



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

لجنة البرنامج

الدورة الثانية بعد المائة

روما، 27-31 يوليو/تموز 2009

تقرير مرحلي عن التقييم الآني لعمليات الطوارئ وإعادة التأهيل التي قامت بها منظمة الأغذية والزراعة استجابة للزلازل وتسونامي المحيط الهندي¹

1- يستعرض الجدول أدناه التقدم المحرز في شكل مصفوفة العمل المقدمة ضمن استجابة الإدارة للتقييم المرفوعة إلى الدورة السابعة والتسعين للجنة البرنامج²:

تقرير عن أعمال المتابعة

التوصية	الإجراءات المتفق عليها	الإجراءات التي اتخذت	التعليق/التفسير
1- ينبغي أن تستعرض المنظمة نطاق عمليات الصندوق الخاص لحالات الطوارئ ونشاطات إعادة التأهيل ومتطلبات الإبلاغ المفروضة على إدارة المنظمة وفرادى الجهات المانحة والأجهزة الرئاسية، وينبغي أن تنفذ حلولاً ملائمة من بينها تخصيص موارد مالية لتحويل نظام المحاسبة إلى نظام آلي.	مقبولة - ستزود شعبة عمليات الطوارئ وإعادة التأهيل شعبة الشؤون المالية بمتطلبات منقحة. وستحدد الشعبتان أفضل نظام مالي لتلبية الحاجات.	مقبولة (مايو/أيار 2008)	وضعت شعبة عمليات الطوارئ وإعادة التأهيل وشعبة الشؤون المالية متطلبات معدلة. وتسعى شعبة الشؤون المالية الآن إلى ضمان أن يكون أفضل نظام مالي موجودا في المحيط المالي الجديد للمنظمة.
2- ينبغي أن تواصل المنظمة إثارة وعي الجهات المانحة بشأن مدى فائدة الصندوق وميزات المرونة وتكلفة المشروطة. وينبغي أن تكون شعبة عمليات الطوارئ وإعادة	مقبولة - ستواصل شعبة عمليات الطوارئ وإعادة التأهيل إثارة وعي الجهات المانحة بشأن فائدة الصندوق،	مقبولة متواصلة	أظهرت الجهات المانحة اهتماما في الشهور الأخيرة بتطوير الصندوق وكمثال، فقد أيدت حكومة بلجيكا إنشاء منفذ مواضيعي جديد

¹ الوثائق CL 132/11، cf. PC 97/4 b)؛ و 1. Sup. PC 97/4 b).

² الوثيقة 1. Sup. PC 97/4 b).

طُبع عدد محدود من هذه الوثيقة من أجل الحدّ من تأثيرات عمليات المنظمة على البيئة والمساهمة في عدم التأثير على المناخ. ويرجى من السادة المندوبين والمراقبين التكرم بإحضار نسخهم معهم إلى الاجتماعات وعدم طلب نسخ إضافية منها.

ومعظم وثائق اجتماعات المنظمة متاحة على الإنترنت على العنوان التالي: www.fao.org

التعليق/التفسير	الإجراءات التي اتخذت	الإجراءات المتفق عليها	التوصية
<p>للصندوق. تحت اسم "قدرة الاستجابة للمدخلات الزراعية"، وهو منفذ يهدف إلى التمكين من توزيع المدخلات الزراعية على وجه السرعة.</p>		<p>مع إبراز مرونته ومبادئه الأساسية. وسُيُستعان بمنتديات ووسائط متنوعة، من بينها تقديم إحاطات للجهات المانحة وتوجيه ندوات محددة.</p>	<p>التأهيل أكثر وعياً بالمخاطر التي تتحملها عندما تقبل بشروط بعض الجهات المانحة وينبغي أن تبعث في بعض الأحيان بالرسالة الصحيحة بأن ترفض مقترحات التمويل التي تأتي محملة بالكثير من القيود.</p>
<p>منذ عام 2005، تطورت تدخلات الطوارئ وإعادة التأهيل لتشمل بصورة متزايدة تطوراً أشمل يقوم على سبل الرزق وأطر زمنية أطول (أكثر من 6 أشهر عادة للنداءات العاجلة في حالات الكوارث الطبيعية). والدروس المستفادة من "النهوض مجدداً" في عمليات التسونامي تتلخص في أن الجهات المانحة ووكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية أصبحت تدرك بصورة متزايدة أن السكان لا يستعيدون سبل معيشتهم بعد سنة أو سنتين. وخير مثال على ذلك، المشروع المشترك بين المنظمة والصليب الأحمر الأمريكي لمصايد الأسماك في أعقاب التسونامي الذي استغرق ثلاث سنوات ونصف لاستعادة سبل المعيشة وتخطي مرحلة الانتقال.</p> <p>وستواصل شعبة عمليات الطوارئ تشجيع التدخلات التي تحتوي على نهج متكاملة تتمحور حول سبل المعيشة. وقد أجريت اختبارات على مجموعة أدوات تقدير سبل المعيشة فيما بين عامي 2006 و2008، ونشرت نتائجها في عام</p>	<p>مقبولة متواصلة</p>	<p>مقبولة. وتوافق المنظمة على التوصية ولكنها تشير إلى أن هذه المسألة معقدة وإلى أن قدرة المنظمة على التأثير على استراتيجية الجهات المانحة محدودة. فميزانيات الجهات المانحة المخصصة للمساعدة الإنسانية تكون موجهة أساساً إلى إنقاذ الأرواح وتقديم الإغاثة الفورية. ونتيجة لذلك، لا يؤيد بعض الجهات المانحة إدراج دعم سبل الرزق ونشاطات الإنعاش المبكرة ضمن النداءات الإنسانية، مما يفضي إلى وضع تكون فيه هذه الأنواع من النشاطات ممولة في كثير من الأحيان تمويلاً أقل مما يجب في استجابات الجهات المانحة للنداءات. ولكن من الجدير بالذكر أن العديد من مشروعات مصايد الأسماك التي تلقت دعماً من الجهات المانحة استجابة للزلازل والتسونامي في المحيط الهندي قد اشتمل على عناصر متمحورة حول سبل الرزق.</p> <p>وستواصل شعبة عمليات الطوارئ وإعادة التأهيل تسليط الضوء على أهمية الأطر الزمنية الأطول وعلى الحاجة إلى التركيز على استعادة سبل الرزق وستواصل إعداد مشروعات ونداءات متمحورة</p>	<p>3- ينبغي للمنظمة وغيرها من المنظمات المنخرطة في إحياء سبل الرزق أن تدافع عن قضية الأطر الزمنية الأطول في النداءات الموحدة أمام مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية واللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، بحيث تُحاجج بالاختلافات بين المساعدة الإنسانية/الغوثية الموجهة إلى إنقاذ الأرواح والتي تعتمد على "مجموعات اللوازم" التي يسهل قياسها وتخزينها، وبين الدعم الأكثر تعقيداً لاستعادة سبل الرزق التي تنطوي على إعادة رسمة المجتمعات المتضررة بمواد يحتمل أن تتغير من أزمة إلى أخرى.</p>

