



## EL DESAFÍO

Tras décadas de disminución de la producción de alimentos per cápita, de nuevo hay optimismo acerca de las perspectivas para África y la agricultura africana. El crecimiento de la agricultura y la economía en su conjunto ha superado al crecimiento de la población en muchos países, se han reducido los conflictos armados, las instituciones regionales y subregionales se están fortaleciendo y se han logrado avances positivos en el desarrollo del medio empresarial. Existe un amplio acuerdo en que la agricultura africana tiene un potencial de crecimiento enorme gracias a su abundancia de recursos naturales, concretamente de tierra y agua.

La agricultura en el África subsahariana ha respondido ante un mejor medio macroeconómico y los mejores incentivos de los precios fomentados, entre otros motivos, por el “gravamen” reducido de la agricultura y los precios mundiales más elevados. La tasa negativa de protección en el conjunto de África mejoró de -20 % en 1975-79 a menos de -10 % en la primera

mitad de la presente década, y casi a cero en 2005. Sin embargo, las perspectivas positivas para la agricultura africana no se materializarán sin una acción política concertada y resuelta y sin inversiones en gran escala, especialmente si se desea que el crecimiento agrícola sea sostenido y resulte en una reducción considerable de la malnutrición y la pobreza.

Se deben superar muchos desafíos, incluidos la creciente brecha tecnológica, la deficiencia de las infraestructuras, la disminución de la capacidad técnica, la debilidad de los sistemas de comercialización de insumos y productos y de los servicios conexos de los mercados, el lento avance de la integración regional, las deficiencias institucionales y de la gobernanza en algunos países, los conflictos y las elevadas incidencia y prevalencia del VIH-SIDA y otras enfermedades.

La mejora de la capacidad de desarrollo y aplicación de tecnologías y políticas agrícolas mejoradas, la mejora del acceso de los agricultores al agua e insumos modernos (semillas de alta

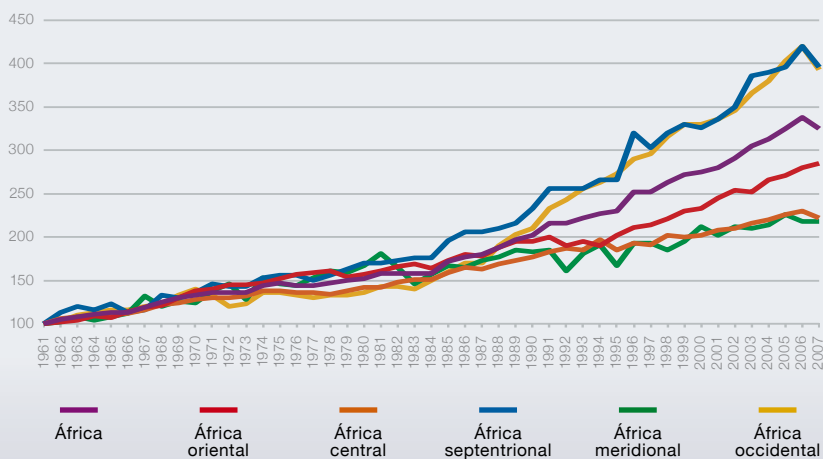
calidad, fertilizantes, etc.), la construcción de infraestructuras rurales (carreteras, almacenamiento, etc.), la vinculación de los pequeños productores con los mercados y la prestación de ayuda para que se adapten a las nuevas condiciones y sean más productivos, el fomento de las oportunidades de empleo rural, la reducción de riesgos y vulnerabilidades especialmente ante fenómenos meteorológicos extremos y oscilaciones de precios y la facilitación del acceso a créditos, activos y aptitudes son medidas prioritarias que se deben adoptar para garantizar que el crecimiento agrícola y rural acompañe a la reducción de la pobreza. Para ello harán falta inversiones públicas y privadas.

