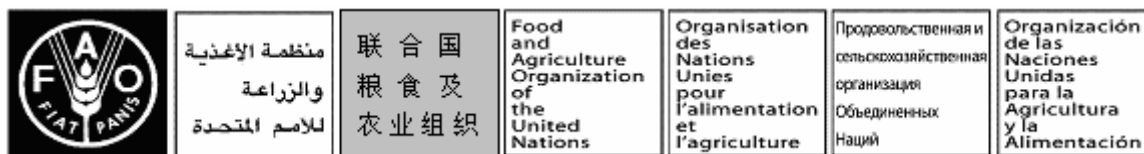


2008年11月



渔业委员会

第二十八届会议

2009年3月2—6日，意大利罗马

打击非法、不报告和不管制捕鱼，包括通过 关于港口国措施的有法律约束力的文书 及建立全球渔船记录

内容提要

渔委首次处理非法、不报告、不管制（下面简称 IUU）捕鱼以来已经过去了十年。在此时间，不断积累的经验使渔委及其成员国能够加强和改进针对 IUU 捕鱼的方法并使这种方法多样化。仍然面临挑战，但对问题有共同认识。详细说明了两项即将采取的举措：关于港口国措施的有法律约束力的文书草案及建立全球渔船记录。本文件还简要审议了正在执行的打击 IUU 捕鱼的一系列重大举措，查明了新出现的 IUU 捕鱼问题：兼捕和遗弃。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

引 言

1. 非法、不报告和不管制（IUU）捕鱼继续影响世界渔业，危及海洋环境保护，威胁可持续性。IUU 捕鱼和有关活动受到高利润、不断增长的全球鱼品市场和捕捞业能力过剩的驱动。由于软弱无力的管理系统而使 IUU 活动¹ 得以进行。最近估计数表明，IUU 所造成的全球年损失可能为 100—230 亿美元，不过由于这些活动的隐蔽性而很难进行准确定量。IUU 捕鱼在世界所有区域普遍发生，在公海、专属经济区和近海渔业中都有发生。这些活动如果不加以充分控制，会给工业化渔业、小型渔业和手工渔业等所有各类渔业带来严重问题，可能产生严重环境、经济和社会影响。

2. 所有国家都受到 IUU 捕鱼的影响，无论是关心其渔业管理、其靠渔业为生社区的福利和生物多样性保护的沿海国家，处理遵守管理和养护措施的渔民的责任和社会经济关注的船旗国，想要验证来到其港口的渔获物的港口国，还是试图确保为其消费者进口合法捕捞的安全产品的市场国。普遍认为 IUU 是一个共同的问题，因此需要共同解决。

3. 自从大约十年前 IUU 捕鱼成为全球议程上的一个突出问题以来，国际社会一直在努力通过各种措施消除 IUU 捕鱼²。但是由于其复杂的性质而无法采取简单或统一的解决办法。在打击 IUU 捕鱼的头十年，出现了一些最初的有效应对措施，提高了各国政府和民间社会对 IUU 捕鱼的负面影响的认识。例如，在过去十年，重点从针对 IUU 渔船转向针对 IUU 渔船及其渔获物。

4. 本文件旨在概述最近在打击 IUU 捕鱼方面值得注意的发展情况，着重介绍了粮农组织使 IUU 捕鱼更加困难和花费更大的两项主要举措：制定关于港口国措施的有法律约束力的文书及发展全球渔船、冷藏运输船和补给船综合记录（全球记录）³。

¹ 《对全世界非法捕捞程度进行估计》，海洋资源评估小组与英属哥伦比亚大学渔业中心渔业生态系统恢复研究，2008 年（正在印刷中）。该报告表明，其估计数并未包括遗弃渔获物和未报告的合法渔获物。