التعقيب/التفسير	الإجراءات التي اتخذت	الإجراءات المتفق عليها	التوصية
<p>2009. وتساعد هذه الخطوط التوجيهية في تحديد وصياغة التدخلات بصورة أفضل، وهي التدخلات التي تهدف إلى استعادة سبل المعيشة وتحسينها. وقد أبدت منظمة العمل الدولية ومنظمة اليونيسف وبرنامج الأغذية العالمي والصندوق الدولي للتنمية الزراعية اهتماماً بزيادة التعاون بالمشاركة مع المنظمة في المسائل المتعلقة بسبل المعيشة.</p>		<p>حول هذين النهجين، بالتشاور مع الإدارات الفنية المعنية. وستواصل الشعبة أيضاً، بالتعاون مع دائرة تنمية البرامج الميدانية، التشديد على هذه النقاط في المنتديات الاستراتيجية الرئيسية وستسعى إلى إقامة شراكات مع شركاء خارجيين لإبراز هذه النهج معاً.</p>	
<p>تفصي عملية الإصلاح الجارية في المنظمة إلى مزيد من التأكيد في داخلها على دورها في حالات الطوارئ. (والهدف الاستراتيجي طاء الجديد، "زيادة القدرة على التأهب لحالات الطوارئ والتحديات الغذائية والزراعية والاستجابة لها على نحو فعال") هو بمثابة منتدى لتجميع كل التوصيات السابقة والحاضرة لتحسين التعاون بين الوحدات التشغيلية والإدارية والفنية. والانتقال من الطوارئ إلى التنمية هو أحد النتائج التنظيمية الرئيسية الثلاث للهدف الاستراتيجي طاء، وهو ما يحظى باهتمام كبير ويتيح فرصة لنماذج تشغيل جديدة.</p> <p>وقد تسلمت ممثلية المنظمة المشروع الذي تنفذه المنظمة بالتعاون مع الصليب الأحمر الأمريكي في إندونيسيا في أعقاب التسونامي من شعبة عمليات الطوارئ وإعادة التأهيل للاثني عشر شهراً المتبقية من المشروع التي تركز على التنمية. وهناك نهج مماثل يجري تنفيذه في ميانمار.</p> <p>وقد شكلت إدارة التعاون الفني</p>	<p>مقبولة مواصلة</p>	<p>مقبولة. ومن الممكن توسيع نطاق التوصية بحيث تشمل طائفة أوسع من نشاطات المنظمة فيما يتعلق بإدارة مخاطر الكوارث، من قبيل تلك المرتبطة بالوقاية من الكوارث والتخفيف منها، والتأهب، والإنذار المبكر بها، والاستجابة السريعة لها، والإنعاش وإعادة التأهيل.</p> <p>وستحدد إدارة التعاون الفني وتنشئ مجموعة تنسيق رفيعة المستوى للمنظمة وستكفل إنشاء مجموعات تنسيق خاصة بكل حالة طوارئ على حدة على أساس مخصص حسبما ومتى تدعو الحاجة إلى ذلك، تماشياً مع الممارسة السابقة. وستضم مجموعة التنسيق ممثلين للوحدات المسؤولة عن اتباع استراتيجيات الجهات المانحة بوجه عام (دائرة تنمية البرامج الميدانية).</p>	<p>4- ثمة حاجة إلى مجموعة تنسيق رفيعة المستوى للمنظمة لتحديد الأهداف والاستراتيجيات المشتركة للمنظمة ككل وللنهوض بتعاون منظم بين الوحدات وانتقال سلس من إعادة التأهيل الباكر إلى إعادة التأهيل والتنمية الأطول أجلاً.</p>

التعقيب/التفسير	الإجراءات التي اتخذت	الإجراءات المتفق عليها	التوصية
<p>بالفعل فريق عمل قطري لكي يحقق "آلية واحدة لعمل المنظمة"، تجمع البرامج الإنمائية وبرامج الطوارئ معاً.</p>			
<p>نفذ هذا النهج في باكستان عقب زلزال عام 2006، ثم في بنغلاديش وميانمار عقب إعصارين مدمرين وتواصل المنظمة تشجيع التدخلات التي تجمع النهج الخاصة بسبل المعيشة من خلال وضع مجموعة أدوات لتقدير سبل المعيشة، والترويج لها واستخدامها (انظر التوصية رقم 4).</p>	<p>مقبولة (اختيرت فيما بين عام 2006 و2008، ونشرت الخطوط التوجيهية في أبريل/نيسان 2009)</p> <p>مقبولة في دورات متعددة</p>	<p>مقبولة. وتعد شعبة عمليات الطوارئ وإعادة التأهيل خطوطاً توجيهية متكاملة لتقييم سبل الرزق وذلك بالتعاون مع الشعب الفنية في المنظمة، ومنظمة العمل الدولية، وأعضاء آخرين في الفريق العامل لمجموعة مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية بشأن الانعاش المبكر. وقد استُخدمت هذه الخطوط التوجيهية واخْتُبِرَت في باكستان واندونيسيا والفلبين ويجري حالياً تحديثها وتنقيحها لكي تجسّد الدروس المستفادة. وتقوم حالياً الشعب الفنية باستحداث أدوات إضافية وتكميلية لإجراء التقييم، ومن بينها على سبيل المثال التقييمات التغذوية وتقييمات موارد الغابات والموارد الطبيعية. واستحدثت إدارة مصايد الأسماك، بالتعاون مع كونسورتيوم استعادة سبل معيشة المجتمعات المحلية في الدول التي دمرها التسونامي، أدوات لتوفير تقييمات متواصلة وآنية للأضرار أتاحت تحديد الأصول المادية التي كانت تملكها الأسر المتضررة وأتاحت تزويدها بأصول مادية بديلة في الوقت المناسب وبطريقة منصفة وشفافة، مع مراعاة الظروف الخاصة لقطاع مصايد الأسماك وقطاع تربية الأحياء المائية. وفي جميع الحالات، تسعى</p>	<p>5- ينبغي للمنظمة، في حالات الطوارئ الكبيرة الحجم، أن تجري تقييمات متعددة النظم وكلية للأضرار والحاجات بالنسبة لجميع المجالات الداخلة في ولايتها، وأن تبلغها إلى جميع الشركاء من خلال وثيقة موحدة، وينبغي أن تسعى جاهدة إلى القيام بهذه التقييمات بالتعاون مع جميع الشعب الفنية المعنية التابعة للمنظمة، ومع الوكالات الوطنية والمنظمات الدولية الأخرى.</p>