## LOS PROBLEMAS

### RECURSOS NATURALES

A pesar de la abundancia de fuentes naturales de agua en todo el continente, los recursos hídricos no están repartidos homogéneamente y hasta la fecha África no ha podido intensificar su producción agrícola mediante el riego y la mejora de la gestión del agua (recogida y almacenamiento de agua). Sólo se moviliza menos del 4 % de los recursos hídricos del África subsahariana y se utiliza menos de una cuarta parte de la superficie total adecuada para la producción de cultivos de riego. La agroecología húmeda de la sabana presenta un gran potencial de aumento de la producción agrícola y ganadera si se gestiona adecuadamente, aprovechando las experiencias de otras regiones, por ejemplo las innovaciones que han dado lugar a grandes incrementos de la producción en los cerrados de Brasil. La FAO ha estimado que la superficie de las tierras disponibles adicionales que se podrían utilizar para

Índice de producción agrícola (1960=100)



Fuente: FAOStat

el cultivo es de más de 700 millones de hectáreas. No obstante, al mismo tiempo, cabe reconocer que la apertura de nuevas explotaciones exigirá inversiones enormes en infraestructuras y tecnología, así como protecciones adecuadas para evitar los posibles impactos medioambientales negativos.

### TECNOLOGÍA

Un desafío fundamental para lograr el crecimiento de la productividad agrícola en África es la variedad de medios agroecológicos y sistemas de explotación y el gran número de productos que se cultivan. Los aumentos del rendimiento asociados con variedades de alto rendimiento han sido mucho menores en el África subsahariana que en otras regiones, en parte debido a las deficiencias de los mercados de insumos

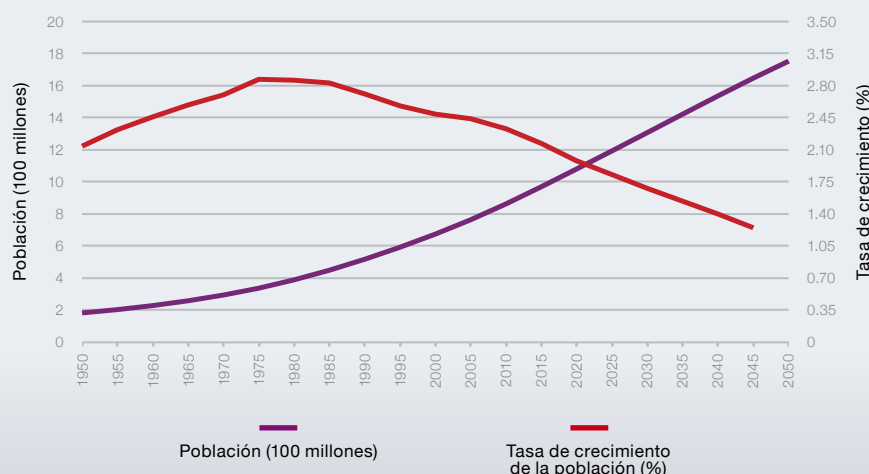
y productos, los servicios de extensión y las infraestructuras. La agricultura de conservación podría representar una opción complementaria viable, en vista del clima y la situación de las infraestructuras, el capital y el trabajo en determinadas partes de África. También existen las opciones de subsanar las importantes deficiencias de rendimiento en el área de la producción animal mediante la aplicación en varios ámbitos de la genética avanzada, sistemas de alimentación animal, medidas de control de la sanidad animal y otras tecnologías ganaderas y de producción y elaboración de productos. La aplicación de estas medidas ha sido escasa hasta la fecha debido a la debilidad de las instituciones de rango tanto superior como inferior. La región también presenta un potencial considerable en el sector de la pesca y la acuicultura, aunque para ello deberá contar

con tecnologías adecuadas y adaptadas al medio local.

### PERSPECTIVAS PARA LOS AGRICULTORES A PEQUEÑA ESCALA

La agricultura a pequeña escala es la forma predominante de organización agrícola en África. Por lo tanto, el crecimiento agrícola (especialmente el de los alimentos principales) y la reducción del hambre y la pobreza están asociados estrechamente al crecimiento de la agricultura a pequeña escala. No obstante, los sistemas alimentarios están pasando a estar integrados a escala mundial, se basan más en los conocimientos y en cadenas con gran uso de capital. El abaratamiento del capital, la introducción de nuevas tecnologías y las mayores oportunidades de empleo fuera de la explotación son factores que contribuyen a la modificación del tamaño óptimo de las explotaciones y a favor de las de mayor tamaño. A lo largo del tiempo, el resultado podría ser un aumento del tamaño medio de las explotaciones, la consolidación de la tierra, la mayor comercialización de la agricultura y la posible migración fuera del sector. En este proceso, los agricultores a pequeña escala sufrirán presión para adaptarse. Ello pone de relieve la necesidad urgente de contar con programas, planes y políticas adaptados al medio local para incrementar la capacidad de los pequeños agricultores de fomentar su productividad y ser más competitivos, a fin de poder acceder a sectores dinámicos para el mercado nacional, regional e internacional. Se deben incrementar las inversiones destinadas a los pequeños productores.