² 自 1999 年。粮农组织渔业委员会（渔委）第二十三届会议以来，渔委每届会议都讨论 IUU 捕鱼问题。1999 年，渔委开始了就该主题制定一项国际行动计划的程序。渔委在 2001 年通过了《预防、制止和消除非法、不报告和不管制捕鱼国际行动计划》，罗马粮农组织。2001 年。24 页。随后渔委每届会议都将 IUU 捕鱼列入其议程。粮农组织大会和单独举行的部长级会议也着重讨论了 IUU 捕鱼问题。2003 年，粮农组织大会通过了一项 IUU 捕鱼决议即第 6/2003 号决议：关于实施《预防、制止和消除非法、不报告和不管制捕鱼国际行动计划》的进展报告。2005 年渔业部长级会议提出了《2005 年非法、不报告和不管制捕鱼罗马宣言》，该次会议的部分工作是讨论有关 IUU 捕鱼的活动。

³ 由粮农组织渔业部长级会议通过的《2005 年非法、不报告和不管制捕鱼罗马宣言》要求在粮农组织范围内制定一项综合渔船记录，包括经常参与 IUU 活动的冷藏运输船和补给船。在 2008 年。粮农组织全球记录专家磋商会上，提到渔船时还包括其他类别的船。粮农组织。关于发展全球渔船综合记录的专家磋商会报告，2008 年 2 月 25—28 日，意大利罗马。《粮农组织渔业报告》第 865 号。罗马粮农组织。2008 年。59 页。同样，在本文件中，在全球记录方面提及渔船时也包括另外两类船。

本文件在简要审议了正在发生的重大新情况之后，对新出现的一个问题进行了讨论，在最后部分提出了建议渔委采取的行动。

港口国措施

5. 在 2005 年渔委第二十六届会议通过了粮农组织自愿性《打击非法、不报告和不管制捕鱼港口国措施样本计划》（《样本计划》）之后，国际社会日益认识到港口国措施作为预防、制止和消除 IUU 捕鱼的一个新的有效履约工具的价值。渔委第二十七届会议重新审议了这个问题，认识到迫切需要制定一套综合港口国措施，在《样本计划》和《预防、制止和消除非法、不报告和不管制捕鱼国际行动计划》的基础上制定有法律约束力的新文书。渔委强调，该项新文书是港口国的最低标准，可灵活采用更加严格的措施。然而，普遍认为，该项文书不应当影响以前商定的其他措施，如需要减少捕捞能力等。

6. 渔委赞同在其第二十八届会议之前最后确定该项文书文本的时间表。因此，在 2007 年 9 月 4 日至 8 日在美国举行了粮农组织专家磋商会⁴ 以便拟定关于港口国措施的有法律约束力文书的最初草案，为 2008 年 6 月 23 日至 27 日在意大利罗马举行的技术磋商会谈判关于预防、制止和消除 IUU 捕鱼的港口国措施有法律约束力文书文本草案奠定基础。定于 2009 年 1 月 26 日至 30 日再次举行技术磋商会。在再次举行的磋商会上将向渔委简要介绍发展情况。此外，2008 年 11 月 25 日至 27 日在意大利罗马举行了一次非正式开放性技术会议，审议该文书的附件草案。该次会议的目的主要是为了简化其附件。

7. 《样本计划》的实施和关于港口国措施的有法律约束力文书的可能采用，需要一批技术骨干。粮农组织成员认识到在这一迅速发展的领域需要发展人力，为此粮农组织在 2006 年 8 月开始了一系列区域研讨会，迄今已举行 5 次⁵。此外，还举行了国家研讨会作为试点项目，使这些结果有利于有资金时开展的更广泛的分区域

⁴ 粮农组织。2007 年。关于港口国措施的有法律约束力文书草案的专家磋商会美国华盛顿哥伦比亚特区，2007 年 9 月 4—8 日。《粮农组织渔业报告》第 846 号。罗马粮农组织。22 页。

