

2009年9月



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

大会

第三十六届会议

2009年11月18—23日，罗马

对“2008国际马铃薯年”的评价

1. 2005年11月，联合国粮食及农业组织大会第三十三届会议通过了第4/2005号决议。该决议促使联合国大会第六十届会议于2005年12月宣布，2008年为“国际马铃薯年”，让全世界关注马铃薯在实现粮食安全和消除贫困方面的重要作用。
2. 该决议由秘鲁政府提交并得到拉丁美洲及加勒比国家小组的支持。决议希望粮农组织和各国政府、联合国开发计划署、国际农业研究磋商组织各中心、联合国系统其它组织以及非政府组织和私营部门的利益相关方一起，推动开展“国际马铃薯年”活动。
3. 粮农组织植物生产及保护司（AGP）与交流及信息司（KCI）以及粮农组织内部的“国际马铃薯年工作小组”成员一起，引领了“国际马铃薯年”的实施进程。成立了一个特设机构，即：非正式国际指导委员会，对“国际马铃薯年”的执行情况予以指导，该委员会由各合作伙伴组成，包括各国常驻粮农组织代表处、主要国际研究组织（国际马铃薯中心和国际生物多样性研究所）、特定的民间团体及私营部门组织等。
4. 2007年11月，在每两年召开一次的粮农组织大会上，各成员国认识到，联合国大会希望粮农组织能够在促进“国际马铃薯年”的执行工作中发挥主导作用。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网www.fao.org网站获取。

用，粮农组织对这一要求作出了积极应对，成员国对此十分赞赏；并且同意有必要增加预算外财务资源，支持“国际马铃薯年”秘书处，确保“2008 国际马铃薯年”在国际和区域一级都取得成功。

5. 正值主粮价格不断上涨之际，“国际马铃薯年”恰逢其时。本报告阐述了“国际马铃薯年”在国家、区域和国际层面上的成就。本报告内容不仅仅局限于2008年，还就如何促进马铃薯体系以及马铃薯产业的高效、高产和可持续提出了建议，供国际社会、机构和政策制定者参考；因为这对发展经济以及改善世界大多数人群的生活质量是至关重要的；也是实现减少饥饿与贫困的“联合国千年发展目标”的关键要素。

6. 不应将马铃薯作为单一问题来考虑，而应将其放在错综复杂的农村社会、农业和食品体系框架内进行考虑。其制品以及相关的节日和传统都对世界文化遗产极具重要意义。马铃薯的种植及收获后活动是农村地区重要的就业来源和收入来源，特别是对发展中国家的妇女而言。马铃薯的功能十分广泛：既是粮食安全作物，又是经济作物，也是工业用淀粉的来源之一。但是，一些因素直接制约了马铃薯的生产以及马铃薯体系的发展，例如缺乏高品质的种植材料，马铃薯品种抗虫、抗病、抗旱和抗气候变化的能力不强，也不太适应那些尚未最优利用自然资源的耕作体系。应对这些挑战是马铃薯产业实现可持续发展的关键，也是实现长期粮食安全、人类营养和消除贫困的关键。

7. “国际马铃薯年”已于2008年12月31日结束；但对于那些以马铃薯为主食的亿万人口，以及那些几百万马铃薯生产者而言，每年都是“马铃薯年”。在这一年开展的活动，其积极效应会延伸到今后。“国际马铃薯年”的合作伙伴拓宽了各自的网络。各国政府和捐助国提升了认识，有必要支持马铃薯方面的新倡议。“2008 国际马铃薯年”开展的各项活动也催生了大量出版物，“国际马铃薯年”网站也将继续向全球提供关于国际年和马铃薯的信息。

8. 爱尔兰、西班牙、意大利和瑞士政府以及私营部门的合作伙伴，例如麦肯食品有限公司和辛普劳公司，对“国际马铃薯年”信托基金进行了慷慨捐助。捐赠总额（现金和实物形式）约100万美元。

9. **增强认识、兴趣和理解。**为增强对马铃薯生产、消费和营销所面临制约和机遇的认识、兴趣和理解，开展了一系列活动，覆盖农民、农民协会、非政府组织、私营部门、民间领导人和政策制定者。开展了超过300项活动，包括国家级大会、科学会议、研讨会、培训班和学校活动。通过广播电视的广告和节目、学术媒体和大众媒体的文章、宣传册、日历、媒体吹风会及其它活动，推广“国际马铃薯年”。非政府组织和私营部门及其它形式的民间团体在“国际马铃薯年”

的执行上发挥了积极作用。一些国家农业部及相关部委的部长、高官积极推广“国际马铃薯年”，他们所在的部门也慷慨资助了这一事业。开展马铃薯节在马铃薯种植地区极大地推动和宣传了国际年活动，包括教育活动、音乐会、舞蹈表演、艺术展览和烹饪示范，通常有各国使馆和政要出席。