Estimación de población en el África subsahariana: 1960-2050



Fuente: UN



### DATOS BÁSICOS

- ▶ En el conjunto del continente, el crecimiento económico fue muy superior al 5 % hasta 2008 y en el África subsahariana, superior al 5,5 %. Una buena parte de este crecimiento desde el año 2000 se ha debido a la exportación de productos básicos primarios.
- ▶ El crecimiento de la agricultura en el África subsahariana ha sido superior al 3,5 %, muy superior a la actual tasa anual de crecimiento de la población del 2 %.
- ▶ No obstante, 212 millones de personas del África subsahariana, es decir, alrededor del 30 % de la población total, seguían padeciendo hambre crónica y malnutrición en 2004-06. Se estima que esta cifra ha aumentado hasta los 265 millones de personas en 2009 debido a los

precios elevados de los alimentos y la crisis económica. Cerca del 38 % de los niños de menos de cinco años padecen malnutrición crónica.

- ▶ Se espera que la población del África subsahariana aumente de los 770 millones de 2005 a entre 1 500 y 2 000 millones para 2050. A pesar de la rápida migración del medio rural al urbano, el número absoluto de personas que viven en el medio rural probablemente seguirá creciendo.
- ▶ El rendimiento de los cereales ha aumentado poco y sigue siendo en la región de más o menos 1,2 toneladas por hectárea, en comparación con unas 3 toneladas por hectárea en el conjunto del mundo en desarrollo.
- ▶ El consumo de fertilizantes en el África subsahariana era de tan solo 5 kg por hectárea en 2007, en comparación con 62 kg en Oriente Medio y el norte de África, 127 kg en Asia meridional y 152 kg en Sudamérica.

## VINCULACIÓN DE LA AGRICULTURA CON LA SEGURIDAD NUTRICIONAL

Es fundamental que se subsane el déficit nutricional del África subsahariana, donde la brecha entre la ingesta real y óptima es más pronunciada y se da la mayor incidencia de subnutrición. La mejora de la seguridad alimentaria se debe dar en conjunción con la mejora de la seguridad nutricional, que hace referencia al componente de "calidad" de la producción, el consumo y las necesidades fisiológicas de alimentos. Para subsanar las deficiencias nutricionales es necesario invertir en investigación para mejorar el contenido en macro y micronutrientes de los cultivos, así como en servicios de extensión a fin de fomentar el conocimiento sobre las plantas que se pueden utilizar para incrementar la diversidad de cultivos y de dietas.

## CAPITALIZACIÓN E INVERSIÓN BAJAS

La agricultura del África subsahariana está muy subcapitalizada. Ello es reflejo tanto de la insuficiente inversión como del rápido crecimiento de la población rural de la región. La falta de inversión en el desarrollo de la cadena de valor de la producción agrícola y los servicios de apoyo puede tener un efecto muy perjudicial para la seguridad alimentaria de la mayor parte de las personas pobres y que padecen hambre, que viven en zonas rurales y cuyos medios de vida dependen directa o indirectamente de la agricultura. Actualmente, existe la necesidad acuciante de que se invierta de manera sustancial en bienes públicos que apoyen la agricultura, especialmente la investigación y la extensión, las carreteras rurales, los proyectos hídricos a gran escala, la educación y los cuidados

**Cuadro 2: Ventajas en los costos de transacción de las pequeñas y las grandes explotaciones**

	Pequeñas explotaciones	Grandes explotaciones
Supervisión del trabajo no cualificado, motivación, etc.	X	
Conocimientos locales	X	
Compras de alimentos y riesgo (subsistencia)	X	
Trabajo cualificado		X
Conocimiento del mercado		X
Conocimiento técnico		X
Compra de insumos		X
Finanzas y capital		X
Tierra		X
Mercados de productos		X
Rastreabilidad y garantía de calidad del producto		X
Gestión de riesgos		X

Fuente: Poulton et al. 2005

sanitarios. Para que el clima de inversión sea favorable es necesario que las instituciones funcionen adecuadamente y concedan y protejan eficazmente los derechos de propiedad, faciliten el comercio y las acciones colectivas y reduzcan los riesgos.