⁵ 粮农组织。2008 年。粮农组织/太平洋岛国论坛渔业局关于促进打击非法、不报告和不管制捕鱼港口国措施的全面有效实施区域研讨会报告。2006 年 8 月 28 日—9 月 1 日，斐济楠迪。《粮农组织渔业报告》第 810 号。罗马粮农组织。198 页；粮农组织。2007 年。政府间海洋学委员会/粮农组织/印度洋金枪鱼委员会关于加强印度洋港口国措施的专题讨论会报告和研讨会报告。2007 年 6 月 18—22 日，毛里塔尼亚路易港。《粮农组织渔业报告》第 844 号。罗马粮农组织。69 页；2008 年。粮农组织/地中海渔业总委员会。粮农组织/地中海渔业总委员会关于打击非法、不报告和不管制捕鱼的港口国措施研讨会报告。2007 年 12 月 10—12 日，罗马。《粮农组织渔业报告》第 857 号。罗马粮农组织。86 页；粮农组织。2008 年。粮农组织关于打击非法、不报告和不管制捕鱼的港口国措施区域研讨会报告。2008 年 1 月 28—31 日，南非开普敦。《粮农组织渔业报告》第 859 号。罗马粮农组织，42 页；粮农组织。关于打击非法、不报告和不管制捕鱼的港口国措施区域研讨会报告。2008 年 3 月 31 日—4 月 4 日，泰国曼谷。《粮农组织渔业报告》第 868 号。罗马粮农组织。79 页。

活动⁶。来自 58 个国家和欧洲委员会的人员参加了这些研讨会。有 11 个区域渔业机构⁷与粮农组织合作举办了这些研讨会。

8. 这些研讨会的主要目的是发展国家能力，促进双边、分区域和/或区域协调，从而使各国具备更好条件加强和协调港口国措施，实施有关《非法、不报告和不管制国际行动计划》工具和《样本计划》，尽可能对港口国措施的有法律约束力文书的制定作出贡献。

9. 粮农组织将继续进行该项举措，在港口国措施方面加强各国能力建设及提高国家的认识，扩大该项举措以包括船旗国的执行情况和其他有关履约工具。中心目标是在这些迅速发展的领域促进快速有效的合作行动以打击 IUU 捕鱼。视资金提供情况，计划在今后两年在以下区域举行更多研讨会：近东，加勒比，西非，南亚，中美洲和南美洲。正在寻求多个捐助方援助，考虑到范围广泛的国家和组织已经为该项举措提供了支持。粮农组织港口国措施信托基金（MTF/GLO/206/MUL）已经设立，以确保资金管理方面取得最大经济和效益。

发展全球渔船、冷藏运输船和补给船全面记录

10. 渔委第二十七届会议对初步可行性研究⁸进行了审议，然后指示粮农组织通过举行一次专家磋商会进一步发展全球记录概念。关于发展全球渔船、冷藏运输船和补给船全面记录的专家磋商会（全球记录专家磋商会）于 2008 年 2 月 25 日至 28 日在罗马举行⁹，旨在系统评价全球记录的可行性、其范围、列入记录时所采用的标准、该项记录的目标、数据来源及如何获得准确而全面的现有数据、船舶独特标识符的必要性和发展中国家的特殊需要。

11. 全球记录专家磋商会大力支持全球记录概念。专家们设想全球记录是一个门户网站¹⁰，得到全球数据库的支持，由许多来源提供的信息一起集中保存，为有关渔船信息提供一站式服务¹¹。全球记录将与国家渔船登记、区域渔船记录、IUU 渔

⁶ 粮农组织/分区域渔业委员会关于打击 IUU 捕鱼的港口国措施的国家研讨会：2008 年 6 月 9—10 日，2008 年 7 月 14—15 日，毛里塔尼亚努瓦迪布；2008 年 6 月 12—13 日，2008 年 7 月 17—18 日，塞内加尔达喀尔（报告正在编写中）。

⁷ 在本文件中，区域渔业机构一词系指各种区域渔业机构，包括区域渔业管理组织或安排（粮农组织框架之内和之外的那些组织或安排）、具有管理使命的那些组织或安排，具有咨询职能的那些组织或安排。

⁸ 本文件概述了粮农组织可行性研究，关于发展全球渔船、冷藏运输船、补给船和实益拥有人全面记录的报告，提交 2007 年渔委。COFI/2007/Inf.12。

⁹ 粮农组织。2008 年。关于发展全球渔船全面记录的磋商会报告，2008 年 2 月 25—28 日，罗马。《粮农组织渔业报告》第 865 号，罗马粮农组织。59 页。

