.5 مليون دولار من الميزانيات المخصصة لتنمية قدرات الموظفين، أما الباقى وقدره 0.5 مليون دولار فسيغطي من الوفورات المتاتية من الوظائف الشاغرة في المنظمة بأكملها واعتمادات غير المتعلقة بالموظفين في المكاتب الإقليمية والإقليمية الفرعية.

وسيسفر الاستثمار لمرة واحدة في هذه التغييرات الخاصة بالتوظيف والهيكل والإجراءات عن منافع كبيرة للمنظمة فيما يخص الوفورات والكفاءة والفعالية. فعلى سبيل المثال، سيؤدي مركز الخدمات المشتركة إلى تقديم الخدمات الإدارية على نحو أكثر فعالية وإلى وفورات تبلغ 8 ملايين دولار في كل فترة مالية، بينما ستسمح الإجراءات الأخرى لتبسيط الإدارة بإعادة تخصيص مبلغ 3.9 مليون دولار في كل فترة مالية لصالح الأعمال الموضوعية. ومن شأن إعادة تجميع الخبرات في هيكل المقرّ أن تسهل التأزر في تنفيذ البرامج والعمل المتعدد التخصصات. وستعمل إعادة هيكلة المكاتب الميدانية وطرق عملها على زيادة القدرة على الاستجابة لما تحتاجه البلدان خلال عملها لتحقيق الأهداف الإنمائية للألفية، إضافة لقيامها في الوقت نفسه بمدّ جسر متواصل بين العمل المعياري والتفيذي وتعزيز تبادل المعارف. وسيتسنى، بفضل المساهمات السخية التي قدمتها الحكومات المضيفة لتغطية تكاليف تشغيل المكاتب الجديدة، تكريس الاشتراكات المقررة لصالح البرامج والخدمات ذات الأولية.

المذكرة الإعلامية 7 - سبتمبر/أيلول 2006

التكاليف والأرباح – المرحلة الأولى من الإصلاحات والمقترنات الإضافية

من المتوقع أن يؤدي تنفيذ الإصلاحات التي وافق عليها المؤتمر عام 2005 والمقترنات الإضافية التي تقدم بها المدير العام إلى تحقيق أرباح كمية، تتلخص في ما يلي.

أبرز الوفورات المتكررة في البرنامج العادي والأرباح المترتب عنها "بالقيمة النقدية" (المبالغ المتعلقة بفترة مالية من سنتين)
التنفيذ الكامل على مراحل لمركز الخدمات المشتركة ووفورات الكفاءة ذات الصلة: يمكن الاستفادة من قدرة نظم المعلومات الجديدة في تأدية الخدمات في موقع عمل مختلفة عن تلك التي تتحدد فيها القرارات ذات الصلة، وذلك من أجل إعادة توزيع الوظائف الإدارية على ثلاثة "محاور" (بانكوك وبودابست وسنتياغو)، يعاونها مركز تنسيق في روما. الوفورات: 8 ملايين دولار أمريكي.

تدابير التبسيط وزيادة الكفاءة: من الأمثلة على ذلك اعتماد هيكل مصرفي جديد ونظام مصرفي آلي لتقليل الرسوم المصرفية، والاستيراد/التصدير الآلي لبيانات سلف المشاريع، والتعديلات المتوقعة على ترتيبات المبلغ المخصص لمستحقات السفر، والتوريد المشترك ووفورات الكفاءة في وحدة برنامج التعاون الفني. الوفورات: 3.9 ملايين دولار أمريكي.

خفض مستويات الرتب: تلغى 21 وظيفة من فئة مدير والفئات الأعلى مع ما يصاحبها من وظائف من فئة الخدمات العامة. الوفورات: 10 ملايين دولار أمريكي.

زيارة المبالغ التي تسدرها المشاريع المولدة من خارج الميزانية إلى الحساب العام، بما في ذلك زيادة مقترنة في معدلات تكاليف الدعم للمشاريع التي تكفل دعماً مباشراً لأنشطة البرنامج العادي. الوفورات: 9.5 ملايين دولار أمريكي.