التعقيب/التفسير	الإجراءات التي اتخذت	الإجراءات المتفق عليها	التوصية
		<p>المنظمة جاهدة إلى كفالة استخدام التقييمات كجزء من استجابة إنسانية دولية متكاملة ومنسقة، تتماشى مع الاتفاقات والبروتوكولات المبرمة فيما بين الوكالات.</p> <p>وانتهى وضع الخطوط التوجيهية للتقييم المتكامل لسبل الزرق.</p> <p>وتلقى موظفو المنظمة وغيرهم من موظفي الأمم المتحدة في بلدان مختارة معرضة للكوارث تدريباً على استخدام الخطوط التوجيهية.</p> <p>وقد استخدمت الخطوط التوجيهية للتقييم المتكامل لسبل الزرق على أساس منهجي في سياق ما بعد الكوارث كجزء من تقييم الاحتياجات بعد الكوارث على نطاق المنظومة.</p> <p>واستحدثت نماذج فنية وأدوات تقييمية تكميلية من أجل تقييمات حالات الطوارئ في مجال مصائد الأسماك والمجالات الفنية الأخرى.</p>	
متواصلة (انظر التوصيتين السابقتين 4 و5).	مقبولة متواصلة	مقبولة جزئياً. ومن المهم التمييز بين الأنواع المختلفة من التقييمات التي يجري عادة الاضطلاع بها عقب حدوث حالة طارئة مفاجئة مباشرة. فالنشاطات 1 و 2 و 3، مثلاً، تتجاوز نطاق ما يمكن تحقيقه أثناء التقييم الأولي السريع للتأثير الذي يجري في الأيام القليلة الأولى من حدوث كارثة مفاجئة والذي يشكل أساس النداءات العاجلة الأولية. ومن	6- ينبغي أن تحاول تقارير التقييمات، إن سمح الوقت وسمحت إمكانية النفاذ، أن تشمل: (1) قائمة حصرية للأصول الرئيسية التي لم تتضرر والتي يمكن استخدامها في الانطلاق نحو الإنعاش، وذلك فضلاً عن الأصول الضرورية، (2) تحليلاً للشرائح غير الإنتاجية في السلاسل السوقية المتأثرة بالكارثة، (3) تحديداً لأكثر الجماعات تأثراً وتعرضاً للتضرر؛ (4) ربطاً واضحاً بين الدور والأولويات المقترحة للمنظمة والحاجات العريضة للقطاع الذي يغطيه

التعقيب/التفسير	الإجراءات التي اتخذت	الإجراءات المتفق عليها	التوصية
		<p>المتفق عليه أن هذه النشاطات يمكن إدراجها في تقييمات لاحقة وأكثر تعمقاً وفي تنقيحات للنداءات. وقد يكون الاستثناء الوحيد هو قطاع مصايد الأسماك، حيث كثيراً ما يتسنى تحديد أشد الجماعات تأثراً وضعفاً عقب حدوث كارثة مفاجئة مباشرة. وستسلط أيضاً إدارة مصايد الأسماك الأضواء على الحاجة إلى تقييم قدرة الحمل لدى قاعدة موارد مصايد الأسماك في المنطقة المنكوبة بالكارثة من أجل تحديد أفضل استراتيجيات ممكنة للاستجابة.</p> <p>انظر التوصية 5، ومن المتوقع أن تستجيب الخطوط التوجيهية للتقييم المتكامل لسبل الرزق والنماذج الفنية والأدوات للقضايا المثارة في هذه التوصية.</p> <p>استحداث أدوات إضافية لتعزيز القدرة على تحليل السلاسل السوقية المتأثرة بالكارثة.</p>	الآخرون.
<p>في أعقاب تسونامي، كانت الجهود التي بذلتها إدارة مصايد الأسماك في المنظمة لضمان الدعم المستمر لمدة سنتين أو ثلاثة بعد الكارثة، جهوداً رائعة بالفعل. فقد نفذت عمليات إضافية لتقييم الإنعاش والتدخلات في سري لانكا وإندونيسيا من تمويل الأنشطة الإنمائية. وكان مفتاح النجاح في ذلك هو الوجود المستمر للمنظمة في الميدان وتوافر الأموال والموارد البشرية اللازمين لتنفيذ مهام جديدة لوضع برامج وجمع أموال.</p>	مقبولة متواصلة	<p>مقبولة، رهنأ بتوافر التمويل الذي قد يشكل معوقاً كبيراً في حالات كثيرة. وهذا النهج اعتمد في حالة زلزال وتسونامي المحيط الهندي ومكّن المنظمة من مساعدة الحكومات في وضع استراتيجيات وطنية وبرامج لإعادة التأهيل. وتوافق شعبية عمليات الطوارئ وإعادة التأهيل على وجوب تشجيع هذا النهج. وعلاوة على ذلك،</p>	<p>7- ينبغي للمنظمة، في الاستجابة للتسونامي علاوة على السياقات الأخرى، أن تحاول أن توفر تقييمات منتظمة للإنعاش في مجالات ولايتها على مدى فترة سنتين إلى ثلاث سنوات بعد الكارثة.</p>

التعقيب/التفسير	الإجراءات التي اتخذت	الإجراءات المتفق عليها	التوصية
<p>كما ينبغي حشد خبرات محددة وتدبير دعم مؤسسي لبناء القدرات في وقت مبكر من مرحلة الطوارئ حتى يتسنى مواصلة الأنشطة ذات الصلة على أساس فترات أطول.</p> <p>ويبرز الهدف الاستراتيجي طاء ونتيجته التنظيمية على مرحلة الانتقال والأولوية المعطاة لهذه التوصية الآتية بصورة مباشرة من تقييم عمليات التسونامي. وقد أدمجت الموارد اللازمة للدعم الفني إدماجاً كاملاً من الموارد اللازمة لتحقيق الهدف الاستراتيجي طاء، بما يسمح بزيادة مشاركة الشعب الفنية في مرحلة الانتقال.</p>		<p>أجري تقييم أولي بشأن الإنعاش من النمط المتوخى في التوصية في باكستان بعد حدوث الزلزال فيها بستة أشهر. وبشكل هذا النهج أيضاً عنصراً من عناصر التصنيف المتكامل للأمن الغذائي والمرحلة الإنسانية، الذي يجري تنفيذه في منطقة القرن الأفريقي الكبرى. ومن الجدير بالذكر أنه فيما يتعلق بتقييمات إنعاش مصيد الأسماك بالذات، ينبغي أن تتضمن إنعاش الإدارة والقدرات المؤسسية. وستواصل شعبة عمليات الطوارئ وإعادة التأهيل جهودها لتعبئة موارد من أجل إجراء تقييمات منتظمة للإنعاش. وستبادر الإدارات الفنية إلى الاضطلاع بأنشطة لتحديد أوجه القصور المؤسسية وتصميم أدوات ومنهجيات لتوفير عملية بناء القدرات المؤسسية والفنية اللازمة.</p>	
<p>وتنفذ الأعمال الإنمائية الجارية في أتشيه بأندونيسيا في أعقاب التسونامي هذه التوصية بصورة بناءة عن طريق ثلاثة مشروعات جارية.</p> <p>وينبغي زيادة التركيز على هذه الجوانب لدى الجهات المانحة في المجالين الإنساني والإنمائي.</p>	<p>مقبولة متواصلة</p>	<p>مقبولة. وثمة حاجة إلى زيادة إيجاد فهم للكيفية التي يمكن بها تقييم مصنعي الأغذية وبشأن الآليات المناسبة لرسميتها. وستنفذ شعبة عمليات الطوارئ وإعادة التأهيل وشعبة نظم الدعم الزراعي عملية لتحديد الخطوط التوجيهية الفنية الملائمة.</p>	<p>8- ينبغي للمنظمة أن تساعد في إعادة رسمة الجهات المنتجة والمصنعة للأغذية أثناء الاستجابة الأولية من خلال توزيع معدات جديدة أو إصلاح المعدات المتلفة. وينبغي التوقف تدريجياً بعد ذلك عن شراء مدخلات الإنتاج البسيطة من قبيل البذور أو الأسمدة.</p>
<p>تقوم عملية الهدف الاستراتيجي طاء الجارية بحصر الدروس المستفادة، وإعطاء الأولوية لهذه المسائل الرئيسية، بالتعاون مع الوحدات</p>	<p>مقبولة متواصلة</p>	<p>مقبولة من حيث المبدأ. ومن المقبول على وجه الخصوص أن ثمة حاجة إلى قيام الإدارات</p>	<p>9- ثمة حاجة إلى التأكيد بشكل أقوى على الدعم الذي يستغرق 9 أشهر من قبيل المشورة بشأن السياسات، والتنسيق،</p>