¹⁰ 一个门户网站是为各种信息和工具提供单个登录点的框架。

¹¹ 在粮农组织其他领域成功地采用了使用与现有国家数据库和其他数据库链接的一个门户网站这种模式；例如见 www.ippc.int<<http://www.ippc.int>>，国际植物检疫门户网站。

船清单和保存有关渔船各种信息的数据库的信息链接。正如全球记录专家磋商会所讨论的，全球记录将努力建立与国家现有数据库的链接，不要求国家提交包含数据的其他资料，这一点与粮农组织管理的其他一些现有数据库不同。

12. 全球记录将包含公开提供的信息和从大量来源获得的信息。简单的搜索工具将使全球记录成为对范围广泛的潜在用户有吸引力的一个工具。全球记录作为一项信息记录是中立的，用户能够对其获取的信息作出自己的判断。全球记录专家磋商会将促进全球记录作为优先事项，但专家们建议采用逐步发展和实施的方法，因为发展全球记录很可能是一项艰巨的任务。

13. 全球记录专家磋商会指出，各种用户可能从全球记录获得广泛利益，特别是有关预防和制止 IUU 捕鱼方面。全球记录的信息将帮助渔业监测、控制和监视机构，改进渔船和产品的可追踪性，提高渔船信息和作业的透明度。全球记录的信息可以通过在可追踪性和认证方面提供帮助来支持产业需要。负责渔业管理、统计工作、船队能力、国家和国际监测、控制和监视能力、风险评估、渔船安全和海洋污染的人员及区域渔业机构，也将成为全球记录的使用者。

14. 全球记录专家磋商会确信应当立即取得进展，认为渔委应当充分了解超出了全球记录磋商会的范围和时间的的问题。为了帮助渔委第二十八届会议作出决定，全球记录专家磋商会同意视资金提供情况要求进一步探讨关键问题，提出了将在渔委第二十八届会议之前取得进展的一系列临时活动。这些活动包括由各种专家组成的通信小组，以进一步探讨有关全球记录发展的某些技术文件，如渔船独特标识符¹²、信息技术问题、数据提供和用户要求。还将提交各种技术文件，采用有关全球记录认识提高计划。最后，粮农组织应根据资源获得情况举行一次会议，在渔委第二十八届会议之前审议任何有关发展情况。一份综合报告对这些临时活动中得出的最显著结论作了概述，该报告按原样提供。

审议正在发生的有关 IUU 捕鱼的重大情况

15. 粮农组织、其他联合国机构、政府、区域经济组织、区域渔业机构、非政府组织、产业和民间社会越来越多地参与打击 IUU 捕鱼。下面将对最近的一些发展情况进行简要审议。

¹² 无论渔船的所有人、地点、船旗等有什么变化，渔船的独特标识符保持不变。粮农组织关于全球记录的可行性研究和 2008 年。粮农组织全球记录专家磋商会认识到需要有独特标识符来防止频繁易旗，以显示渔船历史，有助于全球渔船跟踪。全球记录专家磋商会还要求有公司的独特标识符。全球记录专家磋商会还建议，建议设立的任何全球系统都需要考虑到现有渔船编号系统，如国际海事组织等所采用的编号系统。好几个区域渔业机构已开始讨论在其管辖水域内对渔船采用独特标识符。

实施《非法、不报告和不管制捕鱼国际行动计划》

16. 《非法、不报告和不管制捕鱼国际行动计划》第 IV 部分鼓励所有国家制定和实施对 IUU 捕鱼和有关活动进行打击的国家行动计划《国家行动计划》。这些计划之所以很重要是因为他们促进采取协调一致和全面的国家行动打击 IUU 捕鱼。这些计划的制定过程是一项"空缺填补"活动,使各国能够查明没有处理或没有充分处理的领域并予以纠正。此外,在必须对活动进行区域合作和协调以打击 IUU 捕鱼的地区,鼓励区域国家集团制定《区域行动计划》(《打击非法、不报告和不管制捕鱼区域行动计划》)。