## DEPENDENCIA DE LAS IMPORTACIONES

Muchos de los países menos adelantados de África han incrementado su dependencia de la importación de alimentos en las últimas décadas. Esta dependencia podría no ser una cuestión grave en sí misma, siempre y cuando se puedan desarrollar otros sectores de exportación para generar ingresos con los que pagar los alimentos importados y se garanticen la disponibilidad y la estabilidad de los productos básicos alimentarios en los

mercados mundiales. Los consumidores de estos países pueden haberse beneficiado de los precios bajos de los alimentos importados debido, entre otros factores, a las subvenciones agrícolas de los países ricos, aunque los recientes picos de los precios han puesto en evidencia la precariedad de esta posición y los desafíos que afrontan los agricultores, especialmente los de pequeña escala, de los países en desarrollo para expandir la producción como respuesta al incremento de los precios. Ello demuestra que existen obstáculos del lado de la oferta en estos países. La solución estructural para alcanzar la seguridad alimentaria en el África subsahariana consiste en que se aumente su producción y productividad agrícolas, especialmente por parte de los agricultores a pequeña escala y las familias del medio rural.

- ▶ Sólo es de regadío el 4 % de las tierras cultivables del África subsahariana, frente a más del 20 % a nivel mundial y el 38 % en Asia.
- ▶ Cerca del 65 % de la tierra cultivada del África subsahariana se prepara a mano, el 25 % con animales de tiro y menos del 10 % con tractores. Las proyecciones para 2050 muestran que el uso de tractores se quedará atrás en comparación con todas las demás regiones en un 50 %. Las grandes pérdidas posteriores a la cosecha son características de la producción agrícola en África y pueden alcanzar el 15 % de los cereales, las legumbres y las semillas oleaginosas, el 30 % de las raíces y los tubérculos y hasta el 40 % de algunas frutas y hortalizas. En el caso de los cereales, las pérdidas representan cerca de 17 millones de toneladas al año.
- ▶ La introducción de la genética avanzada, sistemas de alimentación animal, el control de la sanidad animal y otras tecnologías de producción ha estimulado la productividad del ganado, especialmente en los

subsectores de rápido crecimiento de las aves de corral, los cerdos y el suministro de productos lácteos en los centros urbanos y en algunas zonas altas templadas. Sin embargo, la productividad del ganado es baja en términos generales.

- ▶ Los bosques del África subsahariana son sumideros de carbono y zonas de biodiversidad esenciales y la subsistencia diaria de millones de personas depende de los servicios que proporcionan. En África se encuentra el 16 % de la masa forestal mundial y se produce alrededor del 19 % de la madera en rollo (2006). La leña representa alrededor del 90 % de la producción de madera en rollo. El valor añadido bruto de África en el sector forestal es de 14 000 millones de USD.
- ▶ Actualmente, la producción acuícola del África subsahariana sólo representa el 1,2 % de la producción mundial, es decir, unas 600 000 toneladas.

## CAMBIO CLIMÁTICO

Se espera que el cambio climático afecte negativamente a la agricultura, la silvicultura y la pesca de la mayoría de las regiones de África por motivos como la mayor frecuencia de fenómenos meteorológicos extremos, como inundaciones y sequías, pero que también presente nuevas oportunidades en algunas regiones en las que los parámetros climáticos y de precipitaciones podrían mejorar. Se presentan otras oportunidades derivadas del comercio y la compensación de carbono. Según el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC), el rendimiento de los cultivos de regadío en el África subsahariana podría disminuir a la mitad para el año 2020. Se debe integrar el cambio climático en los programas agrícolas generales y de reducción de riesgos y se deben reforzar las capacidades de desarrollo de tecnologías agrícolas. Es particularmente necesario que se desarrollen variedades de cultivos y razas de animales adaptadas a las condiciones climáticas cambiantes y que se fomenten innovaciones que aumenten la materia orgánica de los suelos y su cobertura para reforzar la resistencia ante sequías e inundaciones.

