

Cuarta reunión del Grupo de trabajo I del CoC-EEI (GT I): Memorando del Presidente
Martes 19 de febrero de 2008
Vic Heard, Presidente

Examen de las estrategias (iniciado en la reunión anterior)

1) **Inversiones:** Los miembros convinieron en la importancia de la inversión para el desarrollo agrícola y en que la FAO tenía una función que desempeñar para respaldarla. Se manifestaron opiniones variadas con respecto a lo eficaz que había sido la FAO en el pasado y a si había jugado un papel demasiado convergente con las instituciones financieras internacionales (IFI) y de apoyo directo a las mismas. Sin embargo, se reconoció plenamente el papel de la FAO como proveedor de cooperación técnica y asociado de los gobiernos en la actividad relacionada con la inversión; hubo acuerdo en cuanto a que la Organización debía ahora desempeñar una función de apoyo directo a los países. Para lograrlo era necesaria la asociación con las IFI, pero al mismo tiempo era preciso que la FAO mantuviera su independencia en las relaciones. Por consiguiente, los principios propuestos por la Administración respecto de la formulación de una estrategia se orientaban en la dirección adecuada. Los miembros destacaron que la estrategia debía contemplar:

- un enfoque interdisciplinario en el que se aborden las políticas y cuestiones preliminares que han proporcionado el marco para la inversión, incluidos los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP);
- el reconocimiento de las diferencias regionales y nacionales en cuanto a las necesidades de inversión y las posibilidades de asociación con las IFI y otros donantes;
- la reestructuración de la dotación de personal del Centro de Inversiones en función de los cambios de las necesidades, y la búsqueda de modalidades para integrarla mejor con las unidades técnicas de la FAO.

2) **Emergencias y rehabilitación** (véase el Anexo II): Hubo acuerdo general entre los miembros en cuanto a que esta era una esfera prioritaria del trabajo de la Organización a fin de superar el hambre y la pobreza; se convino asimismo en que los órganos rectores debían examinar periódicamente la estrategia adoptada por la FAO para alcanzar esta meta. Se acogieron con agrado los elementos propuestos por la Administración para la formulación de la estrategia. Se subrayó que la puntualidad y eficiencia de la ejecución eran aspectos fundamentales que debían abordarse, y que esto incluía el examen de todos los aspectos de la capacidad operacional de la FAO y de sus modalidades operativas. Era importante considerar las oportunidades de asociación, en particular con el Programa Mundial de Alimentos (PMA). Se hizo hincapié en la importancia de asegurar la continuidad del proceso, desde la preparación para emergencias hasta las actividades de desarrollo después de la emergencia. Otros elementos considerados en el debate fueron los siguientes:

- aumento de la capacidad de las oficinas en los países en relación con las emergencias
- coordinación con el PMA, tanto en Roma como sobre el terreno;
- sinergias entre los departamentos técnicos y la División de Operaciones de Emergencia y Rehabilitación (TCE) al abordar emergencias específicas de carácter técnico;
- falta de previsibilidad de los fondos extrapresupuestarios;
- en qué medida la FAO disponía de una ventaja comparativa para abordar emergencias aisladas de pequeñas proporciones;

- integración de los aspectos de género en las actividades de emergencia.

Promoción y comunicación (véase el Anexo 3): Los miembros convinieron en la necesidad de una estrategia, pero pidieron que la Administración proporcionara una indicación más clara de los objetivos de la misma. En relación con la estrategia se planteó, entre otras cosas, la importancia de los siguientes aspectos:

- establecer a) cuál era el público destinatario y b) qué servicio se prestaría a los usuarios finales de la información proporcionada por la FAO (se observó, al respecto, que la mayor parte de la información de la FAO no estaba destinada directamente a los agricultores sino que debían recibirla las instituciones asociadas, muchas de ellas de alcance nacional);
- considerar atentamente el medio de información;
- dirigir mensajes al público en general para influir en los responsables de las decisiones (también se tuvo en cuenta que el GT III abordaría la recaudación de fondos entre las empresas y el público en general en el contexto de la comunicación);
- la comunicación debía ser un elemento vital de la colaboración entre los organismos con sede en Roma; algunos miembros no aceptaban que estos tres organismos tuvieran mensajes básicos o estrategias de comunicación divergentes.

Anexos – Presentaciones de la Administración

Anexo I Inversión

Posibles objetivos fundamentales de las estrategias:

- Ayudar a los Estados Miembros a preparar las estrategias de inversión y las operaciones necesarias para la puesta en práctica de las políticas de desarrollo
- Integrar más adecuadamente el apoyo de la FAO a las operaciones de inversión con las actividades preliminares relacionadas con las políticas y con los conocimientos técnicos de la Organización.
- Crear capacidad en los países para la inversión en la agricultura y el desarrollo rural.