10. **信息生成与流动。**交流是“国际马铃薯年”实施中的重要组成部分。粮农组织通过国际马铃薯年指导委员会，与国际马铃薯中心一起，通过制定概念文件，帮助开展行动提升与马铃薯相关的兴趣。概念文件中包含一份与粮农组织成员国共享的交流计划，还有一份针对各国筹备委员会的指导原则，这两份文件都可在网上获得。通过这一计划，设在粮农组织的指导委员会制作了多语种的交流和信息材料，并加以推广。制定“国际马铃薯年”执行工作概念框架目的在于通过将想法转化为行动、融合并促进国际年交流活动上的协调并将交流活动与资源调动结合起来，以实现成功。

大约 20 个国家和若干组织发起了主要的交流和信息交换活动。“国际马铃薯年”秘书处制作并发放了简介材料，在 2007 年 10 月 18 日纽约联合国总部召开的“国际马铃薯年”正式启动仪式以及粮农组织大会、理事会和农业委员会会议上分发了该材料，粮农组织农业部的高级管理人员接受了主要平面媒体、广播、电视网的采访，就马铃薯可持续生产面临的问题、挑战和选择以及“国际马铃薯年”的预期效果进行了交流。

“国际马铃薯年”实施战略的关键部分之一，是官方网站 www.potato2008.org，这一年内访问量共计 80 万次。网站内含 900 多页信息，共有阿拉伯文、中文、英文、法文、俄文和西班牙语版本。超过 6 万个网址链接到“国际马铃薯年”网址，在因特网中若对“马铃薯”进行搜索，该网站的排序十分靠前。

作为“国际马铃薯年”宏大的交流和公共宣传项目的一部分，秘书处还出版了一份年终回顾，记录了国际年所取得的成绩，提供了关于马铃薯的详细信息。除此之外，粮农组织总部在 12 月份举行了年终庆祝活动，包括国际马铃薯中心的巡回展、“马铃薯的奥德赛”、国际马铃薯年摄影比赛的获奖作品以及日本艺术家 Tadayuki Noguchi 的绘画作品，以法文和意大利文展出。秘书处组织了罗马地区超过 350 名学校儿童参观了这一展览。在导游的带领下参加题为“耕种促增长”的活动，孩子们了解了马铃薯的历史、营养价值和社会文化意义，以及有关农业的一般知识。

11. **国家委员会及活动。**国际年的一个重要宗旨就是创建国家层面的委员会，促进“国际马铃薯年”的实施，并且在发展中国家奠定马铃薯发展长期项目的基

础。在 2008 年期间，在 20 多个国家级委员会的帮助下，上千名科学家、研究人员、政策制定者、学生、非政府组织代表、商业界领袖、马铃薯商业种植者和普通农户聚集一堂，在世界各地的会议室、会议大厅和大学中参加各类为“国际马铃薯年”而举办的大会和研讨会。这些会议讨论了马铃薯研究和发展中的最新成果以及技术和生物技术在马铃薯生产中的重要性，提供了一个讨论马铃薯生产和贸易未来方向的机会。这些会议还为与会者提供了一个拓展专业网络的机会。除科学性和政策性活动外，还开展了马铃薯节和各项文化活动，意在提升最广泛人群的认识。“国际马铃薯年”的实施活动从实验室和部长级会议，一直延伸到教室、博物馆、游客问讯处，当然还延伸到田间地头以及超过十亿家庭的厨房。

12. **全球活动。**粮农组织所有成员国都通过其 2008 年召开的区域会议参与到国际年活动中。“国际马铃薯年展”（立体广告、挂画架、招贴画、宣传册、宣传单、马铃薯塑料复制品和录像片）以及关于“国际马铃薯年”的背景材料都出现在粮农组织的五大区域会议上：近东（开罗，3 月）、非洲（内罗毕，6 月）、拉丁美洲和加勒比（巴西利亚，4 月）和欧洲（奥地利因斯布鲁克，6 月）。国际性重要活动还包括：

- “国际马铃薯年”的启动仪式和特别活动—联合国秘书处（2007 年 10 月 18 日）；
- “马铃薯展”—联合国秘书处以及粮农组织理事会和大会（2007 年 10 月—11 月）；
- “为穷人着想的马铃薯科学—新千年面临的挑战”，秘鲁库斯科（2008 年 3 月 25—28 日）；
- 全球马铃薯大会—印度新德里（2008 年 12 月）；
- “国际马铃薯年”年终庆祝活动（2008 年 12 月 12 日）和“马铃薯展览”—意大利罗马粮农组织总部（2008 年 12 月—2009 年 1 月）。