التعقيب/التفسير	الإجراءات التي اتخذت	الإجراءات المتفق عليها	التوصية
الفنية.		<p>الفنية بتزويد الحكومات بمشورة في مجال السياسات، والتنسيق، والرصد القطاعي الشامل، وبناء القدرات المجتمعية والمؤسسية. والخبرة المباشرة الموجودة لدى المنظمة في حالات الطوارئ محدودة فيما يتعلق بتحديد وتقديم بعض الأنواع المختلفة من "المقومات المادية" المتوخاة. وقد تكون ثمة حاجة إلى تعزيز الخبرة الفنية الداخلية في هذه المجالات.</p> <p>المبادرة إلى القيام بعملية استعراض لتحديد الدروس المستفادة، والثغرات الهامة، ومواطن الضعف المؤسسية.</p> <p>تحديد وتنفيذ الاستراتيجيات الملائمة لبناء القدرات الفنية والمؤسسية المطلوبة، متى توافرت الموارد اللازمة.</p>	<p>والرصد القطاعي الشامل، وبناء القدرات المجتمعية والمؤسسية، بل وعلى توفير "مقومات مادية" أكثر تنوعاً من قبيل إعادة تأهيل البنية الأساسية الصغيرة وسلستي الغذاء والقيمة بأكملهما.</p>
<p>تقوم عملية الهدف الاستراتيجي طاء الجارية بحصر الدروس المستفادة وإعطاء الأولوية لهذه المسائل الرئيسية بالتعاون مع الوحدات الفنية.</p> <p>وحيث إن المنظمة تنصدر المجموعة الدولية المسؤولة عن الزراعة، فإنها تتكفل بأن تلقى المسائل المتعلقة بالمشورة في مجال السياسات وبناء القدرات الاهتمام السكاني.</p>	<p>مقبولة متواصلة</p>	<p>مقبولة جزئياً. فليس واضحاً السبب الذي يستوجب من المنظمة أن تركز جهودها على الثغرات الموجودة في قدرات الجهات الأخرى المقدمة للمعونة. وعلى الرغم من أهمية ذلك بالتأكيد، فإن للمنظمة دوراً قيادياً يجب أن تقوم به، وينبغي بالتالي أن تمنح الأولوية لتعزيز القدرات في المجالات الفنية التي لها فيها خبرتها وولايتها. ومن المهم أيضاً الإشارة إلى أن المنظمة قادرة على تقديم مساعدة فنية ومشورة سياسات دعماً لاستراتيجيات إعادة التأهيل الأطول أجلاً وللتنمية</p>	<p>10- يتعين الاعتراف بخصائص سياق الطوارئ وإعادة التأهيل السريع الوتيرة عند تقديم المساعدة الفنية: (1) تركيز بناء القدرات على الثغرات الرئيسية الموجودة في قدرات الجهات الأخرى المقدمة للمعونة؛ (2) إبقاء أحداث مشورة السياسات وبناء القدرات بسيطة ومركزة وعملية؛ (3) الاستعداد لتحمل بعض المخاطر السياسية عند تقديم مشورة السياسات..</p>

التعقيب/التفسير	الإجراءات التي اتخذت	الإجراءات المتفق عليها	التوصية
		<p>القطاعية العامة، وقادرة أيضاً على إدماج هذه الاعتبارات فيما تقدمه للحكومات من دعم مباشر في حالات الطوارئ.</p> <p>وستُطبَّق شعبة عمليات الطوارئ وإعادة التأهيل هذه التوصية عن طريق دورها في مجال التنسيق والترويج كجزء من نهج مجموعة الأمم المتحدة على الصعيد القطري.</p>	
<p>حدث تقدم ملحوظ في السنوات الثلاث الماضية. فقد اختبرت الخطوط التوجيهية للرصد والتقييم في عام 2007 ووضعت اللمسات الأخيرة فيها في نوفمبر/تشرين الثاني عام 2008. ونفذت عمليات تدريب جديدة على الرصد والتقييم بغرض استكمال الخطوط التوجيهية ووضع نظم للرصد والتقييم في البلدان المنكوبة بالكوارث والصراعات والتي تحتاج إلى دعم استثنائي من المنظمة.</p> <p>وسوف تجرى زيادة تعزيز نظم الرصد والتقييم في الإطار الجديد للمنظمة من أجل ضمان الرصد السليم للنتائج المتوخاة في ظل الهدف الاستراتيجي طاء.</p>	<p>مقبولة متواصلة</p>	<p>مقبولة. ويجري بالفعل اتخاذ خطوات لإنشاء عمليات رصد معيارية، ولكن من المتفق عليه أن ثمة حاجة إلى مزيد من التطوير.</p> <p>وستنتهي شعبة عمليات الطوارئ وإعادة التأهيل من عملية الرصد المعيارية، بما يشمل مسوحاً منتظمة للمستفيدين مع نظام إبلاغ بسيط وزيارات متكررة لمواقع البرامج.</p>	<p>11- ينبغي للمنظمة أن تستحدث عمليات رصد معيارية لكل نوع من التدخلات، تنطوي على نظم بسيطة لإبلاغ الشركاء المنفذين، ومسوح منتظمة للمستفيدين يتعاقد بشأنها مع فرق من عدادين من طرف ثالث مدربين تدريباً جيداً، ورسم خرائط أساسية لمجالات البرامج ونتائجها، وزيارات متكررة لمواقع البرامج.</p>
<p>تنفذ هذه التوصية من خلال عملية الهدف الاستراتيجي طاء الجارية، وكذلك نتيجتها التنظيمية المحددة بشأن التأهب.</p>	<p>مقبولة متواصلة</p>	<p>مقبولة جزئياً. ويمكن تحقيق ذلك رهناً بالحصول على تمويل من الجهات المانحة وعندما لا يمثل ذلك تكراراً لخدمات تقدمها جهات فاعلة أخرى. وفي حالة زلزال وتسونامي المحيط الهندي بالذات، قدّم البنك الدولي وغيره من الجهات الفاعلة خدمات رسم الخرائط والاستشعار عن بُعد.</p>	<p>12- ينبغي للمنظمة أن توفر في الأزمات المستقبلية خدمات رسم الخرائط والاستشعار عن بُعد على مدى فترة أطول، مع التركيز على تقييمات الأضرار في مستهل الاستجابة ثم على تحديد المناطق الزراعية الإيكولوجية الأساسية لدعم الصلات بين مساعدات إعادة التأهيل وسبل الرزق المحلية. وينبغي أن يتم القيام بهذا العمل في شراكة مع مركز الأمم المتحدة للمعلومات الإنسانية وأن توضع</p>

