

战略说明草案—全组织能力建设

1. 对需要和比较优势的分析

能力的定义是“人、组织和社会作为一个整体圆满处理其事务的能力”。能力开发/建设是“释放、加强和保持这种能力的过程”（经合发组织/发展援助委员会）。能力建设是粮农组织的一项主要职能，发展中国家和发达国家均对粮农组织在能力建设包括培训方面的作用给予高度重视（独立外部评价：第 269 段）。全组织能力建设战略将解决成员国在以下方面的需要：

- 支持制定和实施国家能力建设战略，包括设计、监测和评价实现国家发展目标的框架；
- 成员国全面的能力建设方针，目的是实现技术干预与充分重视政策环境程度相结合；作为一个综合整体开展能力建设活动，由粮农组织发挥促进者和提供者的作用（独立外部评价：第 16、27 段）；
- 确保能力建设工作的可持续性的战略方针，与国家人员对话，由其充分参与能力建设干预行动，克服技术合作计划在能力建设方面的局限性（独立外部评价：第 13、342、350、570—575、599 段）；
- 改革、合理实施和提升培训和高等教育，增加机会，弥补农业方面受过专门训练的人员的严重不足，尽可能扩大伙伴关系和网络，同时考虑到利用信息和交流技术的能力建设举措，必须适应地方需要才能增强效果（独立外部评价：第 665 段）；
- 加强粮农组织开展能力建设活动的业务能力，包括在国家、分区域和区域一级（尤其是在最不发达国家中）适当确定活动对象的能力，建立伙伴关系（包括与私营活动者的伙伴关系），内部大力开展组织学习（独立外部评价：第 502、576—577、662 段）。

粮农组织在能力建设方面的比较优势包括：

- 政策制定经验，强调其作为农业和农村发展专业论坛组织者的相对中立性；
- 广泛和直接接洽广大能力建设活动者的手段，使粮农组织处于以真正一体化方式，开展对个人、机构和政策层面产生影响的能力建设活动的有利地位。
- 农业和农村发展方面广泛的技术/专业知识及其语言覆盖范围，这些都得到用户高度评价；

- 知识创造、传播和交流职能，这是粮农组织能力建设活动计划的一个组成部分。

2. 总体远景和主要重点

人们认识到，加强国家能力不仅是加强粮食安全和农业部门绩效的一种手段，而且其本身也是《援助实效巴黎宣言》中所承认的一项目标（经合发组织/发展援助委员会）。

远景：粮农组织旨在成为一位有效的能力建设行动者，支持成员国形成确定和实现本身在农业和农村发展领域的目标的可持续能力，使他们能够实现粮农组织的所有三项全球目标。这一远景与联合国大会第 59/250 号决议和 2004 年、2007 年《三年期全面政策审查》中表明国际社会推进更加一体化的、由国家拉动的能力建设活动的新方针一致。

主要目标：粮农组织将为实现其远景与成员国携手努力开展以下活动：

- 国家和区域能力建设计划采用新的能力建设方针，实现可持续性、战略性、一致性、方法合理性和一体化，从而能够满足政策环境需要以及机构和个人的需要；
- 农业培训和高等教育机构实行适当改革、合理化和提升，政府、粮农组织及其他活动者予以推动；
- 国家能力建设计划利用适当供资方式，与所有相关的区域和国际活动者合作实施；
- 新的能力建设方针在粮农组织发挥能力建设促进者和实施者作用的背景下，在粮农组织总部和下放办事处的工作中得到充分体现。

3. 预期的结果和受益者

主要结果和受益者包括：

- 各国政府在国家计划和战略中，根据对政策环境中的能力空白和需要以及对机构和个人需要的全面评估，合理确定能力建设优先重点；
- 在改进方法和手段的基础上，确定适当的对象和采用合适的方法，改进能力建设综合干预行动的制定；
- 增加和加强政府活动者与相关国际和非政府活动者之间的能力建设伙伴关系；
- 改进对能力建设活动的监测和评价，以便确定和适当时推广成功的方法；

- 了解国家明确的优先重点，围绕整合粮农组织比较优势和最佳做法、减少粮农组织能力建设活动零散程度的一整套全组织能力建设战略核心职能，加强粮农组织能力建设计划的一致性。

4. 实施问题

能力建设战略要想取得成效和坚定有力，其制定和实施工作将需要考虑独立外部评价（建议 3.24）和粮农组织本身所确定的以下活动：

- 在制定工作的各个阶段与国家协商，对能力需要和空白进行深入评估；
- 与伙伴组织协商，更加精确地阐明有助于能力建设的潜在伙伴关系；
- 发展中国家、捐助者和伙伴参与这项战略的制定，以确保广泛的主人翁意识；
- 制定一个实施框架，界定粮农组织的作用和责任；
- 制定一项有关实施这一战略的交流计划。

这项战略将依托和鼓舞外部和内部进程，如：

- 国家发展框架、联合国改革、“联合国协调一致”、以及新颖援助方式（如 UNDAF¹、国家中期重点框架、联合援助战略及全部门方针）；
- 把联合国的能力建设讨论纳入三年期全面政策审查的主流活动；
- 能力建设各个方面现有的和正在形成的原则和佳法；
- 努力把跨部门重点事项如男女平等纳入主流活动；
- 粮农组织的其它改革问题，如权力下放、提高职工能力；
- 新的《粮农组织战略框架》中制定的其它战略，尤其是知识管理战略。

¹ 联合国发展援助框架