## VIH/SIDA

La incapacidad de África de crecer tan rápidamente como el resto del mundo en desarrollo ha dejado un legado de pobreza y hambre. El escaso crecimiento no sólo ha reducido los recursos nacionales disponibles para invertir en infraestructuras, desarrollo agrícola, sanidad, educación y nutrición, sino que también ha agravado la crisis del VIH/SIDA, que da lugar a una espiral de pobreza y enfermedad. En las zonas rurales, el VIH y el SIDA han diezmando la fuerza de trabajo agrícola, con el consiguiente retraso adicional de la producción. Además, la transmisión de conocimientos entre generaciones se ha interrumpido en muchas comunidades

rurales debido a la muerte prematura de agricultores a pequeña escala antes de que puedan enseñar importantes técnicas agrícolas a sus hijos.

## REFORMAS INSTITUCIONALES

Las instituciones agrícolas de los Estados africanos son particularmente débiles en los países más pobres. Hacen falta instituciones que apoyen a los agricultores y refuercen el funcionamiento de los mercados nacionales y regionales (insumos, productos, reglamentación, gestión de riesgos, información, marco para organizaciones y cooperativas) e instituciones que se ocupen de la gestión de riesgos climáticos y de otros tipos. La estabilidad política y la paz siguen siendo cuestiones a las que se debe prestar especial atención.

## CONSIDERACIONES SOBRE POLÍTICAS DEL FORO DE EXPERTOS DE ALTO NIVEL SOBRE CÓMO ALIMENTAR AL MUNDO EN 2050 DE LA FAO (ROMA, 12-13 DE OCTUBRE DE 2009)

- ▶ Los esfuerzos de desarrollo en el África subsahariana deben considerar la agricultura como prioridad máxima, debido a su importante contribución al PIB nacional, el empleo, la generación de ingresos y los ingresos por exportaciones. Se debe prestar especial atención a las zonas rurales en las que vive la mayor parte de las personas pobres y que padecen inseguridad alimentaria.
- ▶ El Programa general para el desarrollo de la agricultura en África (CAADP) ha pasado a ser un elemento central de producción de estrategias y planes de fomento agrícola. El CAADP está cambiando el modo en que se planifica y financia el desarrollo agrícola. Dirigido por gobiernos africanos y la Unión Africana, el CAADP reúne a diversas partes interesadas. El CAADP da reconocimiento a la complejidad de la agricultura y a

los múltiples puntos de partida para el crecimiento agrícola. Se están haciendo grandes esfuerzos por traducir esta visión en programas y proyectos en los países.

- ▶ Actualmente, la mayor necesidad consiste en trabajar con los agricultores a pequeña escala para mejorar su acceso a los mercados de insumos y productos y al crédito, de manera que puedan aumentar su productividad y sus ingresos. Sin embargo, debido a la industrialización y la globalización de la agricultura, en el futuro podría haber menos agricultores a pequeña escala con dedicación exclusiva y una tendencia a explotar la tierra en unidades de mayor tamaño.
- ▶ África cuenta con una mayor diversidad de ecosistemas y, por lo tanto, de sistemas agrícolas que otras regiones. Por consiguiente, una revolución verde en África no será igual a la que se produjo en Asia.
- ▶ La diversidad de medios de África puede hacer necesaria una inversión proporcionalmente mayor en investigación. Los Gobiernos deben comprometer más fondos para investigación para garantizar que se investigue lo suficiente y que el programa de investigación sea de propiedad nacional y regional.
- ▶ Si bien se acepta cada vez más comúnmente que África debe utilizar sus propios recursos para desarrollar la agricultura (como hicieron los países asiáticos anteriormente), existen preocupaciones serias sobre las condiciones del comercio entre África y el resto del mundo. Los subsidios que conceden a los agricultores los países de la OCDE y las restricciones comerciales siguen perjudicando las perspectivas de los agricultores africanos, tanto en sus mercados nacionales como en los mercados de exportación.

### Para información adicional:



Cumbre Mundial sobre la Seguridad Alimentaria  
Roma 16-18 de noviembre 2009

#### Secretaría de la CMSA

Oficina del Subdirector General  
Departamento de Ordenación de Recursos Naturales  
y Medio Ambiente  
Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Roma, Italia

Tel: (+39) 06 570 53101  
Fax: (+39) 06 570 56172  
Correo electrónico: wfs2009-secretariat@fao.org