التعقيب/التفسير	الإجراءات التي اتخذت	الإجراءات المتفق عليها	التوصية
		<p>وتوافق المنظمة على وجوب طلب موارد من أجل نشاطات رسم الخرائط والاستشعار عن بُعد في بعض حالات الأزمات و/أو حيثما لا تتوفر بدائل أخرى.</p> <p>وستسعى إدارة الموارد الطبيعية والبيئة وإدارة التعاون الفني إلى الحصول على موارد من أجل نشاطات رسم الخرائط والاستشعار عن بُعد في حالات الأزمات الجديدة عند الضرورة.</p>	<p>الخـررائط علـى الموقع Relief Web للمساعدة على كفاءة نشرها على نطاق واسع.</p>
<p>وصل تفويض السلطة بالشراء إلى 50 000 دولار. وتمنح الزيادة في تفويض السلطة بالشراء إلى 100 000 دولار عندما تتوفر القدرة على ذلك.</p> <p>وأصبحت إدارة برامج الطوارئ الآن واحدة من أربعة اختصاصات رئيسية لممثلي المنظمة القطريين.</p>	<p>مقبولة متواصلة</p>	<p>مقبولة من حيث المبدأ. ومن المتفق عليه وجوب النظر في زيادة تفويض السلطة فيما يتعلق بالمشتريات في عمليات الطوارئ، على أن يقتصر على ظروف توافر موارد وقدرات كافية لمعالجة هذه المشتريات وعندما تسمح بها ظروف السوق المحلية بطريقة تنافسية وشفافة.</p> <p>يجري تنفيذ عمليات، على أساس كل حالة على حدة، لزيادة تفويض السلطة المتعلقة بالمشتريات، عند توافر موارد وقدرات كافية على الصعيد القطري وعندما تسمح بذلك ظروف السوق المحلية.</p>	<p>13- ينبغي أن تقدّم المنظمة تفويضاً ملموساً بالسلطة إلى ممثليها بشأن خطابات الموافقة والمشتريات، التي يقل حجمها الأدنى عن 100 000 دولار للمعاملة الواحدة، وأن تعمم حسابات سلف في عمليات الطوارئ ذات الحجم الكبير، وأن تُدرج تنفيذ مشاريع الطوارئ في معايير تقييم أداء ممثلي المنظمة.</p>
<p>تقوم شعبة الطوارئ وإعادة التأهيل، ومكتب التنسيق وتطبيق اللامركزية، وإدارة الموارد البشرية والمالية والمادية- بصورة متواصلة- بتشجيع ودعم تعزيز القدرات القطرية في المسائل الإدارية.</p> <p>وكمثال، فقد وضعت إدارة التوريدات - بدعم من مكتب</p>	<p>مقبولة متواصلة</p>	<p>مقبولة. فوجود المهارات الإدارية، والقدرة التشغيلية، وآليات الرقابة على الصعيد الوطني شرط مسبق لزيادة تفويضات السلطة. وتستثمر إدارة التوريدات في نموذج للتدريب على المشتريات وتقوم بإعداده، وهو نموذج يمكن توزيعه على المكاتب لضمان</p>	<p>14- ينبغي أن تواصل المنظمة، بالتوازي مع ذلك، الاستثمار في المهارات الإدارية، والقدرة التشغيلية، وآليات الرقابة على الصعيد الوطني.</p>

التعقيب/التفسير	الإجراءات التي اتخذت	الإجراءات المتفق عليها	التوصية
<p>التنسيق وتطبيق اللامركزية وشعبة عمليات الطوارئ وإعادة التأهيل، نموذجاً للتدريب على المشتريات يهدف إلى التعريف بالمشتريات وبناء قدرات على المستوى القطري في هذا المجال.</p>		<p>توافر المعرفة الأساسية فيها بشأن المشتريات. سينتهي مكتب التنسيق وتطبيق اللامركزية وإدارة التوريدات من وضع نماذج التدريب اللازمة وسيقومون بتنفيذها.</p>	
<p>تتزايد أعداد الخبراء الفنيين والتشغيليين في الميدان الذين يحصلون على وظائف بعقود محددة الأجل، حتى يمكن الإبقاء عليهم وإفادهم بسهولة من بلد إلى آخر. وتنفذ هذه التوصية من خلال العملية الجارية للهدف الاستراتيجي الأول ونتيجته التنظيمية المحددة على الاستجابة. وأعطيت عناصر الاستجابة السريعة أهمية خاصة، كما اتخذت أعمال محددة لتعزيز القدرات الإضافية ووضع قوائم للمرشحين.</p>	<p>مقبولة متواصلة</p>	<p>مقبولة. وتتسق التوصية مع المشورة التي قدمها قسم إدارة الموارد البشرية إلى شعبة عمليات الطوارئ وإعادة التأهيل التي تدعو إلى تعيين موظفين أساسيين ضمن موظفي حالات الطوارئ بعقود محددة الأجل لكي يسهل إفادهم حسب الحاجة. وتشير شعبة عمليات الطوارئ وإعادة التأهيل أيضاً إلى أن الزيادة الكبيرة في عدد ونطاق عمليات الطوارئ وإعادة التأهيل في السنوات الأخيرة قد أدت إلى نقص نسبي في عدد الموظفين المتمرسين الذين يمكن إفادهم إلى الميدان. ومن المتوقع أن تتحسن الحالة العامة بمرور الوقت مع اكتساب الموظفين الجدد خبرة. وفي بعض الحالات، قد يكون من الأنسب للإدارات الفنية الاعتماد على ما يوجد لدى الاستشاريين الدوليين المتمرسين من خبرة ومعرفة لتوفير هذا النوع من الدعم الأطول أجلاً على الصعيد الميداني. وستنفذ شعبة عمليات الطوارئ وإعادة التأهيل والإدارات الفنية عمليات لبناء ما يلزم من قدرات إضافية ومن قوائم المرشحين.</p>	<p>15- ينبغي لكل من شعبة عمليات الطوارئ وإعادة التأهيل والإدارات الفنية السعي، في حالات الطوارئ الهامة وبرامج إعادة التأهيل، إلى إفاد موظفين متمرسين إلى الميدان. وينبغي أن يكون ذلك جزءاً من اختصاصات موظفي عمليات شعبة عمليات الطوارئ وإعادة التأهيل.</p>