17. 根据粮农组织获得的信息,《国家行动计划》制定情况在各区域之间差异很大。此外,虽然近几年来在制定《区域行动计划》方面成功地开展了两项活动¹³,但在制定《区域行动计划》方面没有取得什么进展,尽管许多国家和区域渔业机构乐于接受《国际行动计划》的目标和原则。然而,鼓励所有粮农组织成员和区域渔业机构制定行动计划,以确保有一个明确、合理和一致的平台,为打击 IUU 捕鱼的政策和措施奠定基础。

船旗国的执行情况

18. 在渔委第二十七届会议上,一些成员提及不负责任的船旗国。渔委要求粮农组织视资金获得情况考虑举行一次专家磋商会的可能性,以制定船旗国执行情况评估标准,探讨对悬挂没有达到这种标准的国家旗帜的渔船可能采取的行动。

19. 加拿大于 2008 年 3 月 25 日至 28 日在温哥华主办了船旗国责任国际专家研讨会:评估执行情况及采取行动。该次研讨会作为有关确定为改进船旗国执行情况而可采取果断行动的广泛努力的第一阶段举行。

20. 粮农组织船旗国执行情况专家磋商会尚未安排,视资金提供情况。专家磋商会将以下方面进行讨论并提出建议:船旗国执行情况评估标准;对于悬挂没有达到所定标准的国家旗帜的渔船可能采取的行动;国家政府、区域渔业机构、国际机构、国际文书和民间社会在实施有关船旗国执行情况的标准和行动方面的作用;帮助发展中国家达到这些标准,酌情采取行动及发挥各自的作用。

¹³ 打击 IUU 捕鱼和有关活动的两项主要区域举措系指维多利亚湖渔业组织在 2004 年制定维多利亚湖渔业组织预防、制止和消除 IUU 捕鱼的区域计划,以及关于促进负责任捕鱼活动,包括在该地区打击非法、不报告和不管制捕鱼的区域行动计划。澳大利亚、文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、印度尼西亚、马来西亚、巴布亚新几内亚、菲律宾、新加坡、泰国、东帝汶和越南于 2007 年通过了后面的《区域行动计划》。

粮农组织/国际海事组织关于IUU捕鱼和有关事项特设联合工作组

21. 粮农组织代表团和国际海事组织代表团及这两个组织的秘书处在 2007 年 7 月举行会议，以确定涉及有关 IUU 捕鱼活动的富有成效的合作。粮农组织/国际海事组织关于 IUU 捕鱼和有关事项特设联合工作组（联合工作组）第二次会议认识到四项短期合作行动重点：港口国控制/措施，全球记录，海洋废物，国际海事组织的两项公约（《托雷莫里诺斯议定书》和《海员培训、发证和值班标准国际公约》）的生效。联合工作组还同意继续定期进行秘书处间的合作。最近这两个组织的合作特别活跃，在制定关于港口国措施的有法律约束力的文书草案、发展全球记录和其他有关事项（审议《国际防止船舶污染公约》附件 V 和关于遗弃或丢失渔具的准则）方面正在开展合作；在所有领域，国际海事组织都提供了技术专业知

渔船监测系统调查

22. 粮农组织认识到技术在打击 IUU 捕鱼方面的日益重要性，特别是认识到渔船监测系统的作用，在 2007 年通过向 180 多个国家和区域渔业机构发送综合问答调查表对全世界卫星渔船监测系统使用情况进行了调查。收到了 100 多份调查表答复，正在建立一个数据库，以利于分析这些答复所提供的信息。将汇编国家或区域渔船监测系统联络点目录以利于渔船监测系统的实时数据交换和合作。

23. 大约有 80 个国家正在采用渔船监测计划或打算很快实施渔船监测计划，并且区域渔业机构高度接受渔船监测系统，因此可以将渔船监测系统视为有效监测、控制和监视工具。根据调查表答复所直接提供的信息和其他非正式来源的信息，估计全世界大约有 5 万艘渔船装备了渔船监测系统，不过渔船监测系统在各区域的使用没有可比性。然而，调查表答复清楚地表明，许多国家没有将渔船监测系统充分用于渔业履约或管理和其他目的。需要制定一项综合能力建设计划，以培养能够解释渔船监测系统数据并将这种数据用于多种目的的人员。