Características y retos fundamentales:

Concentración coherente en los países:

- Integración de los instrumentos de política y programación
- Apoyo a las actividades de identificación, preparación, supervisión y evaluación de inversiones
- Creación de capacidad
- Apoyo a la Declaración de París en el ámbito nacional.

Ciclo integrado de la FAO

Establecer el apoyo a la inversión como actividad interdepartamental:

- mejor integración entre las actividades relativas a las políticas y a la inversión
- poner los conocimientos técnicos de la FAO a disposición de la inversión
- vincular más estrechamente el trabajo de la FAO en materia de inversión con las prioridades temáticas esenciales de la Organización.

Asociación entre los países, la FAO y las IFI

- A escala nacional: trabajo con las unidades encargadas de la planificación y las políticas en los países, las partes interesadas, los proveedores de recursos financieros y la FAO.
- En el plano mundial: centrar la atención en las necesidades de los países, pero establecer prioridades en función de la ventaja comparativa de la FAO.
- Incorporar el planteamiento y la estrategia propuestos en colaboración con las IFI.

Anexo II Emergencias y rehabilitación

Alcance y contexto:

- 39 países con emergencias alimentarias, 200 millones de personas afectadas por desastres en 2007;
- la FAO brinda apoyo para actividades de alerta rápida, evaluaciones, coordinación, sustitución de los activos perdidos, protección de los cultivos y el ganado, reparación de infraestructura:
- 600 millones de USD en operaciones y 1500 funcionarios – en su mayoría nacionales – en las oficinas en los países, con el apoyo de TCE y de todos los departamentos;
- estrechas asociaciones con las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales (ONG);
- las operaciones se financian con aportes extrapresupuestarios, pero la capacidad técnica de la FAO es decisiva para su éxito.

Proceso de elaboración de la estrategia:

- Proceso consultivo interno y externo.
- Dirigido por un grupo central y validado por un grupo de referencia de las partes interesadas.
- Resultados previstos:
 - Esbozo de estrategia para finales de febrero
 - Elementos principales en abril
 - Proyecto de estrategia en julio

Visión:

En 2018 la FAO desempeñará un papel fundamental en la reducción de la vulnerabilidad de la población pobre a las crisis alimentarias, gracias a la promoción, tanto en la Organización como en los países, de una respuesta conjunta de prevención y preparación con miras a una evaluación, planificación y respuesta orientadas a proteger los medios de vida rurales y a “reconstruirlos con más acierto”.

Misión:

Lo que hacemos:

Proteger la seguridad alimentaria y de los medios de sustento de las personas cuya autonomía y bienestar dependen de la agricultura, la ganadería y la pesca

Por qué lo hacemos:

Al proteger la autosuficiencia se reduce la necesidad de actividades de socorro y de que las personas en cuestión recurran, ante la dificultad, a soluciones que las perjudican, como la venta de sus bienes o la migración forzada.

Punto de partida para “reconstruir con más acierto” en lugar de restablecer la precaria situación anterior a la crisis.

Posible objetivo estratégico revisado:

Preparación y respuesta efectiva y sostenible ante las necesidades de la población aquejada por la seguridad alimentaria en situaciones de emergencia y recuperación temprana.

Siete tendencias que deben preverse:

1. Persistencia de considerables necesidades relacionadas con conflictos y con la recuperación después de estos.
2. Catástrofes en aumento.
3. Incremento de brotes de plagas y enfermedades.
4. Menos ayuda alimentaria, aumento de transferencias en efectivo.
5. Financiación más diversificada, con mayor empleo de fondos en común.
6. Más competidores, pero con más asociaciones.
7. Los gobiernos esperan tener poder de decisión.

Principales retos:

- Es esencial la información para la acción; los sistemas e instrumentos son muchos, pero se necesita más coherencia y mayor cobertura.
- Fortalecer las asociaciones con el PMA, otras organizaciones de las Naciones Unidas, las ONG.
- Planteamiento más descentralizado.
- En los países con riesgo elevado, trabajo con los gobiernos y creación de capacidad en materia de análisis de riesgos, alerta rápida, planificación para imprevistos, preparación para emergencias, coordinación de la respuesta.
- Reforzar la gestión de plagas y enfermedades.
- Procedimientos propicios.
- Mejorar el seguimiento y la evaluación del impacto.

Anexo III Promoción y comunicación

La visión de la FAO: los cinco pilares

- Publicaciones técnicas
- Información pública
- Comunicación de la Organización
- Promoción
- Comunicación interna