التوصية	الإجراءات المتفق عليها	الإجراءات التي اتخذت	التعليق/التفسير
16- ينبغي بذل قصارى الجهود لتعظيم الإمكانات القائمة لكي تتعاقد شعبة عمليات الطوارئ وإعادة التأهيل لمدد تصل إلى 11 شهراً. كما ينبغي التخلي عن الفواصل الزمنية الإلزامية في عقود الاستشارات بالنسبة لمشاريع الطوارئ، وينبغي دائماً توظيف استشاريين وموظفين وطنيين في الميدان.	هذه التوصية، التي تنطوي على مسألة معقدة، مقبولة جزئياً. إذ يجري بذل أقصى جهد من أجل تعظيم استخدام عقود لمدة 11 شهراً، ويُتاح بالفعل خيار التوظيف في الميدان بموجب القسم 319 من دليل التعليمات الإدارية. وعلاوة على ذلك، يُنظر على أساس كل حالة على حدة في الفواصل الزمنية الإلزامية في عقود الاستشارات، ويُوافق على التخلي عن تلك الفواصل عند الاقتضاء. ولكن ليس من المستصوب التخلي بشكل مطلق عن الفواصل الزمنية في الخدمة بالنسبة لجميع الاستشاريين الذين يعملون في مشاريع الطوارئ، بصرف النظر عن استعراض الظروف السائدة، لأن ذلك قد يجعل الاستشاريين يتوقعون أن يعملوا عمالة متواصلة، وفقاً للسوابق الإدارية، وفي حالة الطعون، قد يشكل ذلك مصدراً محتملاً لالتزامات مالية.	مقبولة متواصلة	تُفد الجانب الرئيسي من هذه التوصية بإيجاد وظائف في المشاريع وعقود للموظفين المهنيين الوطنيين.
17- ينبغي أن يحقق التشكيل الأمثل للفرق التابعة لوحدة تنسيق عمليات الطوارئ وإعادة التأهيل توازناً بين الموظفين الدوليين والوطنيين (مع وجود وفرة من الموظفين الفنيين الذين لديهم أقدمية وسلطة كافيتين)، وبين الموظفين صغار السن والأكثر سناً، من أجل الموازنة بين الحماس والخبرة، ولكن ينبغي العمل أيضاً على الوصول إلى شتى الجماهير.	مقبولة وستواصل شعبة عمليات الطوارئ وإعادة التأهيل جهودها لضمان التشكيل الأمثل للفرق.	مقبولة متواصلة	تبدل جهود متواصلة لضمان أن تضم الأفرقة القطرية للمنظمة التوليفة المطلوبة من المهارات والخبرات.
18- ينبغي لشعبة عمليات الطوارئ وإعادة التأهيل، لكي تيسر مشتريات	وتجري مناقشات مع مستودع الأمم المتحدة في برينديزي.	مقبولة	أعير موظف أقدم من برنامج الأغذية العالمي إلى المنظمة على امتداد

التعقيب/التفسير	الإجراءات التي اتخذت	الإجراءات المتفق عليها	التوصية
<p>السنوات الثلاث الماضية لكفالة تحسين ترتيبات العمل وتوفير الدعم اللوجستي لحالات الكوارث الحالية والتي تحدث في المستقبل.</p> <p>وتدرس المنظمة الآن الاحتفاظ ببعض المعدات الاستراتيجية في البلدان المعرضة للكوارث، ضماناً للاستعداد للاستجابة بصورة أفضل.</p>	<p>متواصلة</p>	<p>كما جرت إغارة موظف أقدم للوجستيات من برنامج الأغذية العالمي لمدة 3 أشهر في سنة 2007 للمساعدة على تحديد خيارات جديدة لتلبية الاحتياجات اللوجستية للمنظمة بما في ذلك فرص زيادة التعاون مع برنامج الأغذية العالمي.</p> <p>وعند الاقتضاء، وتماشياً مع المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، ستسعى المنظمة إلى الحصول على موافقة الجهات المانحة على الاحتفاظ بمخزون للمشاريع (كالمركبات مثلاً) بعد إقفال المشاريع وذلك كأساس لتكديس معدات معيارية.</p>	<p>المواد الأساسية، أن تخزن المعدات المعيارية من أجل إنشاء المكاتب بسرعة عندما تقع كارثة (مكتب في صندوق، والامتثال للأمن/المعايير الدنيا للأمن التشغيلي، والمركبات، والاتصالات، والحواسيب، وبروتوكولات المكتب والأدلة التشغيلية).</p>
	<p>مقبولة متواصلة</p>	<p>مقبولة وتجري فعلاً عمليات لهذا الغرض.</p>	<p>19- ينبغي تحليل العطاءات مقابل مجموعة من المعايير المحددة مسبقاً، بما في ذلك سجل أداء مقدمي العطاءات مع المنظمة.</p>
	<p>مقبولة متواصلة</p>	<p>مقبولة من حيث المبدأ. وقد جرت تجزئة طلبات المشتريات لهذه الأسباب عند وجود مبرر كافٍ لذلك. ولكن في كل حالة ينبغي قياس ميزات اتباع هذا النهج مقابل الزيادات التي يمكن أن تنجم عن ذلك في التكاليف الإدارية وتكاليف المعاملات. وفي بعض الحالات قد يؤدي هذا النهج إلى زيادة مخاطر التأخير لا إلى الإقلال منها.</p> <p>وستنفذ هذه التوصية على أساس كل حالة على حدة ريثما تتضح نتيجة التقييم في كل حالة محددة.</p>	<p>20- من شأن تجزئة المشتريات الكبيرة إلى كميات أصغر يمكن إنتاجها بطريقة سريعة وتُطلب على أساس تقييمات الإنعاش المنتظمة أن تقلل مخاطر فشل عمليات الشراء أو تأخيرها وأن تساعد على اختبار طرائق تنفيذ البرنامج وتحسينها باستمرار.</p>