关于国际马铃薯年活动的完整情况，可参见“国际马铃薯年”网站：
www.potato2008.org

13. **马铃薯面临挑战和机遇的国际对话。**国际主要的马铃薯科学会议采纳了“国际马铃薯年”全球活动得出的成果和建议，包括：

- 2008 年 4 月 3—6 日在北京由国际马铃薯中心和中国农业科学院举办的“第三届马铃薯晚疫病国际大会”；
- 2008 年 5 月 6 日在泰国曼谷由粮农组织主办的“东南亚马铃薯大会”；
- 2008 年 7 月 6—10 日在罗马尼亚布拉索夫召开的欧洲马铃薯研究协会（EAPR）第十七届三年大会；

- 2008年8月8日在苏格兰邓迪由苏格兰作物研究所举办的“提高国际马铃薯产量”大会；
- 2008年11月10—12日在意大利罗马由商品共同基金和粮农组织共同承办的“增强发展中国家马铃薯价值链”的国际研讨会；
- 2008年11月30日—12月5日在阿根廷马德普拉塔召开的拉丁美洲马铃薯生产者协会（ALAP）第二十三届大会；
- 2009年3月22—25日在新西兰基督城召开的“第七届世界马铃薯大会”。

14. **世界摄影比赛。**作为宣传活动的一部分，“国际马铃薯年”举办了题为“关注全球粮食”的世界摄影比赛。比赛强调马铃薯在发展中国家作为食物、就业和收入来源的功能。通过照片向社会展示了马铃薯在消除饥饿和贫困方面的重要性。来自90个国家的2000多份作品参加了比赛，评审由专业摄影师和马铃薯专家组成的小组进行。

15. **建议。**“国际马铃薯年”肯定了马铃薯作为全球粮食作物将继续发挥日益重要的作用，全世界上亿人口仍将以马铃薯为主粮。实现马铃薯的可持续增产是实现减少饥饿和贫困的千年发展目标的关键，需要继续反思和讨论马铃薯体系及其环境所面临的问题和挑战。2008年3月，在秘鲁由粮农组织和国际马铃薯中心联合召开的“全球马铃薯大会”上，根据世界银行《2008年世界发展报告》中的分类，提出了发展中国家三大经济类型发展马铃薯的不同建议：

- **以农业为基础的经济类型：**主要集中在非洲，国家经济仍以农业为主，贫困人口聚居在农村地区，耕种马铃薯首先用于家庭消费，其次才是在本地市场上进行销售。这些国家的优先领域应为分享研究和科技成果，支持生产力的可持续改革，将生产者与国内和区域的商品市场联系起来。为提高生产力，需要从研究上有所突破，克服难以解决的问题，例如缺乏干净的种薯、晚疫病和病毒引起的疫病以及储藏问题等。
- **转型经济类型：**在非洲、亚洲和近东的许多国家，马铃薯体系的特点是农场规模非常小、集约化管理、城乡贫困差距日益拉大。这些国家的挑战在于如何可持续地管理集约体系，在健康和环境风险最小化的同时增加生产力。提高农业生产力是各国消除贫困最实际的战略，例如中国就明确将发展马铃薯视为减贫途径，印度也宣称有意在未来的五至十年内将马铃薯产量翻番。
- **城市化经济类型：**在拉丁美洲、中亚和东欧典型的城市化国家中，农业在经济中的分量缩水，挑战来自于如何确保马铃薯体系在社会和环境上的可持续性，以及如何将小型马铃薯生产者与新型的食品市场联系起来。在许多国家，马铃薯产量在过去的三十年间大幅增加，但是生产力增长已经转化成收入。需要开

展创新性项目，将小型马铃薯生产者与国内外的城镇市场联系起来。需要开发以产品为基础的市场信息新体系、进行病虫害综合治理和改善收获后管理。

在所有区域内，为推动马铃薯品种和技术改良的发展和应用，都需要政府采取适当政策支持马铃薯可持续发展。为帮助农民采纳所建议的做法，基础设施建设以及投入品、信贷和其它激励机制的可获得性同样重要。

16. **“2008 国际马铃薯年”之后。**“国际马铃薯年”有助于提升对马铃薯的认识，增加对马铃薯发展的支持。国际年活动特别突出了马铃薯在非洲、亚洲和拉丁美洲地区的发展和粮食安全上已经做出的贡献，马铃薯一直是这些地区的重要主粮作物和经济作物。但是，还需要进一步改善马铃薯耕作体系和产业的生产力、利润率和可持续性，同时国际社会还应对农业和农村发展做出更有力的承诺。2008 年以后，“国际马铃薯年”将作为催化剂，推动世界各地的马铃薯发展计划，为消除饥饿和贫困做出真正的贡献。