全球渔业强化培训研讨会

24. 来自近 50 个国家的 200 名监测、控制和监视专家于 2008 年 8 月来到挪威特隆赫姆参加第二次全球渔业强化培训研讨会，讨论打击有关 IUU 捕鱼活动的实际办法。该次研讨会由挪威渔业局主办，由国际监测、控制和监视网络组织，由粮农组织共同发起¹⁴。与会者审议了监测、控制和监视主题的一项总体计划，他们认为

¹⁴ 监测、控制和监视网络是监测、控制和监视实践者的一个全球论坛。该网络是一个没有成本的自愿组织，旨在通过共享信息和经验改进监测、控制和监视。有关该网络的更多情况可从以下网站获取：www.imcsnet.org<<http://www.imcsnet.org>>。

在地方、国家、分区域、区域和国际所有层面进行监测、控制和监视方面的合作努力至关重要。他们注意到，由于燃料、技术和基础设施的费用增长以及 IUU 捕鱼活动的复杂性和流动性增加，开展此类合作很有必要。¹⁵

25. 第三次全球渔业强化培训研讨会¹⁶将于 2010 年由莫桑比克主办，由监测、控制和监视网络与粮农组织联合组织。该次研讨会议程将特别重视涉及发展中国家在实施有效监测、控制和监视计划及打击 IUU 捕鱼方面所面临情况的主题，并特别重视这些国家的特殊需要。

欧洲委员会新条例

26. 许多国家实施新条例来处理 IUU 捕鱼问题。有些国家通过了总体方针。最近欧洲联盟认识到其作为主要市场的责任，制定了一个新的综合条例来控制 IUU 捕鱼，防止在欧盟市场上销售 IUU 产品¹⁷。该项新条例并非最近针对 IUU 捕鱼的唯一立法，但意义特别深远¹⁸。

区域渔业机构

27. 日益要求区域渔业机构考虑监测、控制和监视行动，因为其成员寻找方法处理 IUU 捕鱼活动。《非法、不报告和不管制捕鱼国际行动计划》也认识到，区域渔业管理组织¹⁹ 可以发挥重要作用，并列出许多例子建议加强机构建设。许多区域渔业机构已经采用或正在讨论以下方面：

- 使用渔船登记；
- 渔船名单（许可、拒绝或 IUU 渔船），包括区域渔业机构相互承认对方的名单，其他组织也使用这种名单；

¹⁵ 经所有与会者批准的研讨会声明从在行动上打击 IUU 捕鱼的那些人员角度着重说明了所需努力。粮农组织。2008 年。第二次全球渔业强化培训研讨会报告。2008 年 8 月 7—11 日，挪威特隆赫姆。《粮农组织渔业报告》第 885 号。罗马粮农组织（正在印刷中）。

¹⁶ 见 www.gfetw.org。

¹⁷ 欧洲联盟理事会通过的欧共体理事会第 1005/2008 号条例，建立共同体预防、制止和消除 IUU 捕鱼系统，该项条例于 2008 年 10 月 29 日公布。

¹⁸ 该条例计划从 2010 年 1 月 1 日起采用，要求来自欧洲共同体之外的渔业产品的进口（淡水和水产养殖产品以及某些双壳类除外）带有一份渔获文件，证明这些产品是在遵照渔船船旗国法律的情况下捕捞的。某些情况必须得到船旗国的核实，包括捕捞许可、船上和将要卸载的数量及品种，捕捞或转运的地区。该系统范围很广，对能力建设带来广泛机遇，认识到向欧盟市场提供出口的许多发展中国家为了遵照这一新系统而需要援助。

¹⁹ 粮农组织。2002 年实施《预防、制止和消除非法、不报告和不管制捕鱼国际行动计划》。粮农组织《负责任渔业技术准则》第 9 号。罗马粮农组织。122 页。见第 55 页脚注 109。在《国际行动计划》中使用区域渔业管理组织一词，实施准则认识到该词范围较小。