المكاتب الميدانية: إن إيفاد فرق متعددة الاختصاصات (بما فيها موظفو الدعم المختصون) إلى المكتب الميدانية ونقل المكتب الإقليمي لأوروبا وآسيا الوسطى إلى بودابست سوف يؤدي إلى فروق مواتية في تكاليف الموظفين مقارنة مع كلفتهم في المقر الرئيسي. الوفورات: 5.9 ملايين دولار أمريكي.
سوف تقدم الحكومات الضيقية مساعدة نقديّة وعينية لتعطيل تكاليف تشغيل المكاتب الإقليمية الفرعية، فضلاً عن المسؤولين الفنيين المبتدئين وموظفي الدعم. **القيمة المقدرة:** 17.3 مليون دولار أمريكي. (لا يشمل هذا المبلغ المساهمات التي من المحتمل أن تقدمها حكومة هنغاريا، والتي هي حالياً موضع تفاوض).

المكاتب الإقليمية: يجري تخفيض حجم الفرق المختصة بالسياسات وبالعمليات في المكتب الإقليمية، وكذلك خدمات المساعدة الإضافية (كالسائق والكاتب والسجل). الوفورات: 3.9 ملايين دولار أمريكي.

التعديلات في المقر: بناء على توجيهات لجنة البرنامج في دورتها في مايو/أيار 2006، يجري تخفيض الموارد من غير الموظفين المخصصة لأنشطة الاتصالات والإعلام العام، وإلغاء مكتب متابعة مؤتمر القمة العالمي للأغذية والتحالفات (ويعاد توزيع معظم الأنشطة على وحدات أخرى). الوفورات: 1 مليون دولار أمريكي.

مجالات مختارة تحتاج إلى تعزيز ومنافع ذلك
يؤمن كم أكبر من الموارد من غير الموظفين في موقع العمل الإقليمية والإقليمية الفرعية لمزيد من المرونة في تلبية طلبات الأعضاء وللمساهمة في تنفيذ كيانات برامجية متخصصة. **المبلغ:** 10.1 ملايين دولار أمريكي.

يجري تعزيز المجالات البرامجية الفنية ذات الأولوية من خلال تأمين قدر أكبر من الموارد من غير الموظفين توزع على فرق متعددة التخصصات ولرعاة إعادة تخصيص وقت الموظفين داخلياً. المبلغ: 11.4 مليون دولار أمريكي.

سيجري إنشاء مكتب اتصال جديد في موسكو بعدما قرر الاتحاد الروسي الانضمام إلى عضوية المنظمة. المبلغ: 1.3 مليون دولار أمريكي.
يجري تعزيز عمليات الرقابة الداخلية بناء على توجيهات لجنة المالية في دورتها في مايو/أيار 2006، وذلك من خلال حشد الموارد لبرنامج مراجعة الحسابات المحلي ولمكتب المفتش العام ولقسم الشؤون المالية. **المبلغ:** 2.4 من ملايين الدولارات الأمريكية.

المذكرة الإعلامية 8 – سبتمبر/أيلول 2006

الموظفون المنتدبون المسؤولون عن العلاقات مع وسائل الإعلام

انتهت المنظمة لسنوات عديدة سياسة انتداب موظفين من الفئة الفنية مسؤولين عن المعلومات والعلاقات مع وسائل الإعلام إلى موقع خارج مقرها في روما، كي يدعموا ويساندوا حملات التوعية والإعلام العام التي تقوم بها المنظمة. ويتواجد هؤلاء الموظفون حالياً في كلّ من واشنطن وبانكوك وباريس. وقد كان هناك مسؤول إعلام في أكرا حتى أواخر عام 2005، كما كان يوجد مثل هؤلاء الموظفين سابقاً في القاهرة وستنطاغو.

ويتبين من تحليل أجري مؤخراً لما تحظى به المنظمة ومجالات النشاط ذات الأولوية فيها من تغطية إخبارية أنَّ ثمة حاجةَ الآن لتركيز جهود التوعية والإعلام العام في البلدان النامية لزيادة الوعي بدور المنظمة وإسهامها المنقطع النظير في عملية التنمية وقيادتها لمكافحة الجوع في العالم.