التوصية	الإجراءات المتفق عليها	الإجراءات التي اتخذت	التعليق/التفسير
21- ينبغي تصميم مواد تدريبية محسّنة وتوفير تدريب أكثر تعمقاً على الشراء للموظفين المحليين والدوليين في الميدان.	مقبولة. ويجري حالياً إعداد هذه المواد التدريبية.	مقبولة متواصلة	انظر التوصية 14.
22- بالنسبة لبرامج الطوارئ السريعة الوتيرة/إعادة التأهيل المبكر، ينبغي تفويض الموافقة الفنية للمواد التي تُشترى إلى المكاتب القطرية إذا ما كانت القدرة الفنية المطلوبة متاحة فيها. وعندما لا توجد مثل هذه القدرة في البلد، ينبغي إيجادها، وذلك على سبيل المثال بواسطة نقل الموظف الفني الملائم من المقر الرئيسي إلى البلد أثناء أجزاء البرنامج ذات الصلة، أو الاستعانة على أساس عدم التفريغ بموظف فني موثوق به.	مقبولة جزئياً. وفي حالة الطوارئ الكبيرة الحجم والمعقدة والطويلة الأجل، قد تكون ثمة ميزات مرتبطة بنقل موظفين فنيين إلى المكتب القطري. ولكن ليس من المرجح في معظم الحالات أن يتوافر لدى فرد واحد كل المعرفة والخبرة الفنية. وعلاوة على ذلك، تلاحظ المنظمة أن الموافقة الفنية لا تتطلب بالضرورة تواجداً فعلياً في البلد؛ وينبغي أن يظل المبدأ الموجه العام هو أن يتولى هذه الموافقة أكثر مكتب يكون مؤهلاً لذلك و متمرساً في المنظمة، بصرف النظر عن الموقع. ومن المهم أيضاً الاعتراف بالضغوط التي قد تتعرض لها الشعب الفنية إذا نقل موظفون فنيون منها لفترات طويلة. وسيجري تناول هذه التوصية في إطار الآليات القائمة فيما بين الإدارات أو بواسطة مجموعة عمل جديدة، تُسند إليها مهمة استعراض التوصية وتحديد التدابير الملائمة.	مقبولة متواصلة	تنفذ هذه التوصية من خلال العملية الجارية للهدف الاستراتيجي الأول ونتيجته التنظيمية المحددة على الاستجابة. ويتزايد دور الشعب الفنية في الاستجابة من الناحية الاستراتيجية. ويجري تبسيط عمليات الموافقة في داخل البرامج/المشاريع.
23- ينبغي أن تواصل المنظمة تجربة نظم قسائم المشتريات من السوق على نطاق أكبر بالتعاون مع المنظمات غير الحكومية الشريكة ومع الحكومات.	مقبولة من حيث المبدأ. وللمنظمة فعلاً تجربة جيدة فيما يتعلق باستخدام نظم القسائم استجابة للأزمات التي تبدأ بداية بطيئة وللأزمات المطوّلة في شرق	مقبولة متواصلة	تنفذ هذه التوصية من خلال العملية الجارية للهدف الاستراتيجي الأول ونتيجته التنظيمية المحددة على الاستجابة

التعقيب/التفسير	الإجراءات التي اتخذت	الإجراءات المتفق عليها	التوصية
		<p>أفريقيا والجنوب الأفريقي. ولكن استخدام القسائم يتوقف على قدرة الأسواق على توفير كميات كافية من المشتريات ذات الجودة المناسبة. وحيثما كان التوافر يمثل مشكلة، قد تؤدي القسائم إلى تضخم الأسعار، وعندما تكون النوعية سيئة قد يكون الضرر أكثر من الفائدة، ومن ذلك على سبيل المثال سوء صلاحية البذور وسوء نوعيتها؛ وتوريد مواد كيميائية مغشوشة وسيئة التغليف ومحظورة؛ وصغر حجم فتحات شبك الصيد صغراً شديداً.</p> <p>وستطبق هذه التوصية على أساس كل حالة على حدة، بناء على تقييم للأسواق المحلية، وللأوضاع الأمنية المحلية، وقدرة الشركاء القطريين، وما إلى ذلك.</p>	
<p>تنفذ هذه التوصية من خلال العملية الجارية للهدف الاستراتيجي الأول ونتيجته التنظيمية المحددة على الاستجابة بكفاءة وعلى الانتقال. ويشكل دعم التنسيق عنصراً أساسياً بالنسبة للمنظمة باعتبارها المنظمة الرائدة لقطاع الزراعة في العالم</p>	<p>مقبولة متواصلة</p>	<p>مقبولة.</p> <p>تتسق هذه التوصية مع الممارسة التي تتبعها المنظمة حالياً في بلدان كثيرة كجزء من نهج مجموعة الأمم المتحدة على الصعيد القطري.</p>	<p>24- ينبغي أن تواصل المنظمة اجتماعات التنسيق الوطنية في مجالات اختصاصها. وينبغي أن تكون الاجتماعات مفتوحة لجميع الجهات الفاعلة، وميسرة بشكل جيد، ومحايده، وتشاركية، وموثقة توثيقاً جيداً، وحادة التركيز على القضايا التي تتطلب تنسيقاً. وينبغي إقامة رئاسة حكومية أو رئاسة مشتركة بأسرع ما يمكن.</p>
<p>انظر التوصية رقم 24. وقد نُفذت هذه التوصية من خلال إصلاح النظام الإنساني في الأمم المتحدة وتنفيذ نهج المجموعة.</p>	<p>مقبولة متواصلة</p>	<p>مقبولة</p> <p>تجسد التوصية الممارسة التي تتبعها المنظمة حالياً كجزء من نهج مجموعة الأمم المتحدة على الصعيد القطري.</p>	<p>25- ينبغي أن تسعى المنظمة ويسعى شركاؤها، في كل بلد أو أزمة، إلى تحقيق تراكم تدريجي من حيث كثافة التنسيق، يبدأ بتبادل المعلومات، وينتقل تدريجياً إلى استقطاب التأييد، واستعراض وثائق المشاريع والسياسات، ووضع المعايير، ومحاولة تحقيق تعاون مبتكر في نهاية الأمر.</p>

التعليق/التفسير	الإجراءات التي اتخذت	الإجراءات المتفق عليها	التوصية
<p>بشكل عام تنظر المنظمة في نماذج لاتفاقيات جديدة للشراكة المعيارية. وتبذل شعبة عمليات الطوارئ وإعادة التأهيل جهودها لإقامة شراكات محددة مع المنظمات الدولية غير الحكومية ومع حركة الصليب الأحمر الدولية، وأصبح ذلك يعتبر الآن جزءاً من عملية الهدف الاستراتيجي الأول.</p>	<p>مقبولة متواصلة</p>	<p>مقبولة. وتستكشف المنظمة حالياً هذه الإمكانيات. وفي الوقت ذاته تعمل المنظمة أيضاً على صقل صكوكها للدخول في اتفاقات شراكة مع المنظمات غير الحكومية.</p> <p>وستعد إدارة التعاون الفني وإدارة الموارد البشرية والمالية والمادية ومكتب الشؤون القانونية اتفاقات شراكة معيارية جديدة للتعاون مع شركاء الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية.</p>	<p>26- ينبغي، كوسيلة لتسريع تنفيذ المشروعات الأولية في حالات الطوارئ في المستقبل، استكشاف إمكانيات إقامة اتفاقات شراكة احتياطية مع المنظمات غير الحكومية الدولية.</p>
	<p>لا</p>	<p>مرفوضة. فقد أصدرت المنظمة مؤخراً النسق المعياري الجديد لوثيقة المشروع ومن ثم فهي لا تحتاج إلى أي نسق جديد. وهذه المسألة ستعالج كجزء من أنساق الشراكة في مشروعات التنمية التي من المتوقع استعراضها في المستقبل القريب من جانب مجموعات العمل المشتركة بين الإدارات. وعلاوة على ذلك، ينبغي أيضاً ملاحظة أن المنح العينية تحتاج عادة إلى أموال تكميلية ضماناً لنجاح عمليات تسليمها.</p>	<p>27- ينبغي أن يحل نسق جديد وأبسط لوثيقة المشروع محل خطاب الموافقة في معظم الحالات، مع وضع العبارات القانونية المطبوعة بحروف دقيقة في مرفق ووضع الأهداف وأنساق التنفيذ في المقدمة. وينبغي أن تسمح الوثيقة بالمنح العينية فقط، وتبين مساهمة الشريك المنفذ، وتؤكد على حقيقة أنها تمثل جهداً مشتركاً من جانب المنظمة وشريك أو عدة شركاء.</p>
<p>انظر التوصية رقم 18 بشأن عمل شراكة مع برنامج الأغذية العالمي</p>	<p>مقبولة متواصلة</p>	<p>المنظمة ليست في موقف يسمح لها بالاستجابة لهذه التوصية في الوقت الحاضر. وقد أعير موظف لوجستيات أقدم من برنامج الأغذية العالمي والرئيس السابق لمركز الأمم المتحدة المشترك للوجستيات إلى المنظمة لكي يوصي بكل متطلبات المنظمة فيما يتعلق بالوجستيات، بما في ذلك</p>	<p>28- ينبغي مواصلة استخدام التعاقد من الباطن مع برنامج الأغذية العالمي ومركز الأمم المتحدة المشترك للوجستيات لزيادة القدرة اللوجستية للمنظمة، وينبغي أيضاً تجريب ترتيبات مع برنامج الأغذية العالمي للتعاقد من الباطن على بعض المهام التعاقدية والشرائية.</p>