- 使用渔船独特标识符；
- 需要观察员；
- 制定上船和检验计划；
- 联合实施活动；
- 禁止海上转运；
- 强制性渔船监测系统；
- 增加报告；
- 渔获量文件计划；
- 有关市场的措施；
- 怀疑有误报时禁渔；
- 使合法渔民参与其能够发现和监视非法渔民的计划；
- 制定涉及 IUU 捕鱼的行动计划；
- 数据的交换和协调一致；
- 港口国措施；
- 增加合作。

28. 共同采用这些措施，通过合作和共同承认的协定，表明在许多地方取得了积极的成果，甚至在区域渔业机构管辖之外的地区²⁰。

新出现的问题

不报告和不管制捕鱼：需要探讨兼捕和遗弃

29. 渔委认为兼捕和遗弃是许多渔业的严重问题，对提供食物和生计来源的长期能力造成威胁。显然在有关 IUU 捕鱼的工作中往往强调非法捕鱼，但不报告和不管制捕鱼也是阻碍可持续渔业的重要因素。在管理不良、不报告和不管制渔业中，

²⁰ 有些区域渔业机构实施了港口国措施，其他一些机构正在考虑这种措施。在 2007 年 5 月，东北大西洋渔业委员会实施了其港口国控制计划，该计划根据粮农组织《样本计划》制定，但提出更加严格的要求。该计划产生了一些高度宣传的事件，即试图卸载在东北大西洋渔业委员会水域非法捕捞鱼品的渔船在欧洲、亚洲和非洲港口多次被拒。这些渔船为了寻找能够卸载鱼品的港口，不得不航行很远距离，产生了大量费用。该计划有利于大大减少在北大西洋的 IUU 捕鱼活动，有一些 IUU 捕鱼船只在港口被拆卸，另外一些渔船则丧失功能。

普遍关注的主要问题有：(i) 兼捕物上岸²¹，(ii) 遗弃物²²，(iii) 捕捞前损失²³。

30. 许多国家尚未实施综合计划来管理兼捕和减少遗弃。粮农组织在 2004 年报告，虽然遗弃量下降，但是兼捕的保留量增加²⁴。尚未对兼捕和遗弃进行全面量化，可能超过 2000 万吨。拖网²⁵、笼壶²⁶和刺网等渔具的捕捞前损失也是捕捞死亡率的一个来源。

31. 由于全球变暖而对海洋环境的压力增加，环境退化加剧再加上鱼品需求增长及没有说明捕捞死亡率的主要来源，使不报告和不管制捕鱼威胁到可持续渔业。报告和管制保留的渔获和遗弃品种以及通过采用环境友好渔具和方法尽量减少捕捞前损失，这应当成为威胁消除计划的一部分。这可能要求增加努力量，为以下方面提供资金：(i) 按地理区域和渔业对保留的渔获和遗弃品种进行量化；(ii) 通过综合有效的渔获管理措施尽量减少不报告和不管制的渔获量；(iii) 发展尽量减少遗弃和捕捞前损失的渔具和方法。

建议渔委采取的行动

32. 请渔委：

- (i) 注意到制定港口国措施的有法律约束力文书方面的进展，鼓励和批准为粮农组织举措提供进一步财务支持，以利于有关港口国措施方面的能力建设和机构加强；
- (ii) 审议全球记录的发展情况，就今后的步骤提供指导。

²¹ 虽然全球使用兼捕一词，但在区域和全球层面使用时不大准确，因为各国的定义很不一样。例如，兼捕可能包括保留的附带渔获物品种（包括低价值/杂鱼）、捕捞前损失和遗弃物。

²² 粮农组织。2005 年。世界海洋渔业遗弃，最新情况。《渔业技术文件》第 470 号。罗马粮农组织。2005 年。131 页。

²³ 系指因碰到渔具而死亡但没有上岸的鱼和其他动物（包括幻影捕鱼）。

²⁴ 粮农组织。2004 年。《2004 年世界渔业和水产养殖状况》。罗马。

²⁵ 粮农组织。2005 年。逃离拖网的鱼的死亡率。《粮农组织渔业技术文件》第 478 号。罗马粮农组织。2005 年。72 页。

²⁶ James Brown, Graeme Macfadyen, 欧洲水域幻影捕鱼：影响和管理应对，海洋政策。第四期第 31 集，2007 年 7 月，第 488—504 页。