وبغية معالجة هذا "العجز في التواصل"، ستُتنقل بعض الوظائف إلى عواصم أوروبية، وسيعتمد أكثر إلى استخدام موارد من غير الموظفين، وذلك ليتسنى إطلاق حملة إعلامية مكثفة، تُجرى بالدرجة الأولى عبر وسائل الإعلام، لكنها تشمل أيضاً المنظمات غير الحكومية والمجتمع المدني ككل. وسيتم إجراء ذلك في ظلّ خفض مقداره 8 في المائة في تكاليف الترويج الإعلامي والتعاون في إطار مقترنات المدير العام المقدمة إلى دورة المجلس في نوفمبر/تشرين الثاني 2006، وذلك استجابةً لطلعات الأجهزة الرئيسية نحو استخدام أكثر فعالية للموارد المخصصة لأنشطة الاتصالات وإعادة تحصيص الوفورات للأنشطة الموضوعية. والمراكيز المختارة، إضافة إلى باريس التي ستضطلع بالمسؤولية عن بلدان اتحاد بنيلو克斯، هي: لندن – وتشمل المملكة المتحدة وأيرلندا؛ وستوكهولم – وتشمل بلدان الشمال الأوروبي؛ وبرلين – وتشمل ألمانيا والنمسا؛ ومدريد وتشمل إسبانيا والبرتغال.

وسينتمني هؤلاء المسؤولون عن العلاقات مع وسائل الإعلام، نظراً لتواجدهم في عين المكان، بوضع جيد يتيح لهم أن يحدّدوا ويبنوا علاقات مع الصحفيين والمحرّرين المتخصصين في المؤسسات الإعلامية الرائدة، المكتوبة منها والمسموعة. وليس الغرض من هذا النهج خلق قنوات اتصال بديلة، بل التركيز على إيصال المعلومات عبر القنوات الإعلامية القائمة. ويُتوقع، بفضل عمل هؤلاء المسؤولين، أن تُعرض وتناقش، في وسائل الإعلام المرئية، صورة شاملة ومتوازنة ومبتكرة لما تبذله منظمة الأغذية والزراعة – وبالتالي المجتمع الدولي – من جهود لمكافحة الجوع في العالم.

وسيمكن موظفو المنظمة المسؤولون عن العلاقات مع وسائل الإعلام من تزويد جهات الاتصال الخاصة بهم بمعلومات حول أنشطة المنظمة على نحو منتظم، وترتيب عقد مقابلات واجتماعات إعلامية مع الخبراء الفنيين في المقر وفي الواقع الميداني، واقتراح تحقيقات إخبارية لمزيد من التفاصيل. وسيكون هؤلاء المسؤولون، من خلال علاقتهم مع منتجي البرامج المكرسة لموضوعات الساعة المحلية ومحرّري الأخبار في الإذاعة والتلفزيون، على أهبة الاستعداد لضمان إسماع صوت منظمة الأغذية والزراعة حينما تتناول تلك البرامج قضايا تتعلق باختصاصات المنظمة. كما سيكون بمقدورهم التفاوض مع هيئات الإذاعة حول عمليات إنتاج مشترك، وعقد ترتيبات لوضع رسائل إعلامية وإذاعتها. وسيستفيد المسؤولون عن العلاقات مع وسائل الإعلام من الزيارات التي يقوم بها المدير العام للمنظمة وكبار المسؤولين فيها وذلك لأغراض إعلامية. كما سيتمكنون بوضع جيد يمكنهم من أن يوفّروا لسفراء النوايا الحسنة في المنظمة مواد إعلامية ويقتربوا عليهم أنشطة ترويجية، بما في ذلك زيارات ميدانية، وأن يعملوا على تحسين الاتصالات مع المنظمات غير الحكومية ومنظمات المجتمع المدني.

المذكرة الإعلامية 9 – سبتمبر/أيلول 2006

علاقات التشغيل بين المقر الرئيسي والمكاتب الميدانية

لكي تكون خبرات المنظمة فعالة، يجب أن تكون متواجدة في أكثر الأماكن ارتباطاً بألوبيات الأعضاء الجماعية واحتياجاتهم الخاصة، ولا سيما لدعم التنمية على كل من الصعيد القطري والإقليمي الفرعى والإقليمي، بطرق منها تعزيز الشراكات مع العناصر الفاعلة الأخرى في مجالى الأغذية والزراعة (كمنظمات التكامل الاقتصادي الإقليمية) ومع كيانات الأمم المتحدة الأخرى.