التوصية	الإجراءات المتفق عليها	الإجراءات التي اتخذت	التعليق/التفسير
	حجم الخدمات التي يمكن أن يوفرها برنامج الأغذية العالمي.		
29- يجب ترجمة التزامات المنظمة إلى عمل فيما يتعلق بالفئات المعرضة للخطر من قبيل النساء وأقرب الفقراء. وينبغي دعم الأنشطة في المناطق المتضررة بالكارثة التي تؤديها النساء كما يحدث في أنشطة الرجال، وينبغي أن تحصل الأسر المعيشية التي ترأسها الإناث على حصة عادلة من الأصول الموزعة. وينبغي أن تسعى المنظمة جاهدة إلى الوصول إلى أفقر شرائح المجتمع في برامجها لتوزيع المدخلات، بدون استثناء الموسرين ممن يعمل لديهم الفقراء. ويعني ذلك في بعض الأحيان إتاحة سبل للفقراء للحصول على الأصول التي ربما لم يكونوا يملكونها قبل الكارثة ما دامت لديهم القدرة على استخدامها بشكل جيد.	مقبولة جزئياً. وبينما توجد موافقة كاملة على أن التزامات المنظمة إزاء الفئات المعرضة للخطر، وبخاصة النساء وأقرب الفقراء، يجب ترجمتها إلى عمل، فليس من المؤكد أن الاستراتيجيات المقترحة هي الأفضل بالضرورة. فعلى سبيل المثال، قد لا يكون خيار منح أصول لمن كانوا لا يمتلكونها خياراً صالحاً وقد يستلزم وقتاً أطول وموارد أكبر من أجل التدريب. وقد تكون أنشطة أخرى لا تعتمد على الزراعة لكسب الرزق أو قد تكون شبكات الأمان هي الخيار الأنسب الذي تكون الوكالات الأخرى أفضل تأهيلاً وبحوزتها موارد أفضل للأخذ به.	مقبولة متواصلة	تنفذ التوصية من خلال العملية الجارية للهدف الاستراتيجي الأول ونتيجته التنظيمية المحددة على الاستجابة وأي تحسين في تحديد المستفيدين هو جزء من العمل في تحسين تقييم العمل.
30- بالنسبة للأصول الصغيرة التي يمكن التشارك فيها (ومنها على سبيل المثال البذور والأدوات والأسمدة)، يُكتفى عادة بعملية اختيار بسيطة للمستفيدين، تيسرها منظمة غير حكومية وتشمل المسؤولين الحكوميين وأفراد المجتمع المحلي.	مقبولة	مقبولة متواصلة	مثلها مثل التوصيتين 28 و29 بشأن تحديد المستفيدين.
31- عندما تكون الأصول باهظة التكلفة و/أو ليس من المحتمل إعادة توزيعها، و/أو من المحتمل أن يكون لتوريدها بالزيادة عواقب سلبية، ينبغي توخي	مقبولة	مقبولة متواصلة	مثلها مثل التوصيات 28 و29 و30 بشأن تحديد المستفيدين.

التعقيب/التفسير	الإجراءات التي اتخذت	الإجراءات المتفق عليها	التوصية
		<p>والإدارة الفنية المسؤولة عن الموافقة الفنية، بتحديد وثائق المشاريع لهذه الآليات الرقابية واشتمالها على ما يلزم من موارد في الميزانية من أجل إنشائها ودعمها فنياً.</p>	<p>العناية في عملية التخطيط لاختيار المستفيدين وفي إجراء هذه العملية ورصدها. وينبغي مراجعة قوائم المستفيدين المقدمة من السلطات المحلية وزعماء القرى مراجعة منتظمة بواسطة طرف ثالث محايد. وبالنسبة للأصول الباهظة التكلفة، ينبغي للمنظمة أن تواصل أيضاً تجريب ترتيبات التقاسم بين عدد صغير من المستفيدين، حيث يبدو أن ذلك قد حقق نجاحاً في الاستجابة للتسونامي.</p>
<p>انظر التوصية رقم 3.</p> <p>تنفذ هذه التوصية من خلال العملية الجارية للهدف الاستراتيجي الأول ونتيجته التنظيمية المحددة على الاستجابة بكفاءة وعلى الانتقال.</p>	<p>مقبولة متواصلة</p>	<p>مقبولة</p> <p>وستواصل شعبة عمليات الطوارئ وإعادة التأهيل الاتصال بالمانحين لكفالة أن تتيح الأطر الزمنية للمشاريع التنفيذ الفعال لجميع العناصر المعيشية.</p>	<p>32- ينبغي للمنظمة أن تواصل استحداث عمليات تشاور سريعة ونهج معيشية من أجل إعادة التأهيل والتعمير، ولكن ينبغي ألا تُغفل مخاطر التأخيرات التي ينطوي عليها النطاق الزمني المحدود المعهود في كثير من مشاريع "الطوارئ".</p>
<p>تنفذ هذه التوصية من خلال العملية الجارية للهدف الاستراتيجي الأول ونتيجته التنظيمية المحددة على الاستجابة بكفاءة وعلى الانتقال.</p> <p>انظر التوصيتين 3 و5 بشأن الترويج للنهج القطاعي عن طريق الأخذ بمجموعة أدوات تقييم سبل المعيشة.</p>	<p>مقبولة متواصلة</p>	<p>مقبولة</p> <p>وستكفل شعبة عمليات الطوارئ وإعادة التأهيل بمواصلة هذه الجهود باستمرار.</p>	<p>33- ينبغي النهوض بالمبادرات القطاعية الشاملة بشكل انتقائي، مع التركيز على القضايا الدقيقة والملحة التي لا يمكن أن تُعالج بنجاح إلا بهذه الطريقة. وينبغي أن تعوّض أوجه التآزر التي تتحقق عن طريق العمل بشكل مشترك بين القطاعات عن التكاليف والتعقيدات الإضافية وعن الوقت الإضافي.</p>