ويجري حالياً تنفيذ الخطوة الأولى للامركزية التي أذن بها المؤتمر، كما جرى طرح مقترنات إضافية استجابةً لطلبات الأعضاء، وضماناً للتماسك والاتساق في الهيكل.

تحسين الامركزية مع أداء متماسك للبرامج

سيواصل موظفو المنظمة الفنيون العمل من أجل الكيانات البرامجية، بصرف النظر عن موقعهم الجغرافي، عن طريق تعزيز ترتيبات التعاون بين الطبقات الإدارية بالمنظمة.

• يكرس الموظفون الفنيون في المقر الرئيسي معظم وقتهم للجوانب العالمية للكيانات البرامجية الموضوعية. ويقدمون المساعدة الفنية، عند الضرورة، إلى المكاتب الميدانية. ويعملون في إطار التسلسل القيادي للقسم الفني التابعين له، تحت إشراف المدير العام المساعد المختص.

• يكرس الموظفون الفنيون بالمكاتب الإقليمية أيضاً معظم وقتهم للكيانات البرامجية الموضوعية، مع التركيز على البعد الإقليمي المختصين به. ويقدمون المساعدة إلى المكاتب الميدانية الأخرى، مكملاً للمهارات في الأفرقة الإقليمية الفرعية المتعددة التخصصات. ويعملون في إطار التسلسل القيادي للقسم الفني الأصلي التابعين له في المقر الرئيسي، ويتلقون توجيهات من الممثل الإقليمي فيما يتعلق بالمسائل الإدارية والتنظيمية.

• يكرس الموظفون الفنيون الإقليميون الفرعيون بالأفرقة المتعددة التخصصات نحو 50 في المائة من وقتهم للكيانات البرامجية الموضوعية والـ 50 في المائة الأخرى لمساعدة كل بلد ومنظمة في الأقاليم الفرعية. ويعملون في إطار التسلسل القيادي للمنسق الإقليمي الفرعى، ويتلقون الإرشاد الوظيفي من القسم الفني التابعين له. وتشكل المكاتب الإقليمية الفرعية جزءاً من الهيكل الإقليمي.

• يكفل ممثلو المنظمة استجابةً فعالة لألوبيات البلد في سياق الأهداف الإنمائية للألفية، وخطط وبرامج التنمية القطرية، وفي إطار نظام التنسيق في الأمم المتحدة. ويشاركون في الصياغة وفي استراتيجية الحكومة إزاء الحد من الفقر والمساعي المشتركة التي يبذلها فريق الأمم المتحدة القطري. ويساهمون بخبراتهم الفنية في الفريق الإقليمي الفرعى المتعدد التخصصات بنسبة تصل إلى 30 في المائة من وقتهم.

ترتيبات التنسيق الرئيسية

تستمر المصالح الفنية في تحمل المسؤولية عن الجودة الفنية للبرامج والمشاريع على الصعيد العالمي، وتتولى تنسيق إدارة المعارف في مجالات الخبرة، وترشّف على أداء الموظفين الفنيين في جميع الواقع. ولهذا فهي تتمتع بسلطات في مجال إعداد الميزانية و اختيار الموظفين وتقدير أدائهم وتنقلهم.

ويعمل المنسقون الإقليميون الفرعيون في إطار التسلسل القيادي للممثل الإقليمي. وسيتولى فريق إداري إقليمي، يرأسه الممثل الإقليمي ويضم المنسقين الإقليميين الفرعيين في الإقليم، استعراض القضايا البرامجية والإدارية الناشئة في الإقليم.

ويعمل ممثلو المنظمة على تحقيق توافق الآراء في الداخل والخارج دعماً لألوبيات الحكومة. ويحظطون بأنشطة بناء القدرات للمصالح ذات الصلة ويقدمون المساعدة إليها في مجال التخطيط والبرمجة، ووضع السياسات، واعتماد الحلول الفنية المناسبة في مجالات اختصاص المنظمة. ويشكلون جزءاً لا يتجزأ من فريق الأمم المتحدة القطري، يحظطون بدور استباقي. وسيتولى فريق إداري إقليمي فرعى، يرأسه المنسق الإقليمي الفرعى بمشاركة من ممثلي المنظمة، التصدي للتحديات البرامجية والإدارية الناشئة في الإقليم الفرعى.